

ДОКЛАД

о деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Нижегородской области в 2014 году

**г. Нижний Новгород
2015 год**

**Структура доклада
Уполномоченного по правам ребенка в Нижегородской области
по итогам 2014 года**

1.	Основные показатели положения детей в Нижегородской области	6
1.1.	Демографическая ситуация в Нижегородской области	6
1.2.	Социально-экономические характеристики Нижегородской области для обеспечения качества жизни детей	7
1.3.	Социальное обеспечение, меры социальной поддержки семей, имеющих детей	9
1.4.	Меры поддержки многодетных семей	10
1.5.	Положение детей-инвалидов	11
1.6.	Защита жилищных прав семей с детьми	13
1.7.	Детская и младенческая смертность	13
2.	Основные направления деятельности Уполномоченного в 2014 году	15
2.1.	Обеспечение межведомственного взаимодействия с органами власти по вопросам защиты прав детей	16
2.2.	Взаимодействие с институтом гражданского общества и публичная деятельность Уполномоченного	23
2.3.	Реализация проектов и мероприятий, нацеленных на формирование у несовершеннолетних граждан правовых знаний и навыков безопасного поведения в Интернете и использования информационных систем	26
2.4.	Развитие института общественных помощников Уполномоченного по правам ребенка в муниципальных образованиях Нижегородской области	28
3.	Количественные показатели и тематика обращений по защите и восстановлению прав к Уполномоченному в 2014 году	31
4.	Защита прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	54
4.1.	Защита жилищных прав детей-сирот, оставшихся без попечения родителей	55
4.2.	Постинтернатная адаптация	57
5.	Основные результаты работы Уполномоченного по правам ребенка в Нижегородской области в 2014 году	60
6.	Задачи Уполномоченного по правам ребенка в Нижегородской области на 2015 год	60

Настоящий доклад представлен Уполномоченным по правам ребенка в Нижегородской области (далее - Уполномоченный) в Законодательное Собрание Нижегородской области в соответствии со статьей 16 Закона Нижегородской области от 28.12.2012 №167-З «Об уполномоченном по правам ребенка в Нижегородской области».

Доклад подготовлен на основе анализа обращений граждан; результатов посещения Уполномоченным муниципальных образований Нижегородской области, учреждений и организаций, работающих с детьми и семьями, встреч с нижегородцами; анализа статистических данных о положении детей и семей в Нижегородской области и Приволжском федеральном округе; информации органов государственной власти и местного самоуправления, общественных объединений, средств массовой информации.

Материалы и выводы доклада могут быть использованы и учтены при совершенствовании государственной политики в сфере детства, во исполнение принципа обеспечения наилучших интересов ребенка, гарантированного Конвенцией ООН о правах ребенка.

*«В Российской Федерации должна быть сформирована система, обеспечивающая реагирование на нарушение прав каждого ребенка без какой-либо дискриминации, включая диагностику ситуации, планирование и принятие необходимого комплекса мер по обеспечению соблюдения прав ребенка и восстановлению нарушенных прав»
(«Национальная стратегия действий в интересах детей на 2012–2017 годы»)*

2014 год стал особенным в сфере защиты прав детей. Четверть века назад, 20 ноября 1989 года, была принята Конвенция ООН о правах ребенка.

В России в последние годы вопросам защиты прав детей уделяется приоритетное внимание, в том числе благодаря развитию института Уполномоченных по правам ребенка, общественных правозащитных и детско-ориентированных организаций и объединений. Особенно активно развивается правовое и стратегическое поле. До недавнего времени регионы испытывали острый дефицит единых концептуальных подходов к решению детских вопросов, который, в настоящее время, компенсирован двумя стратегическими документами, принятыми на уровне Президента и Правительства Российской Федерации. Благодаря этим документам, сегодня, все государственные и общественные институты имеют возможность сверять свои стратегии и тактики с единым государственным стандартом - четко выстроенными приоритетами современной государственной политики России в отношении детей, опирающимся как на Конвенцию ООН о правах ребенка, так и на российский опыт и проблематику.

Указом Президента России в 2012 году утверждена Национальная стратегия действий в интересах детей на период до 2017 года. В соответствии с Указом был образован Координационный совет при Президенте Российской Федерации и принят План первоочередных мероприятий до 2014 года по реализации важнейших положений Национальной стратегии. На федеральном уровне, в соответствии с планом, утверждены:

- Концепция государственной семейной политики в Российской Федерации на период до 2025 года;
- Концепция развития до 2017 года сети служб медиации в целях реализации восстановительного правосудия в отношении детей, в том числе совершивших общественно опасные деяния, но не достигших возраста, с которого наступает уголовная ответственность в Российской Федерации;
- Стратегия развития индустрии детских товаров на период до 2020 года;

- Комплекс мер, направленных на обеспечение гарантированного доступа к доходам и социальным услугам для семей с детьми, в том числе малообеспеченных, на период до 2016 года;

- Концепция развития дополнительного образования детей.

Насущность активизации общества по решению проблем защиты прав семьи и детства были рассмотрены на встрече Президента России Владимира Владимировича Путина с федеральными и региональными омбудсменами в Кремле 5 декабря 2014 года. На встрече были подробно рассмотрены проблемы соблюдения прав человека и развития институтов гражданского общества. По предложению Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка П.А. Астахова обсуждались вопросы принятия дополнительных мер по защите прав детей: создание Центров помощи пропавшим и пострадавшим детям, создание в рамках СНГ международного специализированного органа по защите прав детей – Совета по защите прав семьи и детей.

Распоряжением Правительства РФ от 05.02.2015 N 167-р «Об утверждении плана мероприятий на 2015 - 2017 годы по реализации важнейших положений Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 - 2017 года», которое содержит более 80 мероприятий. План подготовлен министерством образования РФ при участии заинтересованных министерств и ведомств, с учётом результатов анализа ситуации в сфере защиты прав детей в России, в том числе результатов мониторинга правоприменения в этой сфере. Планом предусмотрены меры по совершенствованию законодательства в сфере семейной политики, сокращению бедности среди семей с детьми, формированию безопасного и комфортного семейного окружения для детей, профилактике изъятия ребенка из семьи, обеспечению доступности и качества образования, поиску и поддержке талантливых детей и молодёжи, развитию системы дополнительного образования и воспитания, обеспечению информационной безопасности детства, расширению участия детей в общественной жизни и принятии решений, затрагивающих их интересы, предотвращению насилия в отношении несовершеннолетних и реабилитации детей, ставших жертвами насилия.

Нижегородская область - это регион, ориентированный на политику детствосбережения, защиту прав и законных интересов детей. Это закономерный поступательный процесс, подкрепленный как статистическими данными, так и аналитическими исследованиями основных показателей положения детей в Нижегородской области в 2014 году, приведенными ниже в докладе. Одновременно с этим, к сожалению, далеко

не всегда мы готовы преодолеть ведомственные барьеры для решения трудных ситуаций в жизни конкретного ребенка, отдельно взятой семьи, если эта ситуация не вписывается в типовые рамки и не предполагает стандартных подходов. Об этом говорит анализ обращений к Уполномоченному по правам детей. Поэтому, чтобы не утратить позитивной динамики и продолжить поэтапное системное решение проблем в сфере детства, необходимо в 2015 году, так организовать совместную работу, чтобы еще прочнее объединить усилия всех органов государственной власти региона, органов местного самоуправления, институтов гражданского общества, всех заинтересованных ведомств и лиц, вокруг вопросов защиты прав и законных интересов детей. Аппарат Уполномоченного по правам ребенка в Нижегородской области по-прежнему нацелен как на контроль и решение вопросов защиты прав детей, так и на обеспечение функции «переговорной площадки» для всех органов власти, ведомств, учреждений и организаций с одной единой целью - обеспечение благополучия и достойного качества жизни наших детей.

1. Основные показатели положения детей в Нижегородской области

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 28 марта 2012 года №248 «О государственном докладе о положении детей и семей, имеющих детей, в Российской Федерации» и постановления Правительства Нижегородской области от 27 сентября 2012 года №675 «О докладе о положении детей и семей, имеющих детей, в Нижегородской области» ежегодно министерством социальной политики совместно со всеми органами власти Нижегородской области готовится «Доклад о положении детей в Нижегородской области». В документе подробно рассматриваются 24 позиции по оценке состояния дел по вопросам реализации прав нижегородских детей и семей. В докладе Уполномоченного используются только ключевые критерии, наиболее показательные отражающие положение детей в Нижегородской области.

1.1. Демографическая ситуация в Нижегородской области

Деятельность в сфере решения социально-демографических проблем в Нижегородской области на протяжении последних лет приводит к положительному результату. В 2014 году сохранилась тенденция к снижению естественной убыли населения, росту рождаемости и снижению смертности.

Показатель естественной убыли за январь-декабрь 2014 года по сравнению с аналогичным периодом 2013 года улучшился почти на 4,5% (на 611 человек), и составил 12846 человек. Коэффициент естественной убыли составил -4,0 промилле против - 4,1 промилле за аналогичный период предыдущего года.

В настоящее время естественно обусловленный процесс снижения в регионе количества женщин фертильного возраста оказывает негативное влияние на показатели рождаемости. Тем не менее, благодаря проводимым мерам, рождаемость за январь-декабрь 2014 года по сравнению с аналогичным периодом 2013 года выросла на 0,6% (на 216 рождений). Коэффициент рождаемости составил 11,9 промилле, что несколько выше показателя в 11,8 промилле за аналогичный период 2013 года.

Позитивная тенденция сохраняется в распределении рождений. Доля вторых детей увеличилась за январь-декабрь 2014 года по сравнению с аналогичным периодом предшествующего года на 0,9% и составила 40,7%, третьих и последующих – на 1,1% и составила 13,4%. Увеличение доли вторых и последующих детей от общего числа родившихся в структуре очередности рождений свидетельствует о результативности проводимой демографической политики, ориентированной на стимулирование рождений вторых, третьих и последующих детей, в том числе, и регионального материнского капитала.

За 3 года (при сравнении показателей за 12 месяцев 2014 года с аналогичным периодом 2012 года):

- естественная убыль населения снизилась на 7,5%;
- рождаемость выросла на 0,6%;
- доля рождения вторых детей увеличилась на 2,7%, третьих и последующих – на 2,1%.

1.2. Социально-экономические характеристики Нижегородской области для обеспечения качества жизни детей

Среднемесячный денежный доход на душу населения является одним из основных показателей, определяющих уровень жизни большинства семей с детьми.

Большинство детей воспитывается в семьях, в которых родители находятся в трудоспособном возрасте. Основным источником доходов для трудоспособного населения является заработная плата, которая в структуре денежных доходов имеет наибольший удельный вес. В целом за 2014 год средняя заработная плата сложилась в размере 26 тысяч рублей, увеличившись относительно 2013 года на 8,5%, при этом в реальном

выражении, на фоне высокого роста уровня инфляции, заработная плата увеличилась всего на 0,1%.

Темпы роста заработной платы в социальных отраслях остаются самыми высокими среди рассматриваемых видов деятельности. Средняя заработная плата в деятельности по организации отдыха, культуры и спорта выросла на 18,5%, в образовании – на 13%, в здравоохранении и предоставлении социальных услуг – на 12,6%.

Достижение таких результатов стало возможно благодаря дальнейшему совершенствованию систем оплаты труда работников бюджетной сферы в рамках реализации Указов Президента РФ от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» и от 01.06.2012 № 761 «О национальной стратегии в интересах детей на 2012 – 2017 годы».

По итогам 2014 года целевые показатели по заработной плате отдельных категорий работников бюджетной сферы, определенные региональными «дорожными картами» в соответствии с указами Президента РФ, превысили запланированные в 2014 году целевые показатели по всем 12 категориям.

Величина прожиточного минимума на душу населения в среднегодовом исчислении сложилась в размере 7323 рубля, в том числе: 7870 рублей для трудоспособного населения, 6060 рублей для пенсионеров и **7337 рублей для детей**. Относительно предыдущего года в среднем на душу населения прожиточный минимум вырос на 11,3% или на 746 рублей в номинальном выражении. Такая динамика прожиточного минимума обусловлена ростом цен на продовольственные товары – выше показателей за последние пять лет, в том числе 2010 года в период засухи.

Суммарная величина дохода, обеспечивающего прожиточный минимум семьям с детьми различного состава в 2014 году (рублей в месяц).

<i>Показатели</i>	<i>1 кв.</i>	<i>2 кв.</i>	<i>3 кв.</i>	<i>4 кв.</i>
Семьи, состоящие из 2 человек:				
1 трудоспособного и 1 ребенка	14582	15650	15155	15440
Семьи, состоящие из 3 человек:				
2 трудоспособных и 1 ребенка	22088	23727	23036	23457
1 трудоспособного и 2 детей	21658	23223	22429	22863
1 трудоспособного, 1 пенсионера и 1 ребенка	20367	21855	21223	21620

Семьи, состоящие из 4 человек:				
2 трудоспособных и 2 детей	29164	31300	30310	30880
1 трудоспособного и 3 детей	28734	30796	29703	30286
1 трудоспособного, 1 пенсионера и 2 детей	27443	29428	28497	29043
1 трудоспособного, 2 пенсионеров и 1 ребенка	26152	28060	27291	27800

1.3. Социальное обеспечение, меры социальной поддержки семей, имеющих детей

В рамках федерального закона от 19.05.1995 №81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» за счет средств федерального бюджета органами социальной защиты населения в 2014 году было направлено 789,59 млн. руб. на выплату государственных пособий: (в 2011 году – 676,66 млн. руб., в 2012 году – 715,46 млн. руб., в 2013 году - 740,72 млн. руб.). Получателями государственных пособий является около 19 тысяч человек.

В целях улучшения положения семей, имеющих детей, в Нижегородской области разработана региональная система мер социальной поддержки семей с детьми, регламентирующая предоставление различных мер социальной поддержки для семей с доходом ниже величины прожиточного минимума, установленной Правительством Нижегородской области. Основополагающими являются Закон Нижегородской области от 24.11.2004 №130-З «О мерах социальной поддержки граждан, имеющих детей» и Закон Нижегородской области от 30.12.2005 №212-З «О социальной поддержке отдельных категорий граждан в целях реализации их права на образование». В 2014 году ежемесячное пособие на ребенка получили 85345 получателей, а адресную социальную поддержку малообеспеченных семей – 9489 получателей.

Кроме того, постановлением Правительства Нижегородской области от 30.12.2011 №1125 «Об утверждении положения о порядке обеспечения полноценным питанием детей в возрасте до трех лет через специальные пункты питания (молочные кухни) по заключению врачей в городском округе город Нижний Новгород» предусмотрено обеспечение детей в возрасте до трех лет, проживающих в городе Нижнем Новгороде, специальными молочными продуктами.

Постановлением Правительства Нижегородской области от 12.10.2011 №830 «О порядке обеспечения полноценным питанием детей в возрасте до трех лет по заключению врачей» установлена ежемесячная денежная

компенсация стоимости молочных специальных продуктов питания:

- для детей до года (при среднедушевом доходе семьи, не превышающем величину двух прожиточных минимумов) - 1265 руб.;

- для детей от года до двух лет (при среднедушевом доходе семьи, не превышающем величину прожиточного минимума) - 857 руб.

В качестве меры социальной поддержки, стимулирующей рождение второго ребенка, Законом Нижегородской области от 24.11.2004 №130-3 «О мерах социальной поддержки граждан, имеющих детей» установлен региональный материнский (семейный) капитал в размере 25000 руб. По состоянию на 01.01.2015 года число семей, обратившихся за свидетельством на региональный материнский (семейный) капитал с 1 сентября 2011 года, составляет 45932 человек. Реализация права на региональный материнский (семейный) капитал производится с 1 марта 2013 года по 31 декабря 2016 года. В 2014 году средствами регионального материнского (семейного) капитала воспользовались 7911 семей на сумму 189,29 млн. руб.

В целях совершенствования государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, Законом Нижегородской области от 24 ноября 2004 года № 130-3 «О мерах социальной поддержки граждан, имеющих детей» (в редакции от 04.09.2014 № 110-3) с 1 января 2015 года на территории Нижегородской области установлена выплата единовременного пособия при усыновлении (удочерении) ребенка в размере 100 000 руб. В случае усыновления (удочерения) ребенка-инвалида, ребенка в возрасте старше 7 лет, а также детей, являющихся братьями и (или) сестрами, пособие предоставляется в размере 200 000 руб. на каждого такого ребенка. Введение данной выплаты направлено на стимулирование усыновления (удочерения) детей на территории Нижегородской области гражданами Российской Федерации как наиболее приоритетной формы устройства детей, оставшихся без попечения родителей.

В общей сложности в Нижегородской области в 2014 году выплачивалось 24 пособия для семей с детьми. На их обеспечение из областного бюджета затрачено 2,7 млрд. рублей.

1.4. Меры поддержки многодетных семей

В результате реализации комплекса мер по поддержке многодетной семьи, в Нижегородской области за последние три года увеличилось на 2872 количество многодетных семей (с 14405 в 2012 году до 17277 в 2014 году). Также увеличено финансирование Закона области от 28.12.2004 г. №158-3 «О

мерах социальной поддержки многодетных семей» с 495,04 млн. рублей до 626,68 млн. рублей 2014 году.

Целый комплекс нормативно-правовых актов Нижегородской области устанавливает меры социальной поддержки детей из многодетных для реализации права на образование, медицинское обслуживание, свободу передвижения.

С целью защиты жилищных прав многодетных семей Законом Нижегородской области от 01 декабря 2011 года № 168-З «О бесплатном предоставлении многодетным семьям в собственность земельных участков для индивидуального жилищного строительства в Нижегородской области» многодетным семьям для индивидуального жилищного строительства предоставляются безвозмездно земельные участки, находящиеся в государственной или муниципальной собственности.

С 2011 года органами местного самоуправления предоставлено 2660 земельных участков (по состоянию на 31 декабря 2014 года), из них: в аренду под индивидуальное жилищное строительство - 2 473 земельных участка, в собственность - 187 земельных участков. В целом по области, из числа семей, получивших участки для индивидуального жилищного строительства: получили разрешения на строительство - 706 семей, начали строительство жилья - 265 семей, завершили строительство - 36 семей, зарегистрировали право собственности на объект недвижимости - 26 семей, бесплатно получили земельный участок в собственность - 21 семья.

1.5. Положение детей-инвалидов

В Нижегородской области в 2014 году зарегистрировано 12787 детей-инвалидов (в 2013 г. - 12389, в 2012 г. - 12156). Показатель инвалидизации детей, по сравнению с предыдущим годом, увеличился и составил 234,5 случаев на 10 тыс. детей (в 2013 году 230,2). Рост на 1,9% к уровню прошлого года. Показатель РФ (данные 2012 года) 198,0 на 10 тыс. детского населения.

Впервые признано инвалидами в 2014 году 1585 детей (показатель первичной инвалидности - 29,0 на 10 тыс. детского населения). В 2013 году - 1502 ребенка (показатель первичной инвалидности 27,9 на 10 тыс. детского населения). Показатель РФ (данные 2012 года) 27,4 на 10 тыс. детского населения.

Структура детской инвалидности за последние три года не изменилась: первое место занимают психические расстройства и расстройства поведения (43,2%); второе - врожденные аномалии развития (15,9%); третье место -

болезни нервной системы (15,5%).

Стационарное социальное обслуживание детей–инвалидов в возрасте от 4 до 18 лет осуществляют 3 детских дома-интерната в системе социальной защиты населения. В детских домах-интернатах находятся на стационарном социальном обслуживании дети-инвалиды, страдающие выраженными нарушениями психического здоровья, зачастую сопряженными с тяжелой соматической патологией, нуждающиеся, прежде всего в постоянном постороннем уходе, надзоре и специфическом поддерживающем лечении. По состоянию на 31.12.2014 года общее количество койко-мест в этих учреждениях составляет 486.

Во исполнение статьи 3 Федерального закона от 19.05.2010 №81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей», Законом Нижегородской области от 24.11.2004 №130-З «О мерах социальной поддержки граждан, имеющих детей», с 1 января 2012 года увеличен размер ежемесячного пособия на ребенка – инвалида из многодетной семьи с 100 до 1 000 руб., на ребенка - инвалида одинокой матери с 200 до 1000 руб.

Кроме того, Федеральным законом от 24.11.1995 №181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» для семей с детьми - инвалидами, проживающих в государственном и муниципальном жилом фонде, установлено право на меры социальной поддержки в виде выплаты ежемесячной денежной компенсации в размере 50 процентов платы за жилое помещение (в домах государственного и муниципального жилищного фонда) и коммунальные услуги (независимо от вида жилищного фонда).

Дети-инвалиды являются получателями социальных услуг в первоочередном порядке во всех типах социальных учреждений, в том числе нестационарных. В последние годы, эта работа организована в системе комплексно, а главное с оказанием социальной помощи семье, где воспитывается ребёнок-инвалид. За последние 5 лет, активно идет реализация региональных программ совместно с Фондом поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации.

В 2014 году в 40 учреждениях социального обслуживания населения Нижегородской области осуществляли свою деятельность службы сопровождения семей с детьми-инвалидами и лекотеки. Всего в лекотеках получили услуги 489 детей с нарушениями в развитии. В рамках региональной программы «Мы – как все», софинансируемой Фондом поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, в 2014 году были оборудованы и начали работать дополнительно 5 лекотек.

В целях повышения ресурсности семей, воспитывающих детей с нарушениями в здоровье, в 2014 году 104 семьи с детьми, имеющими

функциональные нарушения, воспользовались услугами комнат проката «В помощь семье» на базе семи учреждений социального обслуживания населения.

Всего в 2014 году в учреждениях социального обслуживания населения Нижегородской области получили услуги более 5 000 семей, воспитывающих детей-инвалидов.

1.6. Защита жилищных прав семей с детьми

В рамках федеральной целевой программы «Жилище» в Нижегородской области реализуется Подпрограмма «Обеспечение жильём молодых семей в Нижегородской области» государственной программы «Обеспечение граждан Нижегородской области доступным и комфортным жильем на период до 2024 года». Количество участников подпрограммы в 2014 году составило 3672 молодых семьи. В целях софинансирования мероприятий подпрограммы 2014 года в Нижегородскую область из федерального бюджета поступило 19 675,22 тыс. рублей. Указанные средства и средства областного бюджета в объеме 19 408,00 тыс. рублей направлены на улучшение жилищных условий молодых семей. В связи с этим 107 молодым семьям выданы свидетельства о праве на получение социальной выплаты при улучшении жилищных условий. Все 107 семей получателей государственной поддержки в 2014 году в рамках данной подпрограммы имеют детей.

В случае рождения (усыновления) ребенка в семье, являющейся участницей программы, молодой семье предоставляется дополнительная социальная выплата: в размере 5% от расчетной стоимости жилья - при рождении (усыновлении) первого ребенка, 10% от расчетной стоимости жилья - при рождении (усыновлении) ребенка в семье, где есть один и более детей, либо при одновременном рождении двух и более детей.

На конец 2014 года на территории Нижегородской области состояли на очереди нуждающихся в улучшении жилищных условий 1597 многодетных семей. Улучшение жилищных условий многодетных семей в 2014 году достигалось в рамках двух подпрограмм государственной программы «Обеспечение населения Нижегородской области доступным и комфортным жильем»: путём установления приоритетного права на получение социальной выплаты многодетным семьям по подпрограмме «Обеспечение жильём молодых семей», дополнительных выплат при рождении второго (последующего) ребёнка и увеличение размера разовой выплаты на начальном этапе для многодетных семей по подпрограмме «Обеспечение

жильём работников учреждений сферы здравоохранения, образования, социальной защиты, культуры и спорта, научных организаций в Нижегородской области с использованием ипотечного кредитования». В 2014 году в рамках указанных подпрограмм 34 многодетные семьи улучшили жилищные условия, при этом сумма государственной поддержки составила 35,5 млн. рублей. В целом, мониторинг вопроса обеспечения жильём многодетных семей показал, что на территории Нижегородской области за 2014 год улучшили жилищные условия 97 многодетных семей, в том числе 30 многодетным семьям было предоставлено жильё по договорам социального найма органами местного самоуправления, и 67 многодетных семей улучшили жилищные условия, используя предоставленные социальные выплаты (включая выплаты материнского (семейного) капитала).

1.7. Детская и младенческая смертность

По итогам 2014 года в Нижегородской области зарегистрировано 454 случая смерти детей в возрасте от 0 до 18 лет. Из них 303 случая (66,8%) составляет младенческая смертность, 151 случай (33,2%) составляют летальные исходы у детей в возрасте старше 1 года. Показатель на 10 тыс. детского населения составил 8,1 (РФ – 11,0). Отмечается снижение уровня детской смертности как в абсолютных цифрах с 486 случаев в 2013 году до 454 в году (32 случая), так и в относительном показателе (с 8,8 до 8,1). Уровень детской смертности в 2014 году ниже контрольного (8,5 на 10 тыс. детского населения) и составил 8,1 на 10 тыс. детского населения.

Показатель младенческой смертности составил 7,8 на 1000, родившихся живыми. Аналогичный показатель по оперативным данным в ПФО составил 7,2 на 1000 родившихся живыми, по РФ – 7,4. Снижение показателя, по сравнению с аналогичным периодом прошлого года, произошло на 7,1% (показатель составлял 8,4 на 1000 родившимися живыми). Темпы снижения по ПФО – на 4%, по РФ – на 9,8%. В абсолютных цифрах количество умерших детей первого года жизни в регионе уменьшилось с 326 до 303 (на 23 ребенка).

Из 303 умерших детей первого года жизни, 143 (47,2%) ребенка имели низкую и экстремально низкую массу тела, в том числе 62 случая составили дети с массой тела менее 1000 г. и 81 случай – недоношенные детей с массой тела от 1500 г до 2500 г. Удельный вес умерших детей, родившихся живыми с низкой и экстремально низкой массой тела, составил в 2014 году 47,2% от числа всех умерших детей первого года жизни.

В 2014 году не были зарегистрированы случаи смерти детей от

онкологических заболеваний и болезней нервной системы, уменьшилось число летальных исходов с диагнозом «синдром внезапной смерти младенца» (в 2014 году – 14 случаев, в 2013 году – 17 случаев).

2. Основные направления деятельности УПР в 2014 году

Законом Нижегородской области от 28.12.2012 года №167-З «Об Уполномоченном по правам ребенка в Нижегородской области», определено, что главная цель создания института Уполномоченного на территории Нижегородской области - обеспечение государственных гарантий защиты прав и законных интересов ребенка в Нижегородской области, их соблюдения органами государственной власти области, органами местного самоуправления муниципальных образований области, организациями, находящимися на территории области, независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности и их должностными лицами.

Законом также определены основные задачи для достижения поставленной цели:

- содействие беспрепятственной реализации прав и законных интересов ребенка, восстановлению нарушенных прав и законных интересов ребенка;
- подготовка предложений по совершенствованию законодательства области об обеспечении гарантий государственной защиты прав и законных интересов ребенка;
- правовое просвещение населения области по вопросам реализации прав и законных интересов ребенка;
- анализ обеспечения гарантий государственной защиты прав и законных интересов ребенка в Нижегородской области, оценка состояния дел по соблюдению прав и законных интересов ребенка;
- информирование населения области о состоянии соблюдения и защиты прав и законных интересов ребенка.

Исходя из поставленных целей и задач, а также на основании анализа результатов работы Уполномоченного в 2013 году, в 2014 году приоритетным направлением было определено развитие и совершенствование форм и методов взаимодействия с органами государственной власти, том числе, с правоохранительными органами, органами местного самоуправления, общественными объединениями и другими институтами гражданского общества по вопросам улучшения

положения детей в Нижегородской области, повышения уровня их благополучия.

С этой целью была организована работа по следующим направлениям:

- обеспечение межведомственного взаимодействия с органами власти по вопросам защиты прав детей;
- распространение современных технологий профилактической и реабилитационной работы с семьями и детьми, имеющими особые потребности;
- формирование служб примирения и медиации для разрешения семейных конфликтов и имущественных споров в досудебном порядке;
- реализация проектов и мероприятий, нацеленных на формирование у несовершеннолетних граждан правовых знаний и навыков безопасного поведения в Интернете и использования информационных систем;
- развитие института общественных помощников Уполномоченного по правам ребенка в муниципальных образованиях Нижегородской области.

2.1. Обеспечение межведомственного взаимодействия с органами власти по вопросам защиты прав детей

Эффективно осуществлять свои функции институт Уполномоченного может только во взаимодействии с органами власти, институтом гражданского общества и при их непосредственном участии в процессе соблюдения прав и законных интересов детей.

Заложенные в 2013 году основы конструктивного взаимодействия с Правительством Нижегородской области, органами исполнительной власти, профильными комитетами Законодательного Собрания, органами местного самоуправления позволили не только более оперативно решать проблемы детей и семей, но и повысить эффективность и качество оказываемой помощи.

В течение года Уполномоченный принял участие во всех организационных мероприятиях органов исполнительной и законодательной власти Нижегородской области (коллегии, конференции, расширенные совещания, заседания) на которых рассматривались вопросы материнства и детства.

По согласованию с Правительством Нижегородской области Уполномоченный и сотрудники аппарата Уполномоченного принимали

участие в выездных приемах граждан, проводимых приемной Правительства. Это позволило расширить возможности обращения жителей к Уполномоченному, встречаться с населением, решать возникшие проблемы непосредственно на приеме с привлечением специалистов органов местного самоуправления и государственных органов исполнительной власти. Кроме этого, в ходе посещения муниципальных образований проводились встречи с родительской общественностью, посещались детские учреждения.

Обращения нижегородцев, поступившие в адрес Губернатора и Правительства Нижегородской области, касающиеся нарушения прав детей, направлялись на рассмотрение не только в органы исполнительной власти, но и к Уполномоченному для непосредственного участия в их рассмотрении. Это позволило скоординировать работу с обращениями от одного автора, направленными в различные инстанции, оказания взаимной помощи и содействия в решении поставленной проблемы. Только за 3 месяца, были даны ответы и оказана помощь 22 гражданам.

Стало системным участие Уполномоченного в семинарах и конференциях, проводимых органами исполнительной и законодательной власти Нижегородской области, связанных с вопросами материнства и детства:

- Нижегородская региональная конференция «В поддержку детства»;
- круглый стол на Нижегородской ярмарке «Информационная безопасность детей: диалог бизнеса и государства»;
- форум молодежи в г. Саров;
- конференция «День защиты персональных данных детей»;
- круглый стол в Законодательном Собрании НО по обсуждению концепции государственной семейной политики РФ на период до 2015 года и др.

В рамках реализации заключенных в 2013 году соглашений, организовано активное сотрудничество с органами юстиции, правоохранительными и надзорными органами. Уполномоченный является постоянным участником заседаний экспертного и общественного совета при ГУ МВД России по Нижегородской области и комиссии при Губернаторе Нижегородской области по правам человека, содействия развитию институтов гражданского общества.

Особенно плодотворно удалось взаимодействие с Главным управлением Министерства юстиции РФ по Нижегородской области и с государственными органами, входящих в систему минюста. Совместно с партнерами в системе организована работа по следующим направлениям:

- совместно с коллегией адвокатов обеспечивается оказание бесплатной юридической помощи;

- посещение и прием граждан в Арзамасской воспитательной колонии и ФКУ ИК №2 при проведении совместных мероприятий и в ходе рассмотрения жалоб и обращений от осужденных;

- проведение различных мероприятий с участием детей.

В рамках Всероссийской акции правовой помощи детям 20 ноября 2014 г. Уполномоченным и сотрудниками аппарата совместно с Главным управлением Министерства юстиции РФ по Нижегородской области и представителями органов исполнительной власти были организованы приемы граждан по вопросам защиты материнства и детства в 10 пунктах. В том числе:

- в приемной Правительства Нижегородской области в режиме видеоконференции с 5 муниципальными образованиями (г. Выкса, Лысковский, Сергачский, Краснобаковский, Перевозский районы);

- 3 выездных приема (Уренский, Княгининский и Павловский районы);

- 1 прием в ФКУ ИК-2 ГУФСИН;

- 1 прием в Арзамасской воспитательной колонии.

Всего было проконсультировано 56 обратившихся граждан. Была оказана юридическая и практическая помощь в решении вопросов защиты прав детей. Часть вопросов, требующих дополнительного изучения и межведомственного рассмотрения, взяты для проработки и подготовки ответов заявителям.

В сентябре 2014 года на Всероссийском детском форуме «Россия. Дети. Будущее.» Уполномоченных в г. Калуге, Уполномоченный по правам ребенка в Нижегородской области Н.Т. Отделкина была избрана Председателем координационного Совета Уполномоченных по правам ребенка в Приволжском федеральном округе. В связи с этим у Уполномоченного появились новые полномочия и обязанности. При этом главная задача – с учетом специфики регионов, сложившихся традиций и опыта работы региональных Уполномоченных, обеспечить единые подходы в вопросах защиты и восстановления прав детей по реализации Национальной стратегии в интересах детей. И если в 2013 году взаимодействие с институтом полномочного представителя Президента РФ в Приволжском федеральном округе сводилась к вопросам реализации прав детей только в Нижегородской области, в настоящее время круг вопросов взаимодействия расширился. Одним из первых совместных проектов стала подготовка проведения в 2015 году Арт-акции «Права ребенка – забота общая» в субъектах Приволжского федерального округа. Мероприятие будет проходить при софинансировании Фонда поддержки детей, находящихся в

трудной жизненной ситуации, и организационной поддержки Координационного совета Уполномоченных по правам ребенка в Приволжском федеральном округе.

Арт-акция предполагает широкое участие детей Приволжского федерального округа, в том числе детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, детских коллективов и организаций, творческих объединений детей и взрослых, а также учреждений и организаций различной ведомственной принадлежности, работающих с детьми. Приоритет участия отдается нуждающимся в разъяснении и защите их прав детям и подросткам, в первую очередь - находящимся в трудной жизненной ситуации или социально опасном положении, в том числе детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей; детям, воспитываемым в замещающих семьях; детям-инвалидам и детям с ограниченными возможностями здоровья; детям, находящимся в конфликте с законом; детям, состоящим на учете в КДНиЗП и ПДН ОВД; детям из многодетных и малообеспеченных семей; детям из семей, имеющих проблемы с алкоголем и наркотиками; детям, подвергшимся жестокому обращению и насилию.

Целью Арт-акции является пропаганда средствами культуры и искусства правовой культуры детей и защиты их прав и законных интересов. Основной идеей Арт-акции является представление прав детей в формате арт-объектов, созданных детьми или с участием детей (пространственных образов, художественных решений в виде архитектурных, ландшафтных, дизайнерских, медийных объектов, художественно-усовершенствованных предметов интерьера или экстерьера, природных объектов, элементов мебели, отделки, посуды и др.).

Особенностью работы Уполномоченного в 2014 году стало участие в мероприятиях, связанных с событиями на Украине. В Нижегородскую область прибыли более тысячи детей, спасаясь от войны. Более 250 детей с родителями и родственниками были размещены в пунктах временного пребывания. В связи с этим была организована работа по контролю пребывания детей из Украины, размещение и помощь беженцам с детьми, участие в деятельности межведомственной комиссии помощи беженцам с Украины, организация сбора подарков для детей Новороссии. Совместно с министерством социальной политики и другими заинтересованными ведомствами в составе мобильной межведомственной рабочей группы проводились выезды в пункты временного размещения Борского, Шахунского, Выксунского, Дзержинского городских округов, Городецкого, Кстовского, Балахнинского районов. Проводились встречи с беженцами, изучались их проблемы и потребность в какой-либо помощи. Совместно с

министерствами, органами местного самоуправления, руководством Горьковской железной дороги были рассмотрены и решены конкретные просьбы и обращения граждан. В частности проезд детей с родителями в образовательные учреждения высшего и среднего профессионального образования в другие субъекты РФ для продолжения обучения.

Во всех пунктах временного пребывания были организованы праздничные мероприятия «Скоро в школу» для детей из семей беженцев с Украины с вручением школьных принадлежностей и подарков. По инициативе Уполномоченного совместно с региональными общественными организациями «Ассоциация многодетных семей» и «Областной совет женщин» были обеспечены школьной формой, канцтоварами и письменными принадлежностями дети из многодетных семей, одиноких матерей, первоклассники, проживающие в семи пунктах временного размещения. На проведение данного мероприятия привлечено средств малого и среднего бизнеса в размере более 500 тыс. рублей.

В декабре 2014 года организована и проведена благотворительная акция «Елка в Новороссию!» по сбору елочных украшений и детских игрушек для маленьких жителей Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики. Акция проводилась по инициативе Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка П.А.Астахова и ассоциации Уполномоченных по правам ребенка в субъектах РФ.

При активной поддержке министерств образования и социальной политики Нижегородской области в важном социальном мероприятии приняли участие воспитанники детских домов и школ-интернатов, социально-реабилитационных центров и приютов, дети из учреждений дополнительного образования. Необходимую организационную поддержку оказали аппарат Правительства Нижегородской области и Нижегородский филиал ФГПУ «Почта России».

Более тысячи подарков - частичек добра и сердечного милосердия, 9 декабря 2014 года были доставлены в аппарат Уполномоченного при Президенте Российской Федерации для формирования праздничного груза и отправки в Новороссию.

Одной из задач реализации Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 - 2017 годы, утвержденной Указом Президента РФ от 1 июня 2012 г. N 761 является обеспечение для всех детей безопасного и комфортного окружения, в условиях которого соблюдаются права ребенка и исключены любые формы жестокого обращения с ним. Одним из направлений по решению данной задачи является создание и развитие

системы дружественного детям правосудия. С целью обеспечения гарантий государственной защиты прав и свобод детей, совершенствования законодательства о правах несовершеннолетних, взаимодействия судебной системы и субъектов системы профилактики детского и семейного неблагополучия в Нижегородской области Уполномоченным проведена работа по выстраиванию эффективного взаимодействия с судом.

За год в адрес Уполномоченного поступило 24 обращения с просьбой оказать содействие в защите права на справедливое судебное разбирательство. В основном обращения касались рассмотрения гражданских дел. Чаще всего выражалось несогласие с постановлениями судов. Ставились под сомнение их законность и справедливость. Приводились примеры, по мнению заявителей, процессуальных нарушений, высказывалось личное недоверие судьям. Наибольшая часть обращений касалась неисполнения решений суда по определению места жительства ребенка и по порядку общения.

В целях защиты и восстановления нарушенных прав и законных интересов ребенка сотрудники аппарата Уполномоченного приняли участие в 7 судебных процессах. В 14 случаях была оказана юридическая помощь в составлении процессуальных документов: исковых заявлений в районные суды, отзывов по существу вопросов, апелляционных жалоб в Нижегородский областной суд.

Одним из ярчайших результатов выстраиваемых взаимоотношений с областным судом стало создание судебного прецедента по переносу даты рождения ребенка. Консультации с районными судами, привлечение сотрудников областного суда позволили найти законное решение и сделать счастливой семью, в которой воспитываются два ребенка (практически ровесники), но один от суррогатной матери.

В адрес Уполномоченного поступило большое количество обращений, связанных с задолженностями по оплате за кредиты или ипотеку. Просроченный кредит – настоящая проблема, с которой, к сожалению, сталкивается огромное количество человек. Попытки должников договориться с банком об изменении графика платежей или о временной отсрочке на практике удается крайне редко. Банки идут на встречу только в том случае, если должник устроился на новую работу и принес в подтверждение этого какой-нибудь документ с работы или хотя бы свой договор с работодателем. Если же доказательств о том, что клиент платежеспособен нет, то банки отказывают в договоренности, а просто начисляют всевозможные штрафы. И как только долг затягивается еще на

некоторое время, кредитные организации передают дело в суд, или привлекают коллекторные агентства.

В течение года Уполномоченный четыре раза обращался в кредитные организации с просьбой оказания содействия семьям, оказавшимся в трудной жизненной ситуации (Волго-Вятское отделение Сбербанка России, ЗАО «Банк Русский Стандарт», Банк Хоум Кредит). Во всех случаях достигались договоренности о пересмотре графиков платежей. К сожалению ни разу не удалось договориться о снижении процентной ставки или списания процентов по задолженности. Проблема остается очень острой и требует кардинального решения на уровне Российской Федерации.

Очень важным в жизни юных нижегородцев является летняя оздоровительная кампания. Организация отдыха, оздоровления и занятости детей и молодежи осуществлялась в соответствии с государственной программой «Развитие образования в Нижегородской области на 2014-2016 годы и на период до 2022 года», утвержденной постановлением Правительства Нижегородской области от 30.10.2013 № 802.

В 2014 году в загородных санаторно-оздоровительных лагерях, детских оздоровительных лагерях, лагерях с дневным пребыванием детей на базах общеобразовательных школ, лагерях труда и отдыха, палаточных лагерях был организован отдых более 210 тысяч детей из общеобразовательных учреждений Нижегородской области (в 2013 году – 210184 ребенка, в 2012 году – 214 098 детей).

Особое внимание в этом году было уделено достижению выраженного оздоровительного эффекта до уровня российского показателя. В 2014 году выраженный оздоровительный эффект отмечен у 90,2% детей (в 2013 году – 88,1%, в 2012 году – 87,1%).

В ходе летней оздоровительной кампании более 100 тысяч детей посетили физкультурно-оздоровительные комплексы Нижегородской области.

Проведена паспортизация учреждений, организующих отдых и оздоровление детей, на основании которой сформирован реестр данных организаций Нижегородской области. Реестр организаций отдыха и оздоровления детей размещен на сайте Правительства Нижегородской области.

В соответствии с поручением Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка П.А. Астахова на селекторном совещании 22.05.2014 «О ходе подготовки летней оздоровительной кампании 2014 года» об участии Уполномоченных по правам ребенка в

субъектах РФ в подготовке и проведении летней оздоровительной кампании, Уполномоченный был включен в состав координационного совета по организации летнего отдыха в Нижегородской области. Специалисты аппарата Уполномоченного вошли в состав рабочей группы по организации летнего отдыха. За период летних каникул осуществлены выезды в 11 муниципальных районов.

Особое внимание в ходе подготовки и проведения оздоровительной кампании уделялось обеспечению безопасности детей. Вопросы обеспечения безопасности отдыха и оздоровления детей в летний период неоднократно рассматривались на заседаниях областного координационного совета по организации отдыха, оздоровления и занятости детей и молодежи Нижегородской области, районных и городских совещаниях руководителей учреждений образования, на обучающих семинарах и совещаниях для различных категорий организаторов отдыха и оздоровления детей.

2.2. Взаимодействие с институтом гражданского общества и публичная деятельность Уполномоченного

В 2014 году было продолжено активное выстраивание взаимодействия по вопросам защиты и охраны прав детей и семей с несовершеннолетними детьми с институтами гражданского общества. С целью формирования системной работы по обеспечению эффективного взаимодействия с некоммерческими организациями, общественными объединениями, средствами массовой информации и иными институтами гражданского общества в сфере охраны семьи, материнства, отцовства и детства, и в соответствии со статьей 21 Закона Нижегородской области от 28 декабря 2013 года № 167-З, по инициативе Уполномоченного был создан общественно-экспертный совет при Уполномоченном по правам ребенка в Нижегородской области. Основными задачами и направлениями работы были определены:

- оказание содействия Уполномоченному по вопросам беспрепятственной реализации прав и законных интересов ребенка, восстановлению нарушенных прав и законных интересов ребенка;
- изучение, обобщение и распространение положительного опыта работы некоммерческих организаций, религиозных и иных общественных объединений по вопросам соблюдения и защиты семьи, материнства, отцовства и детства;
- взаимодействие со средствами массовой информации, некоммерческими организациями, общественными объединениями, иными институтами

гражданского общества в сфере охраны семьи, материнства, отцовства и детства.

В состав совета вошли специалисты, имеющие необходимые знания в области прав человека, опыт правозащитной деятельности или практический опыт работы в социальной сфере из некоммерческих, в том числе правозащитных организаций, благотворительных фондов, общественных объединений, научных и образовательных организаций, средств массовой коммуникации, органов опеки и попечительства, комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав.

Ключевым и системообразующим направлением деятельности Уполномоченного и членов совета стало участие в мероприятиях Общероссийской общественной организации «Национальная родительская ассоциация социальной поддержки семьи и защиты семейных ценностей». Уполномоченный вошел в состав регионального отделения национальной родительской ассоциации и 30 сентября 2014 года подписал соглашение о сотрудничестве с Координационным советом общероссийской общественной организации. Принцип сотрудничества «Вместе, а не вместо» - стал основным на дискуссионных площадках по формированию политики в интересах семьи, повышению престижа родительства, приоритета традиционной российской семьи в воспитании детей, развитию успешной семьи в нашем обществе и государстве.

В рамках соглашения проведен комплекс мероприятий, направленных на защиту прав семьи и детей, детей-инвалидов и семей с детьми-инвалидами в которых приняли участие представители общественных объединений:

- НРОО поддержки детей и молодежи «Верас»;
- Фонд помощи детям «Обнаженные сердца»;
- Региональная общественная организация инвалидов «Перспектива»;
- Региональное отделение общероссийской общественной организации «Национальная родительская ассоциация социальной поддержки семьи и защиты семейных ценностей»;
- Региональное отделение Общероссийского детского фонда;
- Ассоциация приемных родителей;
- Социальный фонд «Право на жизнь»;
- Нижегородская ассоциация многодетных семей и многие другие.

В течении года при участии Уполномоченного общественными объединениями проведены крупные мероприятия:

- международная конференция «За достойную и полноценную жизнь для людей с нарушениями развития в обществе. Международный и российский опыт»;

- региональная конференция «В поддержку семьи и детства»;
- семинар «Возможности организации работы и самостоятельного проживания людей с нарушениями развития»;
- конференция «Реализация прав людей с инвалидностью: опыт НРООПДиМ «Верас» 15 лет спустя» и другие.

В ходе их проведения рассматривался широкий спектр вопросов:

- развитие партнерского сотрудничества с целью совершенствования и развития современных подходов и практик в управлении и предоставлении услуг в системе обучения и сопровождения лиц с интеллектуальными и психофизическими нарушениями в Российской Федерации, включения их в социум;
- обсуждение проекта «Концепции государственной семейной политики»;
- развитие услуг ранней помощи, комплексного психолого – педагогического, социально - медицинского сопровождения детей дошкольного возраста и их родителей;
- обсуждение комплекса дополнительных мер по формированию культуры здорового образа жизни, планированию семью;
- правовое регулирование в комплексном сопровождении лиц с интеллектуальными и психофизическими нарушениями развития;
- обсуждение создания действенных механизмов привлечения родительской общественности к проведению независимой оценки качества социальных услуг;
- включение в образовательное пространство детей и молодых людей с интеллектуальными и психофизическими нарушениями и др.

Вопросы защиты прав детей неоднократно обсуждались на мероприятиях в других субъектах Российской Федерации. Так на III Международном форуме «Каждый ребенок достоин семьи» (г. Москва), по теме форума: «Образование со смыслом: особый ребенок в образовательном пространстве» был представлен опыт работы нижегородского региона «Внедрение современных технологий обучения детей с расстройствами аутистического спектра в коррекционных школах г. Нижнего Новгорода».

Активное привлечение общественного ресурса к вопросам защиты и восстановления прав детей определяет широкую публичность деятельности Уполномоченного и непосредственное участие в информационных и массовых мероприятиях, требующих комментариев, оценки ситуации, обозначения позиции по широкому спектру вопросов.

За 2014 год Уполномоченным проведено 4 пресс-конференции. Приняла участие в 3 радиозэфирах и 3 телепрограммах. Подготовлено более 20

тематических материалов в СМИ Нижегородской области. В печатных изданиях было размещено 211 публикаций.

2.3. Реализация проектов и мероприятий, нацеленных на формирование у несовершеннолетних граждан правовых знаний и навыков безопасного поведения в Интернете и использования информационных систем

В 2013 году в Нижегородской области был принят план проведения кампании против насилия и жестокости в средствах массовой информации. Большинство мероприятий плана не ограничивались рамками одного года, а носят долгосрочный характер и их реализация продолжилась в 2014 году. В детских учреждениях организована работа по информировании детей о видах информации, способной причинить вред здоровью и развитию, ее негативных последствиях. Продолжено обучение правилам ответственного и безопасного пользования услугами Интернет и мобильной (сотовой) связи, правилам безопасности при пользовании компьютерными и иными электронными играми. Проводилась работа с родительской общественностью по повышению уровня осведомленности родительской аудитории о негативном влиянии агрессивного контента СМИ и иных СМК на детскую психику и способах его предупреждения, о мерах юридической ответственности физических и юридических лиц за нарушение требований законодательства РФ о защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию. Организовано обучение навыкам защиты домашней персональной компьютерной техники через установку и использование специализированных программ.

В общеобразовательных учреждениях: разработаны локальные правовые акты, регламентирующие порядок использования ресурсов сети Интернет (правила использования сети Интернет, инструкции для сотрудников образовательных учреждений о порядке действий при осуществлении контроля использования обучающимися сети Интернет, положения о Совете образовательного учреждения по вопросам регламентации доступа к информации в Интернете, книга (журнал) регистрации пользователей сети Интернет).

Министерством образования Нижегородской области совместно с ГБОУ ДПО "Нижегородский институт развития образования" (ГОУ ДПО НИРО) разработан и обновляется открытый список информационных ресурсов образовательного назначения в информационно-коммуникационной сети "Интернет", рекомендуемый для использования в образовательном

процессе. Список опубликован на официальном сайте министерства образования в разделе "Аналитические и методические материалы".

Продолжила работу экспертная комиссия для проведения экспертизы печатной продукции, аудио - и видеопродукции, иной продукции, не рекомендуемой ребенку для пользования до достижения им возраста 18 лет, созданная распоряжением Правительства Нижегородской области от 11 ноября 2009 года № 2781-р.

В 2014 году в Нижегородской области стартовала региональная программа «Профилактика насилия и жестокого обращения с детьми, безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Нижегородской области» на 2014-2015 годы», утверждённая постановлением Правительства Нижегородской от 17 апреля 2014 года №258. В данную региональную программу вошел социальный проект «Безопасный Интернет для детей, находящихся в трудной жизненной ситуации.

В рамках проекта разработана обучающая программа «Безопасный Интернет», цель которой, снижение рисков негативного влияния информации в сети Интернет, приносящих вред физическому и духовно-нравственному развитию детей в возрасте от 6 до 18 лет, находящихся в трудной жизненной ситуации, повышение уровня их информационной безопасности и психологической защищенности.

Основной акцент в программе обучения детей сделан на активизацию внутренних социально-психологических ресурсов ребенка, формирование у него и его ближайшего окружения активной и ответственной позиции, которая обеспечивает собственную физическую и психологическую безопасность при использовании интернет - пространства. В ходе обучения детей используются различные формы: интерактивные лекции, видео-презентации, тренинги с элементами фокус-групп и мозгового штурма, дискуссии, ролевые игры, мастер-классы. Основные темы занятий с детьми: знакомство с интернет-угрозами и интернет-рисками, самозащита и умение ребенка противостоять чужому влиянию в Интернет-пространстве, программная защита компьютера и домашних мобильных устройств, кибер – независимость подростка.

На сегодняшний день в области работают 10 мобильных Центров безопасного Интернета на базе учреждений социального обслуживания семьи и детей в Автозаводском и Ленинском районах города Нижнего Новгорода, в городе Кстово, два центра в городе Арзамас, Сосновском и Арзамасском районах, Княгининском и Большемурашкинском районах, а также в городе Сергач. Все центры оснащены современной компьютерной техникой.

Более 500 детей получили практические навыки программной, психологической и социальной безопасности при выходе в интернет-пространство.

260 родителей/законных представителей повысили уровень компетентности по вопросам безопасного использования детьми сети Интернет.

Работа в данном направлении будет продолжена, в 2015 году планируется открыть еще 5 Центров безопасного Интернета в районах области.

Во втором полугодии 2014 года проведена большая организационная работа по проведению конкурса творческих работ "Безопасный Интернет" в Приволжском федеральном округе, организатором которого выступил Макрорегиональный филиал "Волга" ОАО "Ростелеком" при поддержке Координационного Совета Уполномоченных по правам ребенка ПФО. Конкурс стал не только существенным дополнением нижегородского проекта, но и важной составляющей частью Всероссийской информационной кампании против насилия и жестокости в СМИ и других средствах массовой коммуникации. Привлечение детского творческого ресурса стало неотделимым элементом комплекса информационных, образовательно-просветительских, пропагандистских и организационных мер, направленных на развитие механизмов саморегулирования родительского и общественного контроля в сфере защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию. Благодаря конкурсу, удалось привлечь внимание общественности к вопросам духовно-нравственного развития детей, повышения уровня их информационной безопасности и психологической защищенности.

Конкурс вызвал большой интерес у школьников и студентов из областных центров регионов ПФО. До Нового года на рассмотрение жюри было представлено 555 работ.

2.4. Развитие института общественных помощников Уполномоченного по правам ребенка в муниципальных образованиях Нижегородской области

В соответствии со статьей 20 Закона Нижегородской области от 28.12.2012 №167-З «Об Уполномоченном по правам ребенка в Нижегородской области» в рамках пилотного проекта в 2013 году создан институт общественных помощников Уполномоченного на территории девяти муниципальных образований региона (города: Арзамас, Первомайск,

Бор, Саров, муниципальные районы: Тонкинский, Шарангский, Спасский, Арзамасский, Дальнеконстантиновский). Институт создан для повышения эффективности работы по защите прав детей и более активного привлечения к этой деятельности общественного ресурса.

Деятельность общественного помощника регламентируется «Положением об общественных помощниках Уполномоченного по правам ребенка в Нижегородской области» утвержденное распоряжением Уполномоченного по правам ребенка в Нижегородской области (далее – Уполномоченный) от 06.06.2013 года № 30-р. Работа общественного помощника Уполномоченного дополняет существующие средства защиты прав, свобод и законных интересов ребенка, не отменяет и не влечет пересмотра компетенции органов местного самоуправления в Нижегородской области и должностных лиц, обеспечивающих защиту и восстановление нарушенных прав, свобод и законных интересов ребенка.

Было проведено обучение помощников, подготовлены методические и нормативно-правовые материалы, определены механизмы взаимодействия.

Основными направлениями работы общественного помощника являются:

- проведение личных приемов граждан по вопросам защиты и восстановления прав детей;
- участие в работе коллегиальных муниципальных органов (муниципальная КДНиЗП, опекунский совет, комиссия по отобранию ребенка в случае угрозы его жизни или здоровью и т.д.) по согласованию с администрацией муниципального района/городского округа;
- рассмотрение письменных обращений граждан, поступивших в адрес общественного помощника Уполномоченного;
- участие в мероприятиях по проверке информации о нарушении прав детей по поручению Уполномоченного;
- участие в общественно-массовых мероприятиях с детьми, проводимых органами местного самоуправления;
- посещение детских учреждений для встреч с детьми и родительской общественностью;
- участие в выездных приемах Уполномоченного.

В 2014 году общественными помощниками было рассмотрено более 60 обращений граждан и должностных лиц по вопросам защиты детства. В том числе 21 из них было рассмотрено с участием Уполномоченного. Общественные помощники включены в составы муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав и приняли непосредственное участие в рассмотрении административных дел в отношении

несовершеннолетних. Совместно с органами системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних участвовали в 48 рейдах «социального патруля» и посещениях семей, находящихся в социально-опасном положении. Проведено более 20 встреч с детьми в образовательных учреждениях и учреждениях социальной защиты. Приняли участие в организации и проведении мероприятий приуроченных к Дню Защиты детей и Дню правовой помощи детям.

Уполномоченным в 2014 году заключено соглашение с администрацией Городецкого района о реализации пилотного проекта по организации деятельности Муниципального уполномоченного по правам ребенка в Городецком муниципальном районе. Таким образом, начата работа по выходу на новый уровень использования общественного ресурса в реализации гарантий защиты прав и свобод детей. Особый статус Муниципального уполномоченного позволяет более активно и эффективно влиять на принимаемые администрацией решения в сфере защиты прав материнства и детства. Основными задачами на следующий год определены:

- отработка концепции деятельности Муниципального уполномоченного;
- нормативно-правовое и методическое обеспечение деятельности Муниципального уполномоченного;
- отработка взаимодействия Муниципального уполномоченного и органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних муниципального образования;
- совершенствование общественного контроля за состоянием прав, свобод и законных интересов ребенка в муниципальном образовании.

Стартом реализации проекта стала, прошедшая в Городецком районе, расширенная конференция действующих общественных помощников Уполномоченного с участием представителей органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних Городецкого района. На встрече были рассмотрены следующие вопросы:

- реализация государственной политики в интересах детей;
- о реализации пилотного проекта по организации деятельности муниципального Уполномоченного по правам ребенка в Городецком районе
- о формах по организации работы с семьей в Городецком районе («школа зрелого родительства», работа семейных наставников, сопровождение замещающих родителей);
- защита прав детей-инвалидов;
- особенности защиты прав детей в учреждениях среднего профессионального образования;

- развитие медиативных технологий в образовательных учреждениях Городецкого района.

На 2015 год запланировано решение следующих практических задач для решения на уровне муниципального района:

- создание службы медиации;
- организация деятельности «Совета отцов»;
- развитие новых форм правового просвещения учащихся.

3. Количественные показатели и тематика обращений по защите и восстановлению прав к Уполномоченному в 2014 году

За 2014 год общее количество зарегистрированных обращений составило – 1068, в т. ч.

письменных – 556;

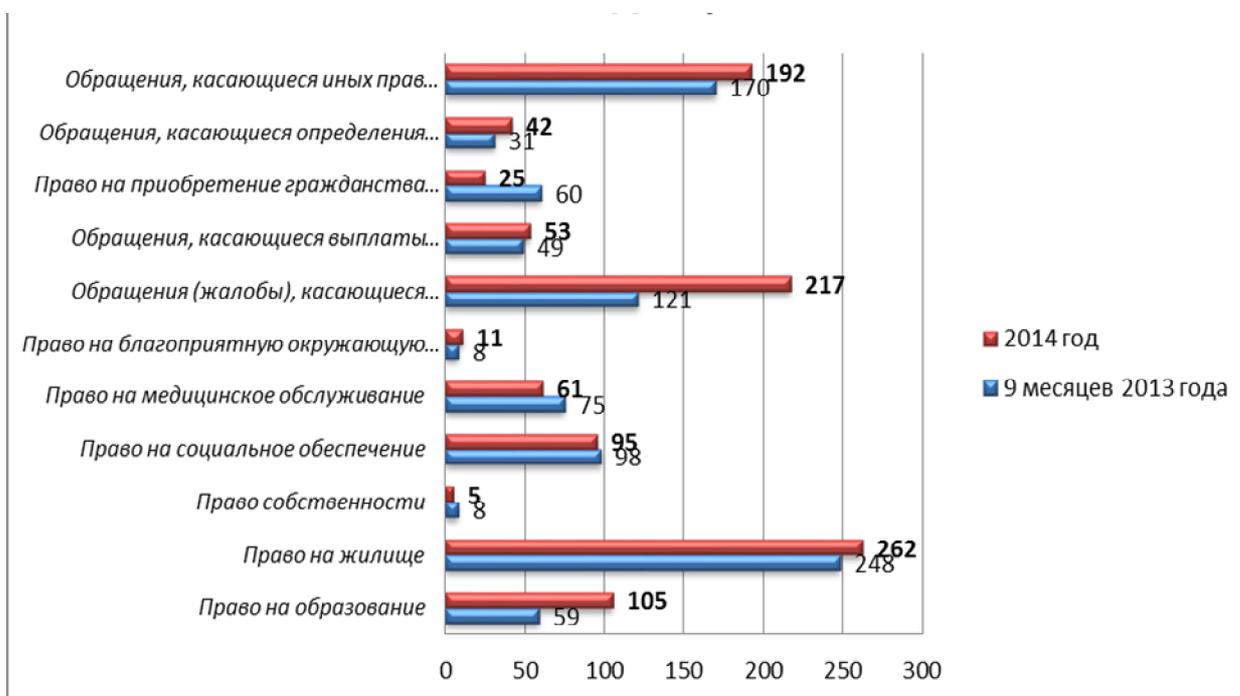
по телефону – 435;

на личный прием к УПР в НО – 71;

на личный прием к УПР в НО, проводимом в приемной Президента РФ в ПФО – 6

Права граждан, являвшиеся предметом их обращений к Уполномоченному	2013	2014
ИТОГО	927	1068
<i>Право на образование</i>	59	105
<i>Право на жилище</i>	248	262
<i>Право собственности</i>	8	5
<i>Право на социальное обеспечение</i>	98	95
<i>Право на медицинское обслуживание</i>	75	61
<i>Право на благоприятную окружающую среду</i>	8	11
<i>Обращение (жалобы), касающиеся деятельности государственных и муниципальных органов (опеки и попечительства, правоохранительных,</i>	121	217

<i>исполнительной власти, ФССП, ФСИН)</i>		
<i>Обращения, касающиеся выплаты алиментов</i>	49	53
<i>Право на приобретение гражданства РФ, на обеспечение иных миграционных прав</i>	60	25
<i>Обращения, касающиеся определения места жительства ребёнка</i>	31	42
<i>Обращения, касающиеся иных прав детей (прочие)</i>	170	192



География поступивших обращений в адрес Уполномоченного по правам ребенка в Нижегородской области из муниципальных районов и городских округов в 2014 году

№№ п/п	Наименование муниципального образования	Количество обращений
1.	Ардатовский	27
2.	Арзамасский	31
3.	Балахнинский	20

4.	Богородский	20
5.	Большеболдинский	7
6.	Большемурашкинский	8
7.	Бутурлинский	26
8.	Вадский	9
9.	Варнавинский	3
10.	Вачский	7
11.	Ветлужский	8
12.	Вознесенский	4
13.	Володарский	21
14.	Воротынский	5
15.	Воскресенский	1
16.	Гагинский	5
17.	Городецкий	30
18.	Дальнеконстантиновский	8
19.	Дивеевский	5
20.	Княгининский	1
21.	Ковернинский	8
22.	Краснобаковский	11
23.	Краснооктябрьский	3
24.	Кстовский	24
25.	Кулебакский	17
26.	Лукояновский	6
27.	Лысковский	12
28.	Навашинский	4
29.	Павловский	28
30.	Перевозский	17
31.	Пильнинский	4
32.	Починковский	4
33.	ГО Семеновский	16
34.	Сергачский	10
35.	Сеченовский	2
36.	Сокольский	1
37.	Сосновский	4
38.	Спасский	2
39.	Тонкинский	1
40.	Тоншаевский	2
41.	Уренский	4
42.	Чкаловский	11
43.	Шарангский	3
44.	Шатковский	4
45.	ГО г. Арзамас	23

46.	ГО г. Бор	44
47.	ГО г. Выкса	19
48.	ГО г. Дзержинск	40
49.	ГО г. Н. Новгород	459
50.	ГО г. Первомайск	-
51.	ГО г. Саров	16
52.	ГО г. Шахунья	9
	Регионы РФ	14
<i>ИТОГО</i>		<i>1068</i>

3.1. Право на образование

В систему дошкольного образования Нижегородской области на 1 января 2015 года входит 1414 образовательных организаций, реализующих программу дошкольного образования. Количество детей составляет 162472 человека. Охват детей в возрасте от 1 до 6 лет дошкольным образованием по Нижегородской области составил 78,1%, с 3 до 7 лет – 98 %. При этом численность детей, стоящих на учете, для направления в дошкольные образовательные организации от 0 до 7 лет, по состоянию на 1 января 2015 года составила 67971 человек. Стабильно в структуре очереди преобладают дети с 1,5 до 3 лет (44652), а 5-6-летние дети перед поступлением в школу устраиваются в детский сад в первоочередном порядке, (не обеспеченных местами от 3 до 7 лет – 2777 человек)

На начало 2014-2015 учебного года образовательную деятельность в Нижегородской области осуществляют 963 общеобразовательных организации в которых обучаются 284273 учащихся.

гр. Л. (Шатковский р-н)

Оказание содействия в переводе опекаемого ею внука, в связи с полученной ребёнком психологической травмой, на период адаптации на домашнее обучение. Совместно с районным отделом образования оказано содействие при прохождении ребёнком процедур, связанных с получением направления и прохождением психолого-медико-педагогической комиссии. На основании полученных медицинских документов мальчику организовано индивидуальное обучение на дому по основной общеобразовательной программе начального общего образования согласно учебному плану и расписанию учебных занятий. Дополнительно один раз в неделю назначены индивидуальные занятия с педагогом-психологом.

гр. П. (Бутурлинский р-он)

Жалоба на факты непедагогических методов воспитания, унижающих человеческое достоинство учеников, преподавателем школы. Управлением образования и молодёжной политики администрации Бутурлинского муниципального района создана комиссия по урегулированию споров между участниками образовательного процесса, которая провела служебное расследование. В ходе проверки, указанные факты подтвердились не только по отношению к данному ученику, но и другим ученикам класса. По итогам служебного расследования директором образовательного учреждения было принято решение об увольнении данного преподавателя.

гр. Ю. (Нижний Новгород)

Оказание содействия в устройстве трехлетнего ребёнка в дошкольное образовательное учреждение. Заявитель указала, что является матерью, одиноко воспитывающей ребёнка, однако в отделе дошкольного образования в праве преимущественного выделения путевки ей было отказано. В результате проведенных консультаций с управлением образования заявителю была предоставлена путёвка в детское дошкольное учреждение. Администрацией заявителю принесли извинения за совершённую ошибку.

гр. Л. (Большемурашкинский район)

Содействие в защите прав несовершеннолетнего ребенка на дошкольное образование. По заключению ПМПК ребенок шестилетнего возраста к школе не готов, рекомендовано продолжить обучение в детском саду. Администрация детского сада не согласна с таким решением и настаивала на переводе ребенка в общеобразовательное учреждение. В результате совместной работы с Министерством образования Нижегородской области принято решение о том, что ребенок продолжит посещать дошкольное образовательное учреждение. Руководством дошкольного образовательного учреждения разработан индивидуальный образовательный маршрут с привлечением узких специалистов согласно рекомендациям ПМПК.

3.2. Право на жилище

Обращения, связанные с защитой жилищных прав, занимают весомую долю в общем количестве обращений к Уполномоченному по правам ребёнка в Нижегородской области. Значительную их часть составляют обращения

детей сирот и лиц из их числа по вопросу обеспечения их жилыми помещениями в соответствии с Федеральным законом №159-ФЗ от 21.12.1996 года «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

С 1 января 2013 года установлен новый порядок обеспечения жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также расширен круг лиц, которым предоставляются дополнительные жилищные гарантии. Федеральный закон от 29 февраля 2012 года № 15-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» существенно изменил порядок предоставления жилья данной социально незащищенной категории граждан. Данные нормы носят перспективный характер и устранили много пробелов, существовавших ранее. В частности, государство взяло на себя обязательство по предоставлению отдельных квартир не только сиротам без закрепленного жилья, но и тем, у кого оно есть, а возможности проживать в нем (по объективным причинам) нет.

Другим острым вопросом является обеспечение жильём многодетных семей. На конец 2014 года на территории Нижегородской области состояли на очереди нуждающихся в улучшении жилищных условий 1597 многодетных семей. Улучшение жилищных условий многодетных семей в 2014 году достигалось в рамках двух подпрограмм государственной программы «Обеспечение населения Нижегородской области доступным и комфортным жильем» путём установления приоритетного права на получение социальной выплаты многодетным семьям по подпрограмме «Обеспечение жильём молодых семей», дополнительных выплат при рождении второго (последующего) ребёнка, увеличение размера разовой выплаты на начальном этапе для многодетных семей по подпрограмме «Обеспечение жильём работников учреждений сферы здравоохранения, образования, социальной защиты, культуры и спорта, научных организаций в Нижегородской области с использованием ипотечного кредитования».

В 2014 году в рамках указанных подпрограмм 34 многодетные семьи улучшили жилищные условия, при этом сумма государственной поддержки составила 35,5 млн. рублей.

В целом, мониторинг вопроса обеспечения жильём многодетных семей показал, что на территории Нижегородской области за 2014 год улучшили жилищные условия 97 многодетных семей, в том числе 30 многодетным семьям органами местного самоуправления было предоставлено жильё по договорам социального найма и 67 многодетных семей улучшили жилищные

условия, используя предоставленные социальные выплаты (включая выплаты материнского (семейного) капитала).

В последнее время участились случаи обращений семей, имеющих детей и являющихся ипотечными заемщиками. В результате индивидуальных обстоятельств данные семьи утратили платежеспособность и сейчас находятся в сложном положении: кредитные организации выставляют квартиры на торги, а проживающие в них семьи с детьми оказываются без жилья. В каждом конкретном случае Уполномоченный взаимодействовал с кредитной организацией, рассматривая различные способы оказания помощи семье в кризисной ситуации.

гр. Г. (Нижний Новгород)

Заявительница обратилась с просьбой в решении жилищной проблемы. Её несовершеннолетний сын имеет регистрацию по месту жительства в квартире, в которой ни она, ни он не проживают. Сына хотят снять с регистрации в судебном порядке, лишив его тем самым права на приватизацию. Аппаратом Уполномоченного оказано содействие в подготовке материалов для суда и направлено заключение по существу рассматриваемого дела. Судом исковое заявление удовлетворено, за несовершеннолетним закреплено право пользования жилым помещением.

гр. Г. (Вачский р-он)

Многодетная семья (7 детей), оказалась в трудной жизненной ситуации. Долги по квартире составляют более 309 тыс. руб. Судебные приставы исполнители взыскивают 50% заработной платы. Коммунальные платежи более чем на 50% состоят из оплаты за воду и за водоотведение. Уполномоченным проведена работа с администрацией района по оказанию помощи и предоставлению мер социальной поддержки. Заявительнице бесплатно установлен счётчик на воду, что позволит ей производить оплату (вода+водоотведение) из фактических объёмов и списаны пени за коммунальные услуги в сумме 49693 рубля.

гр. С. (г.о. Бор)

Многодетная семья обратилась в администрацию по месту жительства с заявлением о бесплатном предоставлении земельного участка под ИЖС в соответствии с областным законодательством и получила отказ, так как в соответствии с пунктом 1 статьи 2 закона Нижегородской области от 01.12.2011 года № 168-З «О бесплатном предоставлении многодетным семьям в собственность земельных участков

в Нижегородской области» право на бесплатное предоставление земельных участков имеют семьи при условии постоянного проживания родителей на территории Нижегородской области не менее 5 лет. Заявительница в течении этого срока жила в Нижегородской области по временной регистрации. Факт проживания подтверждается многочисленными документальными доказательствами и свидетельскими показаниями. Заявительнице оказана правовая помощь и рекомендовано обратиться в администрацию в письменном виде для получения отказа, который может быть обжалован. Дальнейшая защита прав заявительницы будет осуществляться в судебном порядке.

гр. Л. (Дзержинск)

Заявительница проживает с ребёнком, страдающим заболеванием, входящим в перечень тяжёлых форм хронических заболеваний, при которых невозможно совместное проживание граждан в одной квартире. В результате чего, вынуждена жить на съёмной квартире. Проведена работа с администрацией городского округа г. Дзержинска. Даны необходимые разъяснения и рекомендации. В мае 2014 года комиссия по жилищным вопросам администрации рассмотрела вопрос о признании за семьей права на отдельное жилое помещение в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 51 Жилищного кодекса Российской Федерации.

гр. А. (Володарский р-он)

Жалоба на качество предоставляемых коммунальных услуг семье с детьми (несоответствие водопроводной воды, установленным санитарно-эпидемиологическим нормативам). В результате организованной Уполномоченным проверки, администрацией района выявлена потребность приобретения станция водоочистки, которая будет установлена на скважину во II квартале 2015 года.

гр. В. (Дальнеконстантиновский р-он))

Многодетная мать, обратилась к Уполномоченному с жалобой на нарушение жилищных прав своих детей в связи с не предоставлением коммунальных услуг (отопления). В результате проведенной совместной с администрацией района работы подключение квартиры к общей системе газификации осуществлено в октябре 2014 года.

гр. Я. (Нижний Новгород)

Заявительница обратилась в интересах своей несовершеннолетней опекаемой внучки с просьбой оказать содействие в защите её жилищных прав. Несовершеннолетняя является собственником доли в квартире и, по мнению заявительницы, при реализации квартиры могут быть нарушены её права. Организована работа с администрациями Советского района города Нижнего Новгорода и Лысковского муниципального района. В результате проведённой работы квартира, в которой ребёнок-сирота имеет долю, продана с учётом интересов ребёнка. На полученные в ходе сделки денежные средства сироте была приобретена отдельная однокомнатная квартира.

гр. С.

Многодетная мама получила для ИЖС земельный участок. Договор аренды оформлен на мужа. Позже брак распался. Просит оказать содействие в переводе договора аренды на себя (отец не является многодетным, так как первый ребёнок рождён не в этом браке). В результате совместной работы с администрацией и КУМИ района в июле 2014 года подписано соглашение о переводе аренды, документы на погашение записи о регистрации права аренды сданы в ФРС. Все правоустанавливающие документы оформлены на многодетную мать.

гр. М. (Краснобаковский район) -

Многодетный отец, одиноко воспитывающий троих малолетних детей (мать детей лишена родительских прав), обратился за защитой жилищных прав детей. В 2011 году ГУ Управление Пенсионного фонда РФ по Краснобаковскому району Нижегородской области гр. М. был выдан государственный сертификат на материнский (семейный) капитал. Заявитель приобрёл по договору купли-продажи индивидуальный жилой дом, в связи с чем, в декабре 2012 года обратился с заявлением о распоряжении средствами материнского (семейного) капитала. Однако при рассмотрении поданного заявления выяснилось, что ГУ УПФ РФ по Краснобаковскому району Нижегородской области допустил ошибку при выдаче сертификата гр. М., в связи с чем, решением от января 2013 года ему было отказано в удовлетворении указанного заявления. Решением Краснобаковского районного суда Нижегородской области от апреля 2013 года государственный сертификат на материнский (семейный) капитал был признан недействительным. В соответствии с требованиями законодательства право на дополнительные меры государственной

поддержки в виде материнского (семейного) капитала перешло в равных долях к детям (им выданы именные сертификаты), которыми они смогли бы воспользоваться только по достижении ими совершеннолетия. В результате того, что гр. М. не смог воспользоваться средствами материнского (семейного) капитала, по ранее выданному ему сертификату, он не смог исполнить перед покупателем обязательств по оплате приобретённого дома в полном объёме, поэтому договор купли-продажи был расторгнут, а продавцом ставился вопрос о выселении семьи гр. М. из дома в связи с непогашением задолженности по договору. Выдав ошибочно гр. М. сертификат, отделение пенсионного фонда ввело его в заблуждение, в связи с чем, многодетный отец не смог добросовестно исполнить обязательств по договору купли-продажи. Так как приобретённый жилой дом являлся единственным жилым помещением для семьи, дети вместе с отцом оставались без какого-либо жилья.

Уполномоченным направлено ходатайство в пенсионный фонд о возможности применения норм гражданского законодательства для распоряжения денежными средствами по именным сертификатам, выданных на малолетних детей гр. М. Основанием являются нормы Семейного права. Отец в полном объёме представляет все права и законные интересы своих детей, в том числе, в части распоряжения их имуществом, так как в силу ст. 64 Семейного Кодекса РФ защита прав и интересов детей возлагается на их родителей, которые являются их законными представителями в отношениях с любыми физическими и юридическими лицами без специальных полномочий.

В результате проведенной работы вопрос был решён положительно. Жилищные права семьи восстановлены.

гр. В. (Городецкий р-он)

Семья погорельцев с двумя несовершеннолетними детьми обратилась с просьбой об оказании содействия в строительстве дома на месте сгоревшего. Ситуация осложнялась недостаточностью дохода семьи для её обращения о выдаче кредита коммерческим банком, а также отсутствием предоставления в качестве залога какой-либо другой недвижимости. Уполномоченный обратился с просьбой рассмотреть вопрос об оказании содействия с учётом трудной жизненной ситуации в государственное некоммерческое предприятие «Ника». Заявителям была подобрана оптимальная схема кредитования с использованием возможности погашения части кредита средствами материнского капитала. К началу осени семья построила дом, но встал новый вопрос о газификации дома.

Учитывая, что Земским собранием Городецкого муниципального района Нижегородской области утверждена программа о социальной выплате на газификацию домовладений малообеспеченным гражданам, попавшим в трудную жизненную ситуацию, а также возмещение процентной ставки льготного целевого кредитования (не более 17% годовых, при размере кредита не более 45000 рублей сроком на 5 лет) заявителю был предложен такой вариант по решению данного вопроса. Семья подала заявление и необходимый пакет документов. Администрация района организовала подвод газа в жилому дому. Дом полностью газифицирован к началу отопительного сезона.

гр. К. (Нижний Новгород)

Многодетный отец в защиту прав на приватизацию жилого помещения. По месту работы заявителю выделена комната на семью из 5 человек. Жилое помещение находилось у работодателя на праве оперативного управления. Гр. К. обратился с заявлением о приватизации жилого помещения, но собственник жилого помещения – Территориальное управление Росимущества, было против. Отказ был опротестован в суде. Уполномоченный был привлечен к участию в деле в качестве третьего лица. Был составлен и направлен в суд отзыв на исковое заявление. В результате судебный спор был разрешен в пользу заявителя.

3.3. Право на социальное обеспечение

Право на социальное обеспечение является одним из основных прав граждан в социально ориентированном государстве. Здесь необходимо отметить две группы обращений, в которых нарушаются права детей на получение социального обеспечения:

- невозможность получения региональных пособий гражданами, имеющих в Нижегородской области только регистрацию по месту пребывания (временную прописку);

- нарушение нормы статьи 101 Федерального закона от 02.10.2007 года №229-ФЗ «Об исполнительном производстве» в виде ареста поступивших на счета граждан детских пособий.

гр. С. (Нижний Новгород)

Жалоба на службу судебных приставов, заблокировавших зарплатную карту, на которую поступают детские пособия. При содействии ФССП счет был разблокирован. Заявителю оказана правовая помощь и рекомендовано открыть отдельный счёт, на который будут поступать детские пособия и другие выплаты, на которые не налагаются взыскания.

гр. К. (Лукояновский р-он)

Лицо из числа детей-сирот является мамой малолетнего ребёнка, обратилась к Уполномоченному с просьбой оказать содействие в получении детских пособий, которые она не может получить в связи с отсутствием регистрации. Уполномоченным организована работа с администрацией района, в результате которой проблема заявительницы была решена. Мама и её малолетний ребёнок зарегистрированы по месту пребывания в Лукояновском районе. Меры социальной поддержки предоставлены в полном объеме.

гр. В. (Городецкий р-он)

Бабушка, опекун внука, более полугодом ограничены в праве на получение мер социальной поддержки (пенсии по СПК, выплат для детей-сирот и т.д.), так как у опекаемого несовершеннолетнего внука не было гражданства РФ и паспорта гражданина РФ. В связи с этим воспользоваться средствами, перечисленными на расчётный счёт ребёнка-сироты, семья не могла в силу того, что ст. 26 ГК РФ несовершеннолетние по достижению четырнадцатилетнего возраста приобретают частичную дееспособность. По результатам запроса в Управление ФМС по Нижегородской области несовершеннолетнему срочно был оформлен паспорт гражданина РФ. Все пособия, перечисленные в банк на лицевой счёт несовершеннолетнего, были получены семьёй на руки.

гр. К. (Нижний Новгород)

Многодетная мать обратилась с просьбой оказать содействие по вопросу реструктуризации (рассрочке) накопившейся задолженности по оплате коммунальных услуг. В результате задолженностей по платежам утратила право на льготы по оплате коммунальных услуг и оформление субсидии как малоимущим. В результате совместной работы с социальной защитой и администрациями Автозаводского района и г. Нижнего Новгорода были собраны необходимые документы, оформлены пособия с момента рождения третьего ребёнка (а не с момента обращения за ними).

Гр. К. выделена материальная помощь на частичное погашение задолженности, заключено соглашение о рассрочке задолженности по оплате коммунальных услуг, что позволило ей обратиться с заявлением о получении субсидий на оплату коммунальных услуг, которые были перечислены в счёт погашения долга.

3.4. Право на благоприятную окружающую среду

Особенностью этого года стало отсутствие обращений, связанных с защитой прав детей-инвалидов на доступность окружающей среды. То есть жесткие меры принимаемые Правительством Нижегородской области к урегулированию данной проблемы принесли свои результаты. Но остались актуальными проблемы безопасности детей на дорогах и наличие и безопасность на детских игровых площадках и комплексах, в том числе, установленных в крупных торговых и развлекательных центрах.

гр. Я. (Нижний Новгород)

Оказание содействия в установке светофора на пешеходном переходе около школы, в которой обучается её ребёнок. Уполномоченным организовано взаимодействие с администрацией района и УГИБДД ГУ МВД России по Нижегородской области. В результате, в настоящее время проведены работы по обеспечению безопасности пешеходного перехода, запланирована установка светофора.

гр. К. (г. Дзержинск)

Обращение о содействии в защите прав детей на благоприятную окружающую среду, а именно сохранении детской площадки, которая может быть снесена в связи со строительством 9-ти этажного жилого дома. Представителем Уполномоченного, при его непосредственном участии, была проведена встреча жителей дома с администрацией г.Дзержинска и фирмой-застройщиком. На собрании были рассмотрены проект застройки и планировки участка. Жители получили исчерпывающие разъяснения и гарантии по развитию детской площадки.

3.5. Право на охрану здоровья и медицинскую помощь

Наибольшее количество обращений к Уполномоченному связаны с обеспечением больных детей и детей-инвалидов дорогостоящими лекарствами и высокотехнологичной помощью.

Лекарственные препараты для амбулаторного лечения детей, имеющих право на получение лекарственных препаратов бесплатно или со скидкой, назначаются непосредственно лечащим врачом, исходя из тяжести и характера заболевания, согласно утвержденным стандартам медицинской помощи и в соответствии с «льготным» перечнем лекарственных препаратов. Перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов — ежегодно утверждаемый Правительством РФ перечень лекарств для медицинского применения, обеспечивающих приоритетные потребности здравоохранения в целях профилактики и лечения заболеваний, в том числе преобладающих в структуре заболеваемости в Российской Федерации. В то же время, согласно закону, назначение и применение лекарственных препаратов, медицинских изделий и специализированных продуктов лечебного питания, не входящих в соответствующий стандарт медицинской помощи, допускаются в случае наличия медицинских показаний (индивидуальной непереносимости, по жизненным показаниям) по решению врачебной комиссии, и тогда они предоставляются бесплатно. Именно решения комиссии чаще всего пытаются опротестовать родители, если, по их мнению, препарат назначен не тот или против применения аналога. По таким обращениям отлажено взаимодействие с министерством здравоохранения и фондом обязательного медицинского страхования. В отдельных случаях удавалось скорректировать заключение комиссии, но чаще всего требовалась дополнительная разъяснительная работа с родителями.

гр. К. (Нижний Новгород)

Жалоба на организацию питания в школе. В буфете школы его дочь приобрела конфету с вишней, в составе которой содержался этиловый спирт. Была организована совместная работа с Роспотребнадзором и районным отделом образования. В результате проведенной проверки, факты, изложенные в обращении, подтвердились. Конфеты были изъяты из продажи в школьном буфете. По данному факту с поставщиком продуктов питания в школу была проведена соответствующая работа, оформлен возврат изъятой продукции и усилен входной контроль.

гр. Ц. (Спасский р-он)

Заявительница имеет несовершеннолетнего сына, страдающего заболеванием «Целиакия». С данным заболеванием ребенок не может отдыхать в загородных оздоровительных лагерях. Совместно с Министерством здравоохранения Нижегородской области были найдены решения по выделению путевки в санаторий для прохождения санаторно-курортного лечения.

3.6. Алиментные обязательства

Обращения граждан к Уполномоченному по вопросам взыскания алиментов на содержание детей делятся в основном на три категории:

- разъяснение законодательство о том, как взыскать алименты;
- несогласие с суммой взыскиваемых алиментов;
- жалобы на бездействия службы судебных приставов по взысканию алиментов.

С целью повышения эффективности взаимодействия Уполномоченного и службы судебных приставов по Нижегородской области, в том числе по взысканию алиментов, в 2013 году заключено соглашение о сотрудничестве. В рамках данного соглашения по всем обращениям, поступившим к Уполномоченному, службой судебных приставов проводятся проверки исполнительных производств. В результате такого взаимодействия практически по всем обращениям удается достичь положительного решения. Основными проблемами по исполнению решений суда являются: отсутствие официального заработка у ответчика, частая смена места жительства, оформление имущества должника на подставных лиц.

Уполномоченным совместно с Управлением Федеральной службы судебных приставов по Нижегородской области обсуждаются и вырабатываются решения по совершенствованию законодательства и правоприменительной практики в целях обеспечения законных прав и интересов детей, а также по конкретным случаям нарушения прав детей.

Как показывает сравнительный анализ средств побуждения должника к исполнению судебных актов, российское исполнительное производство продолжает находиться в поиске наиболее эффективных принудительных мер. Реальной действенной мерой в борьбе с имущественными взысканиями продолжает оставаться временные ограничения на выезд должника из Российской Федерации, применяемой в порядке статьи 67 Федерального закона «Об исполнительном производстве».

Ужесточение санкций по статье 157 Уголовного кодекса Российской Федерации за неуплату алиментов – вплоть до лишения свободы на срок до одного года, арест на срок до трех месяцев, как показывает практика, являются наименее эффективными мерами наказания, в виду того, что особую проблему представляет взыскание алиментных платежей именно с должников, ведущих асоциальный образ жизни, не имеющих работы, страдающих алкоголизмом.

Проблема защиты прав несовершеннолетних является одной из наиболее актуальных в современном исполнительном производстве. Необходимо более четкое закрепление конкретных механизмов защиты прав несовершеннолетних, в частности, в законодательстве об исполнительном производстве. Ее разрешение зависит от целого ряда факторов, как объективного, так и субъективного характера.

Внесение в законодательство Российской Федерации изменений, устанавливающих возможность ограничения отдельных прав должника, тоже могло бы являться серьезной превентивной мерой, побуждающей должника к исполнению требований исполнительных документов в добровольном порядке.

гр. К. (г. Саров)

Заявительница обратилась с просьбой оказать юридическую консультацию по вопросу взыскания алиментов на содержание несовершеннолетнего ребёнка с бывшего мужа, который в настоящее время проживает вместе со своими родителями в Казахстане.

Заявительница была приглашена на совместный прием Уполномоченного и Управления ФССП по Нижегородской области, проводимый в приёмной Президента РФ в Нижегородской области. В ходе приема были определены основные шаги по решению сложившейся ситуации с привлечением специалистов Министерства юстиции. Соответствующие документы направлены в Казахстан. Тупиковая ситуация с уплатой алиментов в данном случае сдвинута с «мёртвой» точки. Вопрос оставлен на контроле.

гр. Ч. (г. Тверь)

Жалоба на администрацию исправительной колонии ГУФСИН России по Нижегородской области, где её бывший супруг отбывает наказание, но алименты на содержание несовершеннолетней дочери не перечисляются. Совместно с Управлением ГУФСИН по Нижегородской области поведена работа с администрацией учреждения по начислению заработной платы

осужденного. По итогам рассмотрения обращения заявительница начала получать алименты на содержание дочери.

3.7. Право на гражданство и свободу передвижения

Нарушение данного вида права наиболее актуально при семейных спорах о детях, рожденных в «смешанных» браках, когда будущие родители является подданными разных государств. Количество таких браков из года в год увеличивается. К сожалению, некоторые из них заканчиваются разводами, и, как следствие, возникает вопрос о дальнейшей судьбе ребенка. Как показывает практика, родители не всегда готовы договариваться друг с другом, даже в интересах своего ребенка.

Разрешение международных семейных споров, как правило, представляет собой большие трудности. Сложность связана с различиями в правовом механизме регулирования семейных отношений в законодательстве того или иного государства. Большое разнообразие норм семейного права делает затруднительной их унификацию. Ситуацию также усугубляет незнание или нежелание одного из родителей признавать законы государства, гражданином которого является другой родитель.

Единственным способом разрешения семейного спора для родителей, вне зависимости от их принадлежности к тому или иному государству, является судебный порядок. Однако, как определить юрисдикцию по семейным делам международного характера и как решить вопрос о применимом праве, зависит от конкретного случая.

Для снятия напряженности в данном вопросе, целесообразно, рассмотреть введение обязательных специальных консультации для лиц, планирующих вступление в иностранные браки. Оказание консультаций, будет способствовать принятию гражданами более взвешенных и обдуманных решений в семейной сфере и позволит избежать в будущем возможных конфликтных ситуаций, ущемляющих права детей.

Большое количество обращений к Уполномоченному касалась просьб оказать содействие в легализации нахождения на территории Российской Федерации иностранных граждан, в том числе несовершеннолетних детей, чьи ближайшие родственники, родители или дети, являются гражданами Российской Федерации.

Необходимо отметить, что в большинстве случаев решение данных вопросов совместно с УФМС по Нижегородской области давало положительные результаты.

Хорошая практика взаимодействия по вопросам международного права в отношении детей сложилась и с представительством МИД России в г.Н.Новгороде.

гр. Т. (г. Арзамас)

Угроза отчисления из общеобразовательного учреждения ребенка, не имеющего гражданства РФ, в связи с отсутствием миграционного учёта. Проверка указанного факта своего подтверждения не нашла. Вопрос об отчислении ребенка по данному основанию администрацией учреждения никогда не ставился, хотя ребенок имеет проблемы с учебой и поведением.

Несмотря на то, что вопрос постановки несовершеннолетнего на миграционный учёт в обращении не стоял, Уполномоченным направлено обращение в адрес директора Федеральной миграционной службы РФ К.О.Ромадановского с ходатайством о постановке ребёнка на миграционный учёт без пересечения границы Российской Федерации. В результате обращения Уполномоченного ФМС Российской Федерации поручило УФМС России по Нижегородской области пригласить заявительницу на приём, выдать её сыну миграционную карту, поставить на учёт по месту пребывания и продлить срок временного пребывания в Российской Федерации, а также организовать работу по урегулированию его правового статуса в соответствии с правовым положением его родителей.

Гр. Н. и гр. З. (Нижний Новгород)

Просьба оказать содействие в снятии с матерей детей (гражданки Армении и Узбекистана соответственно) ограничения на въезд в Российскую Федерацию по причине наложения на них административных взысканий за нарушения миграционного законодательства. Уполномоченным в адрес директора ФМС России К.О. Ромадановского направлено соответствующее ходатайство. Из полученного ответа следует, что просьба Уполномоченного удовлетворена, въезд в РФ матери ребёнка разрешён.

гр. Т. (Бутурлинский р-он), гр. Л (Выксунский р-он)

Заявители обратилась к Уполномоченному по правам ребёнка с просьбой помочь решить вопрос с постановкой детей (граждан Узбекистана и Таджикистана соответственно), на миграционный учёт без предусмотренного законодательством пересечения границы Российской Федерации.

Уполномоченным в адрес директора Федеральной миграционной службы РФ К.О.Ромадановского было направлено соответствующие ходатайства, которые были удовлетворены.

гр. Т. (Гагинский р-он)

Содействие в защите прав несовершеннолетнего сына, который подлежал депортации органами УФМС, т.к. отсутствовал правовой статус пребывания ребенка на территории РФ.

Семья заявителя, гражданами Кыргызстана, в апреле 2014 года приехали на постоянное место жительства на территорию Российской Федерации, встали на миграционный учёт, зарегистрировались по месту пребывания у родственников в Гагинском районе. Родители получили патент на работу, который не распространялся на их сына. В связи с этим миграционной службой Гагинского района был поставлен вопрос о депортации ребёнка обратно в Киргизию, как не приобретшего право на законное проживание на территории РФ.

По обращению Уполномоченного в Управление ФМС России по Нижегородской области несовершеннолетнему был продлён срок пребывания на срок действия патентов родителей.

гр. К. (г.о. Семёновский)

Приемная родительница обратилась за содействием в получении паспорта ребенком-инвалидом, достигшего 14-летнего возраста. В течение 6 месяцев заявительница не могла оформить паспорт ребенку, из-за того, что миграционная служба требовала документы, подтверждающие российское гражданство отца на момент рождения сына. Была организована работа с УФМС по Нижегородской области, в результате ребёнок получил паспорт.

гр. Б. (Нижний Новгород)

Содействие в возвращении несовершеннолетней внучки из реабилитационного центра Швейцарии в Россию. От первого брака у дочери заявительницы имеется несовершеннолетнюю дочь (14 лет). Дочь заявительницы в браке с иностранным гражданином и выехала с ребенком на постоянное место жительства в Швейцарию. Между отчимом и девочкой произошел конфликт. Полиция стала свидетелем того, как отчим ударил ребенка. Ребенка изъяли из семьи и поместили в реабилитационный центр в Швейцарии, назначив ей опекуна. Мать ребенка обратилась в суд о возврате в семью ребенка, но получила отказ. Уполномоченным направлено

обращение в Представительство МИД России в г. Нижнем Новгороде, об оказании содействия в возврате несовершеннолетней в семью в Россию. Была организована работа с Посольством России в Швейцарии. В результате ребенок возвращен в семью.

3.8. Право ребёнка на воспитание в семье

Большой блок обращений касался прав в сфере родительско-семейных отношений (определение места жительства ребёнка, определения порядка общения с ребенком). Необходимо отметить, что при наличии принципа равенства прав и обязанностей родителей, дети зачастую выступают заложниками спорных ситуаций между взрослыми. Не помогают в разрешении указанных вопросов и судебные решения, поскольку исполнение их в ряде случаев затруднено. Поэтому необходимо искать механизмы и способы решения таких вопросов в досудебном порядке с участием органов опеки и попечительства, психологов и использованием средств медиации.

Когда родители ведут спор между собой, в первую очередь страдают дети. Поэтому те, кто действительно действуют в интересах ребенка, не замыкаются в личных обидах и всегда находят компромисс.

На основании статьи 5.35 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, нарушение родителями прав и интересов детей, выразившееся в:

- лишении права на общение с родителями или близкими родственниками;
- намеренном сокрытии места нахождения детей помимо их воли;
- не исполнении судебного решения об определении места жительства детей (в том числе судебного решения об определении места жительства детей на период до вступления в законную силу судебного решения об определении их места жительства);
- не исполнении судебного решения о порядке осуществления родительских прав (или о порядке осуществления родительских прав на период до вступления в законную силу судебного решения);
- ином воспрепятствовании осуществлению родителями прав на воспитание и образование детей и на защиту их прав и интересов -

влечет наложение административного штрафа в размере от 2 тысяч до 3 тысяч рублей. Повторное в течение года совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 2 настоящей статьи, влечет

наложение административного штрафа в размере от 4 тысяч до 5 тысяч рублей или административный арест на срок до пяти суток.

гр. К. (Городецкий р-он)

Передача на воспитание под опеку родной совершеннолетней сестре младшего брата. После лишения матери родительских прав ребенок находился в Заволжском доме ребёнка. Сестра регулярно навещала брата. Органами опеки и попечительства было отказано в установлении опеки в связи с тем, что она является учащейся техникума и просила об отсрочке в назначении опеки до окончания учебного заведения. В декабре 2013 года ребёнок был передан на воспитание в приёмную семью, но заявительница была категорически с этим не согласна. Сестре было рекомендовано сохранять родственную связь с братом, навещая его в приёмной семье, а затем переоформить опеку на себя, используя преимущественное право на оформление опеки. Уполномоченным совместно с органом опеки и попечительства была проведена разъяснительная работа с приёмными родителями гр. К. С учетом согласия приёмного родителя на расторжение договора об осуществление опеки, а также готовность гр. К. оформить опеку без отсрочки, вопрос решен положительно.

гр. К. (Нижний Новгород)

Бабушка пяти внуков просит оказать содействие в лишении прав безвестно отсутствующей матери и отца детей, проживающего отдельно. Уполномоченным инициирована проверка данных фактов органами опеки и попечительства. Оказано содействие в подготовке документов для суда и оформления опеки над детьми.

3.9. Обращения, касающиеся деятельности органов исполнительной власти и органов местного самоуправления

Количество обращений с жалобами на должностных лиц органов исполнительной власти и органов местного самоуправления в этом году составило 217. Обращения касались деятельности и принимаемых решений сотрудниками правоохранительных органов, службы судебных приставов, службы исполнения наказаний и других ведомств.

В большинстве своем проверка изложенных фактов выявляла законность действий представителей власти. Однако в части обращений действительно содержалась информация о формальном рассмотрении должностными лицами жалоб и просьб.

гр. Б. (Нижний Новгород)

Отказ учреждения здравоохранения выдать заключение о заболевании ребенка, входящим в перечень тяжёлых форм хронических заболеваний, при которых невозможно совместное проживание граждан в одной квартире. Больница отказывает в выдаче документа без запроса администрации, администрация запрос не делает. После личного вмешательства Уполномоченного достигнута договоренность между администрацией района и главным врачом больницы. Медицинский документ заявительнице выдан.

гр. М. (Нижний Новгород)

Жалоба на условия содержания малолетнего ребёнка с матерью в СИЗО-3 ГУФСИН России по Нижегородской области. Ребёнок не обеспечивается детским питанием и средствами личной гигиены (памперсами). Уполномоченным организована проверка доводов, изложенных в обращении, с выездом на место. Факты по плохому обеспечению ребенка не подтвердились. Вместе с тем, в целях улучшения условий жизнеобеспечения малолетнего ребёнка, Уполномоченным совместно с ГУФСИН России по Нижегородской области найдено положительное решение по оборудованию камеры холодильником, необходимым для хранения детского питания. Кроме того, в ходе проверки гр. М. высказала просьбу разрешить во время прогулок с ребёнком пользоваться детской коляской, так как вес ребёнка уже не позволяет длительное время гулять с ним на руках. Учитывая, что данный вопрос не регламентирован правилами внутреннего распорядка изоляторов временного содержания подозреваемых и обвиняемых, в адрес руководства ГУФСИН России по Нижегородской области было направлено соответствующее ходатайство. В настоящее время детская коляска приобретена и передана заявительнице в ФКУ СИЗО № 3 ГУФСИН России по Нижегородской области.

гр. Х. (Богородский р-он)

Оказание содействия в получении заявителем - ребёнком-сиротой жилья. Рассмотрение документов выявило бесспорное право на обеспечение жильем. Вместе с тем, обеспечение жилым помещением в установленные законодательством сроки не представляется возможным. По ходатайству Уполномоченного администрацией района найдено промежуточное решение и в настоящее время заявителю предоставлено жилое помещение маневренного фонда, в котором он проживает.

3.10. Иные права

Актуальной проблемой являются конфликтные ситуации, возникающие при расторжении брака. Данный вопрос трудно отнести к каким-либо конкретным правам, так как на наш взгляд, такая ситуация автоматически нарушает сразу несколько правовых норм: право жить и воспитываться в семье, право на надлежащее содержание со стороны родителей, право на защиту от психического или физического давления, т.е. на здоровье, правоспособность детей и многие другие. Главная задача Уполномоченного не оставлять ни одной проблемы без внимания и оказывать посильное содействие в ее разрешении, так как все они в конечном счете касаются детей.

В 2013 году Уполномоченным была начата работа по формированию института медиации и службы примирения. Партнерами в этой работе стали Государственный университет им. Лобачевского и ГБУЗ «Центр психического здоровья детей». В ходе индивидуального приема граждан в случае рассмотрения конфликта на досудебной стадии, обращения к специалистам по примирению, как правило, завершается разрешением семейных споров без обращения в суд.

гр. Б. (Нижний Новгород)

Бывший супруг (проживающий в области, злоупотребляющий алкоголем) не дает согласие на регистрацию брака её несовершеннолетней беременной дочери. Отец несовершеннолетнего жениха, также не может дать согласие, так как он является инвалидом I группы (колясочником) и не может приехать лично. В результате взаимодействия аппарата Уполномоченного с органами опеки и попечительства Сормовского района города Нижнего Новгорода удалось найти законные компромиссные решения, от обоих отцов получено согласие, на основании которого выдано разрешение Главы администрации города на вступление в брак несовершеннолетних.

гр. К. (Володарский район)

Судебный спор о назначении опеки над несовершеннолетним между бабушкой ребенка и родственниками, у которых он фактически проживал с рождения.

Судебное разбирательство длилось более двух лет. Суд и органы опеки и попечительства длительное время не могли прийти к решению. Уполномоченным были рассмотрены материалы дела и подготовлено

мотивированное заключение. В его основу положен принцип наилучшего соблюдения интересов ребёнка, а не прав и обязанностей по отношению к нему. Передача несовершеннолетнего под опеку бабушке на данный момент противоречит интересам ребёнка, так как полностью отсутствует контакт с внуком и какие либо положительные взаимоотношения. По результатам рассмотрения органами опеки и попечительства принято решение оставить ребенка в прежней семье.

4. Защита прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей

Законом Нижегородской области «Об Уполномоченном по правам ребенка в Нижегородской области» установлено, что приоритетной задачей Уполномоченного является содействие реализации и защите прав и законных интересов детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа, а также иных категорий детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, и требующих особой заботы государства.

В Нижегородской области 15459 чел. относятся к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. 88,7% из этих детей (в 2012 году - 84%, в 2013 году – 86,2%) воспитываются в семьях граждан (усыновление, опека, приемная семья).

На протяжении последних лет в Нижегородской области наблюдается стойкая тенденция к снижению количества воспитанников образовательных учреждений для детей-сирот:

Количество воспитанников по годам (по состоянию на 1 января)

2007 г.	2008 г.	2009 г.	2010 г.	2011 г.	2012 г.	2013 г.	2014 г.
2375	2149	2082	2029	1909	1748	1634	1354

С 2008 года в Нижегородской области реализуется программа реструктуризации системы государственных образовательных учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

К 1 января 2015 года, закрыты 31 детский дом и 1 специальная (коррекционная) школа-интернат.

По состоянию на 1 января 2015 года в Нижегородской области функционируют 28 государственных казенных образовательных учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Анализ обращений к Уполномоченному, связанных с защитой и восстановлением прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, определил два основных вопроса:

- обеспечение жильем и защита жилищных прав детей-сирот;
- постинтернатная адаптация выпускников учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

4.1. Защита жилищных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей

С 1 января 2013 года вступил в силу Федеральный закон от 29.02.2012 №15-ФЗ, который предусматривает новый порядок обеспечения жильем детей-сирот.

Новым порядком расширен круг лиц, обладающих правом на обеспечение жилыми помещениями, за счет детей-сирот, вселение которых в ранее занимаемые жилые помещения невозможно. Порядок установления факта невозможности проживания детей-сирот в ранее занимаемых жилых помещениях, нанимателями или членами семей нанимателей по договорам социального найма либо собственниками которых они являются, утвержден постановлением Правительства Нижегородской области от 06.02.2013 № 64.

Данным порядком установлен перечень обстоятельств, при которых вселение детей-сирот в ранее занимаемые ими жилые помещения невозможно. К таким обстоятельствам относятся:

1) проживание на любом законном основании в таких жилых помещениях лиц:

лишенных родительских прав в отношении этих детей-сирот (при наличии вступившего в законную силу решения суда об отказе в принудительном обмене жилого помещения);

страдающих тяжелой формой хронических заболеваний, при которой совместное проживание с ними в одном жилом помещении невозможно;

2) жилые помещения непригодны для постоянного проживания или не отвечают установленным для жилых помещений санитарным и техническим правилам и нормам;

3) общая площадь жилого помещения, приходящаяся на одно лицо, проживающее в данном жилом помещении, менее учетной нормы площади

жилого помещения, в том числе, если такое уменьшение произойдет в результате вселения в данное жилое помещение детей-сирот.

С 1 января 2013 года детям-сиротам по достижении ими возраста 18 лет однократно предоставляются по месту выявления и первичного устройства благоустроенные жилые помещения специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений.

На территории Нижегородской области государственными полномочиями по формированию списков детей-сирот, подлежащих обеспечению жилыми помещениями, наделены органы местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Нижегородской области.

Дети-сироты, которые не являются нанимателями жилых помещений по договорам социального найма или членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма либо собственниками жилых помещений, включаются в список муниципального образования по достижении ими возраста 14 лет.

Дети-сироты включаются в список муниципального образования по месту их выявления и первичного устройства. В случае, если место выявления ребенка-сироты отлично от места его первичного устройства, включение детей-сирот в список муниципального образования осуществляется органом местного самоуправления, принявшим муниципальный правовой акт об отнесении ребенка к указанной категории лиц.

В 2014 году в Закон Нижегородской области от 10.12.2004 № 147-З «О мерах социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на территории Нижегородской области» и Закон Нижегородской области от 07.09.2007 № 123-З «О жилищной политике в Нижегородской области», а также в Положение о порядке обеспечения детей-сирот жилыми помещениями, утвержденное постановлением Правительства Нижегородской области от 28.05.2010 № 315, внесены изменения в части уточнения места, в котором дети-сироты обеспечиваются жилыми помещениями специализированного жилищного фонда.

Предусмотрено их обеспечение жильем по месту жительства (под которым в соответствии с Законом РФ от 25.06.1993 № 5242-1 «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации» понимается место, где гражданин постоянно или преимущественно проживает и где он

зарегистрирован по месту жительства), а в случае отсутствия регистрации по месту жительства в Нижегородской области – по месту выявления и первичного устройства.

При перемене места жительства дети-сироты и лица из их числа включаются в список детей-сирот и лиц из их числа, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями по новому месту жительства. Для принятия решения о включении в список по новому месту жительства запрашиваются сведения о включении соответствующего лица в список по прежнему месту жительства, а также об обеспечении его жилым помещением по прежнему месту жительства.

Большое количество обращений от лиц из числа детей, оставшихся без попечения родителей, связано с местом предоставления жилья. Действующее законодательство определяет право на дополнительные гарантии на жилое помещение для детей-сирот (детей оставшихся без попечения родителей) с фактом наличия места жительства на территории субъекта Российской Федерации. Однако понятие «места жительства» имеет несколько трактовок, в том числе для целей миграционного и жилищного законодательства. При этом, легальное понятие места жительства, содержащееся в Законе РФ от 25.06.1993 № 5242-1 «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации» дает излишнюю свободу усмотрения при правоприменении органами местного самоуправления и органами исполнительной власти.

Необходимо отметить также проблемность реализации нормы, прописанной в Федеральном законе Российской Федерации от 29 февраля 2012 г. № 15-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» о необходимости принудительного обмена через суд жилых помещений, в которых проживают отцы и матери, лишённые родительских прав. На практике это приводит к тому, что лица из числа детей-сирот, должны самостоятельно отстаивать свои права в суде. На наш взгляд их жилищные права в суде должны отстаивать представители районных администраций, поскольку у них имеются и специалисты, знакомые с данной категорией дел, и вся необходимая информация о возможных вариантах обмена.

4.2. Постинтернатная адаптация

Вопросы успешной социализации выпускников учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, рассматривались в

приоритетном порядке. В Нижегородской области эта тема активно и предметно прорабатывается с 2007 года. Именно тогда был создан первый центр постинтернатной адаптации на базе учреждения начального профессионального образования. В настоящее время в области действует 9 таких центров (4 на базе учреждений профессионального образования и 5 на базе детских домов).

Для организации работы разработано Положение о структурном подразделении государственного образовательного учреждения для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, Нижегородской области, осуществляющего функции по социальной адаптации выпускников, а также утверждена "Примерная программа подготовки воспитанников детских домов к самостоятельной жизни в современном обществе".

В детских домах области созданы условия для привития воспитанникам необходимых жизненных навыков. Для обучения детей навыкам самостоятельного приготовления пищи во всех детских домах области имеются комнаты социально-бытовой ориентировки (СБО), оборудованные всей необходимой современной бытовой техникой. Занятия по социально-бытовой ориентировке проводятся с воспитанниками во внеурочное время по утвержденному руководителем учреждения расписанию. В комнатах СБО педагоги обучают детей готовить, ухаживать за своей одеждой, жилищем.

Кроме этого, в рамках работы по постинтернатному сопровождению воспитанников, на базе специальных (коррекционных) школ-интернатов для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, создаются 10 и 11 профильные классы, где дети получают профессиональные навыки по рабочим специальностям.

С учетом положительного опыта, который накоплен в регионе, Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка П.А. Астаховом было предложено провести IX съезд уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации в Нижнем Новгороде 28-29 апреля 2014 года, одним из главных вопросов которого, стал вопрос создания системы постинтернатного сопровождения выпускников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. В работе съезда приняли участие более 400 представителей из всех регионов, в том числе: все региональные Уполномоченные по правам ребенка, специалисты органов управления образованием, социальной защиты, сотрудники органов внутренних дел, службы судебных приставов, службы исполнения наказаний, представители общественных и религиозных организаций.

В ходе пленарного заседания съезда были рассмотрены следующие вопросы:

- Совершенствование законодательства в сфере защиты прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;
- О государственной политике в сфере защиты прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в том числе находящихся в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;
- Сопровождение выпускников детских домов, как необходимое звено профилактики социального сиротства;
- Проблемные вопросы исполнения судебных решений о предоставлении жилья детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей.

Практическое применение норм законодательства, методик и наиболее эффективных практик обсуждались на трех дискуссионных площадках:

- Соблюдение законности в деятельности субъектов системы профилактики по защите прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей и лиц из их числа;
- Профилактика жестокого обращения, насильственных и иных преступлений в отношении детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, детей, находящихся в трудной жизненной ситуации;
- Оказание юридической и правовой помощи детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа, и замещающим семьям.

На четырех круглых столах участники съезда смогли обсудить и поделиться опытом по следующим вопросам:

- Реализация права на имущество и жилое помещение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа;
- Создание в субъектах Российской Федерации системы постинтернатного сопровождения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа: опыт, проблемы и их решение;
- Вопросы профессионального образования и трудоустройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей и лиц из их числа;
- Реализация прав на охрану здоровья детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, выпускников учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

5. Основные результаты работы Уполномоченного по правам ребенка в Нижегородской области в 2014 году

- сформирована система взаимодействия с федеральными органами власти и органами исполнительной власти Нижегородской области;
- продолжает развиваться институт общественных помощников Уполномоченного;
- проведено 29 выездов в муниципальные районы по вопросам защиты и восстановления прав детей, в рамках которых дополнительно проведены встречи с гражданами и оказаны консультативные услуги;
- по итогам рассмотрения обращений граждан:
 - направлено запросов в различные органы и учреждения – 466;
 - оказано содействие в восстановлении прав – 311;
 - проконсультировано – 634;
- приняли участие в судах – 7;
- подготовлено 14 процессуальных документов для рассмотрения в судах;
- организовано 18 общественно-значимых мероприятий.

6. Задачи Уполномоченного по правам ребенка в Нижегородской области на 2015 год

В рамках реализации Закона Нижегородской области от 28.12.2012 года №167-З «Об Уполномоченном по правам ребенка в Нижегородской области» и с учетом анализа доклада Уполномоченного, в 2015 году приоритетными направлениями определено следующие:

- Общественному экспертному совету при Уполномоченном сформировать и представить пакет предложений в действующее законодательство по мерам социальной поддержки семьи и детей в части внесения изменений в действующие нормативно-правовые акты Нижегородской области.
- Реализация проекта на территории Городецкого муниципального района по организации деятельности Муниципального уполномоченного по правам ребенка.
- Развитие служб примирения и медиации для разрешения семейных конфликтов и имущественных споров в досудебном порядке.

- Совершенствование деятельности института общественных помощников Уполномоченного по правам ребенка в муниципальных образованиях Нижегородской области.
- Проведение в Приволжском федеральном округе Арт-акции «Права ребенка – забота общая».
- Реализация проектов и мероприятий, нацеленных на формирование у несовершеннолетних граждан правовых знаний и навыков безопасного поведения в Интернете и использования информационных систем с привлечением учреждений высшего профессионального образования Нижегородской области.