

ДОКЛАД
о деятельности Уполномоченного по правам ребенка
в Нижегородской области в 2017 году

г.Нижний Новгород
2018 год

СОДЕРЖАНИЕ

Введение	3
1. Основные направления, формы деятельности Уполномоченного по правам ребёнка в Нижегородской области в 2017 году	5
2. Общий анализ обращений граждан, поступивших к Уполномоченному по правам ребёнка в Нижегородской области в 2017 году.....	23
3. О демографической ситуации в Нижегородской области в 2017 году	39
4. О соблюдении права ребенка на охрану здоровья и медицинскую помощь	44
5. О соблюдении права ребёнка жить и воспитываться в семье	54
6. О соблюдении прав детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей.....	70
7. О соблюдении прав детей на образование	81
8. О соблюдении прав детей на защиту от насилия и жестокого обращения	96
9. О соблюдении прав несовершеннолетних, вступивших в конфликт с законом	108
Заключение	116

ВВЕДЕНИЕ

Ребенку законом и другими средствами должна быть обеспечена специальная защита и предоставлены возможности и благоприятные условия, которые позволяли бы ему развиваться физически, умственно, нравственно, духовно и в социальном отношении здоровым и нормальным путем и в условиях свободы и достоинства.

При издании с этой целью законов главным соображением должно быть наилучшее обеспечение интересов ребенка.

Из Декларации прав ребенка, 1959 г.

Признавая общей целью государственной социальной политики создание реальных предпосылок дальнейшей положительной динамики процессов жизнеобеспечения детей, улучшение положения детей в целом, государство определило в качестве одного из основных направлений в своей деятельности укрепление правовой защиты детей, создание условий для надлежащего воспитания и обеспечения их благополучия.

В существующей системе защиты прав детей Уполномоченный по правам ребенка в Нижегородской области (далее - Уполномоченный) дополняет формы защиты прав и законных интересов детей, не подменяя при этом государственные структуры, тесно взаимодействуя с органами законодательной, исполнительной власти, с правоохранительными органами, общественными объединениями, органами местного самоуправления, средствами массовой информации, решая совместно с ними возникающие проблемы.

Главной задачей Уполномоченного является оперативное включение в решение проблемы ребёнка в случае, когда иные способы защиты его прав не принесли положительного результата, или требуется незамедлительное вмешательство по принятию мер на восстановление нарушенных прав ребёнка.

В соответствии с частью 2 статьи 12 Закона Нижегородской области от 29 декабря 2013 года № 167-З «Об Уполномоченном по правам ребенка в Нижегородской области» Уполномоченный ежегодно представляет Законодательному Собранию области доклад о своей деятельности и о соблюдении и защите прав и законных интересов ребенка в Нижегородской области.

В 2017 году деятельность осуществлялась в соответствии с основными задачами, установленными Законом Нижегородской области от 28.12.2012 №167-З «Об Уполномоченном по правам ребенка в Нижегородской области».

Подведение очередных итогов в решении поставленных задач и реализации предусмотренных законом полномочий дает возможность понять, в каких направлениях удалось достичь положительных результатов, а какие – требуют в дальнейшем внимания Уполномоченного.

В настоящем докладе отражены вопросы реализации прав детей в основных сферах их жизнедеятельности, ставшие объектом внимания уполномоченного в 2017 году, а также проанализированы отдельные направления региональной политики в отношении детства с точки зрения исполнения принципа наилучшего обеспечения интересов ребенка, гарантированного Конвенцией ООН о правах ребенка.

В докладе обобщены письменные и устные обращения граждан, отражены вопросы реализации прав и законных интересов детей в основных сферах их жизнедеятельности, в том числе ставшие объектом внимания Уполномоченного в 2017 году. При подготовке доклада использовалась информация, предоставленная органами государственной власти, местного самоуправления Нижегородской области, общественными и научными организациями, средствами массовой информации, а также сведения, полученные в ходе участия Уполномоченного в различных мероприятиях по вопросам защиты прав и интересов детского населения. Кроме того, использованы статистические данные и материалы Федеральной службы государственной статистики по Нижегородской области, Главного управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Нижегородской области, прокуратуры Нижегородской области, следственного управления Следственного Комитета Российской Федерации по Нижегородской области, управления Федеральной службы судебных приставов по Нижегородской области, Главного управления Министерства юстиции Российской Федерации по Нижегородской области, Главного управления Федеральной службы исполнения наказаний России по Нижегородской области.

Реализация принятых в рамках Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы мер позволила достичь определенных результатов в сохранении здоровья маленьких граждан Нижегородской области, повышении качества медицинской помощи детям, доступности образования, сокращении количества числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, увеличения числа устроенных в семьи детей, увеличения количества многодетных семей и снижения количества детей и семей, оказавшихся в социально опасном положении.

Вместе с тем, проблемы, связанные с созданием комфортной и доброжелательной для жизни детей среды, сохраняют остроту, но, при определенных обстоятельствах, имеют достаточно много реальных

перспектив решения. В целях формирования единого подхода органов государственной власти, органов местного самоуправления, институтов гражданского общества и граждан к определению принципов, целей, задач, приоритетных направлений и мер по реализации политики Нижегородской области в отношении улучшения положения детей, обусловлена необходимость принятия дальнейших стратегических управленческих решений.

Главная цель ежегодного доклада - информирование общественности, руководителей государственных и муниципальных органов власти, всех заинтересованных должностных лиц о ситуации с соблюдением прав и законных интересов детей на территории региона.

Учитывая значимость вопросов защиты и восстановления прав и интересов ребенка, Уполномоченный стремится акцентировать внимание на наиболее сложных и болезненных проблемах, носящих, как правило, системный характер, затрагивающих интересы многих детей, требующих совместных усилий различных уровней власти. Особое внимание в докладе уделено вопросам межведомственного взаимодействия, развития сотрудничества с общественными некоммерческими объединениями и иными институтами гражданского общества с учетом сложившейся ситуации в регионе в области детства.

Настоящий доклад направляется Губернатору Нижегородской области, председателю областного суда, прокурору области, Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по правам ребенка. Также доклад направляется во все заинтересованные ведомства и организации Нижегородской области, в региональные подразделения федеральных структур, взаимодействующих с Уполномоченным в рамках заключенных соглашений о сотрудничестве.

Материалы, выводы, предложения ежегодного доклада могут быть использованы и учтены при совершенствовании региональной государственной политики в сфере детства, во исполнение принципа обеспечения наилучших интересов ребенка.

1. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ И ФОРМЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В НИЖЕГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ В 2017 ГОДУ

Полнота реализации прав детей зависит от взрослых, которые принимают решения, создают законы, следят за механизмами их исполнения и практикой применения, от тех, кто заботится о ежедневных нуждах, составляет образовательный маршрут, прививает полезные навыки, ограждает от опасности – создает условия для взросления. Взрослый в большинстве случаев определяет, что появилась необходимость защиты прав

ребенка, и принимает к этому меры. Около двадцати ведомств в той или иной сфере защищают права детей.

Эффективность правозащитной деятельности зависит во многом от уровня взаимодействия Уполномоченного с органами власти, правоохранительной системой, институтами гражданского общества, средствами массовой информации.

Основным направлением работы Уполномоченного по-прежнему явилось восстановление нарушенных прав юных жителей Нижегородской области и отстаивание их интересов во взаимоотношениях со всеми социальными институтами общества.

Интересы детей могут быть затронуты практически во всех сферах общественной и частной жизни граждан. Права детей на образование, охрану здоровья, защиту от всех видов насилия, информационную безопасность, социальную поддержку постоянно находятся в поле зрения детского правозащитника. Однако практика показывает, что потребность в защите прав и законных интересов детей гораздо выше и многогранней. Поэтому Уполномоченным осуществляется взаимодействие с большим количеством ведомств по очень широкому кругу вопросов: задолженность по ипотеке, переселение из аварийного жилья, развитие инфраструктуры на придомовых территориях, безопасность детских площадок, семейные конфликты – и многим другим.

В целях выстраивания наиболее оптимального взаимодействия по предупреждению, выявлению и устранению нарушений, использованию имеющихся правовых, информационных, научных, аналитических, методических и организационных ресурсов при планировании и реализации совместных мероприятий, Уполномоченный действует в рамках заключенных соглашений о сотрудничестве.

В 2017 году работа Уполномоченного осуществлялась в формате межведомственного взаимодействия в рамках заключенных соглашений с управлением Федеральной службы судебных приставов по Нижегородской области, следственным управлением Следственного комитета Российской Федерации по Нижегородской области, Главным управлением Министерства внутренних дел Российской Федерации по Нижегородской области, прокуратурой Нижегородской области, Главным управлением Федеральной службы исполнения наказаний России по Нижегородской области.

Все названные соглашения носят трехсторонний характер – в них одновременно участвует и Уполномоченный по правам человека в Нижегородской области. Обусловлено это тем, что, согласно областному законодательству, Уполномоченный по правам человека в Нижегородской области осуществляет координацию деятельности регионального детского правозащитника. При участии двух Уполномоченных в 2017 году были подписаны трехсторонние соглашения с Управлением Роспотребнадзора по

Нижегородской области, ФКУ «Главное бюро МСЭ по Нижегородской области» Минтруда России.

Кроме этого, в отчетном году заключены двусторонние соглашения о сотрудничестве между региональным Уполномоченным по правам ребенка и общественной наблюдательной комиссией по обеспечению прав человека в местах принудительного содержания и содействию лицам, находящимся в местах принудительного содержания Нижегородской области, ФКУ «Новооскольская воспитательная колония УФСИН России по Белгородской области», где отбывают наказание девочки-подростки из нашего региона, Главным управлением Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по Нижегородской области.

Уполномоченным используются такие формы взаимодействия с правоохранительными органами, органами системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, как обмен информацией, совместные проверки, участие в рабочих группах и встречах, советах, совещаниях, «круглых столах», мониторинг информации о преступлениях, совершенных несовершеннолетними и в их отношении, проведение анализа причин и условий, повлекших нарушения прав детей.

Тесное взаимодействие с правоохранительными структурами области позволяет оперативно реагировать на обращения граждан по фактам жестокого обращения с детьми, совершения противоправных действий в отношении несовершеннолетних. Такая информация незамедлительно направляется Уполномоченным в следственное управление Следственного комитета России по Нижегородской области, прокуратуру области, ГУ МВД России по Нижегородской области, их территориальные отделы для проведения проверок и принятия мер реагирования в соответствии с действующим законодательством. В 2017 году при рассмотрении обращений граждан Уполномоченным было направлено 28 писем в органы прокуратуры, 24 — в следственные органы, 36 — в органы внутренних дел. Кроме этого, по неисполнению судебных решений Уполномоченный тесно сотрудничает с управлением Федеральной службы судебных приставов по Нижегородской области. По всем обращениям Уполномоченного проводились проверки, в случае выявления нарушений прав несовершеннолетних принимались меры реагирования.

В рамках реализации Федерального закона «Об основах общественного контроля в Российской Федерации» осуществлялось рабочее взаимодействие Уполномоченного с Общественной палатой Нижегородской области с целью организации системы общественного контроля за соблюдением и защитой прав семей с детьми, детей, находящихся под особой защитой государства.

Представитель региональной Общественной палаты – Е.В.Сафронова, президент Нижегородского областного общественного благотворительного фонда помощи детям – сиротам, вошла в состав межведомственной рабочей

группы по осуществлению мониторинга правомерности изъятия детей из семей.

Данная группа была создана при Уполномоченном в январе 2017 года в рамках исполнения поручения Президента Российской Федерации от 1 января 2017 года № Пр-21 о проведении всестороннего анализа практики изъятия несовершеннолетних из семьи с точки зрения избыточно применяемых мер или неправомерного вмешательства. В состав группы также вошли представители субъектов профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, руководители заинтересованных НКО. В частности, представители региональных министерств образования, здравоохранения, социальной политики. Министерство социальной политики Нижегородской области по компетенции также представляет комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Нижегородской области. Кроме того, в состав рабочей группы включены руководители структурных подразделений Главного управления МВД России по Нижегородской области, следственного управления СК России по Нижегородской области. На каждом заседании присутствуют приглашенные сотрудники областной прокуратуры.

Одной из основных задач работы группы является всесторонний анализ случаев изъятия детей из семей, при наличии угрозы для жизни и здоровья ребенка, в рамках реализации п.6 раздела II Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 - 2017 гг.

В рамках взаимодействия Уполномоченный принимает участие в совещаниях и иных мероприятиях, затрагивающих интересы детей, федеральных ведомств, таких как: очередные и итоговые заседания коллегии прокуратуры Нижегородской области, силовых ведомств, Общественной палаты региона, Нижегородского областного суда.

Уполномоченный проводил «горячие линии» по наиболее актуальным вопросам защиты прав и интересов детей, в том числе совместно с заинтересованными ведомствами.

С июня по август была организована горячая линия «Детский отдых - забота общая», на которую поступали звонки и сообщения по вопросам организации отдыха и оздоровления детей. Накануне нового учебного года совместно с ГИБДД ГУ МВД России по Нижегородской области – «Безопасный переход» по вопросам обеспечения правил дорожной безопасности вблизи детских образовательных организаций.

Защита прав детей различных категорий становилась темой совместных совещаний и пресс-конференций в ведомствах правоохранительной системы.

В течение года вопросы соблюдения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа становились темой особого внимания областной прокуратуры.

29 ноября 2017 года Уполномоченный принял участие в организованном прокуратурой области Втором открытом форуме, на котором рассмотрены вопросы обеспечения прав детей на жизнь и воспитание в семье, соблюдения прав сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся в специализированных учреждениях, восстановления нарушенных прав, в том числе в ходе исполнения решений судов.

Накануне Дня защиты детей в пресс - центре «Интерфакс - Поволжье» была организована пресс-конференция на тему «Защитим права детей», в которой приняли участие руководитель Управления ФССП России по Нижегородской области – главный судебный пристав Нижегородской области и Уполномоченный. Вопросами обсуждения на пресс - конференции стали социально-правовые вопросы защиты материнства и детства.

В 2017 году продолжил работу новый региональный институт общественно-государственной помощи всем категориям граждан – помощники Уполномоченного по правам ребенка и Уполномоченного по правам человека на муниципальном уровне.

Работа по созданию института общественных помощников проводилась при активном сотрудничестве и взаимодействии с органами местного самоуправления, заинтересованными ведомствами и структурами в области права, Законодательным Собранием и Правительством Нижегородской области. Помощники Уполномоченных в настоящее время есть в каждом муниципальном образовании области. Корпус общественных помощников состоит из депутатов местных органов представительной власти, обладающих большим жизненным опытом, знанием проблем населения, имеющих практику правозащитной деятельности.

В своей повседневной деятельности общественные помощники оказывают практическую помощь семьям с детьми, разъясняют гражданам их права, дают, зачастую при участии Уполномоченного, бесплатные консультации о наиболее эффективных методах защиты прав и интересов детей и их законных представителей. При непосредственном участии общественных помощников организуются выездные приемы граждан региональным Уполномоченным. К примеру, приемы граждан, проживающих в городском округе город Бор и Городецком муниципальном районе в ноябре - декабре 2017 года были организованы Киндеевой Ольгой Александровной и Захаровой Светланой Васильевной, общественными помощниками Уполномоченного в данных муниципальных образованиях.

В отчетном году продолжилась практика проведения с общественными помощниками Уполномоченных организационно-методических семинаров. В связи с тем, что обсуждалась тема «Бесплатная юридическая помощь и правовое просвещение граждан», в работе семинаров принимали участие представители организаций, подведомственных Главному управлению Министерства юстиции Российской Федерации по Нижегородской области, Управления по обеспечению деятельности мировых судей, адвокатуры и

нотариата Нижегородской области, подразделений Управления ФССП России по Нижегородской области.

Семинары были проведены в городских округах городах Дзержинск и Шахунья, Дивеевском и Кстовском муниципальных районах при поддержке руководителей органов местного самоуправления и администраций данных муниципальных образований.

С целью обеспечения максимальных гарантий государственной защиты, соблюдения и уважения прав и законных интересов несовершеннолетних в Нижегородской области Уполномоченный и общественные помощники осуществляют взаимодействие с региональными отделениями политических партий Российской Федерации в вопросах оказания помощи многодетным семьям, детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, детям с особыми потребностями.

Кроме этого, общественные помощники участвуют и в мероприятиях, организованных в рамках реализации межведомственных соглашений. Так, в ноябре 2017 года во исполнение решения межведомственного совещания в областной прокуратуре по вопросу исполнения законодательства в сфере защиты прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа, общественные помощники Уполномоченного совместно с городскими и районными прокурорами в целях оказания правовой и консультационной помощи провели выездные приемы и встречи-беседы с воспитанниками и работниками государственных учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, Нижегородской области. В ходе совместных выездных встреч и приемов несовершеннолетним, законным представителям и должностным лицам специализированных учреждений и учреждений образования разъяснены положения законодательства, регламентирующие права и гарантии для указанной категории детей, оказана правовая и консультационная помощь, в том числе по вопросам соблюдения трудовых, пенсионных, жилищных прав, даны разъяснения о правилах оформления опеки и получения документов, удостоверяющих личность.

Так, Арзамасской городской прокуратурой по результатам проведения выездных приемов в детских домах соответствующие разъяснения по вопросам защиты прав детей-сирот размещены в местных СМИ.

Прокуратурой Дальнеконстантиновского района также проведена лекция для воспитанников детского дома по вопросу профилактики правонарушений, в ходе которой несовершеннолетним переданы соответствующие памятки.

По поступившим в ходе выездных приемов обращениям органами прокуратуры организованы проверки.

В рамках межведомственного взаимодействия Уполномоченный, в пределах своей компетенции, участвует в рассмотрении правовых и организационных вопросов на постоянной основе, являясь членом комиссий

или советов, принимает участие в работе следующих коллегиальных органов региона:

- комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Нижегородской области;
- экспертной группе Общественного совета следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Нижегородской области;
- экспертной группе Общественного совета Главного управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Нижегородской области по вопросам профилактики детской и подростковой преступности, предупреждения преступлений, совершенных в отношении самих несовершеннолетних;
- комиссии при Губернаторе Нижегородской области по правам человека, содействия развитию институтов гражданского общества;
- областного координационного совета по организации отдыха, оздоровления и занятости детей и молодежи;
- координационного совета по реализации государственной демографической и семейной политики в Нижегородской области.

Уполномоченный является председателем Попечительского совета ФКУ Арзамасская воспитательная колония ГУФСИН России по Нижегородской области.

В 2017 году Уполномоченный продолжил взаимодействие с Нижегородской Епархией. Так, 11 ноября 2017 года по благословению митрополита Нижегородского и Арзамасского Георгия при участии представителей международного фонда «Kirche in Not» в резиденции Управляющего Нижегородской Епархией при Кафедральном соборе во имя благоверного князя Александра Невского прошел круглый стол: «Защита материнства и детства: концепция, практические подходы, взаимодействие в рамках общехристианских ценностей». Открывая заседание, митрополит Нижегородский и Арзамасский Георгий отметил, что обсуждаемая тема очень важна, так как напрямую связана с вопросами демографии, а значит – и будущего нашей страны. Именно поэтому в Нижегородской митрополии особое внимание уделяется социальной работе с семьями, попавшими в трудную жизненную ситуацию. Участникам круглого стола была представлена деятельность Нижегородской епархии в защиту материнства и детства, а также опыт работы организации «Kirche in Not». В ходе обсуждения было отмечено, что в отличие от многих других регионов, в Нижегородской области Епархией выстроена системная работа в рамках проекта «Спаси жизнь». Защита материнства и детства, – безусловно, задача государства, но эффективно решена она может быть только в тесном сотрудничестве всех структур и социальных институтов общества. Участники отметили особую роль Епархии в оперативном включении в решении конкретных проблем юных нижегородцев и их семей, особо выделив деятельность в рамках

программы «Всегда рядом», а также работу Епархиального центра помощи семье и детям «Быть мамой».

В отчетном периоде Уполномоченный осуществлял активное сотрудничество с общественными, благотворительными организациями и фондами, работающими на территории области, которые направляют свои усилия на помощь детям и семьям, проживающим в регионе.

Среди социальных партнеров Уполномоченного в ряду НКО следует выделить Социальный фонд «Право на жизнь» (директор Марина Вячеславовна Голубь), Нижегородский благотворительный фонд «Жизнь без границ» (руководитель Ефимова Марина Александровна), Нижегородский областной общественный благотворительный фонд помощи детям-сиротам (президент Елена Валерьевна Сафронова), Региональную общественную организацию «Нижегородский Совет женщин» (председатель Маркова Наталья Викторовна), Нижегородское отделение Российского детского фонда (председатель Дернова Нина Ивановна), Нижегородскую региональную общественную организацию «Детский проект» (председатель правления Безбородова Татьяна Сергеевна), Нижегородскую региональную общественную организацию помощи детям и молодежи «Верас» (председатель Веко Людмила Викторовна), Нижегородскую региональную общественную организацию родителей детей-инвалидов по зрению «Перспектива» (председатель Сумарокова Ирина Германовна), Нижегородскую областную общественную организацию «Семейный центр «ЛАДА» (председатель правления - Смирнова Галина Петровна), Нижегородскую региональную общественную организацию содействия развитию детского творчества «Созидание» (председатель – Казьминская Надежда Валерьевна), Нижегородскую областную общественную организацию инвалидов «Инновационный центр: в XXI век с 21 хромосомой «Сияние» (председатель Калинина Любовь Валентиновна).

Руководители НООБФ помощи детям-сиротам, НРОО «Детский проект», НООО «Семейный центр «Лада» вошли в состав межведомственной рабочей группы по осуществлению мониторинга правомерности изъятия детей из семей.

Значимые и проблемные темы обсуждались на площадках различных мероприятий, организуемых НКО, где рассматривались вопросы жизнеобеспечения детей с особенностями здоровья и развития.

По приглашению НРООПДИМ «Верас» 20 октября 2017 года Уполномоченный принял участие в Международной конференции «Организация сопровождаемого проживания, сопровождаемой дневной занятости и сопровождаемого трудоустройства лиц с ментальной инвалидностью: международный опыт и последние достижения российских региональных практик по формированию комплексных программ сопровождения», которая проходила в г. Нижнем Новгороде.

На конференции были рассмотрены вопросы разработки нормативных документов и законодательных предложений, касающихся внедрения услуг «сопровожаемое проживание», «сопровожаемая дневная занятость» и «сопровожаемое трудоустройство» для лиц с ментальной инвалидностью в Нижегородской области в соответствии с протокольными решениями Совета при Правительстве Российской Федерации по вопросам попечительства в социальной сфере, а также предварительные итоги реализации пилотного проекта Фонда поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, который реализуется на территории Нижегородской и Псковской областей «Обеспечение самостоятельного проживания выпускников домов-интернатов для умственно отсталых детей системы социальной защиты населения (сопровожаемое проживание) в первые годы после их выхода из учреждений».

В работе конференции приняли участие профильные специалисты, родители, молодые люди с инвалидностью, представляющие как Нижегородскую область, так и разные города и регионы, в том числе Москву, Санкт-Петербург, Пермь, Оренбург, Владимир, а также Республику Беларусь и др.

По приглашению НРООРДИЗ «Перспектива» Уполномоченный принял участие в круглом столе, знаменующим начало реализации проекта «Ранняя помощь – успешный старт «особенного малыша».

Цель проекта – апробирование модели службы ранней помощи семье, воспитывающей ребенка с особенностями в развитии, на территории Нижегородской области; создание условий для дальнейшей устойчивой работы службы ранней помощи в Нижегородской области и тиражирования этой модели в другие регионы России. Эта тема представляется весьма актуальной, в том числе и в связи с началом реализации Концепции развития ранней помощи в Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства РФ от 31.08.2016 № 1839-р.

Теме развития ранней помощи созвучен был и VIII ежегодный межрегиональный фестиваль конкурса талантов для детей и подростков «От звезды до звезды», который состоялся 18-19 октября на площадке пансионата «Буревестник». Участниками фестиваля стали дети и подростки с инвалидностью, воспитанники детских домов и школ-интернатов и дети из многодетных семей.

«Когда восемь лет назад мы придумывали этот фестиваль, никто и предположить не мог, что он приобретет такие масштабы! Каждый год дети из Нижнего Новгорода, области и других регионов собираются на праздник безграничных возможностей и неограниченных способностей! Мы не продаем билеты для зрителей на фестиваль, мы не зарабатываем на нем, мы делаем праздник ради праздника, чтобы ребенок, который выходит из квартиры 2 раза в год, мог встать на сцену, насладиться аплодисментами, получить приз и стать счастливым в эту минуту! Чтобы родители могли вздохнуть и

расслабиться, пообщаться и подружиться, чтобы девчонки из детского дома со слезами на глазах говорили: "Вот они – настоящие родители, им тяжело, а детей своих они не бросают!", – это считает главным итогом подобных мероприятий организатор фестиваля Марина Ефимова, руководитель НБФ «Жизнь без границ».

На итоговом мероприятии одному из участников фестиваля Уполномоченным был вручен специальный приз «Открытие года». Как было отмечено организаторами, данный фестиваль – настоящий пример социальной инклюзии. Творческий конкурс – это не только подготовка и победа в номинации – это, прежде всего, опыт общения, опыт преодоления себя. Участвуя в конкурсах и фестивалях, дети с ограниченными возможностями приобретают неоценимый опыт общения со сверстниками, у них развиваются уверенность и самостоятельность.

Еще одним значимым мероприятием с участием Уполномоченного стал III областной Фестиваль для детей с ограниченными возможностями «Посмотри на меня внимательно», организованный НРОО «Созидание», который прошел 7 декабря 2017 года в Нижнем Новгороде в ДК «Железнодорожник». Основная цель Фестиваля – раскрытие творческого потенциала детей с ограниченными возможностями, способствующего их более полной социальной адаптации в современном мире. В Фестивале приняли участие более 300 детей из 25 муниципальных образований области.

При участии Уполномоченного осуществляется реализация социально значимых проектов, направленных на защиту прав и законных интересов несовершеннолетних. Социальный фонд «Право на жизнь», получивший средства государственной поддержки в соответствии с распоряжением Президента Российской Федерации, 26 апреля 2017 года в МАОУ СОШ № 186 «Авторская Академическая Школа» провел IV областную портфолио-конференцию на гражданско-правовую тематику «Во имя справедливости и права». Данное мероприятие проводилось в рамках реализации проекта «Взгляд в будущее!».

В 2017 году началось взаимодействие Уполномоченного с региональным общественным движением поддержки семьи «МамКомпания» из города Тула.

26 февраля в рамках данного взаимодействия в Нижнем Новгороде в ТЦ «Ганза» при участии Уполномоченного и поддержке регионального министерства спорта прошел чемпионат ползунков, в котором приняло участие более 300 семей с детьми в возрасте от 1 года до 3 лет.

Еще одним направлением совместной деятельности с НКО стало участие Уполномоченного в работе Совета отцов г.Нижнего Новгорода, возглавляемого Зарембой Александром Александровичем. Сотрудник аппарата Уполномоченного в рамках добровольческого проекта «Отцы помогают отцам» участвует в оказании бесплатных юридических

консультаций по различным вопросам в рамках компетенции Уполномоченного.

С целью совершенствования регионального законодательства Уполномоченный активно сотрудничает с Законодательным Собранием Нижегородской области. Формами такого взаимодействия является участие Уполномоченного в рабочих группах по обсуждению изменений, вносимых в областное законодательство.

Информационно-правовое просвещение в сфере прав и законных интересов ребенка – важная составляющая в работе Уполномоченного и она заключается не только в повышении осведомленности несовершеннолетних граждан о правах, гарантированных им законодательством, но и о механизмах защиты и восстановления нарушенных прав.

В рамках рабочих поездок в детские учреждения, в том числе детские дома, учреждения социального обслуживания семьи и детей, Уполномоченный проводил встречи и разъяснительные беседы о правах ребенка с воспитанниками учреждений.

В средствах массовой информации Уполномоченным давались комментарии, а также разъяснения по актуальным вопросам защиты прав несовершеннолетних.

В практике работы – выступление перед заинтересованной аудиторией сотрудников аппарата Уполномоченного. Так, по просьбе Нижегородской региональной общественной организации по правовому просвещению «Юристы за верховенство права» на базе Нижегородской государственной областной детской библиотеки для широкой аудитории была организована лекция-диалог с Уполномоченным. В ходе лекции сотрудником аппарата Уполномоченного особое внимание было уделено вопросам защиты детей от насилия и жестокого обращения в семье; предоставления семьям, имеющим детей, мер социальной поддержки; лишения родительских прав и восстановления в родительских правах. Большой интерес слушателей вызвал вопрос исполнения алиментных обязательств со стороны родителей, проживающих отдельно от ребенка и не участвующих в его жизни.

Безусловно, информационно-правовое просвещение формирует у детей чувство уверенности и самостоятельности в правовой сфере, стимулируя этим их правовую активность, которая предполагает добровольное, осознанное, инициативное, социально и нравственно ответственное поведение человека. Вместе с тем, значимость гражданского образования и обучения правам человека заключается в привлечении детей к участию в общественной жизни, в воспитании в них гражданственности.

Кроме этого, для несовершеннолетних существенным по значимости является непосредственное привлечение самих детей, в том числе проживающих в семьях из социально-неблагополучных категорий, и находящихся в конфликте с законом, к работе по изучению и пропаганде своих прав и обязанностей.

Базой для такой деятельности стали детские общественный приемные, которые с 2015 году по инициативе Уполномоченного действуют в государственных учреждениях системы социального обслуживания семьи и детей – в ГБУ «Областной центр социальной помощи семье и детям «Журавушка» и ГКУ «Социальный приют для детей и подростков города Арзамаса».

Основными направлениями деятельности стали просвещение несовершеннолетних, консультирование по проблемным вопросам в форме правовых занятий и тематических мероприятий.

Так, в Детской общественной приемной в г. Арзамасе в 2017 году при участии ГКУ НО УСЗН г.Арзамаса прошло 4 приема - проконсультировано 29 человек; 2 занятия в юрклассе - приняло участие 60 детей; 5 акций - приняло участие 438 человек; 6 социально значимых мероприятий - приняло участие 434 человека.

В Детской общественной приемной в Нижнем Новгороде также проводились тематические занятия для воспитанников отделения дневного пребывания учреждения, а также учащихся Нижегородского отраслевого техникума. Всего в занятиях приняло участие более 150 детей и подростков. Правовые консультации по вопросам реализации прав несовершеннолетних получили более 50 семей. Проведено 8 тематических мероприятий, в которых приняло участие более 300 человек.

Постоянно действующими консультантами Детских общественных приемных являются студенты факультета социальных наук Нижегородского государственного университета им.Н.И.Лобачевского.

В 2017 году в помещении Городецкой центральной библиотеки открылась семейная общественная приёмная, которая стала совместным социальным проектом управления культуры и туризма администрации Городецкого района и региональных Уполномоченных правам ребёнка и по правам человека.

Впервые в Нижегородской области под крылом библиотеки разместится центр правового просвещения взрослых и детей.

«Это знаменательное событие для Городецкого района. Семейная общественная приёмная сможет помочь и детям, и взрослым в решении тех проблем, которые достаточно часто возникают в нашей жизни. Сложно переоценить данную работу, ведь она направлена на защиту института семьи от пагубной информации и различных агрессий. Здесь можно будет получать бесплатные правовые консультации и необходимую информацию о методах и приёмах ограждения семьи и ребёнка от негативных угроз общества,» – так обозначил важность открытия общественной приёмной глава районной администрации В.В. Беспалов. Глава администрации и Уполномоченные подписали официальный документ, который послужил основанием для открытия приёмной.

Каждый ребёнок или взрослый может подать письменное или устное обращение сотрудникам библиотеки. Координация работы осуществляется общественным помощником Уполномоченного на территории Городецкого района С.В. Захаровой. Для приёма электронных обращений на официальном сайте администрации Городецкого района создан новый интерактивный сервис «Семейная общественная приёмная». Первыми посетителями общественной приёмной стали ученики средней школы № 5 и студенты Городецкого губернского колледжа, для которых была проведена викторина по правовой тематике.

В течение 2017 года Уполномоченный принимал участие в тематических мероприятиях, а также инициировал различные акции правовой и социальной направленности.

Среди них – единый Всероссийский День правовой помощи детям (Всемирный день ребенка), который был организован в области в пятый раз и прошел при объединяющей роли Главного управления Министерства юстиции РФ по Нижегородской области. Кроме оказания бесплатной юридической помощи проводились дополнительные мероприятия по правовому консультированию детей и их родителей в школах и детских учреждениях, а также на базе общественных детских приемных и других организаций, а также различные просветительские мероприятия с целью повышения правовой грамотности населения.

В этот день прошел целый комплекс мероприятий, в которых приняли участие Уполномоченный и сотрудники аппарата.

В Приемной Губернатора и Правительства Нижегородской области состоялся телемост в режиме «онлайн», участниками которого стали граждане Городецкого, Краснобаковского, Лукояновского, Сергачского муниципальных районов и городского округа город Шахунья.

Затем Уполномоченный провела личный прием несовершеннолетних, находящихся в ФКУ СИЗО-1 ГУФСИН России по Нижегородской области.

Одновременно сотрудники аппарата оказывали правовые консультации гражданам в городе Семенове в рамках мероприятия, организованного Аппаратом полномочного представителя президента РФ в ПФО, воспитанникам ФКУ Арзамасской ВК ГУФСИН России по Нижегородской области, осужденным женщинам, имеющим детей, находящимся в ИК-2 ГУФСИН России по Нижегородской области.

В МАОУ «Средняя школа № 151 с углубленным изучением отдельных предметов» представитель Уполномоченного принял участие в информационно - просветительском семинаре-тренинге на тему: «Калейдоскоп юридических дисциплин – удивительный и разнообразный мир права!», организованный Социальным фондом «Право на жизнь».

В ГБУ «Областной центр социальной помощи семье и детям «Журавушка» по инициативе и при участии Уполномоченного был организован и проведен круглый стол «Основные вопросы защиты прав и

законных интересов несовершеннолетних в системе социального обслуживания и образования в Нижегородской области»

В круглом столе приняли участие специалисты учреждений социального обслуживания семьи и детей г. Нижнего Новгорода и Нижегородской области, занимающиеся вопросами защиты прав и законных интересов несовершеннолетних, специалисты органов опеки несовершеннолетних г. Нижнего Новгорода и студенты юридического факультета ННГУ им. Лобачевского.

Также в рамках Дня правовых знаний при участии Уполномоченного был организован и проведен тренинг для детей, посещающих отделение дневного пребывания несовершеннолетних ГБУ ОЦСПСД «Журавушка» «Я знаю свои права».

В городе Арзамасе Уполномоченный принял участие в занятии в юридическом классе «У каждого есть право», посвященном году экологии в России, организованном для детей специалистами ГКУ Нижегородской области «Управление социальной защиты населения города Арзамаса» и ГКУ «Социальный приют для детей и подростков города Арзамаса».

24 ноября 2017г. в г.Городце состоялась Третья районная конференция-выставка «Вместе – ради детей». В ходе мероприятия обсуждались вопросы совершенствования системы формирования и сопровождения замещающей семьи как формы жизнеустройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Всего участниками форума стали более 120 человек, в том числе приемные семьи с детьми, воспитанники детского дома, работники системы образования, социальной защиты, культуры, спорта и здравоохранения.

В рамках мероприятия специалисты профильных ведомств и сами приемные родители делились опытом повышения эффективности работы с замещающей семьей, как формы жизнеустройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей и опытом воспитания приемных детей соответственно. А для детей были предусмотрены мастер-классы, на которых они смогли и что-то сшить, и порисовать песком, поиграть в настольный теннис с профессионалами своего дела.

В заключение, участники форума приняли Декларацию о совместных действиях ради детей. А Уполномоченный вручил награды специалистам за эффективную работу по психолого-педагогической коррекции и реабилитации несовершеннолетних, профессиональное мастерство и большой вклад в воспитание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также приемным семьям за то, что они подарили детям любящую семью.

В канун новогодних праздников сотрудники аппарата Уполномоченного второй год совместно с Нижегородской Госавтоинспекцией участвовали в проверках автотранспорта при осуществлении организованной

перевозки детей, в том числе при доставке детей на новогодние праздничные мероприятия «Губернаторская елка», «Кремлевская елка».

Эффективной платформой для обмена опытом и знаниями между Уполномоченными по правам ребенка являются Координационные советы Уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации, в том числе Приволжского федерального округа (далее – Координационный совет), предоставляющие возможность координировать деятельность Уполномоченных, повышать эффективность их взаимодействия с органами государственной власти и органами местного самоуправления, наделенными полномочиями на принятие решений по отдельным направлениям реализации прав и законных интересов детей.

Сотрудничество и взаимодействие уполномоченных по правам ребенка в ПФО традиционно осуществлялось как в рамках плановых и внеплановых заседаний Координационного совета, так и в формате организации совместных мероприятий и проектов на уровне округа.

Уполномоченный считает целесообразным в настоящем докладе вернуться к совместному мероприятию, проведенному 27 мая 2016 года совместно с коллегой из Республики Татарстан Г.Л.Удачиной, - круглому столу на тему «Современные методы профилактики и реабилитации алкогольной зависимости».

Тогда в работе круглого стола приняли участие представители заинтересованных региональных органов исполнительной власти – министерств социальной политики, образования, здравоохранения, представители НОСОП «Облсовпроф», Нижегородской Ассоциации промышленников и предпринимателей, ГУ МВД России по Нижегородской области, Уполномоченные по правам человека и ребенка в Нижегородской области, организации, осуществляющие профилактические и реабилитационные мероприятия в отношении лиц с алкогольной зависимостью.

В рамках проведения круглого стола представителями ООО «Джонсон и Джонсон» (Россия) и ФГБУ «Федеральный медицинский исследовательский центр психиатрии и наркологии им.Сербского Министерства здравоохранения РФ» была представлена информация о внедрении на территории России лечебно-реабилитационной программы «Точка трезвости» с учетом уже имеющегося опыта в Республике Татарстан.

И вот, подводя итоги 2017 года, следует отметить, что с мая отчетного года при поддержке Законодательного Собрания Нижегородской области проект «Точка Трезвости» (далее – Проект) реализуется и на территории нашего региона.

Лечение и медицинская реабилитация участников Проекта осуществляется в стационарных условиях в отделениях медицинской реабилитации ГБУЗ НО «Нижегородский областной наркологический диспансер» (далее – НОНД).

В рамках исполнения межведомственного плана по реализации Проекта специалистами муниципальных КДНиЗП и учреждений социального обслуживания семьи и детей Нижегородской области была проведена работа более чем с 40 родителями, имеющими несовершеннолетних детей, признанными находящимися в социально опасном положении или находящимися на грани лишения родительских прав. Всего в Проекте приняли участие 23 человека, 20 женщин и 3 мужчины. 36 несовершеннолетних детей на период лечения родителей были помещены в специализированные учреждения для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации или временно проживали у родственников.

По состоянию на конец 2017 года специалистами системы профилактики осуществлялось сопровождение семей 17 участников Проекта. Из них: 7 родителей являются жителями г. Бор, 4 родителя - г. Дзержинска, 3 родителя - г. Нижнего Новгорода, по 1 родителю - г. Арзамаса, Выксы и Вачского района.

В 2017 году Уполномоченный продолжил взаимодействие со своими коллегами из других субъектов РФ как по рассмотрению вопросов, связанных с защитой прав и интересов детей, так и по решению общесистемных проблем детства.

Вопросы, которые Уполномоченный решает совместно с региональными правозащитниками, весьма разнообразны, причем с каждым годом становится больше поводов для сотрудничества.

Наиболее часто Уполномоченный взаимодействует с коллегами из других регионов по вопросу оказания поддержки несовершеннолетним, оказавшимся на территории Нижегородской области. Ряд обращений уполномоченных из других регионов имел тематику оказания содействия в вопросах исполнения судебных решений о выплате алиментов на содержание детей.

В свою очередь, Уполномоченный неоднократно обращался в адрес коллег из Москвы, Московской области, г. Санкт-Петербурга с просьбами различного характера, главным образом, по оказанию содействия во взыскании алиментов на детей.

С Уполномоченным по правам ребенка в Костромской области обсуждался вопрос предоставляемых услуг ненадлежащего качества детям из Нижегородской области, находившимся на отдыхе в одном из детских оздоровительных лагерей, расположенных на территории данного региона.

В 2017 году Уполномоченный принял участие в ряде Всероссийских мероприятий, на которых обсуждались вопросы защиты прав и законных интересов детей. Все эти мероприятия являются всероссийскими дискуссионными площадками для обмена знаниями, опытом, имеющимися проблемами и методами их решения, разработанными и апробированными на региональном уровне. На таких площадках обсуждаются наиболее актуальные и сложные вопросы в сфере охраны семьи и детства,

перспективные направления деятельности региональных уполномоченных, отрабатываются тактика и стратегия действий уполномоченных в ситуациях, требующих их незамедлительного вмешательства в интересах детей, совершенствуются алгоритмы их взаимодействия при решении межрегиональных проблем в условиях чрезвычайных ситуаций с детьми.

19-20 апреля 2017 года в городе Белгороде проходил Всероссийский съезд уполномоченных по правам ребенка в субъектах РФ, посвященный вопросам реализации государственной семейной политики России и выстраивания межведомственного взаимодействия при реализации прав и интересов детей и семей с несовершеннолетними детьми.

В работе форума приняли участие уполномоченные по правам ребенка из всех субъектов РФ, а также представители профильных федеральных министерств и ведомств, НКО, эксперты и волонтеры.

После церемонии открытия съезда состоялось пленарное заседание «Защита права ребенка жить и воспитываться в семье как приоритет государственной семейной политики». Затем работа продолжилась в формате круглых столов и стратегических сессий по следующим актуальным темам:

- основные результаты, проблемы и перспективы работы межведомственных рабочих групп в субъектах Российской Федерации при уполномоченных по правам ребенка по исполнению поручения Президента РФ;

- совершенствование работы органов системы профилактики в сфере предотвращения семейного неблагополучия. Проблемы реализации Федерального закона от 24.06.1999 года № 120-ФЗ.;

- выработка приоритетных мер поддержки семьи, нуждающейся в помощи общества и государства: проблемы и задачи реализации федеральных и региональных нормативно-правовых документов;

- поддержка, профессиональное сопровождение и защита замещающих семей;

- безопасность жизни ребенка, профилактика суицидального и саморазрушающего поведения детей и подростков: обязанности и ответственность семьи, общества, государства.

В ходе работы съезда Уполномоченным был представлен позитивный опыт работы с замещающими семьями, накопленный в Нижегородской области.

12-13 декабря в Подмоскowie Уполномоченный принял участие в семинаре-совещании Уполномоченных по правам человека и Уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации, организованном Администрацией Президента Российской Федерации.

На мероприятии обсуждались актуальные вопросы обеспечения прав граждан, вопросов правового просвещения, патриотического воспитания и гражданской активности молодежи и актуальных задач развития законодательства в сфере защиты прав граждан. В семинаре-совещании

приняли участие федеральные и региональные омбудсмены, представители Государственной Думы и Совета Федерации, органов исполнительной власти, Генеральной прокуратуры и ряда силовых министерств и ведомств.

Приветствуя участников совещания, А.Ю. Кузнецова, Уполномоченный при Президенте РФ по правам ребенка, подчеркнула, что Президент России в 2017 году дал ряд важных поручений Уполномоченному по правам ребёнка, направленных на повышение правовой защиты семей с несовершеннолетними детьми. По многим из них уже достигнуты конкретные результаты: проведена масштабная работа по профилактике суицидального поведения в подростковой среде, приняты значимые меры, направленные на повышение безопасности групповых перевозок детей, решён вопрос и предоставлена возможность альтернативной туберкулинодиагностики.

Далее работа проходила в стратегических сессиях, посвященных наиболее острым вопросам защиты детства: предупреждение социального сиротства, реализация мер социальной поддержки детей-инвалидов, профилактика жестокости и насилия в детской среде, информационная безопасность детей, проблемы, связанные с профилактикой суицидов в среде несовершеннолетних, поиск пропавших детей и многие другие.

На заседании Координационного совета Уполномоченных по правам ребенка в регионах Российской Федерации Уполномоченный поделился с коллегами опытом организации правозащитной деятельности в регионе. Темой выступления стали итоги мониторинга сохранности закрепленного жилья детей-сирот в Нижегородской области, которые вызвали большой интерес у детских правозащитников из других регионов.

К 20-летию института государственного правозащитника в Российской Федерации была приурочена Научно-практическая конференция, организованная Уполномоченным по правам человека в Нижегородской области.

На конференции детский омбудсмен выступил с докладом «Основные направления реализации полномочий по защите прав и наилучших интересов несовершеннолетних детским правозащитником в Нижегородской области».

В выступлении Уполномоченного был сделан акцент на том, что ребенок обладает теми же правами, что и остальные люди, но в то же время объем прав ребенка отличается от объема прав взрослого, совершеннолетнего человека в большую сторону. Дополнительными по сравнению со взрослыми правами ребенка являются, в том числе, право ребенка на специальную защиту, право жить и воспитываться в семье, право ребенка на пользование наиболее совершенными услугами системы социальной защиты и здравоохранения, право на получение содержания от своих родителей, право на защиту от злоупотреблений со стороны родителей и ряд других. Следовательно, ребенок нуждается в дополнительной защите со стороны всех взрослых. Как было отмечено в выступлении, - в целом,

практика работы с обращениями показывает постоянно растущую активность граждан, готовых отстаивать свою позицию: когда, по их мнению, происходит ущемление прав ребенка, они не остаются в стороне, а ищут возможность восстановления нарушенных прав, что говорит о постепенном движении в направлении реализации одной из основных целей детского Уполномоченного – содействия в формировании гражданского общества, не допускающего нарушения прав детей, развивающегося во имя и в интересах всех детей и каждого ребенка в отдельности.

2. АНАЛИЗ ОБРАЩЕНИЙ ГРАЖДАН, ПОСТУПИВШИХ НА РАССМОТРЕНИЕ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В НИЖЕГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ В 2017 ГОДУ

В 2017 году, как и в предшествующий период работы, Уполномоченный направлял свою деятельность и работу аппарата на наиболее полное и результативное осуществление установленных законодательством задач и полномочий.

В соответствии с Законом Нижегородской области от 29.12.2013 года № 167-З «Об Уполномоченном по правам ребенка в Нижегородской области» Уполномоченный:

- осуществляет прием граждан, рассматривает обращения, касающиеся фактов нарушения прав и законных интересов ребенка, в том числе жалобы на решения или действия (бездействие) органов государственной власти области, органов местного самоуправления муниципальных образований области, их должностных лиц, организаций, нарушающие права и законные интересы ребенка;

- проверяет самостоятельно или совместно с компетентными государственными органами, должностными лицами сообщения о фактах нарушения прав и законных интересов ребенка;

- оказывает детям, а также их законным представителям бесплатную юридическую и консультативную помощь по вопросам защиты прав и законных интересов ребенка;

- информирует правоохранительные органы о фактах нарушения прав и законных интересов ребенка.

Прошедший год еще раз подтвердил, что одним из приоритетных направлений деятельности Уполномоченного является реализация его полномочий по рассмотрению обращений граждан по вопросам соблюдения прав и законных интересов ребёнка, в том числе различных жалоб.

Деятельность Уполномоченного по рассмотрению обращений граждан позволяет, с одной стороны, выявить наиболее типичные, системные проблемы и нарушения прав и интересов детей в Нижегородской области, с другой, – предоставляет возможность Уполномоченному оперативно

реагировать на нарушение прав и интересов конкретных детей и обеспечить их защиту в рамках установленной компетенции.

Одной из основ деятельности детского правозащитника является его максимальная доступность для каждого человека: взрослого и ребенка, обеспечение возможности беспрепятственного обращения к нему всех жителей региона.

Рассмотрение заявлений граждан осуществляется в соответствии с Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом от 02.05.2006 года № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», Законом Нижегородской области от 28.12.2012 года № 167-З «Об Уполномоченном по правам ребенка в Нижегородской области».

Следует отметить, что в 2017 году количество обращений сравнительно с 2016 годом стабилизировалось.

Благодаря современным информационным технологиям жители области имеют возможность записаться на прием к Уполномоченному на официальном сайте детского правозащитника, а также направить обращение в электронном виде, что позволяет обеспечивать оперативность в решении интересующих граждан вопросов. Все заявления, поступающие посредством сети Интернет, проходят регистрацию в аппарате Уполномоченного и в дальнейшем рассматриваются в соответствии с действующим законодательством.

В то же время, на фактор колебаний количества поступающих обращений косвенно влияют изменения действующего законодательства, в частности, порядок установления инвалидности гражданам, в том числе несовершеннолетним, изменение порядка предоставления ряда мер социальной поддержки гражданам, иные обстоятельства и причины. Определенную роль играет изменение экономического климата в регионе, повлекшего возникновение жизненных трудностей у ряда категорий семей с детьми.

В зависимости от предмета и характера обращений граждан, затрагивающих вопросы реализации прав детей, Уполномоченным избирались соответствующие формы их рассмотрения. В частности, разъяснялись требования действующего законодательства; порядок обжалования действий (бездействия) должностных лиц; предлагались правовые пути разрешения спорных ситуаций, составлялись образцы исковых заявлений, осуществлялись непосредственные проверки фактов, указанных заявителями. Оказывалось содействие в установлении статусных документов детей и их родителей.

Важно отметить, что без поддержки и понимания органов исполнительной власти, органов местного самоуправления, руководителей государственных органов и учреждений многие из обращений не получили бы своего положительного разрешения.

Успешно решались вопросы граждан во взаимодействии с отраслевыми органами исполнительной власти – министерствами образования, науки и молодежной политики, здравоохранения, социальной политики, строительства и ЖКХ, а также с Управлением Федеральной службы судебных приставов по Нижегородской области, следственным управлением Следственного Комитета Российской Федерации по Нижегородской области.

Необходимо отметить сотрудничество Уполномоченного с органами прокуратуры. На сегодняшний день взаимодействие с прокуратурой Нижегородской области, прокурорами муниципального звена является одним из самых эффективных инструментов в защите и восстановлении нарушенных прав несовершеннолетних граждан. По всем фактам нарушений, выявленных в ходе проверок в интересах защиты материнства, детства и семьи, приняты меры прокурорского реагирования.

Также результативно решались вопросы в интересах ребенка при возникновении ситуаций, требующих оперативного реагирования, с ГУ МВД России по Нижегородской области и подразделениями МВД России на местах.

Главным управлением Федеральной службы исполнения наказаний Российской Федерации по Нижегородской области оказывалось содействие в решении сложных вопросов защиты детства, возникавших у матерей с малолетними детьми, либо у самих несовершеннолетних, отбывавших наказание в местах лишения свободы.

Неоднократно обращения Уполномоченного в отношении семей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации из-за отключения домохозяйств от энергоресурсов ввиду различных обстоятельств, находили понимание и положительно решались поставщиками жизненно важных ресурсов.

В 2017 году в адрес Уполномоченного по правам ребенка в Нижегородской области поступило 583 письменных обращения, 241 обращение с личного приема, в том числе 51 обращение в режиме On-line приема, 12 – в приемной Президента РФ в Приволжском федеральном округе. Кроме этого, 556 обращений было получено в устной форме по телефону.

Всего в 2017 году к Уполномоченному обратилось без массовых повторов 1380 человек (в 2016 году – 1398 чел., в 2015 году – 1263 чел.).



Тематика обращений жителей Нижегородской области в адрес Уполномоченного по правам ребёнка весьма разнообразна, а поэтому с целью её систематизации и анализа всех проблем, поднятых в заявлениях и жалобах граждан, обращения сгруппированы по следующим направлениям:

- вопросы по организации образовательного процесса (отказ в зачислении ребенка в школьные и дошкольные учреждения либо отказ в посещении; организация учебного процесса; унижение чести и достоинства ребенка в образовательных учреждениях со стороны учащихся и педагогов; нарушение образовательных норм и стандартов, иное);

- жилищные вопросы (жалобы на отказ в постановке на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях и в предоставлении жилых помещений по договору социального найма, нарушение жилищных условий несовершеннолетних в результате действий третьих лиц, в том числе кредитными организациями (ипотека), нарушение жилищных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, нарушение жилищных прав при расселении аварийного жилого фонда, нарушение жилищных прав несовершеннолетних в случае наличия долевой собственности на жилое помещение другими собственниками, улучшение жилищных условий детей-сирот, многодетных семей и семей, воспитывающих детей-инвалидов) обращений;

- право на социальное обеспечение (содействие в получении мер социальной поддержки или адресной социальной помощи, помощь в предоставлении ТСР, материнский капитал и др.);

- жалобы, касающиеся деятельности государственных и муниципальных органов власти (жалобы на деятельность правоохранительных органов, на органы опеки и попечительства, на деятельность КДН и ЗП, на другие органы гос. власти);

- вопросы определения порядка общения с ребенком и исполнения решений о его выполнении, места жительства ребенка, вопросы взыскания алиментов;

- претензии по организации медицинской помощи детям;

- обращения, связанные с правом на благоприятную окружающую среду,

и ряд других направлений по защите прав и интересов ребенка.

Права граждан, являвшиеся предметом их письменных обращений к Уполномоченному	2014	2015	2016	2017	Примечание
ИТОГО	557	669	769	583	Сравнение 2016\2017 гг. в относительных величинах (%)
Право на образование	40	61	73	77	10,8/13,2
Право на жилище	182	130	118	85	17,4/ 14,6

Право на социальное обеспечение	40	31	62	44	9,1/7,5
Право на медицинское обслуживание	29	47	38	34	5,6/5,8
Право на благоприятную окружающую среду	11	14	33	38	4,9/6,5
Обращение (жалобы), касающиеся деятельности государственных и муниципальных органов (опеки и попечительства, правоохранительных, исполнительной власти, ФССП, ФСИН)	107	83	82	57	12,1/9,8
Обращения, касающиеся выплаты алиментов	30	29	39	26	5,7/4,5
Право на приобретение гражданства РФ, на обеспечение иных миграционных прав	17	23	20	18	2,9/3,1
Обращения, касающиеся определения места жительства ребёнка	15	40	22	24	3,2/4,1
Обращения, касающиеся иных прав детей (прочие)*	86	205	167	151	
В том числе:					
Сообщения о неблагополучии в семьях, не исполнении родительских обязанностей, в .т.ч. насилии*			33	23	4,9/4,0
Порядок общения с ребенком			38	38	5,6/6,5
Право ребенка на семью (установление отцовства, опекунов родственниками, усыновление, приемные семьи)			25	18	3,7/3,1
Лишение родительских прав			15	10	2,2/1,7
Прочие нарушения, не включенные в другие			56	63	8,2/10,6
Обращения, не касающиеся прав детей*			14	28	2,1/4,8

*Данные показатели статистического учета введены в 2016 году

Поступали и были рассмотрены обращения от депутатов муниципального уровня и Законодательного Собрания области, Уполномоченных по правам ребёнка Владимирской, Воронежской, Ивановской, Ленинградской, Московской, Мурманской, Свердловской,

Тверской, Тульской областей, города Москва, из аппарата полномочного представителя Президента РФ в Приволжском федеральном округе.

Одним из важных средств обеспечения реализации прав граждан на обращение к Уполномоченному по правам ребёнка являются личные приемы.

По согласованию с Правительством Нижегородской области Уполномоченный и сотрудники аппарата Уполномоченного дважды в прошедшем году участвовали в работе телемостов в режиме видеоконференции в приемной граждан Губернатора и Правительства Нижегородской области:

- телемост в День защиты детей на тему «Защита и восстановление прав детей», в котором, с одной стороны, кроме Уполномоченного, приняли участие представители областных министерств социальной политики, образования и здравоохранения, с другой – семьи из городских округов городов Арзамас, Выкса, городского округа Семеновский, Арзамасского и Ветлужского муниципальных районов.

- телемост в рамках Всероссийской акции правовой помощи детям 20 ноября 2017 г., в рамках которого правовая помощь была оказана жителям Городецкого, Краснобаковского, Лукояновского, Сергачского муниципальных районов и городского округа город Шахунья.

Проведение on-line приемов позволило расширить возможности обращения жителей к Уполномоченному, общаться с населением, решать возникшие проблемы непосредственно на приеме с привлечением специалистов органов местного самоуправления и государственных органов исполнительной власти.

В 2017 году Уполномоченным была значительно расширена практика совместных личных приемов с представителями надзорных органов, территориальных управлений федеральных служб.

Уполномоченный осуществлял свою деятельность в рамках соглашений о взаимодействии, заключенных с заинтересованными структурами органов власти, органами юстиции, правоохранительными и надзорными органами.

В рамках взаимодействия с Главным управлением Министерства юстиции РФ по Нижегородской области и с государственными органами, входящих в систему миюста, была организована работа по следующим направлениям:

- совместно с коллегией адвокатов обеспечивалось оказание бесплатной юридической помощи;

- осуществлялось посещение и прием граждан в ФКУ Арзамасская воспитательная колония ГУФСИН России по Нижегородской области, при проведении совместных мероприятий и в ходе рассмотрения жалоб и обращений от осужденных.

Кроме того, Уполномоченный в составе экспертной группы общественного совета ГУФСИН России по Нижегородской области неоднократно выезжал в ФКУ ИК №2 ГУФСИН России по Нижегородской

области для проверки условий проживания малолетних детей осужденных матерей, а также, в целях ознакомления с условиями содержания несовершеннолетних, посещал ФКУ СИЗО 1 и ФКУ СИЗО 3 ГУФСИН России по Нижегородской области. Во всех указанных учреждениях проводились встречи с осужденными и подследственными и их правовое консультирование.

По отдельному графику проводился совместный прием граждан с Главным управлением Федеральной службы судебных приставов России по Нижегородской области.

В летний период во время проведения семинаров с общественными помощниками Уполномоченного по правам ребенка в Нижегородской области и Уполномоченного по правам человека в Нижегородской области на тему «Бесплатная юридическая помощь и правовое просвещение граждан» были проведены приемы граждан с участием представителей организаций, подведомственных Главному управлению Министерства юстиции Российской Федерации по Нижегородской области, Управления по обеспечению деятельности мировых судей, адвокатуры и нотариата Нижегородской области, УФССП по Нижегородской области. Приемы были проведены в городских округах городах Дзержинск, Шахунья, а также Дивеевском и Кстовском муниципальных районах.

По согласованию с администрациями муниципальных образований в 2017 году были проведены выездные приемы граждан Уполномоченным в городах Бор и Чкаловск, Городецком муниципальном районе (пос.Зиняки).

Всего в 2017 году было проведено 35 личных приемов Уполномоченного.

Субъектный состав лиц, обратившихся к Уполномоченному в 2017 году, не претерпел существенных изменений относительно прошлых лет. Естественно, что вопросы защиты прав детей волнуют, прежде всего, их родителей (законных представителей), от которых поступило более 60% обращений от общего числа заявителей.

Более всего граждане обращаются к Уполномоченному по вопросам, касающимся семейных споров, права ребенка жить и воспитываться в семье, порядка общения с ребенком, неисполнения родительских обязанностей, а также по фактам необоснованного, с точки зрения заявителей, отобрания у них детей.

В 2017 году в поле зрения Уполномоченного постоянно находились вопросы обеспечения прав детей на общение с родителями, проживающими отдельно, в том числе после развода.

По данным Главного управления записей акта гражданского состояния Нижегородской области в январе-декабре 2017 года в области было зарегистрировано 22860 браков и 13593 развода. Количество браков по сравнению с аналогичным периодом 2016 года увеличилось на 6%, количество разводов – на 3,4%.

Развод для обоих супругов и детей всегда является большим стрессом. После развода супругов у них нередко возникает вопрос определения места жительства ребенка и (или) порядка его общения с родителем, проживающим отдельно.

Одним из важнейших личных прав ребенка, закрепленных в Семейном кодексе РФ, является его право на общение с обоими родителями. Право на общение с ребенком предоставляется также отдельно проживающему родителю, что, в свою очередь, обеспечивает соблюдение принципа равенства прав и обязанностей родителей по воспитанию детей, предусмотренного Конституцией РФ и Семейным кодексом РФ. Родитель, проживающий совместно с ребенком, обязан не препятствовать общению с ним другого родителя, близких родственников, поскольку нарушение прав отдельно проживающего родителя, близких родственников на общение с ребенком является одновременно нарушением аналогичного права ребенка, за которое предусмотрена административная ответственность родителя (законного представителя).

Не уменьшается количество поступающих в адрес Уполномоченного обращений от граждан с требованиями принять меры к своим супругам или бывшим супругам, препятствующим общению с детьми, скрывающим от них местонахождение несовершеннолетних, в том числе до вступления в законную силу судебных решений об определении места жительства ребенка, порядка общения при раздельном проживании родителей.

Как правило, заявители обращались к Уполномоченному на этапе, когда ресурсы по решению вопроса в досудебном порядке исчерпаны, а к соглашению прийти не удалось. Чаще обращения поступали, когда одной из конфликтующих сторон уже подано исковое заявление в суд об определении порядка общения или места жительства ребенка. Во всех случаях гражданам были даны разъяснения о правах, обязанностях родителей и их ответственности за нарушение права ребенка на общение с отдельно проживающим родителем, близкими родственниками.

В 2017 году к Уполномоченному поступали обращения, связанные с получением качественных образовательных услуг в школах, с отказами в приеме в общеобразовательную организацию в связи с отсутствием регистрации по месту нахождения образовательного учреждения, по вопросам оказания транспортных услуг при доставке детей в школу.

В адрес Уполномоченного поступило обращение от родителей учащихся начальных классов, проживающих в деревне Ржавка Кстовского района Нижегородской области, в защиту их прав на доступность получения основного начального образования.

Как сообщили заявители, подвоз детей начальных классов, получающих образование в МБОУ «Ждановская средняя школа» Кстовского района Нижегородской области, к общеобразовательному учреждению осуществлялся школьным автобусом, который заезжал непосредственно в населенный пункт, но его остановка была расположена достаточно далеко от центра деревни рядом с

трассой федерального значения, в связи с чем учащиеся младших классов были вынуждены самостоятельно добираться к остановке по плохо освещённым участкам местности, в непосредственной близости от остановки находились промышленные и складские объекты, а по пути - распивочные.

В целях реализации конституционного права несовершеннолетних граждан на общедоступность основного общего образования, Уполномоченный обратился в департамент образования администрации Кстовского муниципального района, о принятии необходимых мер по восстановлению нарушенных прав несовершеннолетних. Для изучения вопроса на месте состоялся выезд межведомственной комиссии в населённый пункт (д.Ржавка), которая по его итогам приняла решение рекомендовать администрации МБОУ Ждановская СШ в сжатые сроки оптимизировать график движения школьного автобуса с целью изменить маршрут, продлив его до центра населённого пункта. Это позволило бы разместить место сбора детей на остановке для посадки в школьный автобус и высадки в непосредственной близости от места их проживания, а также значительно сократить радиус пешеходного подхода к остановке, исключая переход детей по неосвещённым и необустроенным участкам в деревне.

В итоге, маршрут школьного автобуса был продлён до разворотной площадки в центре населённого пункта. Радиус пешеходного подхода к остановкам автобуса не превышает радиуса, установленного санитарными нормами, а также исключён переход детей по необустроенным участкам деревни.

Обращались к Уполномоченному и родители несовершеннолетних с жалобами на нарушение норм профессионального поведения педагогических работников образовательных организаций, на использование ими недопустимых норм воздействия на детей.

Обращения, связанные с нарушением прав детей на образование, Уполномоченным берутся на особый контроль, рассматриваются совместно с министерством образования, науки и молодежной политики области, муниципальными органами управления образованием.

В адрес Уполномоченного по правам ребёнка в Нижегородской области обратилась М. в защиту прав своего несовершеннолетнего сына на получение им основного общего образования.

Из обращения следовало, что её сыну, достигшему возраста уголовной ответственности, в связи с нахождением под следствием по подозрению в совершении преступления, предусмотренного ч.3 ст.30, ч.1 ст. 105 УК РФ (покушение на убийство), Приокским районным судом г.Нижнего Новгорода 09.03.20017г. была избрана мера пресечения в виде домашнего ареста. Вместе с этим, М. являлся учащимся 9 класса одной из средних общеобразовательных школ, в связи с чем с 26.05.2017г. по 23.06.2017г. подлежал государственной итоговой аттестации с целью получения аттестата об основном общем образовании в установленный законом срок.

Заявитель и образовательная организация, в которой обучался М., просили оказать возможное содействие в прохождении подростком государственной итоговой аттестации за курс 9-го класса в основные сроки по адресам её проведения.

В ходе межведомственного взаимодействия Уполномоченного со следственными органами с целью обеспечения права на образование

несовершеннолетнего была достигнута договорённость и выработана позиция, которая была занята на суде в пользу реализации указанного права.

На очередном судебном заседании несовершеннолетнему была продлена мера пресечения в виде домашнего ареста сроком на 1 месяц с разрешением покидать место жительства с целью посещения и прохождения государственной итоговой аттестации за курс 9-го класса по определённым дням и адресам. Исполнение было возложено на ГУФСИН России по Нижегородской области.

В связи с расширением сети детских дошкольных образовательных организаций снизилось число обращений с жалобами на непредоставление мест в детских садах. Однако в связи с нехваткой мест в ясельных группах остается актуальным вопрос получения дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет. Также для многих родителей немаловажным является месторасположение детского сада, куда им предоставлена путевка. В этой связи поступают обращения, связанные с переводом в детский сад, расположенный вблизи от места проживания ребенка.

В 2017 году в адрес Уполномоченного продолжали поступать обращения по вопросам оказания медицинской помощи детям.

Большую часть в структуре обращений занимали вопросы реализации прав детей-инвалидов.

В адрес Уполномоченного поступило обращение С. в интересах своей несовершеннолетней дочери с жалобой о необоснованном, с его точки зрения, снятии инвалидности.

Выяснилось, что изначально БМСЭ в г.Саров ребенку была установлена инвалидность на 2 года. Отец обратился в вышестоящее учреждение, находящееся в г.Москва – с заявлением об обжаловании срока установления инвалидности. Однако решением Главного бюро МСЭ в г.Москве Минтруда России инвалидность ребенку была снята вообще.

Уполномоченным был направлен запрос в федеральное бюро МСЭ о рассмотрении данного вопроса и оценке правомерности принятого решения. В результате вопрос решился положительно - ребенку была установлена инвалидность сроком до 18 лет.

Ряд обращений содержал просьбу о содействии в направлении ребенка на лечение, обследование в областные, федеральные учреждения; часть обращений содержали жалобы на действия (бездействие), с точки зрения обратившихся, работников здравоохранения. Поднимались проблемы, связанные с качеством оказания медицинских услуг, их доступностью, с обеспечением техническими средствами реабилитации.

В адрес Уполномоченного поступило обращение Ф. с жалобой на специалистов БМСЭ. Ее дочь проходит первичное освидетельствование на установление инвалидности и ей отказывают в средствах реабилитации, рекомендованных ортопедом и медико-технической экспертизой. Уполномоченным был направлен запрос - ходатайство в ФКУ «ГБМСЭ по Нижегородской области» Минтруда России о рассмотрении обращения. В результате дочери заявителя в индивидуальной

программе реабилитации (абилитации) прописали требуемые средства технической реабилитации.

В приемную Уполномоченного обратилась гражданка Б. с жалобой на действия сотрудников салона ортопедической обуви «Юлианна». Со слов заявительницы, в салоне отказали в выдаче обуви ее ребенку-инвалиду, т.к. она приехала поздно. Опоздание составило 1 день. Заявительница приехала из района области и переживала, что еще на целый год ее дочь останется без специальной обуви.

Специалистами аппарата Уполномоченного была организована оперативная работа с администрацией сети салонов ортопедической обуви «Юлианна» по телефону.

Вопрос решился положительно.

Почти на 20 процентов уменьшилось количество обращений по вопросам обеспечения жилыми помещениями и предоставления мер социальной поддержки.

На 30 процентов снизилось число жалоб на действия государственных и муниципальных органов, силовых структур, обращений по несоблюдению алиментных обязательств. Последнее связано, в большей степени, с эффективностью работы службы судебных приставов.

Однако, более чем на 10 процентов увеличилось количество обращений по вопросам нарушения прав ребенка на благоприятную окружающую среду (2015 год - 14, 2016 год – 33, 2017 год- 38).

В адрес Уполномоченного поступило обращение жителя г.Бор, в котором сообщалось, что установленные в жилом районе вышки сотовой связи не имеют должного ограждения. Данное обстоятельство приводит к тому, что проживающие рядом дети имеют доступ к вышкам, поднимаются на них, что может привести к падению и травмам.

Уполномоченным в адрес администрации городского округа город Бор было направлено письмо с просьбой проинспектировать указанные в обращении вышки сотовой связи на предмет устройства надежного ограждения, способного предотвратить самовольный подъем на них детей.

После получения ответа по инициативе Уполномоченного ограждения вышек были повторно обследованы комиссией, в которую вошел представитель аппарата Уполномоченного и общественный помощник в гог Бор.

В ходе проведенного обследования комиссией было установлено, что ограждение вышки сотовой связи оператора Билайн не соответствует требованиям безопасности. В ограждениях других вышек нарушений установлено не было.

По итогам работы комиссии ООО «Автодом», которое является арендатором земельного участка, выполнило все необходимые работы.

о нарушении прав на обеспечение условий для беспрепятственного доступа к объектам социальной, инженерной и транспортной инфраструктур.

К Уполномоченному из приемной граждан Правительства Нижегородской области поступило обращение с жалобой на действия сотрудников МП «Нижегородское метро» на станции «Горьковская».

Как сообщила заявительница, 22 мая 2017 года при выходе со станции с 9-ти месячным ребёнком на коляске она обратилась к сотрудникам метро с просьбой поднять её с ребёнком на лифте и получила отказ.

В соответствии со статьёй 1 Закона Нижегородской области от 05.03.2009 года № 21-З «О безбарьерной среде для маломобильных граждан на территории Нижегородской области» граждане с малолетними детьми, в том числе использующие детские коляски, относятся к группе маломобильных граждан.

Исходя из изложенного, в данной ситуации можно говорить о нарушении прав заявительницы и её ребёнка на обеспечение условий для беспрепятственного доступа к объектам социальной, инженерной и транспортной инфраструктур, возможности самостоятельного входа в такие объекты и выхода из них.

В соответствии со статьёй 13 Закона Нижегородской области от 28.12.2012 года №167-З «Об Уполномоченном по правам ребенка в Нижегородской области» Уполномоченным в адрес МП «Нижегородской метро» было направлено письмо с просьбой проинформировать о причинах отказа в пользовании лифтом на станции «Горьковская» гражданам с малолетними детьми с колясками.

В полученном ответе администрация МП «Нижегородской метро» проинформировала, что работник метро, отказавший заявительнице, привлечен к ответственности. Со всеми работниками станции проведён дополнительный инструктаж о недопущении в дальнейшем подобных случаев.

а также на загрязнение мусором территорий, прилегающих к жилым постройкам, нарушение правил безопасности при размещении детских игровых площадок на территории сельских поселений, нарушений правил санитарной безопасности частными структурами.

Заявительница обратилась к Уполномоченному с просьбой оказать содействие в защите права своих несовершеннолетних детей на благоприятную окружающую среду.

В доме, где она проживает, на первом этаже располагаются нежилые помещения, которые сдаются в аренду различным коммерческим структурам. По мнению заявительницы, деятельность данных организаций осуществляется с нарушением действующего законодательства и игнорированием существующих требований ГОСТов, СНИПов и СанПиНов.

Уполномоченным в адрес прокуратуры г.Дзержинска был направлен запрос с просьбой провести проверку по указанным в обращении фактам и, в случае необходимости, предпринять меры прокурорского реагирования.

В итоге, заявительница по телефону проинформировала аппарат Уполномоченного, что специалистами территориального отдела регионального управления Роспотребнадзора России и районной жилищной инспекции были проведены проверки. В настоящее время шум и посторонние запахи, на которые жаловалась заявительница, прекратились.

В целом, анализ рассмотрения заявлений граждан показал практическую эффективность совместной работы Уполномоченного и всех заинтересованных структур.

Вместе с тем, практика работы по обращениям говорит о том, что не всегда представители государственных и муниципальных органов и учреждений заинтересованы в должной мере в решении проблем заявителей.

Зачастую граждане нуждаются в обычной человеческой поддержке, юридически грамотном разъяснении законодательства, правильном направлении в решении вопросов. В ряде случаев, для тех, кто обращается, Уполномоченный стал последней инстанцией в многолетних и безуспешных попытках решить существующие проблемы.

Одним из способов защиты и восстановления прав и законных интересов несовершеннолетних в Нижегородской области является участие представителей регионального Уполномоченного в судебных процессах, затрагивающих интересы детей.

Часть 1 ст. 46 Конституции РФ гарантирует каждому судебную защиту его прав и свобод. Ч.1 ст. 11 Гражданского кодекса Российской Федерации предусматривает защиту нарушенных или оспоренных гражданских прав в соответствии с подведомственностью дел, установленной процессуальным законодательством. Ч.1 ст. 3 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации устанавливает, что заинтересованное лицо вправе в порядке, установленном законодательством о гражданском судопроизводстве, обратиться в суд за защитой нарушенных либо оспариваемых прав, свобод или законных интересов.

Согласно п.12 ч.2 ст.12 Закона Нижегородской области от 28.12.2012 года № 167-3 «Об Уполномоченном по правам ребенка в Нижегородской области» Уполномоченный оказывает в установленном порядке содействие в защите прав и интересов ребенка в суде.

Участие Уполномоченного в судебных процессах можно определить как работу в трех направлениях.

Первым из них является оказание бесплатной правовой помощи.

Уполномоченный оказывает широкий спектр бесплатной правовой помощи детям и их семьям, в том числе в подготовке процессуальных документов.

Участие Уполномоченного в защите прав конкретного ребенка в судах осуществляется в следующих формах:

- оказание помощи гражданам в составлении исков, жалоб, заявлений в защиту интересов несовершеннолетних;
- содействие в сборе доказательств в обоснование своих требований.

Практикуется приобщение к материалам дел ходатайства Уполномоченного в поддержку ребенка. Это особенно актуально в случаях, когда права детей игнорируются организациями, обязанными их защищать. Уполномоченный помогает грамотно составить исковое заявление, в случае необходимости обращается в надзорную инстанцию.

К Уполномоченному поступило обращение по вопросу оказания содействия в оформлении мер социальной поддержки. Управлением социальной защиты населения ей было отказано в оформлении указанных мер, поскольку не имелось сведений о доходе бывшего супруга, а по действующему законодательству при оформлении мер социальной поддержки необходимо предоставлять сведения о

доходах всех членов семьи. Управление социальной защиты предложило заявительнице для подтверждения доходов бывшего супруга предоставить соглашение об уплате алиментов, либо справку от службы судебных приставов о том, что алименты взысканы в судебном порядке. На момент обращения к Уполномоченному заявительница в суд о взыскании алиментов не обращалась.

Заявительнице была оказана юридическая консультация, было составлено исковое заявление в суд о взыскании алиментов.

Вторым направлением участия является непосредственно вступление Уполномоченного в дело.

До настоящего времени право на обращение в суд за Уполномоченными по правам ребенка всех уровней законодательно не закреплено.

К участию в деле Уполномоченный привлекается как по просьбе участвующих в деле лиц, так и по инициативе суда в качестве третьего лица, не заявляющего самостоятельные требования относительно предмета спора в соответствии со статьей 43 и 47 ГПК РФ для дачи заключения по существу спора.

Третьи лица, не заявляющие самостоятельных требований относительно предмета спора, пользуются процессуальными правами и несут процессуальные обязанности стороны, за исключением права на изменение основания или предмета иска, увеличение или уменьшение размера исковых требований, отказ от иска, признание иска или заключение мирового соглашения, а также на предъявление встречного иска и требование принудительного исполнения решения суда.

О вступлении Уполномоченного в дело в качестве третьего лица, не заявляющего самостоятельных требований относительно предмета спора, выносятся определения суда.

Необходимо отметить, что с каждым годом количество случаев участия Уполномоченного в судах увеличивается. Если в 2013 году, когда институт Уполномоченного по правам ребенка в Нижегородской области был создан, было только 2 случая, то в 2016 году таких случаев уже насчитывалось 18, а в 2017 году - 26.

В большинстве случаев (93 %) Уполномоченный привлекался к участию в процессе по инициативе одной из сторон. Представитель Уполномоченного в основном являлся для участия в процессе с документально оформленной точкой зрения в виде заключения или отзыва.

В 7% случаев Уполномоченный был привлечен к участию в процессе по инициативе суда в порядке статьи 47 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации в качестве государственного органа для дачи заключения по делу.

Уполномоченный зачастую сталкивается со злоупотреблениями родительскими обязанностями, обусловленными личной неприязнью между родителями. Однако проигравшей стороной в таких ситуациях всегда, к сожалению, являются дети. Поэтому немалая доля судебных разбирательств

приходится на вопросы определения порядка общения родителей с детьми, проживающими отдельно, и определение места жительства ребёнка.

В практике отчетного года присутствовал случай, когда по обращению матери потребовалось изменение фамилии ребенку.

По инициативе суда по вопросу изменения фамилии несовершеннолетнего Уполномоченный был привлечен к участию в деле для дачи заключения по существу спора в порядке статьи 47 ГПК РФ. В данном деле представитель Уполномоченного принимал личное участие. Мама подростка (14 лет) в его интересах обратилась в суд по вопросу изменения фамилии ребенку, поскольку её сын обучается в школе с углубленным изучением английского языка, в дальнейшем не исключается возможность переезда для постоянного проживания в англоязычную страну. Вместе с тем, нынешняя его фамилия при написании на английском языке переводится не совсем приятно для ребенка. Сверстники, занимающиеся с ним английским языком в школе и на соответствующих курсах, смеются и подшучивают над ним, что неблагоприятно сказывается на его психическом и моральном состоянии. Родители ребенка состоят в разводе. Папа ребенка был против изменения фамилии сыну.

По данному спору Уполномоченным было дано заключение в интересах несовершеннолетнего, в результате иск был удовлетворен.

В своих обращениях заявители достаточно часто обращались к Уполномоченному с просьбой участвовать в судебном заседании. В этих случаях заявителям было рекомендовано обращаться в суд с ходатайством о привлечении Уполномоченного к участию в процессе в качестве третьего лица.

Так, жительница Ленинского района г.Нижнего Новгорода обратилась к Уполномоченному с просьбой оказать помощь в защите жилищных прав своего несовершеннолетнего ребенка и жалобой на действия Управления по учету и распределения жилья г.Нижнего Новгорода, которое отказывает ей в признании права на получение жилого помещения по договору социального найма вне очереди.

После изучения представленных документов было установлено, что заявительница признана нуждающейся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма, поставлена в очередь. При этом оказалось, что в квартире проживает две семьи (данный факт установлен решением суда) и в составе семьи имеется больной, страдающий тяжелой формой хронического заболевания, при которой совместное проживание с ним в одной квартире невозможно.

Данное обстоятельство дает заявительнице право на предоставление жилого помещения по договору социального найма вне очереди в соответствии с жилищным кодексом, что, в свою очередь, позволяет сделать вывод о нарушении жилищных прав её несовершеннолетнего ребёнка.

Заявительнице было рекомендовано обратиться в суд с обжалованием решения управления по учету и распределения жилья г.Нижнего Новгорода, что она и сделала.

Уполномоченный был привлечен к участию в деле в качестве третьего лица. Участвуя в деле, представитель Уполномоченного высказал свою позицию и предоставил в суд свое заключение.

Решением суда требования заявительницы были полностью удовлетворены.

В случае, когда Уполномоченный не принимает участие в судебном разбирательстве, практикуется приобщение к материалам дел ходатайства Уполномоченного в поддержку ребенка.

К Уполномоченному обратилась женщина, которая стала матерью в результате суррогатного материнства. Отец ребенка обратился в суд по вопросу лишения матери родительских прав, поскольку она не является биологической матерью ребенка. При этом, от суррогатной мамы в суд иски и возражения по данному вопросу не поступали. Уполномоченный не был привлечен к участию в деле судом. Но в своем ответе на обращение заявительнице высказал свою позицию по данному спору в поддержку несовершеннолетнего. Копия ответа Уполномоченного была приобщена к материалам дела.

Решение суда было вынесено в пользу мамы.

Уполномоченным в суд первой инстанции представляются заключения по существу спора и отзывы.

По ходатайству стороны Уполномоченный был привлечен к участию в деле в качестве третьего лица в соответствии со статьей 43 ГПК РФ по вопросу передачи ребенка на воспитание биологической матери. Приемная семья с самого рождения воспитывала ребенка. Биологическая мать дважды писала заявление об отказе от ребенка. В связи с тем, что приемные родители обратилась в суд по вопросу взыскания с биологической матери алиментов, она предъявила иск о передаче ребенка ей на воспитание. По данному вопросу Уполномоченный личного участия в судебном разбирательстве не принимал, но в суд был направлен отзыв. В результате ребенок остался проживать в приемной семье, а биологическая мать была лишена родительских прав.

Иногда к Уполномоченному обращаются в сроки, когда время для обжалования уже прошло и решение вступило в законную силу. К сожалению, в таких ситуациях, помочь практически невозможно – судебная система является самостоятельной и действует независимо от законодательной и исполнительной властей. Уполномоченный по правам ребенка не наделён надзорными функциями, не вправе давать оценку, пересматривать, обжаловать принятые судебные решения, равно как и вмешиваться в гражданское судопроизводство. Судебное решение может быть отменено только решением вышестоящего суда. Но если время обжалования решения суда просрочено по уважительным причинам, появляется возможность подать ходатайство о восстановлении пропущенного срока. И в этих случаях помощь Уполномоченного всегда актуальна. Что подтверждает практика работы последних лет - заявленные в соответствии с Гражданским процессуальным кодексом Российской Федерации ходатайства сторон по делу – законных представителей несовершеннолетних - о привлечении к

участию в деле Уполномоченного в большинстве своем судами удовлетворяются.

То же можно сказать о и результатах судебных разбирательств - дела по защите и восстановлению прав детей, рассматриваемые в суде с участием Уполномоченного, в большинстве случаев решаются в пользу детей. Суды, как правило, заинтересованы в участии Уполномоченного в судебном заседании (свыше 90%).

3. О ДЕМОГРАФИЧЕСКОЙ СИТУАЦИИ В НИЖЕГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ В 2017 ГОДУ

Согласно статистическим данным, оценка численности населения Нижегородской области на 01.01.2018 года составила 3 234, 676 тыс. человек (что на 0,2% меньше показателей прошедшего года - 3 241 195 человек). Для демографической ситуации Нижегородской области по-прежнему характерны процессы сокращения естественной убыли населения, которые устойчиво сохраняются в течение 10 лет.

ДИНАМИКА ЧИСЛЕННОСТИ НАСЕЛЕНИЯ НИЖЕГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ ЗА 10 ЛЕТ (по состоянию на 01.01.)

Показатель	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018
Численность постоянного населения на начало года, тыс. человек	3340,7	3326,9	3307,6	3296,9	3289,8	3281,5	3270,2	3260,3	3241,2	3234,7

Естественный прирост населения имеет отрицательный баланс во всех муниципальных образованиях Нижегородской области. Среди регионов ПФО Нижегородская область занимает 3-е место по численности населения после Башкирии, где проживает 4 063 767 человек и Татарстана (3 893 756 человек).

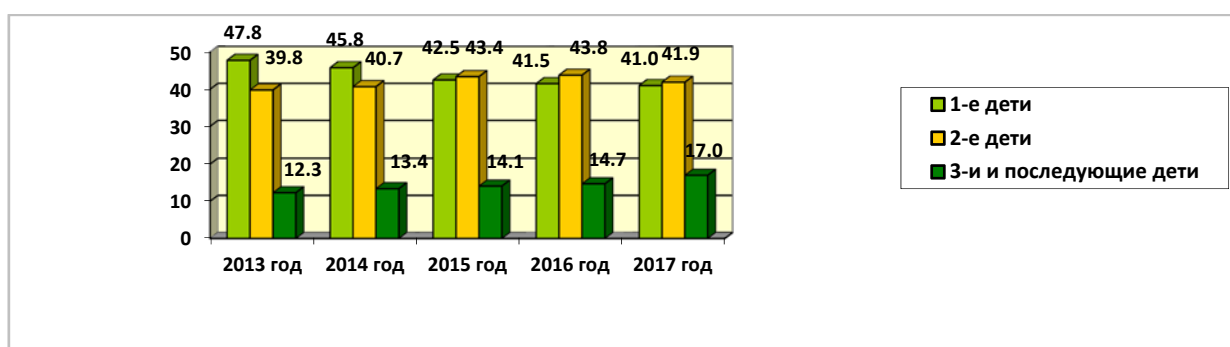
Смертность в регионе сократилась за 2017 год по сравнению с аналогичным периодом 2016 года на 4,9% (умерло 47 тысяч 692 человека), а в сравнении с 2000 годом - на 32%. В настоящее время наибольшее количество людей умирает в возрасте старше 70 лет.

В 2017 году органы ЗАГС составили 34 567 записей о рождении, что на 11,56% меньше, чем в 2016 году, из них 18 тысяч 83 мальчика и 16 тысяч 484 девочки. Коэффициент рождаемости - 10,6 промилле.

В минувшем году было зафиксировано снижение показателя рождаемости в большинстве регионов Российской Федерации. В целом по России коэффициент рождаемости составил 11,5 промилле, что ниже уровня прошлого года на 10,9%. Во всех регионах ПФО также отмечено снижение коэффициента рождаемости к аналогичному периоду предыдущего года (наиболее существенное - в Кировской области - на 15,1%).

Однако в Нижегородской области ежегодно растет число родившихся третьих и далее по очередности детей. Так, начиная с 2008 года, наблюдается устойчивая тенденция роста удельного веса вторых и третьих детей в общем числе родившихся младенцев. Если в 2007 году на долю вторых детей приходилось 32,3% рождений, удельный вес третьих составил 6,4%, то в 2017 году на долю вторых и третьих пришлось, соответственно, 41,9 и 12,8% всех родившихся. В 2016 году удельный вес вторых и третьих детей составлял 43,4% и 10,6% соответственно. В 2017 году в девяти семьях родилась тройня (это самый большой показатель за последние пять лет), еще 409 семей пополнились двойней. Появились семьи, где родился 12-й, 13-й, 14-й ребенок.

Структура очередности рождений в Нижегородской области в январе-декабре 2013-2017 гг., %



Наибольшее количество женщин родило в возрасте 20-29 лет (18 308 человек), следующие по количеству рожденных – женщины 30-39 лет (14 306 детей), 900 детей родилось у женщин, возраст которых превышает 40 лет.

ЧИСЛЕННОСТЬ ДЕТЕЙ НИЖЕГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ ПО ПОЛУ И ВОЗРАСТУ НА 1 ЯНВАРЯ 2017 ГОДА

Возраст, лет	Все население, человек	в том числе мужское	в том числе женское
До 1 года	38450	19803	18647
1	39774	20507	19267
2	38517	19820	18697
3	38337	19556	18781
4	38493	19674	18819
5	36158	18613	17545
6	34261	17501	16760
7	34738	18023	16715
8	34025	17519	16506
9	31978	16479	15499
10	30022	15342	14680
11	29754	15215	14539
12	30230	15576	14654
13	29916	15500	14416
14	28576	14656	13920

Возраст, лет	Все население, человек	в том числе мужское	в том числе женское
15	26896	13822	13074
16	27492	14092	13400
17	26202	13438	12764
Всего 0-17 лет	593 829	305 126	288 703

Российская Федерация, присоединившись к Конвенции ООН о правах ребенка, приняла на себя обязательства по обеспечению в максимально возможной степени выживания ребенка.

Уровень младенческой смертности - один из базовых статистических показателей демографии, составляющих смертность населения, который с середины 20 века практически неизменно используется как один из важных факторов при классификации стран по уровню жизни населения. Вместе с тем, он является важнейшим при оценке степени обеспечения государством условий выживания детей.

Показатель младенческой смертности по Нижегородской области по предварительным данным за 2017 год составил 5,2 (показатель РФ – 5,5; ПФО – 5,3) на 1000 родившихся живыми (в 2016 году за аналогичный период показатель составил 6,4 на 1000 родившихся живыми). Снижение на 20% к уровню прошлого года.

Впервые с 1992 года достигнут исторический минимум по показателю младенческой смертности и достигнут уровень Российской Федерации. До настоящего времени показатель младенческой смертности всегда превышал аналогичный показатель РФ и ПФО на 15 – 20 процентов.

В абсолютных цифрах умерло 183 ребенка в возрасте до года, в 2016 году умер 251 ребенок - 68 сохраненных жизней детей (контрольный индикатор, утвержденный планом снижения младенческой смертности и согласованный с Минздравом России, – 31 сохраненная жизнь).

В структуре младенческой смертности отмечается значительное снижение всех составляющих показателя. Позитивным изменениям показателей способствовали действия, направленные на централизацию акушерской помощи и контроль за маршрутизацией женщин и детей, а также контроль за обучением специалистов акушерской и педиатрической служб.

СТРУКТУРА МЛАДЕНЧЕСКОЙ СМЕРТНОСТИ

Показатель	период		
	2016 год	2017 год	Отклонение (% к уровню прошлого года)
Младенческая смертность (на 1000 родившихся живыми)	6,5	5,2	-20%
в том числе неонатальная	4,4	3,3	-25,0%
- ранняя неонатальная (до 6 суток жизни)	2,8	2,4	-14,3%
- поздняя неонатальная (7-28 суток)	1,6	0,9	-43,8%

жизни)			
постнеонатальная (с 29 суток до 1 года)	2,0	1,9	-5%
Перинатальная смертность (ранняя + мертворожденность)	8,6	8,4	-2,3%
мертворожденность	6,0	6,0	0

В структуре причин младенческой смертности лидирующее место остается за перинатальными причинами, на втором месте – врожденные пороки развития плода. Несмотря на значительное снижение абсолютных значений перинатальных причин и числа врожденных пороков, удельный вес указанных причин в структуре причин младенческой летальности остается практически на уровне 2016 года.

Имеет незначительную тенденцию к росту число летальных исходов у детей первого года жизни от внешних причин, в том числе от убийств и аспирации желудочным содержимым, что требует усиления межведомственного взаимодействия при работе с семьями социального риска, а также усиления профилактической работы участковых медицинских сестер по вопросам режима питания и ухода за новорожденными. Отмечен рост летальных исходов от прочих причин, прежде всего, за счет язвенно-некротического энтероколита у глубоко недоношенных детей (с 3 случаев в 2016 году до 6 случаев в 2017).

В медицинских организациях первого уровня умерло 10 детей первого года жизни (5,5% от общего числа случаев младенческой смертности), в том числе 7 случаев от внешних причин (4 убийства и 3 случая аспирации желудочным содержимым), 1 случай – внебольничная пневмония, 1 случай – ОРВИ, ларингит, 1 случай – врожденный порок сердца). Основными дефектами при оказании медицинской помощи, послужившими причинами летального исхода, были несоблюдение режима кормления детей, недооценка тяжести состояния ребенка, несвоевременная диагностика заболевания, неквалифицированные действия анестезиолога - реаниматолога в ЦРБ.

По результатам заседания областной экспертной комиссии по разбору случаев перинатальной и младенческой смертности дефекты оказания медицинской помощи, повлиявшие на исход в период с января по октябрь 2017 года, зарегистрированы в 11 случаях (7,5% от общего числа летальных исходов). За аналогичный период 2016 года удельный вес предотвратимых потерь составлял 17,6%. Снижение на 10,1%.

В 2017 году предотвратимые случаи смерти детей были зарегистрированы в 12 медицинских организациях.

Дефекты оказания медицинской помощи связаны с ослаблением внутреннего контроля качества оказания медицинской помощи в медицинских организациях первичного звена, нарушением маршрутизации пациентов из учреждений первого уровня, низкой квалификацией специалистов, в том числе анестезиологов-реаниматологов и отсутствием у них опыта проведения реанимационных мероприятий у детей раннего

возраста, а также формальным наблюдением ребенка группы риска на участке.

ДЕТСКАЯ СМЕРТНОСТЬ

В 2017 году зарегистрировано 319 случаев смерти детей в возрасте от 0 до 17 лет включительно.

Из них 137 случаев (42,9%) составляют летальные исходы у детей в возрасте старше 1 года. Показатель детской смертности снизился на 22,9% к уровню прошлого года и составил 5,4 на 10 тыс. детского населения (7,0 в 2016 году).

Снижение показателя обусловлено, в первую очередь, снижением младенческой смертности. Число умерших детей старше 1 года уменьшилось на 26 случаев. Всего сохранено 95 детских жизней.

В структуре причин смертности детей старше 1 года отмечается снижение абсолютных значений практически по всем позициям. Среди соматических заболеваний впервые зарегистрирована смерть ребенка от гипертонической болезни, два случая – от циррозов печени. Указанные причины требуют не только дальнейшего развития специализированной медицинской помощи, но, прежде всего, внедрения и развития реабилитационных технологий.

Несмотря на достаточно значимое снижение числа случаев смерти от внешних причин, тревожащим фактом остается рост числа суицидов среди несовершеннолетних, в том числе среди детей до 14-летнего возраста. По итогам 2017 года зарегистрировано 10 случаев заверщенного суицида и 35 незавершенных попыток (в 2016 году - 2 и 20 соответственно). Кроме того, зарегистрировано 3 случая смерти несовершеннолетних от отравления алкоголем, либо нарковеществами и курительными смесями.

Указанные причины свидетельствуют о низкой ответственности родителей, оставлении детей в опасном для жизни состоянии и требуют комплексного межведомственного взаимодействия всех субъектов профилактики безнадзорности детей.

ЕСТЕСТВЕННОЕ ДВИЖЕНИЕ НАСЕЛЕНИЯ НИЖЕГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ ЗА 10 ЛЕТ

Год	Число родившихся, человек	Рождаемость, на 1000 человек населения	Смертность, на 1000 человек населения	Младенческая смертность, на 1000 человек населения	Естественный прирост, на 1000 человек населения
2008	35389	10,6	18,2	8,3	-7,6
2009	36224	10,9	17,5	8,6	-6,6
2010	36281	10,9	17,9	7,9	-7,0
2011	36479	11,0	16,4	7,0	-5,4
2012	38893	11,8	16,1	8,8	-4,3
2013	38808	11,8	15,9	8,4	-4,1

Год	Число родившихся, человек	Рождаемость, на 1000 человек населения	Смертность, на 1000 человек населения	Младенческая смертность, на 1000 человек населения	Естественный прирост, на 1000 человек населения
2014	38904	11,9	15,9	7,7	-4,0
2015	40094	12,3	15,5	6,9	-3,2
2016	38678	11,9	15,4	6,5	-3,5
2017 (12 мес.)	34233	10,6	14,7	5,2	-4,1

4. О СОБЛЮДЕНИИ ПРАВА РЕБЕНКА НА ОХРАНУ ЗДОРОВЬЯ И МЕДИЦИНСКУЮ ПОМОЩЬ

Принцип приоритета охраны здоровья детей, предусматривающий обеспечение доступности, повышение качества и расширение видов предоставляемых медицинских услуг детям, внедрение эффективных организационных и медицинских технологий на основе современных порядков и стандартов оказания медицинской помощи детям, организацию обеспечения детей лекарственными препаратами, специализированными продуктами лечебного питания, медицинскими изделиями, развитие наркологической службы, обслуживающей детское население; совершенствование системы обеспечения качественным питанием детей, развитие здоровьесберегающей деятельности образовательных учреждений, закреплена в законодательстве Российской Федерации.

Создание условий для здорового развития каждого ребенка с рождения, обеспечение доступа всех категорий детей к качественным услугам и стандартам системы здравоохранения, средствам лечения болезней и восстановления здоровья, развитие клиник, дружественных к детям, были определены Национальной стратегией действий в интересах детей на 2012-2017 годы в качестве основных задач в сфере здравоохранения.

Как уже было отмечено выше, в регионе в результате предпринятых действий удалось добиться снижения уровня младенческой смертности, в том числе и в результате своевременного диагностирования беременных женщин, внедрения современных технологий выхаживания новорожденных, повышения квалификации точечных специалистов и их непосредственного участия в учреждениях родовспоможения и детства. Немаловажную роль в этой работе играет процесс раннего выявления семей социального риска. Правильная организация процессов охраны здоровья будущих матерей, в рамках которой производится их психологическая реабилитация и поддержка, позволила снизить показатель отказов от новорожденных детей в родильных отделениях медицинских учреждений. Количество отказов от новорожденных детей в родильных домах имеет стойкую тенденцию к снижению. В 2017 году зарегистрировано 96 отказов (2016 – 97; 2011 – 186).

И еще одна равноценная составляющая профилактической работы - работа по предупреждению аборт, которая, по прежнему направлена, с одной стороны, на отказ от прерывания существующей беременности, с другой - на профилактику нежелательной беременности. В 2017 году продолжена реализация мероприятий по следующим направлениям:

- проведение информационно-просветительских мероприятий по профилактике абортов;

- реализация проекта «Ты не одна», направленного на сохранение беременности у женщин, находящихся в трудной жизненной ситуации. За время работы проекта сохранено более 500 детских жизней.

В результате проведенных мероприятий, из числа женщин, обратившихся на доабортное консультирование и намеревавшихся сделать аборт, 895 оставили беременность (13%).

Таким образом, удалось достигнуть положительных результатов и добиться снижения количества медицинских абортов в Нижегородской области.

РОДОВСПОМОЖЕНИЕ

Сеть учреждений родовспоможения в 2017 году представляли:

- учреждения родовспоможения 1 уровня - 6 медицинских организаций. В указанных медицинских организациях сохраняются 15 коек для беременных и рожениц и 40 коек патологии беременных. Принято 736 родов (2,2% от общего числа родов).

- учреждения родовспоможения 2 уровня - 17 медицинских организаций, в том числе 12 межрайонных перинатальных центров и 5 самостоятельных городских родильных домов. В течение 2017 года проведена реорганизация ГБУЗ НО «Родильный дом №6» путем присоединения его к ГБУЗ НО «Нижегородский Центр охраны здоровья семьи и репродукции» и выводом помещений в капитальный ремонт.

По состоянию на 01.01.2018 года в учреждениях 2 уровня развернуто 466 коек для беременных и рожениц (70,4% от общего числа коек данного профиля), из них в межрайонных перинатальных центрах 248 коек (36,2% от общего числа коек данного профиля). В 2016 году указанный показатель составлял 68,2%. Также развернута 321 койка патологии беременности (65,3% от числа коек указанного профиля). В 2016 году указанный показатель составлял 70,2%. Принято 23 804 родов, что составило 72,2% от общего числа родов.

- учреждения родовспоможения 3 уровня - 2 учреждения (ГБУЗ НО «Дзержинский перинатальный центр» и родильный дом ГБУЗ НО «Городская клиническая больница №40»). Количество коек в учреждениях третьего уровня составляет 180 коек для беременных и рожениц и 130 коек патологии беременных. Принято 8418 родов, что составило 25,5% от общего числа родов (в 2016 году - 25%).

В рамках мероприятий, посвященных Дню России, в г.Дзержинске пять молодых семей получили свидетельства о рождении своих малышей, а также медали родившихся в Нижегородской области, цветы и подарки. Вместе с Уполномоченным в мероприятии приняли участие руководитель Главного управления ЗАГС Нижегородской области и заместитель главы администрации г. Дзержинска.

Уполномоченный в своем приветствии к молодым родителям отметил, что за два года работы в Дзержинском перинатальном центре родилось более 6500 детей. Очень важно строить и открывать учреждения, которые работают для того, чтобы помочь женщине выносить и родить здорового малыша и сохранить собственное здоровье.

МЕДИЦИНСКАЯ ПОМОЩЬ ДЕТЯМ

Медицинская помощь детям организована в соответствии с Порядками и стандартами оказания медицинской помощи детям с учетом трехуровневой организации оказания медицинской помощи.

- Первичная медицинская помощь оказывается по месту жительства ребенка.
- Госпитализация детей в муниципальных образованиях осуществляется в детские отделения ЦРБ, в городских округах – в детские больницы и профильные детские отделения.
- В тяжелых случаях ребенок санитарной реанимационной бригадой доставляется в ГБУЗ НО «Нижегородская областная детская клиническая больница».

Первичную амбулаторную помощь детям оказывают 860 ФАПов, 50 участковых больниц, 47 ЦРБ, 1 районная больница, 8 самостоятельных детских поликлиник.

Скорую медицинскую помощь населению, в том числе детскому, в 2017 году оказывали 287,5 круглосуточных бригад, 53 государственных учреждения и подразделения скорой медицинской помощи Нижегородской области, представленные 2 больницами скорой медицинской помощи, 4 станциями скорой медицинской помощи, 47 отделениями скорой медицинской помощи в составе центральных районных больниц, а также 1 федеральная государственная медицинская организация - ФБУЗ «Приволжский окружной медицинский центр» ФМБА России и 4 негосударственные медицинские организации, оказывающих скорую медицинскую помощь в г. Нижнем Новгороде в рамках системы обязательного медицинского страхования.

Негосударственные медицинские организации оказывали скорую медицинскую помощь 12 выездными общепрофильными бригадами скорой медицинской помощи прикрепленному взрослому и детскому населению.

Скорая медицинская помощь была оказана 144088 больным и пострадавшим детям, из их 15538 по поводу травм и других несчастных случаев, 118881 ребенку по поводу острых заболеваний и состояний.

Специализированными педиатрическими бригадами скорой медицинской помощи оказана скорая и неотложная медицинская помощь 34 514 детям, что составляет 24% от всех случаев оказания скорой и неотложной медицинской помощи выездными бригадами скорой медицинской помощи.

При проведении медицинской эвакуации 3 ребенка скончались в автомобиле скорой медицинской помощи, из них один до года жизни. Все три случая смерти ребенка в машинах скорой медицинской помощи связаны с поздним принятием решения о медицинской эвакуации, недооценкой степени тяжести ребенка, нарушением действующих порядков оказания медицинской помощи.

Скорую специализированную медицинскую помощь детям в 2017 году оказывали 2 государственных учреждения здравоохранения Нижегородской области, имеющие в своем составе отделения экстренной консультативной скорой медицинской помощи: детскому населению районов области старше 3 лет ГБУЗ НО «Нижегородская областная клиническая больница им.Н.А.Семашко», новорожденным и детям раннего возраста - ГКУЗ НО «Нижегородский территориальный центр медицины катастроф».

По состоянию на 01.01.2018 года в Нижегородской области развернуто 136 коек реанимации и интенсивной терапии новорожденных, в том числе 97 коек в учреждениях родовспоможения и 39 коек в детских соматических стационарах. Расчетный норматив на число родов в целом по области составляет 136 коек (4 койки на 1000 родов). Дефицита коек реанимации и интенсивной терапии новорожденных нет.

В 2018 году планируется дополнительно развернуть 6 коек реанимации новорожденных после ввода в эксплуатацию нового корпуса ГБУЗ НО «Детская городская клиническая больница №1». Количество реанимационных коек для новорожденных в указанном учреждении увеличится с девяти до пятнадцати. Закупка оборудования планируется за счет средств областного бюджета, а также средств нормированного страхового запаса ОМС.

По состоянию на 01.01.2018 года количество коек патологии новорожденных составляет 257 и полностью соответствует потребности. Функция койки патологии новорожденных составила по итогам года 289,0, средняя длительность лечения 14,6 дней. Пролечено 4 947 детей. Летальность составила 0,02%, что не превышает среднероссийский показатель (0,2%).

Количество круглосуточных педиатрических коек в Нижегородской области не изменилось. Развернуто 1246 круглосуточных педиатрических коек, на которых пролечен 37 321 ребенок. В 2016 году было развернуто 1240 круглосуточных педиатрических соматических коек, на которых было пролечено 38 499 детей.

Кроме того, медицинскую помощь дети Нижегородской области получают также на 58 педиатрических койках ФБУ «ПФИМЦ» Минздрава России. В 2016 году на койках федерального учреждения пролечено 2 745 детей Нижегородской области. С учетом указанных коек обеспеченность составляет 22,6 на 10 000 детского населения.

С целью оказания специализированной медицинской помощи детям в регионе функционируют 3 314 койки (в 2016 году – 2 159 коек) по всем видам патологии. Обеспеченность специализированными койками составляет 36,8 на 10 000 детского населения.

РЕАБИЛИТАЦИОННАЯ ПОМОЩЬ

В 2017 году продолжено формирование трехуровневой системы оказания медицинской реабилитационной помощи детям.

Первичная реабилитационная помощь оказывается в специализированных педиатрических отделениях.

Развернуто 79 детских реабилитационных коек второго этапа на базе педиатрических стационаров. Проведено лечение на круглосуточных койках 1987 детям. Средние сроки лечения составили 13,7 дня, что ниже рекомендуемых нормативных сроков (18-24 дня). В 2018 году планируется внедрить единые критерии для госпитализации на койки второго этапа реабилитации детей, определить зоны ответственности для отделений реабилитации детских стационаров.

Амбулаторная реабилитационная помощь оказывается в ГБУЗ НО «Центр восстановительной медицины и реабилитации для детей». За 2017 год пролечено 3 566 детей, в том числе 431 ребенок – инвалид, из них 628 детям в возрасте до 3-х лет (комплексное обследование и лечение организовано 2 695 детям).

Третий этап реабилитации осуществляется на базе дневных стационаров поликлиник и детских санаториев. Развернуто 298 коек дневных стационаров и 700 коек в детских соматических санаториях, где также осуществляются реабилитационные мероприятия детям.

Дальнейшее развитие получила паллиативная помощь. В 2017 году функционировали 15 паллиативных коек для детей. Обеспеченность койками паллиативной помощи в регионе составила 2,62 на 100 000 детского населения, что соответствует потребности.

На койках паллиативной помощи за 2017 год пролечено 227 детей (в 2016 году – 226 детей). С 01.01.2016 года функционировали палаты интенсивной терапии для детей, нуждающихся в паллиативном лечении и находящихся на длительной продленной ИВЛ-терапии. Развернуто 5 коек интенсивной терапии. На указанных койках пролечено 20 детей.

Создана выездная бригада паллиативной помощи детям. В состав бригады входят медицинская сестра и психолог. Цель выездной бригады –

оказание паллиативной помощи детям на дому, обучение элементам ухода за инакурабельными больными в домашних условиях, психологическая помощь. Сделано 64 выезда к 48 детям, нуждающимся в паллиативной помощи на дому.

ЗАБОЛЕВАЕМОСТЬ ДЕТЕЙ И ПОДРОСТКОВ

В 2017 году показатель распространенности заболеваний у детей и подростков составил 2 631,5 на 1000 детского населения (в 2016 году – 2 717,9), первичной заболеваемости – 2 136,8 (в 2016 году - 2 248,8) на 1000 детского населения. Всего зарегистрировано 1 517 446 случаев заболеваний у детей и подростков (в 2016 году – 1 540 127 случаев). На 01.01.2018 года на диспансерное наблюдение взято 151 228 детей (25,5% от численности детского населения).

Показатель как общей, так и первичной заболеваемости детей в 2017 году снизился. Общей заболеваемости - на 3,2% к уровню прошлого года, первичной заболеваемости - на 5% к уровню прошлого года.

Традиционно в структуре заболеваемости первое место занимают заболевания органов дыхания (61,7 %), второе – болезни глаза и его придаточного аппарата – (4,8%), третье место – болезни органов пищеварения (4,6 %) и болезни нервной системы (4,5%).

В динамике уровень заболеваний органов дыхания повысился на 0,5% за счет увеличения в 2 раза заболеваемости внебольничными пневмониями.

Наихудшие тенденции в состоянии здоровья детей отмечаются по классам заболеваний новообразований и эндокринной системы.

Показатель общей заболеваемости по классу новообразований в целом снизился по отношению к 2016 году на 4,2%, однако, по злокачественным новообразованиям зарегистрирован рост на 6,3%. (+49 случаев злокачественных новообразований).

Отмечается рост показателя общей заболеваемости по классу болезней эндокринной системы, расстройства питания и нарушения обмена веществ в 1,8 раза.

Сохраняются негативные тенденции роста числа случаев ожирения у детей. Впервые с выявленным заболеванием поставлено на диспансерный учет в 1,6 раза больше детей, чем в 2016 году (в 2016 году впервые был выявлен диагноз у 2 133 детей, в 2017 году - у 3 398 детей).

Также отмечается и рост числа детей, больных сахарным диабетом. В 2017 году на диспансерном учете с диагнозом сахарный диабет состояло на 128 детей больше, чем в 2016 году.

Указанные тенденции диктуют необходимость усиления информирования родителей о правильном питании детей, факторах риска развития патологических состояний на фоне ожирения и сахарного диабета.

Кроме того, несмотря на общую положительную динамику по классу психических заболеваний (количество детей, состоящих под диспансерным

наблюдением с психическими расстройствами и расстройствами поведения в 2017 году уменьшилось на 15,6% по сравнению с 2016 годом), в 2,2 раза увеличилось количество детей, взятых на диспансерный учет с расстройствами поведения, связанными с употреблением психоактивных веществ (в 2016 году состояло на диспансерном учете 2323 ребенка, в 2017 году - 5225 детей).

В 2017 году отмечено увеличение количества травм, отравлений и некоторых других последствий воздействия внешних причин у детей в 3,6 раза.

Уровень инфекционной заболеваемости в 2017 году у детей от 0 до 18 лет имеет тенденцию к росту и составил 121 234,0 на 100 тыс. детского населения, зарегистрировано 659 675 случаев инфекционных заболеваний у детей. В 2016 году показатель составлял 120 513,0 на 100 тыс. детского населения или 655 752 случая инфекционных заболеваний. Рост на 1,01% к уровню прошлого года и на 1,9% к среднемноголетнему уровню.

Структура инфекционной заболеваемости не претерпела изменений по сравнению с 2016 годом: ведущее место занимают по-прежнему заболевания ОРВИ и грипп. Распространенность заболеваемости указанными инфекциями составила по итогам года 112 502,0 на 100 тыс. детского населения. Аналогичный показатель 2016 года составлял 111 672,0 на 100 тыс. детского населения. Рост на 830 случаев или на 0,7% к уровню прошлого года. Динамика обусловлена, прежде всего, ростом заболеваемости ОРВИ. В 2016 году прирост составлял более 45 тысяч случаев (на 8%).

Охват вакцинацией против гриппа увеличился с 51,1% в 2016 году до 54% в 2017 (в 2015 году охват составлял 45%). Темпы прироста охвата детского населения вакцинацией от гриппа составили за три года 9%.

На втором месте в структуре инфекционной заболеваемости, как и в прошлом году, ветряная оспа (показатель 3 424,9; снижение к уровню прошлого года на 9%), на третьем месте – ОКИ (показатель 1 444,5; снижение к уровню 2016 года на 4,1%).

Наиболее неблагоприятные тенденции, в связи со значительным ростом по сравнению к уровню прошлого года и к средним многолетним значениям отмечены по следующим видам инфекционной патологии:

- острые кишечные инфекции сальмонеллезной этиологии (рост показателя на 10% к уровню 2016 года) и энтеровирусной этиологии (рост на 24%);

- внебольничные пневмонии бактериального генеза (рост на 42% или на 961 случай, обусловленный, прежде всего, ростом пневмоний пневмококковой и микоплазменной этиологии);

- острый вирусный гепатит С (рост в 2,25 раза), а также хронический гепатит В (рост в 2,14 раза к уровню 2016 года).

Рост указанной патологии связан как с низкой санитарной культурой населения, так и нарушением правил санитарного законодательства в

медицинских организациях. Остается актуальной необходимостью усиления санитарно-просветительной работы с населением.

Неблагоприятной тенденцией является рост числа укусов животными, в том числе дикими (в 1,3 раза к уровню прошлого года), а также рост заболеваний вирусными лихорадками (ГЛПС), переносчиками которой являются грызуны. Это требует усиления разъяснительной работы среди родителей по профилактике указанных заболеваний.

Из положительных тенденций следует отметить снижение числа острых кишечных инфекций, прежде всего, вызванных дизентерийным возбудителем (в 13 раз), гемофильной инфекцией в 2 раза, коклюшем в 1,5 раза, а также паразитарными заболеваниями, глистными инвазиями.

Неблагоприятной остается обстановка по ВИЧ - инфекции у детей. В 2017 году выявлено 19 детей, инфицированных перинатальным путем (от матери к ребенку), в том числе рожденных в 2017 году - 11 детей. Всего под наблюдением специалистов на диспансерном учете состоит 547 детей в возрасте до 18 месяцев, в том числе 78 детей с неуточненным статусом. Имеются примеры, когда беременные женщины, имеющие ВИЧ-инфекцию, отказываются от превентивного лечения, либо не наблюдаются по заболеванию, что приводит к риску рождения детей, заразившихся ВИЧ-инфекцией от матери.

За три десятилетия ВИЧ - инфекция превратилась в серьезную и масштабную пандемию, которая создает реальную угрозу здоровью населения, снижает потенциал молодого поколения. В этой связи создание эффективной системы профилактики социально значимых заболеваний является первоочередной задачей, поставленной в рамках реализации Указа Президента РФ от 09.10.2007 года № 1351 «Об утверждении Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года».

Вместе с тем, следует отметить, что законодательно не разрешена проблема защиты прав будущего ребенка при отказе ВИЧ - инфицированной матери от приема лекарственных препаратов, позволяющих сохранить его здоровье. А значит, и меры ответственности за ее бездействие в предотвращении угрозы жизни и здоровью, пассивное участие в инфицировании ребенка, в действующем российском законодательстве не предусмотрены. Это, по всей видимости, остается на совести родителей.

На заседании межведомственной рабочей группы по осуществлению мониторинга правомерности изъятия детей из семей, созданной при Уполномоченном в рамках исполнения поручения Президента Российской Федерации от 01.01.2017 года № Пр.-2, рассматривалась жалоба гражданки Н. на действия органов опеки и попечительства.

Н. являлась приемным родителем ВИЧ - инфицированного ребенка. При этом она самостоятельно отказалась от медикаментозного лечения, что было квалифицировано органами опеки как угроза жизни и здоровью ребенка.

В течение длительного времени приемному родителю удавалось вводить в заблуждение соответствующие медицинские организации. Лечащий врач, под

наблюдением которого находился приемный ребенок, обратила внимание на отрицательную динамику в состоянии здоровья ребенка, что вызвало подозрение в несоблюдении медицинских предписаний опекуном. Указанная информация была передана в органы опеки и попечительства, которые вышли в семью для профилактической беседы с опекуном. Оказалось, что по инициативе опекуна ребенок прекратил прием препаратов, снижающих вирусную нагрузку у ВИЧ-пациента. Опекун написала письменный отказ в приеме назначенных по жизненным показаниям препаратов в адрес лечащего врача СПИД -Центра. Опекуна переубедить не удалось и органам опеки не оставалось ничего, как оформить отобрание несовершеннолетнего из-под опеки в целях охраны его здоровья. Было установлено, что опекун разделяет взгляды и убеждения ВИЧ -диссидентов, пропагандирующих отказ от медикаментозного лечения ВИЧ -инфекции.

30 марта 2017 г. было проведено заседание районной комиссии по защите прав и законных интересов несовершеннолетних, на котором было принято решение об отстранении гражданки Н. от исполнения обязанностей опекуна в отношении несовершеннолетней по договору о приемной семье на возмездной основе.

На основании распоряжения главы администрации района девочка направлена в организацию для детей-сирот, а приемный родитель отстранена от обязанностей опекуна.

Комиссией при Уполномоченным действия компетентных органов признаны обоснованными и направленными на сохранение жизни и здоровья ВИЧ-инфицированного ребенка.

В дальнейшем суд принял решение в пользу органов опеки.

Рост числа случаев заболеваемости по ряду классов заболеваний на фоне снижения показателей общей заболеваемости и числа обращений в медицинские организации ставит во главу необходимость усиления работы по восстановительному и реабилитационному лечению детей и подростков.

Кроме того, динамика некоторых социально обусловленных заболеваний детского населения диктует необходимость усиления профилактической работы с родителями, повышения санитарной грамотности населения по вопросам здорового образа жизни и питания, разработке планов межведомственного взаимодействия по предупреждению травмоопасных ситуаций у детей и подростков.

УРОВЕНЬ ИНВАЛИДИЗАЦИИ ДЕТСКОГО НАСЕЛЕНИЯ

По данным медицинских организаций (форма №19 годовой отраслевой статистической отчетности), в 2017 году признано инвалидами 11 845 детей (в 2016 году - 11 372 ребёнка, в 2015 году – 11 570 детей).

Доля детей - инвалидов в общей численности детского населения в 2017 году остается на одном уровне на протяжении последних лет и составила по итогам отчетного года 2,1% (в 2016 году – 2,0%; в 2015 году – 2,12%).

Впервые признано инвалидами в 2017 году 1 276 детей (показатель первичной инвалидности – 22,3 на 10 тыс. детского населения). За период с

2013 года отмечено постепенное снижение данного показателя с 28,9 до 22,3 на 10 тыс. детского населения (уменьшение на 22,8%). Показатель первичной инвалидности по Российской Федерации (данные 2014 года) 26,3 на 10 тыс. детского населения.

	2013	2014	2015	2016	2017
Общая инвалидность	230,2	234,5	212,1	200,7	207,6
Первичная инвалидность	28,9	29,0	24,0	22,1	22,3

Во всех возрастных категориях детей-инвалидов преобладают мальчики. В целом в 2017 году они составляют 59,3% от общей численности детей-инвалидов. Первичная инвалидность чаще всего регистрируется в возрасте от 0 до 4 лет (в 2017 году – 43,7%).

В общей структуре инвалидности с учетом возраста преобладают дети возрастной категории 10-14 лет (33%). В интернатных учреждениях проживают 1 779 детей-инвалидов (15% от общей численности детей-инвалидов), в том числе в учреждениях системы образования – 1575 детей-инвалидов, социальной защиты – 173 человека, здравоохранения – 31 человек.

Структура детской инвалидности в 2017 году представлена следующими нозологическими формами: психические расстройства (33,4%), болезни нервной системы (18,6%), врожденные аномалии развития (17,8%), болезни эндокринной системы (9%), болезни уха (6,5%), болезни глаза и его придаточного аппарата (4,3%), новообразования (3,5%), болезни костно-мышечной системы и соединительной ткани (2,6%), прочие (4,3%).

Структура заболеваний, обусловивших возникновение инвалидности, в зависимости от возраста изменяется следующим образом:

- в возрастной группе от 0 до 4 лет преобладают врожденные аномалии развития (40,8%), более трети из которых приходится на врожденные пороки развития сердца, и болезни нервной системы (29%), более половины из которых обусловлены детским церебральным параличом и другими паралитическими синдромами. Таким образом, на долю врожденных аномалий развития и болезней нервной системы приходится 69,8% всей детской инвалидности категории от 0 до 4 лет;

- в возрастной категории 5-9 лет на первое место выходят психические расстройства (26,5%); на второе место – болезни нервной системы (22,6%); на третье место – врожденные аномалии развития (20,8%);

- в возрастной группе 10-14 лет сохраняют лидирующее место психические нарушения (43,2%), на втором месте – болезни нервной системы (14%), на третьем месте остаются врожденные аномалии развития (11%);

- в возрастной группе 15-17 лет на первом месте психические расстройства (48,2%), на втором месте остаются заболевания нервной системы (12%), на третье место вышли болезни эндокринной системы,

расстройства питания и нарушения обмена веществ (8,9%), на четвертое место - болезни уха и сосцевидного отростка (7,5%).

Результаты анализа изменений в структуре детской инвалидности являются отражением динамики заболеваемости по отдельным классам нозологических форм, что определяет направленность профилактических мероприятий и усиления внимания к проведению комплексной реабилитации пациентам отдельных профилей.

5. О СОБЛЮДЕНИИ ПРАВА РЕБЕНКА ЖИТЬ И ВОСПИТЫВАТЬСЯ В СЕМЬЕ

2017 год стал завершающим в реализации важнейшего этапного документа – в 2012 году в Международный день защиты детей Указом Президента Российской Федерации была утверждена "Национальная стратегия действий в интересах детей на 2012-2017 годы". Целью этого документа явилось формирование нового подхода к государственной политике в области детства. В соответствии с ней государство становилось на путь активного сбережения и защиты детей в соответствии с современными международными стандартами.

Вместе с тем, гражданским обществом поддержан путь решения проблемы детского благополучия, основанный на вековых национальных традициях нашего народа. Как показывает опыт, наилучшим образом созданию комфортной и доброжелательной среды, необходимой ребенку для полноценной жизни, служит крепкая, дружная семья. Добиться зримых качественных сдвигов в семейной сфере – это обязанность государства и гражданского общества.

Концепция государственной семейной политики в Российской Федерации на период до 2025 года закрепляет правовой статус семьи, предусматривает дальнейшее укрепление и развитие института семьи, сохранение и восстановление традиционных семейных ценностей.

В Нижегородской области последовательно реализуется государственная семейная политика, при этом основным принципом деятельности органов исполнительной власти в сфере социальной поддержки населения является наилучшее обеспечение интересов семьи и детей.

ОЦЕНКА СОЦИАЛЬНО - ЭКОНОМИЧЕСКОГО ПОЛОЖЕНИЯ СЕМЕЙ, ИМЕЮЩИХ ДЕТЕЙ

Развитие Нижегородской области в 2017 году, как и России в целом, происходило в условиях продолжающегося влияния внешних макроэкономических факторов. Вместе с тем, в отличие от прошлых лет, по ряду показателей уровня жизни была отмечена положительная динамика.

По итогам 2017 года в номинальном выражении среднемесячная заработная плата увеличилась на 7,8% (год назад на 6,6%) и составила 30 598,5 руб., в реальном выражении заработная плата выросла на 2,9% (год назад на 0,6%).

Положительной динамике реальной заработной платы способствовало увеличение темпов роста номинальной заработной платы и замедление темпов инфляции с 105,9% в январе-ноябре 2016 года до 104,4% в аналогичном периоде 2017 года.

Реальная заработная плата возросла во всех наблюдаемых видах экономической деятельности за исключением добычи полезных ископаемых, где отмечено снижение на 4,2%, год назад рост реальной заработной платы отмечался только в половине отраслей.

С сентября 2017 года в регионе отмечается тенденция восстановительного роста среднедушевых денежных доходов в годовом выражении. По предварительным данным Нижегородстата по итогам 2017 года они возросли на 0,3% к уровню 2016 года (год назад отмечалось снижение на 0,8%) и составили 30677 руб.

Реальные располагаемые денежные доходы, также как в целом по России, остаются в области отрицательных значений. По итогам 2017 года они снизились на 4,7% к уровню 2016 года.

Прожиточный минимум является критерием, который позволяет определять материальное положение семьи. В среднегодовом исчислении его величина сложилась в размере 9104 руб., в том числе: 9779 руб. для трудоспособного населения, 7527 руб. для пенсионеров и 9394 руб. для детей. Относительно предыдущего года в среднем на душу населения прожиточный минимум вырос на 4% или на 349 руб. в номинальном выражении. Основное влияние на рост стоимости потребительской корзины в 2017 году оказало увеличение цен на молоко и молочную продукцию, картофель и овощи.

Опережающие темпы роста прожиточного минимума по сравнению с темпами роста среднедушевых денежных доходов оказали влияние на рост численности населения с доходами ниже региональной величины прожиточного минимума. По данным Нижегородстата по итогам 2017 года численность «бедного» населения составила 10,4% от общей численности населения области (2016 год - 9,6%).

ДИНАМИКА ОСНОВНЫХ ПОКАЗАТЕЛЕЙ УРОВНЯ ЖИЗНИ В 2015-2017 ГОДАХ

Показатели	2015г.	2016г.	2017г.
Среднедушевые доходы в месяц (руб.)	30838,6	30597,7	30677
Реальные денежные доходы (в % к предыдущему году)	95,4	93,4	96,0
Среднемесячная заработная плата по полному кругу предприятий (руб.)	26480,7	28399	30598,5

Реальная заработная плата (в % к предыдущему году)	90,0	101,2	102,9
Средний размер начисленной пенсии (по состоянию на 01 декабря) (руб.)	11873,4	12222,6	12781,8
Сводный индекс цен (в % к предыдущему году)	115,5	105,9	104,3
Покупательная способность среднедушевых денежных доходов (в наборах прожиточного минимума)	3,50	3,49	3,37
Численность населения с доходами ниже прожиточного минимума, %	9,6	9,6	10,4

ОБЕСПЕЧЕНИЕ КАЧЕСТВЕННОГО УРОВНЯ ЖИЗНИ ДЕТЕЙ В СЕМЬЕ

В настоящее время в области реализуется комплекс программных мероприятий, направленных на развитие семейной и демографической политики. Предпринимаемые меры призваны повысить уровень и качество жизни семей с детьми, укрепить ценности семейного образа жизни, замедлить темпы убыли населения.

Ежегодно в регионе увеличивается количество семей с тремя и более детьми. Сегодня в области проживают более 23 тысячи многодетных семей, в которых воспитывается свыше 74,6 тысяч детей.

ИНФОРМАЦИЯ О КОЛИЧЕСТВЕ МНОГОДЕТНЫХ СЕМЕЙ В НИЖЕГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ

Количество	01.01.2014	01.01.2015	01.01.2016	01.01.2017	01.01.2018
многодетных семей / детей в них	15490/ 50414	17277/ 56130	19257/ 62490	21214/ 68811	23018/ 74682

В целях улучшения положения многодетных семей, обеспечения условий для полноценного воспитания, развития и образования детей из многодетных семей в Нижегородской области разработана система мер социальной поддержки.

В качестве поощрения рождения в семьях жителей области третьих и последующих детей предоставление мер социальной поддержки осуществляется по категорийному принципу без учета среднедушевого дохода семьи.

Многодетные семьи имеют право на выплаты, предоставляемые без учета доходов, на детей, обучающихся в общеобразовательных организациях:

- ежемесячную денежную выплату на обеспечение питанием школьников в размере 731 руб.;
- ежемесячную денежную выплату на обеспечение проезда школьников в размере 545 руб.;
- ежегодную выплату школьникам к началу учебного года в размере 812 руб.;

- поощрительную единовременную выплату в размере 1489 рублей на каждого ребёнка – выпускника общеобразовательной организации, получившего аттестат с отметками только «4» и «5».

Семьям выплачивается ежемесячная денежная компенсация в размере 50 процентов платы за предоставляемые коммунальные услуги и поставляемую электроэнергию.

Согласно Закону Нижегородской области от 28.12.2004 года № 157-З «О бесплатном обеспечении населения Нижегородской области лекарственными средствами и изделиями медицинского назначения при амбулаторном лечении» дети из многодетных семей в возрасте до шести лет имеют право на бесплатное обеспечение лекарственными средствами и изделиями медицинского назначения при амбулаторном лечении по рецептам врачей (фельдшеров) государственных и муниципальных лечебно-профилактических учреждений.

В соответствии с Законом Нижегородской области от 01.12.2011 года № 168-З «О бесплатном предоставлении многодетным семьям в собственность земельных участков для индивидуального жилищного строительства в Нижегородской области» многодетным семьям для индивидуального жилищного строительства предоставляются безвозмездно земельные участки, находящиеся в государственной или муниципальной собственности.

Законом Нижегородской области от 28.11.2002 года № 71-З «О транспортном налоге» один из родителей многодетной семьи освобождается от транспортного налога на легковые автомобили с мощностью двигателя до 150 л.с., на мотоциклы с мощностью двигателя до 36 л.с. и моторные лодки с мощностью двигателя до 30 л.с. (включительно).

Постановлением Правительства Нижегородской области от 21.01.2005 года № 3 «О введении на территории Нижегородской области единого социального проездного билета» одному из родителей многодетной семьи предоставлено право приобретения единого социального проездного билета (стоимость единого социального проездного билета составляет 625 рублей).

В соответствии с постановлением Правительства Нижегородской области от 11.03.2005 года № 68 «О дополнительных мерах социальной поддержки льготных категорий граждан при проезде на железнодорожном транспорте в пригородном сообщении на территории Нижегородской области» многодетные семьи пользуются правом бесплатного проезда на железнодорожном транспорте в пригородном сообщении в летний период.

Во исполнение пункта 2 Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2012 года № 606 «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации» в соответствии с постановлением Правительства Нижегородской области от 27.06.2012 года № 374 «Об утверждении Положения о порядке предоставления ежемесячной денежной выплаты при

рождении третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет» осуществляется ежемесячная денежная выплата при рождении третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет на условиях софинансирования из федерального бюджета.

В 2017 году размер выплаты составил 8503 руб.

Право на ежемесячную денежную выплату имеют матери либо отцы, фактически осуществляющие уход за третьим или последующим ребенком, родившимся после 31 декабря 2012 года, имеющие среднедушевой доход семьи ниже величины среднедушевого денежного дохода в Нижегородской области (в настоящее время - 30837,10 руб.).

Вместе с тем, на территории Нижегородской области малообеспеченным семьям с детьми, в том числе многодетным, при среднедушевом доходе семьи ниже величины прожиточного минимума в расчете на душу населения, установленной Правительством Нижегородской области и действующей на дату обращения установлены следующие меры социальной поддержки:

- единовременное пособие на рождение первого и второго ребенка в размере 8000 руб., на рождение третьего и последующего ребенка - 10 000 руб.

Также постановлением администрации г.Нижнего Новгорода от 06.02.2012 года № 451 «Об утверждении Порядка назначения и выплаты пособий отдельным категориям граждан, имеющим детей» установлены пособия отдельным категориям граждан, имеющим детей, в том числе:

- ежеквартальное пособие на детей многодетных и одиноких матерей (отцов) из малообеспеченных семей в размере 300 руб. на каждого ребенка;

- ежеквартальное пособие многодетным семьям, имеющим пять и более детей, в размере 1500 руб.

В качестве меры социальной поддержки, стимулирующей рождение вторых и последующих детей, в рамках Закона Нижегородской области от 24.11.2004 года № 130-З «О мерах социальной поддержки граждан, имеющих детей», с 2013 года предоставлялся региональный материнский (семейный) капитал в размере 25000 руб.

В соответствии с изменениями, внесенными Законом Нижегородской области от 30.08.2016 года № 118-З, размер материнского капитала увеличен до 100 тыс. руб. для женщин, родивших (усыновивших) третьего или последующего ребенка в период с 1 января 2017 года по 31 декабря 2018 года.

По состоянию на 01.01.2018 года общее число обратившихся за свидетельством на региональный материнский (семейный) капитал, составляет 90 557 человек.

МЕРЫ СОЦИАЛЬНОЙ ПОДДЕРЖКИ МАЛОИМУЩИХ СЕМЕЙ

В целях улучшения положения семей, имеющих детей, обеспечения условий для их полноценного воспитания, развития и образования в

Нижегородской области разработана система мер социальной поддержки семей с детьми, регламентирующая предоставление различных мер социальной поддержки для семей с доходом ниже величины прожиточного минимума, установленной Правительством Нижегородской области.

Законом Нижегородской области от 24.11.2004 года № 130-З «О мерах социальной поддержки граждан, имеющих детей» установлено пособие на ребенка. Базовый размер пособия увеличивается на 100 процентов на детей одиноких матерей, на 50 процентов – на детей, родители которых уклоняются от уплаты алиментов, а также на детей военнослужащих, проходящих службу по призыву.

Наряду с этим, предоставляются дополнительные меры социальной поддержки, в том числе:

- ежемесячное пособие на питание беременным женщинам (с января 2017 года размер пособия увеличен с 300 до 600 рублей в месяц);
- единовременное пособие на рождение ребенка, которое выплачивается малоимущим семьям наряду с федеральным пособием при рождении ребенка. Размер пособия составляет: на рождение первого и второго ребенка – 8000 руб., на рождение третьего ребенка и последующих детей – 10000 руб. (в 2017 году данную выплату получили 11938 чел.).

Законом Нижегородской области от 30.12.2005 года № 212-З «О социальной поддержке отдельных категорий граждан в целях реализации их права на образование» установлены меры социальной поддержки отдельных категорий граждан, обучающихся в государственных и муниципальных образовательных учреждениях, в целях реализации их права на образование.

Предусмотренные законом выплаты с января 2017 года увеличены и составляют:

- ежегодная единовременная выплата к началу учебного года 812 руб.;
- ежемесячная денежная выплата на обеспечение питанием 731 руб. на каждого ребенка. Выплата предоставляется школьникам ежемесячно в течение учебного года – с сентября по май.

Количество получателей по состоянию на 01.01.2018 – 31294 чел.

Кроме того, постановлением Правительства Нижегородской области от 30.12.2011 года № 1125 «Об утверждении положения о порядке обеспечения полноценным питанием детей в возрасте до трех лет через специальные пункты питания (молочные кухни) по заключению врачей в городском округе город Нижний Новгород» предусмотрено обеспечение детей в возрасте до трех лет, проживающих в городе Нижнем Новгороде, специальными молочными продуктами.

Постановлением Правительства Нижегородской области от 12.10.2011 года № 830 «О порядке обеспечения полноценным питанием детей в возрасте до трех лет по заключению врачей» установлена ежемесячная денежная компенсация стоимости молочных специальных продуктов питания:

- для детей до года (при среднедушевом доходе семьи, не превышающем величину двух прожиточных минимумов) - 1265 руб.;
- для детей от года до двух лет (при среднедушевом доходе семьи, не превышающем величину прожиточного минимума) - 857 руб.

В соответствии с Законом Нижегородской области от 08.01.2004 года № 1-3 «Об адресной государственной социальной поддержке малоимущих семей или малоимущих одиноко проживающих граждан в Нижегородской области» предусмотрена адресная государственная социальная поддержка.

Адресная государственная социальная поддержка предоставляется в виде ежемесячного социального пособия - при доходе семьи ниже 50 процентов величины прожиточного минимума в расчете на душу населения, либо единовременного социального пособия - при доходе семьи от 50 до 100 процентов величины прожиточного минимума.

Размер единовременного социального пособия на первоочередные нужды составляет 1500 рублей.

С 2017 года увеличены размеры социальной помощи малоимущим семьям или малоимущим одиноко проживающим гражданам в виде ежемесячного социального пособия - 500 рублей на семью с увеличением размера пособия на 300 рублей на каждого нетрудоспособного члена семьи.

С июня 2017 года семьям со среднедушевым доходом ниже 20 000 руб. в расчете на душу населения установлено:

- ежемесячное пособие на ребенка - инвалида с третьей степенью выраженности ограничений по одной из основных категорий жизнедеятельности человека в размере 7500 руб.;
- ежемесячное пособие на ребенка - инвалида со второй степенью выраженности ограничений по способностям к самообслуживанию и к самостоятельному передвижению в размере 4 000 руб.

Количество получателей по состоянию на 1 января 2018 года - 1340 человек.

Между тем, при оформлении мер социальной поддержки граждане иногда сталкиваются с ситуациями, требующими участия Уполномоченного.

На рассмотрение Уполномоченного поступила жалоба на действия Управляющей компании ООО «Наш дом», которая отказывалась выдать заявительнице документы, необходимые для получения предусмотренных законодательством мер социальной поддержки и постановки на учет граждан, нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма.

По информации, полученной от заявительницы, причиной отказа является наличие задолженности за жилищно-коммунальные услуги.

Уполномоченным 05.10.2017 года в адрес УК «Наш дом» был отправлен запрос с просьбой предоставить информацию о причинах отказа. Как следовало из ответа, отказ действительно вызван наличием задолженности, в связи с чем УК ООО «Наш дом» считала свою позицию правомерной.

Не согласившись с ответом УК ООО «Наш дом», Уполномоченным в адрес прокурора Автозаводского района г.Нижнего Новгорода было отправлено письмо с просьбой провести прокурорскую проверку и, в случае необходимости, предпринять меры прокурорского реагирования.

Прокуратура в действиях УК ООО «Наш дом» выявила нарушения законодательства и вынесла соответствующее представление.

В результате, УК ООО «Наш дом» выдала заявительнице требуемые документы.

В 2017 году жители Нижегородской области нередко обращались по вопросу незаконного снятия со счетов, на которые поступают социальные выплаты, финансовыми кредитными организациями средств, а также блокирования счетов, на которые поступают детские пособия.

Заявительница М. обратилась с жалобой на действия службы судебных приставов, в результате которых был заблокирован счет, на который поступают детские пособия, что нарушает права её несовершеннолетнего ребёнка на получение мер социальной поддержки. В соответствии со статьёй 101 Федерального закона от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» на данный вид дохода взыскание не может быть наложено.

Уполномоченным в адрес руководителя УФССП по Нижегородской области был направлен запрос с просьбой оказать содействие по обеспечению законных прав заявительницы и проинформировать о возможности возвращения детских пособий, взысканных с заблокированного счёта заявительницы.

По результатам рассмотрения обращения Уполномоченного службой судебных приставов вынесено постановление об отмене мер по обращению взыскания на денежные средства должника, находящихся на социальном счете, и произведен возврат незаконно взысканных социальных пособий.

На территории Нижегородской области действует Соглашение между Правительством Нижегородской области, Нижегородским областным союзом организаций профсоюзов "Облсовпроф" и объединением работодателей "Нижегородская ассоциация промышленников и предпринимателей" о взаимодействии в области социально-трудовых отношений на 2015 - 2017 годы. В соглашении предусмотрены пункты, касающиеся льгот и преимуществ для семей, имеющих детей:

- одному из работающих родителей (опекуну, попечителю) предоставляются 4 дополнительных оплачиваемых выходных дня в месяц для ухода за детьми-инвалидами и инвалидами с детства до достижения ими возраста 18 лет;

- по просьбе беременной женщины, одного из родителей (опекун, попечитель), имеющего ребенка в возрасте до 14 лет (ребенка-инвалида в возрасте до 18 лет), а также лица, осуществляющего уход за больным членом семьи в соответствии с медицинским заключением, устанавливается неполный рабочий день или неполная рабочая неделя. Оплата в этих случаях производится пропорционально отработанному времени или в зависимости

от выполненного ими объема работ в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации о труде;

- в соглашениях и коллективных договорах предусматриваются нормы по обеспечению гибких форм занятости, дистанционной занятости, дополнительных льгот и преимуществ для женщин, имеющих детей в возрасте до 18 лет;

работодатели обеспечивают условия и охрану труда женщин и молодежи (подростков), для чего:

- проводят специальную оценку условий труда на рабочих местах женщин и подростков;

- выполняют мероприятия по механизации ручных и тяжелых физических работ для обеспечения норм предельно допустимых нагрузок для женщин и подростков, установленных действующим законодательством Российской Федерации.

В ряде случаев для решения материальных проблем малоимущих семей Уполномоченный обращался за помощью к депутатскому корпусу.

В адрес Уполномоченного по правам ребенка в Нижегородской области поступило обращение гражданки Х. в интересах своего несовершеннолетнего сына. Мальчик являлся финалистом международного системного инженерного конкурса-акселератора «НТСИ-SkART» и был награжден бесплатной путевкой в системно-инженерную смену в МДЦ «Артек».

Семья ребенка являлась малоимущей и не имела возможности приобрести авиабилеты для отправки ребенка.

Учитывая трудную жизненную ситуацию семьи, Уполномоченный обратился к одному из депутатов Законодательного Собрания Нижегородской области с ходатайством об оказании помощи в приобретении талантливого ребенку авиабилетов до г.Симферополя и обратно.

Ходатайство было удовлетворено. В результате подросток отправился на отдых и учебу в МДЦ «Артек» в специализированную творческую смену.

Жительница г.Арзамаса Л. на выездном приеме обратилась к Уполномоченному с просьбой помочь оплатить обучение своему сыну. Заявительница воспитывает сына одна, отец ребенка умер. Сама является пенсионеркой, но стремится улучшить материальное положение своей семьи, подрабатывает. Однако семья остается малообеспеченной. Сын - студент Арзамасского коммерческо-технического техникума. Учится хорошо, мечтает получить дополнительную специальность газосварщика. Стоимость обучения составляет 15 000 рублей. Но семья не может позволить себе такие дополнительные расходы.

Учитывая трудную жизненную ситуацию семьи, была достигнута договоренность с депутатом Законодательного Собрания Нижегородской области о выделении материальной помощи данной семье. Помощь была оказана в 2018 году. Однако под гарантию о проплате за обучение руководство образовательного учреждения разрешило подростку продолжать обучаться по специальности.

О РЕАЛИЗАЦИИ ЖИЛИЩНЫХ ПРАВ СЕМЕЙ С ДЕТЬМИ

В качестве проблемы, оказывающей негативное влияние на жизнеобеспечение семей с детьми, необходимо выделить жилищный вопрос.

Право на жилище закреплено в статье 40 Конституции РФ и является одним из наиболее важных системообразующих прав. В соответствии со статьей 20 Гражданского кодекса РФ местом жительства детей признается место жительства их родителей.

К сожалению, значительное число семей не имеют достаточного потенциала для самостоятельного преодоления трудных жизненных ситуаций, касающихся жилищных вопросов, и как следствие, для выполнения родительских обязанностей и обеспечения соблюдения прав и законных интересов детей в обеспечении достойных жилищных условий. Конвенция о правах ребенка утверждает, что семье в интересах детей должны быть предоставлены необходимые защита и содействие.

И в этих случаях государство определяет те формы и объем поддержки, которые помогают семьям, по мере возможности, решать жилищные вопросы.

В Нижегородской области определены приоритеты в обеспечении жильем семей с детьми, выработаны механизмы поддержки молодых и многодетных семей.

ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЖИЛЬЕМ МОЛОДЫХ СЕМЕЙ

Подпрограмма «Обеспечение жильём молодых семей в Нижегородской области» государственной программы «Развитие жилищного строительства и государственная поддержка граждан по обеспечению жильем на территории Нижегородской области» (далее – подпрограмма) реализовывалась в рамках федеральной целевой программы «Жилище» на 2015-2020 годы.

Участниками подпрограммы в 2017 году стали 1620 молодых семей.

В целях софинансирования мероприятий подпрограммы в 2017 году из федерального бюджета в Нижегородскую область поступило 28 187,6 тыс. рублей. Постановлением Правительства Нижегородской области от 18.05.2017 года № 314 указанные средства и средства областного бюджета в объеме 21 264,30 тыс. рублей распределены между муниципальными образованиями Нижегородской области.

По состоянию на 01.01.2018 года в рамках подпрограммы 116 молодых семей улучшили свои жилищные условия с использованием средств социальных выплат. Из них 115 семей имеют детей.

В случае рождения (усыновления) ребенка в семье, являющейся участницей подпрограммы, молодой семье предоставляется дополнительная социальная выплата в размере 5% от расчетной стоимости жилья - при рождении (усыновлении) первого ребенка, 10% от расчетной стоимости жилья - при рождении (усыновлении) ребенка в семье, где есть один и более детей, либо при одновременном рождении двух и более детей.

В 2017 году 10 молодых семей получили дополнительные социальные выплаты.

Также на территории региона осуществлялась реализация программы «Жилье для российской семьи» (далее – Программа), в рамках которой граждане, в том числе семьи с детьми или без детей, имели право приобрести жилое помещение экономического класса в жилищных проектах, отобранных для реализации Программы, по стоимости, не превышающей 35 тысяч рублей за 1 квадратный метр.

По состоянию на 01.01.2018 в сводный реестр участников Программы по Нижегородской области включены 6299 семей, 183 семьи из которых имеют трех и более детей.

В связи с завершением Программы в 2017 году Правительством Нижегородской области принята региональная программа «Жилье для нижегородской семьи» с аналогичным механизмом реализации.

На территории Нижегородской области действует Порядок предоставления материальной помощи гражданам, находящимся в трудной жизненной ситуации, (далее – Порядок) в виде денежных средств, утвержденный постановлением Правительства Нижегородской области от 23.03.2007 года № 86.

В рамках Порядка осуществляется оказание материальной помощи на ремонт и приобретение жилых помещений.

Данная материальная помощь предоставляется одиноким родителям с несовершеннолетними детьми, родителям с детьми-инвалидами (или семьям, в которых родители детей являются инвалидами), материальная помощь на ремонт также предоставляется многодетным семьям.

В 2017 году материальная помощь на приобретение жилого помещения была оказана 1 многодетной семье с ребенком-инвалидом, чье жилое помещение было утрачено в результате пожара, более 60 семей с детьми получили материальную помощь на ремонт жилья.

В адрес Уполномоченного поступило обращение в защиту прав многодетной семьи, оказавшейся в трудной жизненной ситуации.

В результате дорожно-транспортного происшествия с супруга заявительницы в судебном порядке был взыскан материальный ущерб в размере более 1 миллиона рублей. Районным отделом службы судебных приставов было возбуждено исполнительное производство. В рамках исполнительного производства судебным приставом было вынесено постановление о запрете на совершение регистрационных действий в отношении земельного участка, принадлежащего на праве собственности должнику. На земельном участке был построен дом, который не был оформлен как объект недвижимости. Дом был построен на средства, выделенные государством на улучшение жилищных условий по государственной программе. Кроме того, имелось нотариально оформленное обязательство должника, по которому он обязуется оформить дом в общую долевую собственность всех членов семьи в течение 6 месяцев после ввода объекта жилищного строительства в эксплуатацию. Запрет на совершение регистрационных

действий в отношении земельного участка препятствовал выполнению возложенного на должника обязательства по оформлению дома в общую долевую собственность всех членов семьи. В рамках взаимодействия Уполномоченного с УФССП России по Нижегородской области данный запрет был отменен.

ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЖИЛЬЕМ МНОГОДЕТНЫХ СЕМЕЙ НИЖЕГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ

В соответствии с Законом Нижегородской области от 01.12.2011 года № 168-З «О предоставлении земельных участков многодетным семьям в собственность бесплатно на территории Нижегородской области» осуществляется предоставление земельных участков семьям, имеющих трех и более детей, для целей индивидуального жилищного строительства, ведения личного подсобного хозяйства, дачного хозяйства, садоводства или огородничества.

По состоянию на 01.01.2018 года подано более 9 600 заявлений многодетных семей на предоставление земельных участков для индивидуального жилищного строительства. Из указанного числа семей поставлено на учет в целях предоставления земельного участка для индивидуального жилищного строительства 4 632 семьи, из них 2 951 семье земельные участки предоставлены в аренду, 866 семей оформили земельные участки в собственность.

В течение 2017 года вопросы, касающиеся жилищных прав несовершеннолетних, оставались одними из самых часто задаваемых и, вместе с тем, самыми трудно разрешаемыми. Однако следует отметить значительное снижение количества обращений на данную тему. Если в 2014 году поступило более 180 обращений, в 2015 году – 130, в 2016 – 118, то в 2017 году – 85, в которых заявители просили оказать содействие в решении следующих вопросов, касающихся обеспечения несовершеннолетних жилыми помещениями:

- расселение непригодного для проживания жилищного фонда;
- обеспечение жильем семей, в составе которых воспитываются дети, страдающие тяжелыми формами хронических заболеваний, в связи с чем несовершеннолетние имеют право на особый порядок обеспечения жилыми помещениями;
- невозможность совместного проживания в связи с расторжением родителями брака, проживанием в одном жилом помещении родственников, ведущих асоциальный образ жизни и пр.

Одновременно с обращениями по соблюдению жилищных прав в адрес Уполномоченного неоднократно поступали обращения с просьбами об

оказании содействия в решении таких сложных вопросов, как списание накопившихся задолженностей за квартплату и коммунальные услуги, отсутствие средств на подключение источников теплоснабжения.

В адрес Уполномоченного поступило обращение жительницы города Бор с просьбой оказать содействие в восстановлении газоснабжения её частного жилого дома.

Дом, в котором она проживает одна с малолетним ребёнком, в июле 2017 года был отключен от газоснабжения по причине задолженности. В связи с отсутствием газоснабжения дом не отапливается, нет горячей воды.

По информации, предоставленной заявительницей, никаких уведомлений о предстоящем отключении она не получала, отключение было произведено с нарушением предусмотренных законодательством процедур.

Заявитель подала в суд исковое заявление о незаконности отключения и списании необоснованной, по её мнению, задолженности.

Уполномоченным в адрес филиала ПАО «Газпром газораспределение Нижний Новгород» в г.Бор было направлено письмо с просьбой, в виде исключения, рассмотреть вопрос о восстановлении газоснабжения частного жилого дома заявительницы на период до вынесения судом решения, которая была удовлетворена.

Впоследствии газоснабжение по определению суда было восстановлено в качестве обеспечительной меры.

О СОБЛЮДЕНИИ ПРАВА РЕБЕНКА ЖИТЬ И ВОСПИТЫВАТЬСЯ В СЕМЬЕ

Право жить и воспитываться в семье - одно из важнейших прав ребёнка, закрепленное статьёй 54 Семейного кодекса Российской Федерации. Именно семейное воспитание позволяет обеспечить нормальное физическое, нравственное, интеллектуальное и социальное развитие ребенка, возможность стать полноценным членом общества. Право ребёнка знать, насколько это возможно, своих родителей и право на их заботу определяется требованиями статьи 7 Конвенции ООН о правах ребёнка и обусловлено тем, что возникновение взаимных прав и обязанностей родителей и детей основывается на происхождении детей от данных родителей. Оно неразрывно связано с правом детей на совместное проживание с родителями, обязанными создавать наиболее благоприятные условия для проживания, содержания ребёнка, проявлять всестороннюю заботу о ребёнке, его надлежащем воспитании и всестороннем физическом и духовном развитии.

В соответствии с Конституцией и Семейным кодексом Российской Федерации воспитание собственных детей – это не только право каждого из родителей, но и их непосредственная обязанность.

Права и обязанности родителей, возникающие в момент рождения ребенка, равны и продолжаются до его совершеннолетия или иных обстоятельств, устанавливающих его полную дееспособность.

Однако практика показывает, что указанное равенство далеко не всегда соблюдается. Например, в случае развода ребенок более чем в 90% случаев по решению суда остается с матерью.

При решении вопроса о порядке общения ребенка с отдельно проживающим родителем, а это в большинстве случаев отец ребенка, судом приоритетно учитывается мнение родителя, с которым проживает ребенок, второму же родителю отстоять свое право на полноценное общение с сыном или дочерью непросто.

В случаях, когда супруги по каким-либо причинам принимают решение о расторжении брака, они зачастую погружаются в собственные переживания, и считают друг друга единственными сторонами этого конфликта. При этом они не всегда осознают, что их дети выступают полноценными участниками семейных взаимоотношений и имеют свои права и интересы по отношению к каждому из родителей. А это значит, что независимо от конфликта между супругами, их взаимных обид ребенку нужно обеспечить возможность полноценного общения с обоими родителями (кроме случаев их асоциального поведения).

Однако зачастую один из супругов препятствует общению ребенка со вторым родителем без обоснованных причин, руководствуясь своими эмоциями или личными обидами. Также нередки случаи, когда родители, спекулируя интересами ребенка, пытаются получить материальную выгоду для себя. Такие действия незаконны как по отношению к родителю, который лишен общения и возможности воспитывать ребенка, так и по отношению к ребенку.

Как показывает практика, за помощью к Уполномоченному обращаются в самых сложных случаях, когда супруги не могут мирно договориться между собой, и каждый настаивает на том, что именно он сможет воспитать ребенка наилучшим образом. Такие споры разрешаются, как правило, только судом.

Результаты личного общения во время приемов родителей (законных представителей) несовершеннолетних выявили достаточно противоречивую картину их знания и понимания прав ребенка. С одной стороны, родители определяют значимость и важность прав несовершеннолетних, но с другой стороны, далеко не все права детей в оценках родителей имеют равнозначное осознание, сами они редко используют различные источники правовых знаний, зачастую имея лишь общее представление о правах. Все это актуализирует повышение правовой культуры и правового просвещения населения.

При разводе родители часто по-разному видят будущее своих детей. Несовпадение их взглядов подпитывается взаимными обидами из-за распавшегося брака и может превратиться в банальное выяснение отношений, и тогда ребенок становится дополнительным веским аргументом в споре родителей по далеко не детским вопросам.

Большое количество обращений к Уполномоченному по данной категории дел свидетельствует о том, что вопрос является крайне злободневным и разрешение семейных драм чаще всего не ограничивается судебным решением, а требует индивидуального сопровождения ситуации в течение длительного времени.

Часто в обращениях заявители выражают несогласие с решением суда, считая его необоснованным, обжалуют заключение органов опеки и попечительства по существу спора. Уполномоченный расценивает эти конфликты не только как нарушение прав несовершеннолетних, но и как причиняющие вред их психическому здоровью и нравственному развитию.

В ряде случаев родители скрываются с детьми или скрывают место нахождения детей.

В адрес Уполномоченного на личном приёме обратилась гражданка Т. с просьбой предпринять срочные действия по защите прав её 7-месячного сына.

По информации, предоставленной заявительницей, 01 июля 2017 ребёнка похитил его отец, нигде не работающий, проживающий со своими родителями в Арзамасском районе.

Ребенок находился на грудном вскармливании, в силу ослабленного здоровья ему требовалось регулярное обследование со стороны медицинского работника, на момент обращения уже был нарушен график его прививок.

По мнению Уполномоченного, своими действиями отец нарушал права ребенка, что могло привести к угрозе его жизни и здоровью.

Уполномоченный обратился в адрес администрации Арзамасского района с просьбой в возможно короткий срок поручить муниципальной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав организовать обследование «социальным патрулём» условий жизни несовершеннолетнего с целью изучения вопроса о соблюдении его безопасности и, при необходимости, возможности помещения его в медицинское учреждение.

По результатам работы комиссии ребёнок был возвращен матери.

К Уполномоченному обратилась гражданка Н., со слов которой, во время прогулки был похищен ее грудной ребенок. Похититель – отец, предположительно проживающий в Краснодарском крае.

Уполномоченным были направлены соответствующие запросы в адрес Уполномоченного по правам ребенка в Краснодарском крае, а также в ГУ МВД России по Нижегородской области. В результате межведомственного взаимодействия и проведенных розыскных действий было установлено местонахождение ребенка – в г.Сочи, по месту проживания его отца.

Как итог – ребенок после вмешательства краевой полиции был возвращен матери.

В настоящее время в Ленинском районном суде г.Нижнего Новгорода решается вопрос определения места жительства ребенка.

Анализ обращений граждан указывает на явный недостаток правовых знаний у заявителей. Так, из-за некорректно сформулированных исковых требований (отсутствие требований об исполнительных действиях,

например, требование передать ребенка) принудительное исполнение решения суда становится невозможным. Во многих случаях истцы не знакомы с положениями пункта 6.1 статьи 152 Гражданского процессуального кодекса РФ о праве суда по требованию родителей (одного из них) в предварительном судебном заседании определить место жительства детей и (или) порядок осуществления родительских прав на период до вступления в законную силу судебного решения. Обязательный порядок определения этих вопросов в предварительном заседании процессуальным законодательством не предусмотрен.

Не все владеют информацией о наличии административной ответственности за правонарушения при конфликтах по вопросам воспитания детей.

Частями 2 и 3 статьи 5.35 Кодекса РФ об административных правонарушениях предусмотрена ответственность за нарушение (в том числе повторное) родителями или иными законными представителями несовершеннолетних их прав и интересов. Это лишение их права на общение с родителями или близкими родственниками; намеренное сокрытие места нахождения детей помимо их воли; неисполнение судебного решения об определении места жительства детей; неисполнение судебного решения о порядке осуществления родительских прав; иное воспрепятствование осуществлению родителями прав на воспитание и образование детей и на защиту их прав и интересов. Дела о данных административных правонарушениях должны рассматривать территориальные комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав.

Необходимо отметить, что, при всей востребованности, указанная норма на практике применяется редко. По сведениям комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Нижегородской области, по двум вышеуказанным правонарушениям в 2017 году рассмотрено всего 38 протоколов, при общем количестве протоколов по ст.5.35 Кодекса РФ об административных правонарушениях более 10,5 тысяч.

На способность уполномоченных должностных лиц определять состав правонарушения влияет специфика правоотношений. Например, родитель, с которым проживает ребенок, формально соглашается на встречи и общение, но предлагает заведомо неприемлемые для второй стороны условия. Отказ в общении, сообщении местонахождения детей оправдывается тем, что это противоречит интересам ребенка. Распространенный прием - ложно указать на нежелание общаться самого ребенка. Граждане ссылаются на данные обстоятельства даже тогда, когда спор уже разрешен судом.

Непредоставление родителем информации о ребенке другому родителю (об обучении, развитии, состоянии здоровья, медицинском обслуживании и т.д.) вообще не включено в часть 2 статьи 5.35 Кодекса РФ об административных правонарушениях. Это затрудняет привлечение должника к ответственности из-за сложности доказывания его виновных действий по

уклонению от исполнения судебного акта. Препятствует исполнению решения суда.

Игнорируя цивилизованные формы разрешения семейных споров, родители прибегают к совершенно неприемлемым способам поведения, нарушая права и интересы детей, причиняя порой непоправимый ущерб их психике.

6. О СОБЛЮДЕНИИ ПРАВ ДЕТЕЙ - СИРОТ, ДЕТЕЙ, ОСТАВШИХСЯ БЕЗ ПОПЕЧЕНИЯ РОДИТЕЛЕЙ

Работа по реализации государственной политики в сфере защиты прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, по профилактике социального сиротства в Нижегородской области осуществляется посредством обеспечения детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, государственными социальными гарантиями и реализации права жить и воспитываться в семье.

В Нижегородской области 10501 ребенок относится к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. 91,8% из этих детей (в 2014 году – 88,7%, в 2015 году – 89%, в 2016 году – 89,4%) воспитываются в семьях граждан (опека, приемная семья), а остальные пока ждут своих родителей.

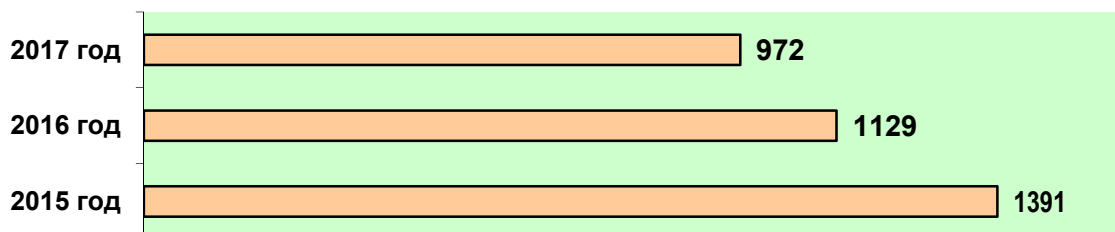
Из общего количества детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, подавляющая часть детей приобрела статус оставшихся без попечения родителей вследствие принятия судом решений в отношении родителей, ведущих асоциальный образ жизни, не исполняющих свои родительские обязанности. Более 80% из этих родителей лишены родительских прав, что является следствием как объективных факторов, таких, как кризисные явления в семье, рост числа разводов и количества неполных семей, падение жизненного и культурного уровня, ухудшение условий содержания детей в семьях, педагогическая неграмотность родителей, жестокое обращение с детьми при снижении ответственности за их судьбу, так и следствием недостаточной работы органов и учреждений по профилактике социального сиротства.

84 процента от всех детей, оставшихся без попечения родителей, это "социальные сироты". Родители их лишены родительских прав или ограничены в родительских правах, а дети воспитываются в учреждениях или в чужих семьях.

В последние три года наблюдается снижение количества детей, выявленных и учтенных органами опеки и попечительства как оставшихся без попечения родителей.

На учете в региональном банке данных о детях, оставшихся без попечения родителей, на начало 2017 года состояло 1129 анкет. В течение года было поставлено на учет 454 анкеты, снято с учета 611 анкет.

**ЧИСЛЕННОСТЬ ДЕТЕЙ, СОСТОЯЩИХ НА УЧТЕ В РЕГИОНАЛЬНОМ БАНКЕ
ДЕННЫХ О ДЕТЯХ, ОСТАВШИХСЯ БЕЗ ПОПЕЧЕНИЯ РОДИТЕЛЕЙ
(НА КОНЕЦ ОТЧЕТНОГО ГОДА)**



В Нижегородской области ежегодно проводится информационная кампания, направленная на формирование позитивного имиджа института замещающей семьи, привлечение общественности к решению задач семейного устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, содействие объединению принимающих родителей в различные общественные формирования.

Всего за 2017 год на воспитание в семьи граждан было устроено 1163 ребенка, в том числе:

- на усыновление переданы – 117 чел.;
- на безвозмездную форму опеки (попечительство) – 638 чел.;
- на возмездную форму опеки (приемная семья) – 408 чел.

С целью активизации семейных форм устройства детей, оставшихся без попечения родителей, в Нижегородской области продолжается реализация проекта «Дадим Дом Детям» с активным привлечением региональных средств массовой информации, различных ведомств, что дает дополнительные меры по информированию граждан Российской Федерации о возможности принять ребенка в свою семью.

Проект объединил разные структуры, и сегодня над ним работают: региональное министерство образования и министерство социальной политики, государственная телерадиокомпания ННТВ, нижегородский Союз журналистов, печатные СМИ, Интернет-сайты.

В рамках проекта систематически реализуются следующие мероприятия:

- трансляция видеофильмов с сюжетами о детях на канале областной телерадиокомпании ННТВ;
- опубликование материалов и размещение производной информации о детях, оставшихся без попечения родителей, в СМИ, являющихся участниками проекта, на сайте Правительства Нижегородской области, «deti.radiorus.ru»;
- распространение рекламных и информационных продуктов по семейным формам устройства детей-сирот, проведение выставок творчества

замещающих семей, в том числе распространение листовок, буклетов, оборудование стендов в учреждениях. Рекламные и информационные материалы распространяются в женских консультациях, детских поликлиниках, центрах помощи семье и детям, досугово-развлекательных учреждениях во всех районах г. Нижнего Новгорода и Нижегородской области;

- размещение видеoinформации о детях в возрасте от 11 до 15 лет, подлежащих передаче на воспитание в семьи, на сайте «deti.nnov.ru»;

- организация информационного освещения вопросов по семейным формам устройства детей, оставшихся без попечения родителей, в том числе на областном телевидении и радио с участием специалистов министерства образования Нижегородской области.

С целью развития семейных форм устройства в Нижегородской области созданы и функционирует 58 школ замещающих родителей, из них: 31 школа функционирует на базе учреждений министерства социальной политики Нижегородской области, 17 школ - на базе учреждений министерства образования Нижегородской области, 10 школ - на базе других организаций.

Данное количество школ замещающих родителей обеспечивает своевременную подготовку граждан, желающих принять на воспитание в свою семью ребенка, оставшегося без попечения родителей.

Основные функции школ замещающих родителей: подготовка потенциальных родителей к приему ребенка, социальный патронаж замещающих семей, их консультирование, информационная работа по формированию позитивного имиджа института замещающей семьи, поддержка общественных объединений и клубов замещающих семей.

Граждане, желающие взять ребенка на воспитание в семью, имеют возможность получить помощь в выборе формы устройства детей в семью и сборе всех необходимых для этого документов, могут взять образцы этих документов, а также получить методические пособия по актуальным вопросам приема, адаптации, развития и воспитания детей, вновь обретших семью. Все услуги, предлагаемые будущим и настоящим родителям, бесплатные.

Для обеспечения надежности размещения ребенка в замещающей семье и его успешной социализации, нужны постоянная поддержка и сопровождение этой семьи, психолого-педагогическая помощь замещающим родителям, детям.

За период 2017 года на базе Школ замещающих родителей подготовлены более 1600 кандидатов в замещающие родители и более 2700 семей получили помощь специалистов по сопровождению процесса воспитания детей.

Для информирования населения о школах замещающих родителей привлекаются средства массовой информации муниципальных районов и городских округов Нижегородской области, информация о работе школ размещена на сайте Правительства Нижегородской области.

Как у любых семей, у приемных также существуют определенные проблемы, к решению которых активно подключается Уполномоченный.

28 октября 2017 года на базе Детской общественной приемной, действующей в Областном центре социальной помощи семье и детям «Журавушка», при участии Уполномоченного обсуждался вопрос формирования положительного отношения к институту приемной семьи в современном обществе и пути решения возникающих проблем в приемных семьях.

Участниками встречи стали приемные родители Нижегородской области, Краснодарского края, Ростовской области, Республики Чувашия, а также представители заинтересованных ведомств и СМИ.

В своем приветственном слове Уполномоченный поблагодарил присутствующих за активную жизненную позицию, равнодушное отношение к детям, оставшимся без попечения родителей, за желание помочь не только своим приемным детям, но и улучшить жизнь всех детей в целом.

Участниками встречи обсуждались не только имиджевые вопросы приемных семей, но и проблемы, возникающие, например, в связи с накопившимися долгами за закрепленные за приемными детьми жилыми помещениями.

Во время встречи к Уполномоченному обратилась К., приемная мать из Городца, в семье которой воспитываются трое детей – сирот. Дети имеют постоянную регистрацию в Нижнем Новгороде. Их родная мать, лишенная родительских прав, скончалась в 2016 году, но, до смерти, проживая по тому же адресу, не производила оплату коммунальных платежей, что привело к образованию задолженности, составляющей на момент смерти в совокупности почти 80,0 тыс. рублей.

Уполномоченным была проведена работа по вопросу списания образовавшейся задолженности и начисленных за просрочку платежей пеней.

По результатам данных обращений Уполномоченного пени перед МП «Городская Управляющая Компания» были списаны, по основному долгу достигнута договоренность о реструктуризации.

По задолженности перед АО «Волгаэнергосбыт» был решен вопрос о смене должника на администрацию Ленинского района г.Нижнего Новгорода.

АО «Газпром межрегионгаз Нижний Новгород» выразило готовность рассмотреть вопрос об открытии нового лицевого счёта на имя несовершеннолетних детей.

МЕРЫ СОЦИАЛЬНОЙ ПОДДЕРЖКИ ДЕТЕЙ-СИРОТ, ДЕТЕЙ, ОСТАВШИХСЯ БЕЗ ПОПЕЧЕНИЯ РОДИТЕЛЕЙ

Законом Нижегородской области от 10.12.2004 года № 147-З «О мерах социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на территории Нижегородской области» детям-

сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, проживающим в семьях опекунов, установлено ежемесячное пособие.

Согласно Закону Нижегородской области от 30.12.2005 года № 224-З «О материальном обеспечении и мерах социальной поддержки приемных семей на территории Нижегородской области» на содержание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, проживающих в приемных семьях, предоставляются ежемесячное пособие в размере ежемесячного опекунского пособия, вознаграждение приемным родителям на детей старше трех лет. За воспитание каждого приемного ребенка, не достигшего возраста трех лет, а также за воспитание приемного ребенка-инвалида размер вознаграждения приемным родителям увеличивается на 50 процентов.

В соответствии с Законом Нижегородской области от 30.12.2005 года № 224-З «О материальном обеспечении и мерах социальной поддержки приемных семей на территории Нижегородской области» приемной семье, воспитывающей троих и более детей (включая родных и приемных), предоставляются меры социальной поддержки, установленные для многодетных семей.

В целях совершенствования государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, Законом Нижегородской области от 24.11.2004 года № 130-З «О мерах социальной поддержки граждан, имеющих детей» (в ред. от 04.09.2014 года № 110-З) с 1 января 2015 года на территории Нижегородской области установлена выплата единовременного пособия при усыновлении (удочерении) ребенка в размере 100 000 руб. В случае усыновления (удочерения) ребенка-инвалида, ребенка в возрасте старше 7 лет, а также детей, являющихся братьями и (или) сестрами, пособие предоставляется в размере 200 000 руб. на каждого такого ребенка. Введение данной выплаты направлено на стимулирование усыновления (удочерения) детей на территории Нижегородской области гражданами Российской Федерации как наиболее приоритетной формы устройства детей, оставшихся без попечения родителей.

УСТРОЙСТВО ДЕТЕЙ В УЧРЕЖДЕНИЯ ДЛЯ ДЕТЕЙ-СИРОТ И ДЕТЕЙ, ОСТАВШИХСЯ БЕЗ ПОПЕЧЕНИЯ РОДИТЕЛЕЙ

С 2008 года в Нижегородской области реализуется программа реструктуризации системы государственных образовательных учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Реструктуризация осуществляется через закрытие учреждений с малой наполняемостью (до 30 воспитанников) и создание наиболее благоприятных условий для успешной социализации воспитанников.

К 1 января 2018 года закрыты 43 детских дома и 1 специальная (коррекционная) школа-интернат, воспитанники которых устроены в семьи граждан, либо переведены в другие детские дома и школы-интернаты.

В Нижегородской области по состоянию на 1 января 2018 года функционировали 16 государственных казенных образовательных учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в которых воспитывались 696 детей.

**КОЛИЧЕСТВО ВОСПИТАННИКОВ ПО ГОДАМ
(по состоянию на 1 января)**

2010 г.	2011 г.	2012 г.	2013 г.	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.
2029	1909	1748	1634	1354	1065	864	795	696

Комплектование контингента воспитанников государственных казенных образовательных учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, Нижегородской области регламентируется приказом министерства образования Нижегородской области «Об утверждении порядка выдачи направлений в государственные казенные образовательные учреждения для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

ДАННЫЕ ПО КОЛИЧЕСТВУ ПУТЕВОК, ВЫДАННЫХ В ДЕТСКИЕ ДОМА ПО ГОДАМ

	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.
Всего путевок	547	451	469	334
Для воспитанников детских домов (перевод в другие детские дома)	63	127	41	48
Для детей, находящихся в социально-реабилитационных центрах	174	121	130	147
Для детей из замещающих семей	54	58	37	58
Для учащихся учреждений профессионального образования (после окончания, либо отчисления)	66	92	59	40

Отмечаем увеличение возвратов детей, принятых в семью на воспитание, органам опеки. Очевидно, здесь требуется дополнительный анализ как качества подготовки замещающих родителей в ШПР, так и более глубокого психологического тестирования кандидатов в приемные родители на предмет готовности изменения ими своего социального статуса.

Из общего количества выданных путевок:

	2014	2015	2016	2017
Дети до 7-летнего возраста	66	50	79	68
Дети старше 15 лет	165	126	143	142

В целях подготовки воспитанников детских домов, испытывающих трудности с профессиональным самоопределением, к выпуску на базе пяти государственных учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, созданы структурные подразделения, осуществляющие функции по социальной адаптации выпускников (группы социальной адаптации выпускников). В группах реализуются индивидуальные

программы сопровождения и подготовки выпускников к самостоятельной жизни. После окончания группы постинтернатной адаптации воспитанники определяются в центры социальной адаптации при учреждениях профессионального образования.

Чтобы снизить риск дезадаптации воспитанников при переходе из детского дома в учреждения профессионального образования, на протяжении последних лет воспитанники, обучающиеся на первых курсах в учреждениях профессионального образования, остаются проживать в детском доме. Для данных воспитанников организуется особый режим пребывания в детском доме, они проживают в специально оборудованных группах – блоках, планирование воспитательной работы с ними также проводится с учетом возраста и профессиональной ориентации.

И все же действующая в Нижегородской области система постинтернатного сопровождения детей-сирот требует дальнейшего развития через анализ и применение иных доминирующих региональных практик постинтернатной адаптации выпускников из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Уполномоченный принял участие в круглом столе «Эффективное наставничество для воспитанников и выпускников детских домов, а также для детей и подростков, находящихся в группе риска». Мероприятие организовано Благотворительным фондом «Жизнь без границ».

В своем выступлении Уполномоченный акцентировал внимание присутствующих на важности поднятой темы – шефства над выпускниками детских домов с целью социальной адаптации к самостоятельной жизни в обществе, а также предупреждение безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних, выявление и устранение причин им способствующих, с помощью наставников и взаимодействия с общественными организациями.

В свою очередь, организаторы реализации проекта корпоративного наставничества «Действуй и будь успешен» рассказали о достижениях, уроках и перспективах развития.

По итогам круглого стола участники одобрили инициативу создания института корпоративного наставничества в Нижнем Новгороде.

РЕАЛИЗАЦИЯ ПРАВА ДЕТЕЙ-СИРОТ И ДЕТЕЙ, ОСТАВШИХСЯ БЕЗ ПОПЕЧЕНИЯ РОДИТЕЛЕЙ, НА ПОЛУЧЕНИЕ ЖИЛЬЯ

Среди всех государственных гарантий право на жилье является одним из основополагающих условий для нормальной жизнедеятельности человека, а для ребенка, лишенного родительской поддержки и заботы, наличие жилья на этапе его вступления в самостоятельную жизнь - реальная необходимость.

Жилье для детей-сирот – это больше, чем просто место жительства. Жилье в данной ситуации – это та отправная точка, которая определяет всю его дальнейшую самостоятельную жизнь. Таким образом, защита жилищных

прав детей-сирот является важнейшим направлением государственной социальной политики.

Несмотря на позитивные в целом тенденции в сфере жилищного обеспечения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа и стабильным снижением количества обращений граждан указанной категории в адрес Уполномоченного, острота проблемы жилищного обеспечения детей-сирот сохраняется.

В соответствии с нормами федерального законодательства и законодательства Нижегородской области детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, признанным нуждающимися в жилье, однократно оказывается государственная поддержка в виде предоставления благоустроенных жилых помещений специализированного жилищного фонда Нижегородской области по договорам найма специализированных жилых помещений.

Порядок обеспечения жильем детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (далее – дети-сироты), установлен Федеральным законом от 21.12.1996 года № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

В целях реализации права на жилье детям-сиротам в Нижегородской области приняты и действуют Законы Нижегородской области от 10.12.2004 года № 147-З «О мерах социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на территории Нижегородской области», от 07.09.2007 года № 123-З «О жилищной политике в Нижегородской области», постановление Правительства Нижегородской области от 28.05.2010 года № 315 «Об обеспечении детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями».

На территории Нижегородской области государственными полномочиями по формированию списков детей-сирот, подлежащих обеспечению жилыми помещениями, наделены органы местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Нижегородской области.

Дети-сироты, которые не являются нанимателями жилых помещений по договорам социального найма или членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма либо собственниками жилых помещений, включаются в список муниципального образования по достижении ими возраста 14 лет.

За период 2015 - 2017 годы количество детей-сирот, обеспеченных жильем составило 1 108 человек, в том числе:

- в 2015 году – 250;

- в 2016 году – 260;

На данные цели было предусмотрено 1 232 295,5 тыс. рублей (областной бюджет – 937 947,3 тыс. рублей, федеральный бюджет – 294 348,2 тыс. рублей), в том числе:

- в 2015 году – 280 781,6 тыс. рублей (областной бюджет 188 904,1 тыс. рублей, федеральный бюджет 91 877,5 тыс. рублей);

- в 2016 году – 270 938,4 тыс. рублей (областной бюджет 177 546,6 тыс. рублей, федеральный бюджет 93 391,8 тыс. рублей);

В 2017 году:

общий объем финансирования на реализацию прав детей-сирот на жилое помещение (тыс. руб.)	- 680 575,5
в том числе: федеральные средства (тыс. руб.)	-109 078,9
областные средства (тыс. руб.)	- 571 496,6
Кол-во детей-сирот, обеспеченных жильем (чел.)	- 598
Кол-во детей-сирот, не реализовавших свое право на получение жилого помещения на 01.01.2018	- 2645

В 2018 году на финансирование мероприятий по обеспечению жильем детей-сирот запланированы средства в размере 604 369,7 тыс.рублей (областной бюджет – 475 602,1 тыс.рублей, федеральный бюджет – 128 767,6 тыс.рублей), что позволит обеспечить жилыми помещениями не менее 505 детей-сирот.

Общеизвестно, что вовремя не решенный жилищный вопрос для этой категории наших граждан в перспективе остается вообще неразрешимой проблемой. В результате выпускники государственных детских учреждений годами ожидают получения жилья. Зачастую им на временных условиях предоставляют койко-место в общежитиях, продлевают проживание в детских домах, либо оставляют в профессиональных учебных заведениях для получения очередной профессии.

В адрес Уполномоченного поступают обращения от бывших выпускников детских домов, которые по личной правовой безграмотности и до некоторой степени ненадлежащего отношения должностных лиц к своим обязанностям, не смогли реализовать названное право. В дальнейшем, после достижения установленного Федеральным законом «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» возраста 23 лет, получение жилья, как уже указывалось, на практике совершенно затруднительно. Не имея жилья, а зачастую и регистрации по месту жительства, указанные лица фактически утрачивают право на реализацию многих конституционных прав. В частности, право на труд, медицинскую помощь, социальное обеспечение и др. Такое положение указанных лиц ведет к полной утрате ими социальных

связей, что в последующем, как правило, находит исход в противоправных действиях.

Обращения детей-сирот в удельном весе всех обращений граждан немногочисленны. Это объясняется в первую очередь тем, что дети-сироты обладают наименьшими возможностями для защиты своих прав. Даже в суды по вопросу обеспечения детей-сирот жильем в подавляющем большинстве случаев обращается прокурор, а не сам сирота. При этом число судебных решений об обеспечении детей-сирот жильем растет. И не только в отношении тех, кто не был поставлен в очередь на получение жилья в нормативные сроки, но и тех, кто, не дожидаясь далеких перспектив, по решению суда получил право на внеочередное выделение жилья и тем самым отодвинул на более поздние сроки реализацию аналогичного права находящихся впереди списка.

Из результатов проверок, проведенных по обращениям непосредственно сотрудниками аппарата Уполномоченного, и иных достоверных источников выявляется, что нуждаемость в жилье указанных категорий детей значительно выше и представленные выше сведения неполны или ситуация во многом носит латентный характер.

В сентябре 2017 года к Уполномоченному обратилась 22-летняя девушка со статусом лица из числа детей-сирот. От родителей за ней осталось право проживания в муниципальной квартире общей площадью 42 кв.м., в которой проживали 6 человек. Несколько лет она пыталась защитить свое право на жилье, обращаясь к адвокатам, которые не смогли ей помочь.

30 декабря 2017 года ей исполнилось 23 года, предельный возраст, когда она может быть признана нуждающийся в жилье и получить его как ребенок-сирота во внесудебном порядке.

Уполномоченным были сделаны соответствующие запросы, в которых была отражена его позиция, и оказана реальная помощь по сбору необходимого пакета документов, подготовлено исковое заявление в суд на случай отказа.

К счастью, в суд обращаться не пришлось. 13 октября 2017 года заявитель была признана нуждающейся в получении жилья согласно имеющемуся статусу.

В адрес Уполномоченного поступает много обращений по вопросам сохранности закрепленного за детьми-сиротами жилого помещения, которое зачастую находится в непригодном для проживания состоянии, по данным жилым помещениям накоплены значительные долги за жилищно-коммунальные услуги, которые по достижении совершеннолетия в силу положения о субсидарной ответственности перекладываются на ребенка-сироту, в жилых помещениях проживают лица, совместное проживание с которыми невозможно.

В соответствии с Федеральным законом от 24.04.2008 года № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве», контроль за сохранностью жилых помещений во всех случаях возлагается на органы опеки и попечительства, являющиеся органами исполнительной власти субъекта РФ. В части муниципального

жилищного фонда такой контроль за использованием и сохранностью жилья осуществляется органами местного самоуправления. Закрепив за ребенком жилье, названные органы обязаны принять меры по его сохранности. Однако нередко случаи, когда исполнение этих обязанностей в должной мере не обеспечивается. Это обусловлено рядом объективных и субъективных причин: нехваткой профессионально подготовленных специалистов, уровнем их инициативы, отсутствием транспорта для выезда в отдаленные населенные пункты и т.д. В итоге необходимые проверки состояния закрепленного жилья проводятся бессистемно, зачастую по поступившим запросам.

Положение также осложняется и несвоевременным определением органами местного самоуправления степени пригодности закрепленного жилья для проживания, что свидетельствует об отсутствии постоянного контроля за его техническим состоянием. В итоге – формально за детьми жилье закреплено, тогда как, по сути, оно непригодно для проживания. Последнее особенно характерно для жилых помещений (домовладений), находящихся в сельских поселениях. Такой подход, при отсутствии своевременно принимаемых мер, нередко приводит к полной утрате жилья этой категорией детей.

К числу причин несохранности закрепленного за детьми жилья относится и бесконтрольность со стороны органов власти в части содержания жилых помещений лицами, оставшимися в них проживать. Чаще всего это родители указанных детей, лишенные родительских прав, по-прежнему ведущие асоциальный образ жизни.

В связи с этим, а так же по итогам доклада Уполномоченного в Законодательном Собрании области за 2016 год, в соответствии с решением координационного совещания в прокуратуре Нижегородской области, в целях изучения положения о системе контроля за муниципальными жилыми помещениями, закрепленными за детьми-сиротами, Уполномоченным по правам ребёнка в Нижегородской области и Уполномоченным по правам человека в Нижегородской области был осуществлен мониторинг обеспечения и защиты прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на проживание в закрепленном муниципальном жилье в муниципальных районах и городских округах Нижегородской области.

Предварительные итоги мониторинга были представлены Уполномоченным 14 декабря 2017 года на заседании Координационного совета Уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации.

Окончательный вариант мониторинга в 2018 году направлен Губернатору Нижегородской области, в прокуратуру Нижегородской области, планируется направить указанную информацию в Законодательное Собрание области.

7. О СОБЛЮДЕНИИ ПРАВ ДЕТЕЙ НА ОБРАЗОВАНИЕ

Право на образование является одним из основных и неотъемлемых прав ребенка, гарантированных Конституцией Российской Федерации, Конвенцией ООН о правах ребенка.

Конвенцией ООН о правах ребенка определено, что образование должно быть направлено на развитие личности, талантов и умственных способностей ребенка, воспитание уважения к правам человека, к родителям ребенка, его культурной самобытности, национальным ценностям и др.

Образование охватывает не только познавательные потребности детей, но и их физическое, социальное, эмоциональное, этическое и духовное развитие.

Процесс образования играет ведущую роль в становлении личности ребенка. Статья 43 Конституции Российской Федерации гарантирует каждому гражданину право на образование, общедоступность и бесплатность дошкольного, основного общего и среднего профессионального образования в государственных, муниципальных или негосударственных образовательных учреждениях. Реализация данного права закреплена Федеральным законом «Об образовании в Российской Федерации», в обеспечение его вовлечены органы муниципальной власти, областные и федеральные органы власти.

ДОСТУПНОСТЬ ДОШКОЛЬНЫХ ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ

В Нижегородской области активно решается проблема обеспечения доступности дошкольного образования в соответствии с федеральным государственным образовательным стандартом дошкольного образования для всех категорий граждан независимо от социального и имущественного статуса и состояния здоровья.

На территории области на 01.01.2018 года 1319 образовательных организаций, реализующих программы дошкольного образования:

- 1190 детских садов, в том числе 14 частных;
- 129 общеобразовательных школ, в которых открыты группы дошкольного образования.

В этих организациях воспитывается 175 100 детей в возрасте от 0 до 8 лет.

В Нижегородской области во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2012 года № 599 «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки» с 2013 года на территории Нижегородской области в рамках программы «Ликвидация очередности в дошкольных образовательных организациях Нижегородской области детей в возрасте 3-7 лет на период до 2023 года» обеспечена 100% доступность дошкольного образования для детей с 3 до 7 лет, очередность среди детей данной возрастной группы отсутствует.

Вместе с тем, потребность в услугах дошкольного образования для детей до 3-х лет не удовлетворена: система дошкольного образования не успевает за ростом рождаемости и желанием и возможностями родителей отдать ребенка в детский сад с 1,5 лет, после прекращения выплат пособий матери по уходу за ребенком.

По состоянию на 01.01.2018 года численность детей, стоящих на учете (количество заявлений родителей), для получения места в дошкольной образовательной организации от 2 мес. до 3 лет, зарегистрированных в «электронной очереди» региона, составляет 63603 человека. Из них до года-22962 ребенка (36%), т.е. реально, как показывает практика, детский сад им будет нужен через год-полтора. Детей с 1,5 до 3-х лет на учете - 25693 человека, актуальная очередь (место нужно сейчас и не было предоставлено на 1 сентября 2017/2018 учебного года) составляет 8048 человек.

Доступность услуг дошкольного образования детей до 3-х лет в области составляет 78,68 % от численности желающих определить ребенка в детский сад, для сравнения по России - 79,81%.

На сегодняшний день 100% доступность дошкольного образования для детей младше 3-х лет, нуждающихся в услугах дошкольного образования, обеспечена лишь в пятой части муниципальных образований области.

В 2017 году в рамках реализации подпрограммы «Ликвидация очередности в дошкольных образовательных организациях Нижегородской области детей в возрасте 3-7 лет в 2015 году и на период до 2023 года» в рамках государственной программы «Развитие образования Нижегородской области», утвержденной постановлением Правительства Нижегородской области от 30.04.2014 года № 301, планировалось создать 185 дополнительных мест за счет строительства (реконструкции) 2 объектов:

- детский сад на 75 мест в пос. Ближнее Борисово Кстовского муниципального района (для детей от 3 до 7 лет);
- детский сад на 110 мест в ЖК "Зенит" в Советском районе г.Н.Новгорода (80 мест - для детей от 3 до 7 лет, 30 мест - для детей до 3 лет).

Строительно-монтажные работы завершены в полном объеме, сроки ввода объектов перенесены на 2018 год.

На 1 января 2018 года в Нижегородской области имеют лицензию на право ведения образовательной деятельности в области дошкольного образования: 15 негосударственных дошкольных образовательных организаций, 13 негосударственных (частных) детских садов, одна негосударственная (частная) средняя общеобразовательная школа (г. Нижний Новгород) и одно учреждение для детей дошкольного и младшего школьного возраста - начальная школа – детский сад (г. Саров).

Общая численность контингента дошкольников во всех негосударственных организациях, реализующих программы дошкольного образования, в области составляет 1036 человек (0,58 % от общего

количества детей, посещающих детские сады области). Очередность в негосударственные дошкольные образовательные организации отсутствует. Родители не стремятся отдать ребенка в частный детский сад. Это объясняется прежде всего и социально приемлемым уровнем родительской платы: в муниципальных садах за 2017 год она составила порядка 1400 рублей в месяц, а в негосударственных детских садах 20 000 - 25 000 рублей в месяц.

В адрес Уполномоченного в 2017 году поступали обращения по вопросам обеспечения дошкольным образованием детей младше 3 лет, что свидетельствует о недостаточной доступности детских садов для детей этого возраста. Прежде всего, это относится к районам и городам, где ведется интенсивная жилая застройка.

В 2017 году к Уполномоченному по вопросам прав детей в дошкольных организациях обратилось 34 человека.

В адрес Уполномоченного обратилась одинокая мать К. с просьбой помочь в устройстве двух несовершеннолетних детей в дошкольное образовательное учреждение в районе по новому месту жительства, а также помочь с вопросом её трудоустройства на должность помощника воспитателя в этот детский сад в связи с необходимостью контроля за здоровьем одной из дочерей.

По результатам проведенной работы с районным управлением образования К. была трудоустроена на желаемую вакантную должность в дошкольную образовательную организацию, а дети зачислены в свои возрастные группы.

Кроме того, администрацией района ей была оказана материальная помощь в натуральном виде (детские вещи, обувь, игрушки), так как заявительница получает все предусмотренные законодательством меры социальной защиты, включая материальную помощь за 2017 год.

Отдельные обращения граждан о соблюдении прав детей в дошкольных образовательных организациях в 2017 году в зависимости от сути жалоб рассматривались Уполномоченным совместно со специалистами подразделений регионального Управления Роспотребнадзора либо муниципальными органами власти.

В адрес Уполномоченного поступило обращение с жалобой на действия администрации одного из ДОУ в Городецком районе, в связи с чем Уполномоченным был направлен запрос в управление образования и молодежной политики администрации Городецкого муниципального района.

По доводам, указанным в обращении, состоялась совместная межведомственная проверка общественного помощника Уполномоченного на территории Городецкого муниципального района, а также представителей районной администрации.

В ходе проверки факты подтвердились, были выявлены нарушения п.11.11 СанПин 2.4.1.3049-13 по возрастному составу группы (дети от 4 до 5 лет 6 месяцев) и п.1.ч.1. ст.41 Федерального закона от 29.12.2012 №273-ФЗ «Об образовании в РФ» (далее – Федеральный закон) в части максимально допустимого объема образовательной нагрузки.

Также установлено, что в нарушение п.8 ч.1 ст.41 и п.2 ч.6 ст.28 Федерального закона установлено отсутствие утверждённого дошкольной образовательной организацией порядка осуществления пропускного режима и распорядительных актов об утверждении лиц, на которых возложена ответственность за осуществление пропускного режима, а также об утверждении формы журнала, в котором фиксируются лица, посещающие образовательное учреждение.

Выездной межведомственной комиссией руководителю дошкольной образовательной организации было указано на необходимость в кратчайший срок устранить выявленные нарушения.

В установленный срок администрацией дошкольного образовательного учреждения были приняты соответствующие меры по соблюдению прав несовершеннолетних воспитанников и приведению локальных нормативных актов учреждения в соответствие с действующим законодательством.

В 2017 году в адрес Уполномоченного неоднократно обращались родители с жалобами на нарушение права ребёнка при получении им дошкольного образования с обоснованием - отсутствие прививок, а также непредоставлением возможности получения альтернативного образования.

В адрес Уполномоченного обратилась С., в защиту прав своей дочери, имеющей ограниченные возможности здоровья (диабет по типу инсулинозависимого), на получение ребенком дошкольного инклюзивного образования по месту жительства.

В процессе работы было установлено, что в индивидуальной программе реабилитации или абилитации ребёнка-инвалида указано, что ребёнок может посещать дошкольную образовательную организацию, какие-либо ограничения на посещение не указаны. В справке, выданной лечащим врачом, указано, что при соблюдении правил и режима уколов инсулина ребёнок может посещать дошкольную образовательную организацию без ограничений по времени пребывания. В свою очередь, С. выразила готовность приходить перед приёмом пищи ребёнка, снимать медицинские показания и делать ему уколы инсулина. Однако администрация ДОО отказывала в приёме ребёнка на полный день и без постоянного сопровождения законного представителя.

На основании обращения Уполномоченным был направлен запрос в управление образованием администрации Автозаводского района г.Нижнего Новгорода. По его результатам образовательным учреждением по согласованию с мамой несовершеннолетней С. были внесены изменения в договор об образовании по образовательным программам дошкольного образования между С. и ДОО. В результате чего ребёнок смог посещать под наблюдением мамы за состоянием здоровья дочери дошкольное образовательное учреждение полный день, без ограничений.

ОБЩЕЕ ОБРАЗОВАНИЕ

В целях повышения качества общего образования и создания современных условий обучения детей органами местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Нижегородской области в

2017 году продолжена работа по реструктуризации муниципальной сети общеобразовательных учреждений.

В 2017-2018 учебном году образовательную деятельность в Нижегородской области осуществляют 900 муниципальных и государственных общеобразовательных организаций (в 2016-2017 году – 905, в 2015-2016 году – 914,).

В сеть учреждений, реализующих программы общего образования, в 2017-2018 учебном году входят:

12 начальных школ-детских садов;

37 начальных школ;

225 основных школ;

550 средних школ;

48 отдельных общеобразовательных организаций, осуществляющих обучение по адаптированным образовательным программам;

1 образовательное учреждение для детей с девиантным поведением;

3 оздоровительных образовательных учреждения санаторного типа;

19 вечерних (сменных) общеобразовательных учреждений.

В 2015 году завершился переход на федеральный государственный образовательный стандарт (ФГОС) начального общего образования, с 1 сентября 2015 года начался переход на федеральный государственный образовательный стандарт основного общего образования. С 1 сентября 2016 года начался переход на ФГОС обучающихся с ограниченными возможностями здоровья и интеллектуальными нарушениями.

Таким образом, в 2017 - 2018 учебном году в результате поэтапного перехода по ФГОС начального общего, основного общего образования обучаются 1-7 классы общеобразовательных организаций; по ФГОС ОВЗ - обучающиеся по адаптированным образовательным программам 1-2 классов.

Доля обучающихся в соответствии с ФГОС в общей численности обучающихся общеобразовательных организаций в текущем учебном году составила 71,99%.

В 2017 году продолжилась практика создания в общеобразовательных учреждениях специализированных классов. В МАОУ «Гимназия № 2» в соответствии с концепцией развития профильного кадетского образования Следственного комитета Российской Федерации был создан кадетский класс, где, помимо общеобразовательной программы, будут преподаваться специальные дисциплины – основы криминалистики и основы государственной службы. После окончания школы кадеты смогут получить высшее профессиональное образование не только в ВУЗах страны, а также в ФГКОУ ВО «Московская академия СК РФ».

В 2017 году в адрес Уполномоченного обращений с просьбой пресечения принудительного взимания денежных средств с родителей учащихся образовательных организаций не поступало. Во многом, снижение подобных нарушений и пресечение преступлений в данной сфере связано с

оперативной работой регионального министерства образования, науки и молодежной политики и эффективными действиями прокуратуры Нижегородской области.

Вместе с тем, возникали сложности при зачислении ребенка в общеобразовательные учреждения.

В адрес Уполномоченного обратилась многодетная мать в защиту прав своего ребёнка на доступное общее образование.

Заявительница жаловалась на действия руководства администрации МАОУ «Средняя общеобразовательная школа №186» г.Н.Новгорода (далее - МАОУ СОШ №186), отказывающего в приёме заявления на зачисление её ребёнка в первый класс образовательной организации. Женщина считала, что имеет право на первоочередное зачисление её дочери, так как в указанном образовательном учреждении обучается её старший ребёнок, являющийся учащимся начальных классов. Учитывая, что мать воспитывает детей одна, без поддержки бывшего мужа, приводить и забирать детей из разных школ представлялось для неё весьма затруднительным.

В соответствии с п.4 ст.67 Закона РФ № 273 – ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», а также приказом Министерства образования и науки РФ от 22.01.2014 года № 32 «Об утверждении порядка приёма граждан на обучение по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования», в первый класс общеобразовательных учреждений принимаются граждане, имеющие право на получение общего образования соответствующего уровня и проживающие на территории, за которой закреплена указанная образовательная организация. Согласно п.5 указанного приказа в приёме в государственную или муниципальную организацию может быть отказано только по причине отсутствия в ней свободных мест.

Сотрудники аппарата Уполномоченного установили, что заявительница вместе с детьми проживает на территории, закреплённой за данной школой.

Учитывая положения Федерального закона, Уполномоченный обратился в управление образования администрации Советского района г.Н.Новгорода, а также департамент образования администрации г.Нижнего Новгорода о проведении проверки указанных фактов и предоставлении сведений по комплектованию первых классов в указанной школе.

По полученной информации, в микрорайоне действительно сложилась сложная ситуация с устройством детей, проживающих на территории, закреплённой за данной образовательной организацией, однако управление образования держало ситуацию на контроле, в связи с чем сведения о родителях, чьи заявления не были приняты администрацией школы, их контактные данные были зафиксированы секретарём образовательного учреждения для дальнейшего взаимодействия по решению вопроса о зачислении детей, так как приём заявлений в первый класс продолжался до 30 июня 2017 года.

По результатам работы с департаментом образования администрации г.Нижнего Новгорода, а также районным управлением образованием администрацией школы было принято решение об открытии дополнительного первого класса в связи с большим количеством детей, зарегистрированных на территории, закреплённой за школой.

Благодаря продуктивной работе всех ведомств девочка из многодетной семьи была зачислена в первый класс образовательной организации, где учился её старший брат. В последующем ребёнок успешно влился в новый коллектив и приступил к обучению.

Анализируя основные проблемы, возникавшие в образовательной среде в сфере межличностных отношений учащихся и послужившие предметом обращений родительского сообщества к Уполномоченному, следует особо отметить вопрос реализации права на образование так называемых гиперактивных детей (синдром дефицита внимания и гиперактивности – СДВГ). Гиперактивность не является заболеванием и не ограничивает возможности ребенка, в связи с чем, создание особых условий для получения образования такими детьми, для коррекции нарушений их развития и социальной адаптации, как это регламентировано законодательством для учащихся с инвалидностью, не предусмотрено. Вместе с тем практика показывает, что дети с СДВГ составляют особую группу, которая нуждается в поддержке и понимании со стороны государства и общества.

ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРАВА НА ПОЛУЧЕНИЕ ОБРАЗОВАНИЯ ДЕТЬМИ С ОГРАНИЧЕННЫМИ ВОЗМОЖНОСТЯМИ (ОВЗ)

В 2012 году Россия ратифицировала Конвенцию о правах инвалидов, в соответствии с которой взяла на себя обязательства по принятию по отношению к инвалидам всех необходимых, в том числе законодательных мер, обеспечивающих им равные с другими лицами условия для реализации прав человека без какой бы то ни было дискриминации.

В соответствии с нормами международного права, федерального законодательства формой организации образования детей с ограниченными возможностями здоровья должно стать инклюзивное образование - обеспечение равного доступа к образованию для всех обучающихся с учетом разнообразия особых образовательных потребностей и индивидуальных возможностей (статья 2 Федерального закона "Об образовании в Российской Федерации"). Определенная данным Федеральным законом система организации образования обучающихся с ОВЗ представляет собой образование, которое может быть организовано как совместно с другими обучающимися, так и в отдельных классах, группах или отдельных организациях, осуществляющих образовательную деятельность (часть 4 статьи 2 Федерального закона "Об образовании в Российской Федерации"). Национальной стратегией действий в интересах детей на 2012 - 2017 годы, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 01.06.2012 года N 761, в число мер, направленных на государственную поддержку детей-инвалидов и детей с ОВЗ, включено обеспечение их равного доступа к качественному образованию всех уровней, гарантирована реализация их права на инклюзивное образование по месту жительства, а

также соблюдение права родителей на выбор образовательной организации и формы обучения для ребенка.

Ребенок с ОВЗ не просто должен быть включен в процесс обучения - для каждого должен быть создан индивидуальный образовательный маршрут, независимо от того, - учится ли он в общеобразовательной, коррекционной образовательной организации или на дому.

На территории Нижегородской области проживают 18469 обучающихся с ограниченными возможностями здоровья, в том числе 8497 детей-инвалидов.

Образование детей с ОВЗ и инвалидностью в регионе осуществляется:

- в 1176 организациях дошкольного образования, в которых воспитывается 6259 детей дошкольного возраста с ограниченными возможностями здоровья и инвалидностью;
- в 560 общеобразовательных организациях, в которых обучается инклюзивно 2098 детей с ОВЗ и инвалидностью;
- в 366 коррекционных классах с охватом 3658 обучающихся с ОВЗ и инвалидностью;
- в 48 образовательных организациях (коррекционных), реализующих адаптированные общеобразовательные программы, в которых обучается 6013 детей с ОВЗ и инвалидностью;
- в 174 организациях дополнительного образования, в которых занимается 4760 детей с ограниченными возможностями здоровья и инвалидностью.

Существующая в регионе сеть дошкольных образовательных организаций предоставляет возможность каждому ребенку независимо от индивидуальных особенностей получить первый уровень образования - дошкольный. Дети с ОВЗ и инвалидностью посещают: группы комбинированной направленности (5582 ребенка), комбинированные группы (568 детей), общеразвивающие группы (109 детей).

В регионе функционируют 203 консультационных центра (пункта), где родителям (законным представителям) детей с ОВЗ и инвалидностью оказывается квалифицированная методическая помощь, проводится психолого-педагогическое просвещение по вопросам детской психологии и педагогики.

В 2017-2018 учебном году продолжено введение федерального государственного образовательного стандарта начального общего образования обучающихся с ОВЗ – осваивают 748 обучающихся 1-2 классов; федерального государственного образовательного стандарта начального общего образования обучающихся с интеллектуальными нарушениями – 934 обучающихся 1-2 классов.

Введение ФГОС обучающихся с интеллектуальными нарушениями позволило начать обучение детей даже с самыми сложными нарушениями,

находящихся в домах-интернатах системы социальной защиты по специальной индивидуальной программе развития (СИПР).

С учетом имеющихся проблем в развитии, родителям (законным представителям) детей с ОВЗ и инвалидностью предоставляется право выбора образовательной организации. Основным шагом при выборе образовательной организации и варианта обучения является обращение в психолого-медико-педагогическую комиссию (ПМПК). С учетом рекомендаций комиссии родителями (законными представителями) осуществляется выбор формы получения ребенком общего образования.

В регионе действует 41 ПМПК: 1 центральная психолого-медико-педагогическая комиссия Нижегородской области, 40 территориальных психолого-медико-педагогических комиссий в 39 муниципальных образованиях (в Автозаводском районе 2 комиссии: дошкольная и школьная).

Детям с ОВЗ и инвалидностью требуется постоянное и пристальное внимание врачей, педагогов, логопедов, психологов, дефектологов, целенаправленная помощь, учитывающая проблемы и потребности каждого ребенка. В этой работе педагогам помогают специалисты центров психолого-педагогического сопровождения (центров в регионе 5).

В отличие от ребенка с ОВЗ обучение ребенка инвалида обусловлено выполнением образовательными организациями не только адаптированной программы обучения, а еще и индивидуальной программы реабилитации или абилитации (ИПРА). На основании ИПРА дети-инвалиды в образовательных организациях получают услуги по психолого-педагогической реабилитации: индивидуальные коррекционно-развивающие занятия с логопедом, психологом, работа педагогов по адаптации, развитию коммуникативных навыков.

С целью развития доступности дистанционного обучения в регионе создан Ресурсный центр обучения детей-инвалидов с использованием дистанционных образовательных технологий, являющийся структурным подразделением государственного казенного специального (коррекционного) образовательного учреждения для обучающихся, воспитанников с ограниченными возможностями здоровья «Нижегородская областная специальная (коррекционная) общеобразовательная школа-интернат для слепых и слабовидящих детей». Ежегодно 220 детей-инвалидов, находящихся на обучении на дому и не имеющих медицинских противопоказаний, обучается с использованием дистанционных образовательных технологий.

В 2016-2017 учебном году учащиеся с ОВЗ и инвалидностью проходили государственную итоговую аттестацию, из них:

- ГИА-11 сдавали 167 человек, из них в форме ЕГЭ – 112 человек, в форме ГВЭ – 55 человек;

- ГИА-9 сдавали 910 человек, из них в форме ГВЭ – 701 человек.

Все учащиеся с ОВЗ преодолели минимальный порог по учебным предметам, обязательным для получения аттестата.

В 2017-2018 учебном году в объединениях дополнительного образования сферы образования обучается 4 760 детей с ограниченными возможностями здоровья и детей-инвалидов (организации дополнительного образования – 1499, дополнительное образование в школах – 3049, дополнительное образование в детских садах – 212), что составляет 57, 58 % от общей численности детей с ОВЗ и детей-инвалидов, обучающихся в образовательных организациях области. На занятиях в организациях дополнительного образования вместе со здоровыми детьми традиционно и успешно занимаются дети с ОВЗ и инвалидностью. Это способствует развитию коммуникативных способностей, социальной адаптации и развитию творческих возможностей.

В соответствии с действующим законодательством для получения образования детьми с ОВЗ и инвалидностью в образовательных организациях должны быть созданы специальные условия. С 2011 года Нижегородская область принимает участие в реализации государственной программы «Доступная среда» на 2011-2020 годы. В 2017 году обеспечена доля доступности для детей-инвалидов в 22,3 % общеобразовательных и 3,5 % дошкольных организациях, что позволило достичь в 2017 году установленных целевых показателей Программы.

С целью повышения эффективности обучения детей с инвалидностью в общеобразовательных учреждениях открываются ресурсные комнаты. Так, в 2017 году ресурсная комната открыта в школе № 54 Нижнего Новгорода и предназначена для работы специалистов с учениками с инвалидностью и особыми образовательными потребностями. Открытие комнаты состоялось в рамках проекта «На урок – вместе», инициированного компанией IKEA Centres Russia совместно с Региональной общественной организацией людей с инвалидностью «Перспектива» (г. Москва) и реализуемого Нижегородской региональной общественной организацией поддержки детей и молодежи «Верас».

Участники отметили, что ребенок с инвалидностью имеет то же право, что и дети без инвалидности, – быть включенным в общество. Сотрудничество бизнеса, некоммерческих организаций и государства в сфере развития инклюзивного образования и внедрение его в школы г. Нижнего Новгорода – это первый шаг на пути реализации этого права.

Благодаря созданию ресурсной комнаты педагоги школы, в которой уже обучаются дети с инвалидностью, смогут решить сразу несколько задач. Прежде всего – проведение индивидуальных занятий с учениками с особыми образовательными потребностями, инвалидностью и с трудностями в обучении. Кроме этого, в ресурсной комнате будет возможна подготовка к включению таких учеников в образовательный процесс в классах и

поддержка текущего обучения. Педагоги и специалисты службы сопровождения смогут использовать ресурсную комнату для подготовки к урокам и мероприятиям, пополнения знаний и информации об инклюзивной педагогике, проведения встреч с родителями. В школе № 54 обучаются 23 ребенка с инвалидностью. Подобная ресурсная комната открылась в декабре 2016 года в школе № 134 и активно используется школьными специалистами в работе с детьми с инвалидностью.

В областных медицинских организациях созданы условия для образовательной деятельности детей, находящихся на длительном лечении. Ежегодно в медицинских организациях получают образование более 300 детей.

В системе социального обслуживания Нижегородской области действуют три детских дома-интерната для умственно отсталых детей (далее – ДДИ):

- государственное бюджетное учреждение системы социального обслуживания населения для обучающихся, воспитанников с ограниченными возможностями здоровья «Специальное реабилитационно-образовательное учреждение «Автозаводский детский дом-интернат для умственно отсталых детей»;

- государственное бюджетное учреждение «Арзамасский детский дом-интернат для умственно отсталых детей»;

- государственное бюджетное учреждение «Замятинский детский дом-интернат для умственно-отсталых детей».

В данных учреждениях на стационарном социальном обслуживании находятся дети-инвалиды, страдающие выраженными нарушениями психического здоровья, зачастую сопряженными с тяжелой соматической патологией, нуждающиеся в постоянном постороннем уходе, надзоре и специфическом поддерживающем лечении.

По состоянию на 01.01.2018 года коечная мощность ДДИ составляет 377 койко-мест, списочная численность - 342 воспитанника.

Право на образование детей, находящихся на обслуживании в ДДИ, реализуется на базе данных учреждений на основании лицензий на право осуществления образовательной деятельности. Обучение осуществляется по адаптированным основным общеобразовательным программам для обучающихся с нарушениями интеллекта в соответствии Федеральным государственным образовательным стандартом образования обучающихся с умственной отсталостью (интеллектуальными нарушениями), утвержденным приказом Минобрнауки России от 19.12.2014 года № 1599.

Учреждениями регулярно проводятся мониторинги потенциала воспитанников с целью корректировки реабилитационных маршрутов, реабилитационными мероприятиями по реализации образовательных программ, при взаимодействии с соответствующими ведомствами и организациями.

В целях постепенного включения воспитанников ДДИ в образовательную среду здоровых сверстников и динамического наблюдения процесса адаптации проводятся совместные образовательные мероприятия в форме открытых уроков на базе образовательных организаций Нижегородской области.

В учреждениях работают игровые комнаты, классы, лечебно-трудовые мастерские, помещения для занятий лечебной физкультурой и спортом, что позволяет специалистам учреждений формировать у детей-инвалидов навыки самообслуживания, игровой деятельности, развития речевой функции, физического воспитания, трудовые навыки и др.

Большое значение придается духовному и эстетическому воспитанию детей – в учреждениях реализуются программы дополнительного образования, развивается кружковая деятельность, организуется посещение детьми музеев, выставок, памятных мест, религиозных учреждений.

На основании соглашений с организациями дополнительного образования часть воспитанников включена в интегрированный процесс дополнительного образования со здоровыми сверстниками и детьми из семей.

РЕАЛИЗАЦИЯ ПРАВА ДЕТЕЙ НА ОТДЫХ И ОЗДОРОВЛЕНИЕ

Организация отдыха и оздоровления детей является одной из важнейших составляющих государственной социальной политики в отношении семьи и детей. Совокупность мероприятий, гарантирующих позитивный результат детской оздоровительной кампании, определена Федеральным законом «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации».

Организация отдыха, оздоровления детей осуществлялась в соответствии с государственной программой «Развитие образования Нижегородской области», утвержденной постановлением Правительства Нижегородской области от 30.04. 2014 года № 301.

В 2017 году в загородных санаторно-оздоровительных лагерях, детских оздоровительных лагерях, лагерях с дневным пребыванием детей на базе общеобразовательных школ, лагерях труда и отдыха, палаточных лагерях был организован отдых более 231 тысячи детей Нижегородской области (в 2016 году – 237 104 тысячи детей, в 2015 году – 221 тысяча детей, в 2014 году – 205 тысяч детей).

Организованными формами отдыха и оздоровления за счет средств областного и муниципальных бюджетов были охвачены 34 729 детей, находящихся в трудной жизненной ситуации: дети-инвалиды, дети из многодетных, неполных, приемных, опекаемых, безработных семей, дети из семей, где оба или единственный родитель являются инвалидами, пенсионерами, дети из неблагополучных семей, в том числе состоящие на учете в ПДН, КДНиЗП (в 2016 году - 30 918 детей, в 2015 году – 26 385 человек,

в 2014 году - 24 700 человек), в том числе в системе социальной защиты населения – 15 617 детей.

За счет средств областного бюджета был организован отдых 372 детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, воспитывающихся в государственных образовательных учреждениях.

В 2017 году выраженный оздоровительный эффект отмечен у 93,7% детей (в 2016 году – 93,1%, в 2015 году – 91,8%, в 2014 году – 90,2%,).

В 2017 году в Нижегородской области действовали 68 стационарных организаций отдыха и оздоровления, в том числе 61 загородный детский оздоровительный лагерь и 7 санаторно-оздоровительных лагерей круглогодичного действия (в 2016 году – 68, в 2015 году – 70, в 2014 году – 71).

Правительством Нижегородской области проводится работа по недопущению перепрофилирования детских оздоровительных лагерей и привлечению частных лагерей в систему загородного отдыха. Так, в 2017 году детский оздоровительный лагерь «Восток» взят в аренду ООО «Управляющая компания «Арт - тур», проводилась работа по передаче в муниципальную собственность лагеря «Звездный» ОАО «Выксунский металлургический завод».

Проведена паспортизация учреждений, организующих отдых и оздоровление детей, на основании которой сформирован реестр данных организаций Нижегородской области. Реестр организаций отдыха и оздоровления детей размещен на сайте Правительства Нижегородской области.

С целью поддержки детских оздоровительных лагерей проведен областной смотр-конкурс «Лучший лагерь Нижегородской области».

Особое внимание в ходе подготовки и проведения оздоровительной кампании уделялось обеспечению безопасности детей. Вопросы обеспечения безопасности отдыха и оздоровления детей в летний период неоднократно рассматривались на заседаниях областного координационного совета по организации отдыха, оздоровления и занятости детей и молодежи Нижегородской области, районных и городских совещаниях руководителей учреждений образования, на обучающих семинарах и совещаниях для различных категорий организаторов отдыха и оздоровления детей.

Подготовка учреждений к летнему сезону 2017 года была проведена своевременно. Планы-задания надзорных органов были выполнены полностью. Все загородные лагеря, включенные в реестр, имели санитарно-эпидемиологические заключения на медицинские пункты. Во всех стационарных загородных учреждениях отдыха установлена система «Стрелец-мониторинг».

В Приволжское управление автодорожного надзора и линейное управление МВД России на транспорте Правительством области

направлялась информация о выездах организованных групп для осуществления проверок.

Был выявлен факт заезда 10 детей на базу ООО «Санаторий Залив», которое не входит в реестр организаций отдыха и оздоровления детей Нижегородской области. В ходе проверки выявлены многочисленные нарушения санитарных правил, информация направлена в прокуратуру и Городецкий городской суд Нижегородской области, организатор отдыха привлечен к административной ответственности по части 1 статьи 6.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в виде штрафа.

В соответствии с разрядкой Министерства образования и науки Российской Федерации в ФГБОУ ВДЦ «Орленок» и «Смена», Международный детский центр «Артек» направлены 502 человека (в 2016 году – 519 человек, в 2015 году – 409 человек).

В августе 2017 года в детском санаторно-оздоровительном центре «Лазурный» при участии Уполномоченного был организован отдых для 50 подростков из Донецкой народной республики. Смена, в которой участвовали ребята от 14 до 17 лет, называлась «Технологический тест-драйв». Она была организована совместно с «Центром технического творчества и ранней профориентации - Поволжским центром аэрокосмического образования».

В целях эффективной подготовки работников учреждений, организующих отдых и оздоровление детей, к работе в летний период проведены курсы повышения квалификации для директоров загородных детских оздоровительных лагерей, обучающие семинары для организаторов летнего отдыха в системе образования, организована работа «Школы вожакого», проведена областная профильная смена для участников студенческих педагогических отрядов.

В ходе оздоровительной кампании была проведена подготовка кадрового состава организаций отдыха детей и их оздоровления. Обучение прошли 16 517 человек (в 2016 году – 16 127 человек, в 2015 году – 10 283 человека, в 2014 году – 8 795 человек).

Во всех муниципальных районах области организована «горячая телефонная линия», на сайтах администраций и управлений образования размещена информация об организации летнего отдыха.

На сайте Уполномоченного также была организована «горячая линия» по вопросам безопасного пребывания детей в организациях отдыха и оздоровления. На «горячую линию» обращений по вопросу ненадлежащего предоставления услуг по отдыху и оздоровлению детей не поступало. Но на электронную почту Уполномоченного заявители обращались.

В адрес Уполномоченного поступило обращение РО ООД «Народный фронт за Россию» в Нижегородской области (далее – РО ОНФ) в интересах многодетной семьи, проживающей в Нижегородской области, чьи дети в составе организованной группы детей из Нижегородской области в июле 2017 года

находились на отдыхе в ДОЛ «Щелыково» в Островском районе Костромской области (далее – ДОЛ «Щелыково»), созданном на базе частного учреждения «Санаторий «Щелыково» Общероссийской общественной организации «Союз театральных деятелей Российской Федерации «Всероссийское театральное общество».

Многодетные родители, обратившиеся в РО ОНФ, считают, что отдых и оздоровление детей в ДОЛ «Щелыково» не были организованы должным образом, не обеспечена безопасность детей, что, в свою очередь, позволяло говорить о нарушениях прав и законных интересов детей.

На момент поступления жалобы смена для нижегородских детей закончилась. Но, учитывая, что в августе должен был состояться еще один заезд детей из нашего региона, Уполномоченный обратился к своему коллеге в Костромской области инициировать совместно с ответственным органом данного региона, координирующим работу по организации отдыха, оздоровления и занятости детей и молодежи, проверку ДОЛ «Щелыково» по соблюдению прав и законных интересов детей в лагере.

Ситуация по просьбе Уполномоченного была взята под контроль. Повторно аналогичных жалоб не поступало.

Рабочей группой областного координационного совета по организации отдыха, оздоровления и занятости детей и молодежи Нижегородской области изучена деятельность 120 организаций отдыха и оздоровления детей и 28 уполномоченных органов и координационных советов по организации отдыха и оздоровления детей.

ОЗДОРОВЛЕНИЕ ДЕТЕЙ В МЕДИЦИНСКИХ ОРГАНИЗАЦИЯХ

В ведомственном подчинении министерства здравоохранения Нижегородской области находятся 7 детских санаториев, функционирующих в круглогодичном режиме. Общая коечность санаториев составляет 775 мест.

Пять детских санаториев («Городец», «Светлана», «Павловский», «Большая Ельня», «Солнечная поляна») включены в федеральный сегмент регистра организаций отдыха и оздоровления детей.

В связи с возможным нахождением в летнем оздоровительном учреждении (далее – ЛОУ) детей-инвалидов внимание руководителей медицинских организаций обращено на необходимость обслуживания вызовов скорой медицинской помощи в ЛОУ в приоритетном порядке в кратчайшие сроки.

В 2017 году планировалось сохранить охват детей Нижегородской области санаторно-курортным лечением в количестве не менее 2700 человек. На период с 1.06. по 31.08.2017 года в вышеназванных детских санаториях на оздоровлении находилось 3327 детей (в 2016 году - 3089, в 2015 году - 3129). Эффективность оздоровления детей за этот период в абсолютных числах составила 3160 детей (95%) (в 2016 году – 2882 ребёнка (93,3%), в 2015 году – 2904 ребёнка (92,8%)). Инфекционной заболеваемости в названных

оздоровительных учреждениях не зафиксировано. Зарегистрированы два случая травмы в детских санаториях «Светлана» и «Павловский».

С целью охвата санаторным лечением детей-инвалидов и расширением возможностей принимаемой патологии в августе 2017 года на базе ГБУЗ НО «Детский санаторий «Городец» была организована смена для детей с эндокринологической патологией. В 2017 году санаторное лечение и оздоровление прошли 13 детей с сахарным диабетом. За последние 3 года в санатории оздоровились 39 детей с данной патологией.

Кроме того, на реализацию мероприятий по отдыху и оздоровлению детей в 2017 году дополнительно к текущему финансированию, предусмотренному на содержание детских санаториев, министерству здравоохранения Нижегородской области были выделены денежные средства за счет областного бюджета в сумме 2 279,0 тысяч рублей и заключен контракт с ЗАО «Санаторно-реабилитационный центр «Голубая Ока», в соответствии с которым организован летний санаторно-оздоровительный отдых для 36 детей с 3 до 10 лет включительно с заболеваниями органов дыхания совместно с одним из родителей либо с одним из законных представителей ребенка.

8. ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРАВ ДЕТЕЙ НА ЗАЩИТУ ОТ НАСИЛИЯ И ЖЕСТОКОГО ОБРАЩЕНИЯ

Статья 21 Конституции Российской Федерации гарантирует защиту, в том числе детей, от насилия и другого жестокого или унижающего человеческое достоинство обращения или наказания. Ратифицировав Конвенцию ООН о правах ребенка, Российская Федерация взяла на себя обязательства по принятию "всех необходимых законодательных, административных, социальных и просветительных мер с целью защиты ребенка от всех форм физического или психологического насилия, оскорбления или злоупотребления, отсутствия заботы или небрежного обращения, грубого обращения или эксплуатации, включая сексуальное злоупотребление, со стороны родителей, законных опекунов или любого другого лица, заботящегося о ребенке".

Анализ статистических сведений за 2017 год свидетельствует об увеличении на 46,7% (с 949 до 1392) общего количества преступлений, совершенных в отношении несовершеннолетних, в том числе на 29,1% (со 117 до 151) – преступлений против половой свободы и половой неприкосновенности. Анализ показывает, что данный вид преступлений является достаточно латентным, и при выявлении таких дел выявляется значительное количество эпизодов.

Зарегистрировано снижение количества преступлений, совершенных в отношении детей, сопряженных с насильственными действиями, на 30,9% (с 602 до 416).

Необходимо отметить, что 55,3% (770 из 1392 преступлений) от общего числа преступлений, совершенных в отношении несовершеннолетних – преступления, предусмотренные ст.157 УК РФ (злостное уклонение от уплаты средств на содержание детей). Количество зарегистрированных преступлений, предусмотренных ст.105 УК РФ, увеличилось с 1 до 6.

Наименование позиций	2015	2016	2017
Всего совершено преступлений в отношении несовершеннолетних, в т.ч.	1339	949	1392
Убийства (ст. 105 УК РФ)	13	1	6
Причинение тяжкого вреда здоровью (ст. 111 УК РФ)	5	6	7
Лёгкий вред здоровью, побои (ст.ст. 115-116 УК РФ)	474	333	78
Преступления против половой неприкосновенности (ст.ст. 131-135 УК РФ)	165	117	151
Кражи (ст. 158 УК РФ)	112	73	56
Мошенничество (ст. 159 УК РФ)	17	23	18
Грабежи (ст. 161 УК РФ)	38	42	48
Разбои (ст. 162 УК РФ)	6	5	4
Хулиганства (ст. 213 УК РФ)	2	3	1
Нарушение ПДД (ст. 264 УК РФ)	63	58	49

Привлечение к ответственности родителей и иных законных представителей за неисполнение обязанностей по воспитанию несовершеннолетних, связанное с жестоким обращением, занимает особое место в деятельности органов внутренних дел.

За 2017 год в отношении лиц данной категории возбуждено 30 (2016 - 15) уголовных дел, предусмотренных статьей 156 УК РФ (неисполнение обязанностей по воспитанию несовершеннолетнего), в суд направлено 22 (2016 - 19).

В результате принятых мер по итогам 2017 года наблюдается снижение количества преступлений, совершенных в отношении несовершеннолетних в быту, на 73,8% (с 210 до 55 преступлений).

В органы предварительного расследования направлено 123 (2016 – 190) материала в отношении родителей для возбуждения уголовных дел по различным преступлениям, по 97 (2016 – 160) возбуждены уголовные дела.

В Нижегородской области органами и учреждениями региональной системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних реализуется комплекс мероприятий, направленных на профилактику жестокого обращения с детьми.

В городе Нижнем Новгороде функционировала «кризисная квартира», временное убежище для членов семей, пострадавших от домашнего насилия. Услугами «кризисной квартиры» в 2017 году воспользовались 6 семей (20 человек) из 3 районов Нижегородской области и 3 районов города Нижнего Новгорода, в том числе 6 женщин и 14 несовершеннолетних детей.

Государственным казенным учреждением «Областной социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних «Бригантина» в социальном и финансовом партнерстве с Нижегородской областной общественной организацией «Нижегородский Женский Кризисный Центр» организована работа по функционированию «кризисной квартиры», оказанию социально-правовой и социально-психологической помощи детям и родителям, пострадавшим от домашнего насилия.

В рамках трехстороннего Соглашения от 24.07.2013 года № 382 о сотрудничестве между следственным управлением Следственного комитета РФ по Нижегородской области (далее – Следственное управление), министерством социальной политики Нижегородской области и ГКУ «Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних «Улыбка» Автозаводского района г.Нижнего Новгорода» организована межведомственная работа по психолого-педагогическому сопровождению детей, подвергшихся сексуальному насилию, во время проведения следственных действий и мероприятий. На базе трех государственных учреждений социального обслуживания семьи и детей (ГКУ «Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних «Улыбка» Автозаводского района г. Нижнего Новгорода», ГКУ «Социальный приют для детей и подростков городского округа Семеновский», ГБУ «Центр социальной помощи семье и детям города Арзамаса») во взаимодействии со Следственным управлением Следственного комитета Российской Федерации по Нижегородской области работали комнаты дознания для внедрения модели опроса несовершеннолетних и проведения следственных действий, дружественных ребенку. В 2017 году на базе Комнат дознания проведено 14 опросов несовершеннолетних, подвергшихся насилию и жестокому обращению, с участием следователей структурных подразделений Следственного комитета Российской Федерации по Нижегородской области и педагогов-психологов государственных учреждений социального обслуживания семьи и детей.

В целях предупреждения асоциальных проявлений в подростковой среде путём осуществления превентивной работы с несовершеннолетними и семьями по месту жительства, организации ранней профилактики семейного неблагополучия, в течение 2017 года в ходе рейдов «социального патруля» проверено 3748 семей, состоящих на учете в ПДН. Вновь выявлено 482 семьи, находящихся на этапе раннего социального неблагополучия, 48 детям, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, оказана адресная помощь.

Проводится работа по выявлению «неблагополучных родителей». Так, за 12 месяцев 2017 года на профилактический учет в ПДН поставлено 1547 лиц указанной категории. Профилактической работой охвачено 3949 законных представителей, из них 1663 сняты с профилактического учета, 441 законный представитель лишен родительских прав.

Практика работы последних лет показывает, что в подавляющем большинстве случаев действия органов, защищающих детей от действий либо бездействия родителей (законных представителей), правомерны и вмешательство в жизнь семьи обосновано. Нередко в семьях возникают проблемные ситуации, которые нуждаются в срочной реакции со стороны государства и уполномоченных органов по применению комплексного подхода к защите прав и законных интересов детей из-за существующей угрозы для их жизни и здоровья.

Вопросы отобрания детей из семей в Нижегородской области рассматриваются межведомственными комиссиями, созданными во всех муниципальных образованиях Нижегородской области в соответствии с постановлением областного Правительства от 03.09.2010 года № 574 «Об утверждении Положения о порядке отобрания ребенка у родителей (законных представителей) при непосредственной угрозе его жизни или здоровью». Данные комиссии при поступлении из любого источника информации о детском неблагополучии, выезжают на место, принимают решение о вмешательстве в неблагоприятную семейную ситуацию и определяют необходимость помещения ребенка в специализированное учреждение, осуществляющее социальную реабилитацию несовершеннолетних, либо учреждение здравоохранения, оказывающее первоочередную медицинскую помощь пострадавшему ребенку.

Если сравнивать статистику по отобранию (изъятию) детей, то данные по этому вопросу разнятся у уполномоченных органов исполнительной власти и ГУ МВД России по Нижегородской области. Это обусловлено тем, что органы опеки учитывают только случаи отобрания детей, которое регламентируется ст. 77 Семейного кодекса РФ. В то же время органы внутренних дел учитывают не только данные ситуации, когда запускается процедура отобрания, но и случаи, когда ребенок, находясь в неблагоприятной обстановке, из семьи временно помещается в специализированное учреждение для несовершеннолетних в соответствии с региональным законодательством.

Так, согласно мониторингу по итогам 2017 года количество детей, отобранных у родителей (законных представителей) в порядке статьи 77 Семейного кодекса Российской Федерации составило 109 человек.

Дети были отобраны из семьи на основании акта органа МСУ.

Решение об изъятии принято в отношении 135 детей (2016 - 178) у 102 (2016 - 130) родителей (законных представителей).

Правоохранительные органы при изъятии детей в вечернее, ночное время, выходные и праздничные дни действуют самостоятельно в соответствии с требованиями Федерального закона от 24.06.1999 года № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», а также положениями постановления Правительства Нижегородской области от 03.09.2010 года

№ 574 «Об утверждении Положения о порядке отобрания ребенка у родителей (законных представителей) при непосредственной угрозе его жизни или здоровью».

На сегодняшний день, с учетом накопленного опыта работы по данному направлению в рамках действующего законодательства, сформировалось понимание необходимости утверждения Правительством Российской Федерации рамочного Положения об отобрании детей из семей при непосредственной угрозе их жизни и здоровью с четким описанием понятий «угроза жизни ребенка» и «угроза здоровью ребенка». На федеральном уровне отсутствует четкий пошаговый механизм действий при изъятии или отобрании детей из семьи. Как один из вариантов - разделить в законе эти два понятия, чтобы выработать разные механизмы действий в том и другом случае. Также важно установить исчерпывающий перечень документов, на основании которых производится изъятие.

Практика работы по отобранию детей из семей при непосредственной угрозе их жизни и здоровью показывает, что субъекты профилактики также должны быть профессионально защищены от необоснованных претензий и обвинений. В частности, во время действий при изъятии или отобрании детей из семьи в обязательном порядке должна осуществляться видеофиксация происходящего.

Оформленные предложения были направлены в адрес Координационного совета Уполномоченных по правам ребенка в Приволжском федеральном округе и в дальнейшем озвучены Уполномоченным на общероссийском съезде в Белгороде.

При рассмотрении вопроса правомерности изъятия детей из семей Уполномоченный считает возможным остановиться на зачастую тенденциозной подаче некоторыми СМИ материалов на данную тему. В результате изначально предвзятого отношения к органам, защищающим права ребенка, их действия представляются читательской либо зрительской аудитории чуть ли не как действия структур с закрепленными карательными «ювенальными» функциями. И при этом преднамеренно не принимается во внимание, что нередко альтернативой процедуре отобрания детей может быть только невозможная потеря здоровья, а порою их смерть. Все это, бесспорно, негативно влияет на имидж служб и структур, действующих в интересах ребенка.

ОБЕСПЕЧЕНИЕ МЕДИАБЕЗОПАСНОСТИ И ПРОФИЛАКТИКА СУИЦИДАЛЬНОГО ПОВЕДЕНИЯ ДЕТЕЙ

В условиях стремительного развития информационно-телекоммуникационных технологий, широкого выбора печатной продукции всё большую масштабность приобретает проблема обеспечения медиабезопасности детей. Активно развивающийся рынок сотовой связи, делает все более доступным этот вид связи для несовершеннолетних, как в

России, так и в Нижегородской области. Используя его, дети имеют возможность свободного выхода в Интернет, где помимо полезной и нужной информации, велика вероятность встречи с негативной, которая пагубно может сказаться на их социо - культурном, духовно - нравственном развитии, а порой привести к реальной опасности для жизни и здоровья. Как показывает печальная практика последних лет, во многих случаях детское суицидальное поведение носит производный характер от информации, размещенной в информационно-телекоммуникационной сети Интернет, подвергающей жизнь и здоровье несовершеннолетнего опасности. При этом дети в силу своей физической и психической незрелости не могут правильно оценить степень опасности ситуации, в которой порой оказываются.

На Всероссийском совещании региональных Уполномоченных по правам ребенка в декабре 2017 года, А.Ю. Кузнецова, рассматривая проблему детских суицидов, подчеркнула, что кроме запретов и противодействия распространению негативного контента нужно предложить детям альтернативный контент, а также разработать программу, которая поможет детям «сориентироваться в разнополярной, пестрой и порой агрессивной информационной среде».

Управление Роскомнадзора по ПФО, осуществляющее функции по контролю и надзору в сфере массовых коммуникаций кроме мер по ограничению доступа к сайтам в сети Интернет, содержащих противоправную информацию (в том числе суицидальный контент), проводит комплекс профилактических мер по формированию медиаграмотности детей и молодежи и разработке обучающих программ по безопасному Интернету.

В рамках реализации задачи по противодействию распространения суицидального контента и развития программы безопасного Интернета сотрудники Управления Роскомнадзора по ПФО приняли участие в обучающих мероприятиях для работников образовательных учреждений. За период 2016-2017 гг. с участием представителей Роскомнадзора было проведено 26 данных мероприятий на базе школ, детских домов и районных администраций Нижнего Новгорода и Нижегородской области. Педагогам и специалистам учреждений дополнительного образования были разъяснены основные принципы безопасного поведения в Интернете и порядок заполнения формы для внесения сведений о сайтах через электронную форму приема сообщений на сайте Роскомнадзора.

В 2017 году региональным министерством образования, науки и молодежной политики совместно с УКОН ГУ МВД России по Нижегородской области, «Центром по противодействию экстремизму» ГУ МВД России по Нижегородской области, Управлением Роскомнадзора по ПФО проведено 10 зональных обучающих семинаров для педагогических работников по вопросам обеспечения информационной безопасности детей при использовании Интернет-ресурсов, противодействия распространению противоправного контента, формирующего суицидальное поведение детей и

пропагандирующего наркотические средства в сети Интернет и работе единого реестра запрещенной информации. Обучение прошли 1250 педагогических работников.

ГБУ ДПО «Нижегородский институт развития образования» разработаны и направлены во все образовательные организации методические материалы «Безопасная информационная образовательная среда», библиотека материалов по теме «Безопасный Интернет».

В 2016-2017 учебном году при участии областных министерств образования, науки и молодежной политики, средств массовой информации, «Ростелекома», газеты «Земля Нижегородская» среди школ был проведен конкурс «Безопасная информационная среда образовательной организации», по результатам которого разработан комплекс методических материалов для организации деятельности по формированию медиаграмотности учащихся и обучению безопасному пользованию сетью Интернет.

По инициативе Совета Федерации Федерального Собрания РФ четвертый год во всех школах проходил Единый урок безопасности школьников в сети Интернет. В области в нем ежегодно принимают участие более 230 тысяч школьников.

Большую работу по информированию родительского сообщества о негативном влиянии Интернета на детей, о распространении уголовной идеологии через социальные группы проводит следственное управление Следственного комитета России по Нижегородской области. В 2017 году в каждом районе органами управления образованием совместно с территориальными отделениями следственного управления были проведены родительские собрания на заданные темы, в которых приняло участие более 10300 родителей.

В июне 2017 года сотрудники Управления Роспотребнадзора по ПФО совместно с представителем прокуратуры города Нижнего Новгорода провели обучающий семинар для представителей регионального филиала молодежного движения «МедиаГвардия» по выявлению в сети Интернет противоправного контента и порядку внесения сведений о сайтах через электронную форму приема сообщений на сайте Роскомнадзора.

При участии регионального министерства образования, науки и молодежной политики в ноябре 2017 года начало свою работу Нижегородское отделение межрегионального молодежного общественного объединения «Кибердружина». В 4-х ВУЗах Нижнего Новгорода созданы его отделения.

По направлению защиты персональных данных в 2016 году Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций принята «Стратегия институционального развития и информационно-публичной деятельности в области защиты прав субъектов персональных данных на период до 2020 года» (далее – Стратегия).

Значительная часть запланированных мероприятий Стратегии направлены на пропаганду среди несовершеннолетних ответственного отношения к персональным данным и личной информации, в том числе при использовании сети «Интернет».

В рамках реализации Стратегии Управлением Роспотребнадзора по ПФО проводилась работа по просвещению несовершеннолетних, их родителей, а также педагогических работников относительно правил безопасного и ответственного использования современных средств коммуникации, использование сети «Интернет», общения в социальных сетях, форумах и т.п.

Большая часть мероприятий проводится в форме лекций, занятий и открытых уроков в общеобразовательных организациях (22 мероприятия в 2017 году) и пришкольных или оздоровительных лагерях (14 мероприятий в 2017 году).

Проблемы влияния средств массовой информации и коммуникаций на детскую аудиторию стали главной темой совместного проекта Уполномоченного и Управления Роскомнадзора по ПФО.

Понимая, что, наряду с широкими возможностями для просвещения и обучения, Интернет создает риски угрозы жизни и здоровью детей, и сегодня уже не на улице, а дома несовершеннолетний, фактически, становится безнадзорным, Уполномоченный предложил Управлению Роскомнадзора по ПФО в период работы летних оздоровительных лагерей провести занятия с несовершеннолетними по правовому просвещению в форме социально-правовой акции «Наши дети в безопасности». На подготовительном этапе проекта появился третий участник – Нижегородская транспортная прокуратура, которая дополнила информацию по обеспечению собственной безопасности в обществе, умению защищать себя от негативной информации, размещаемой в сети Интернет, правилами поведения на объектах железнодорожного транспорта с целью профилактики травматизма.

В течение летнего периода Уполномоченный, представители Роскомнадзора и Приволжской транспортной прокуратуры представляли в доступно-игровой форме детской аудитории правовые знания в рамках своей компетенции. Первой площадкой для реализации проекта стало ГБУ «Областной центр социальной помощи семье и детям «Журавушка». Аналогичные мероприятия позже состоялись в Городецком районе области на базе летнего оздоровительно-образовательного центра «Звездочка» и детского санаторно-оздоровительного образовательного центра «Салют» Городецкого губернского колледжа, где к участникам проекта присоединились еще и общественный помощник Уполномоченного в Городецком районе С.В. Захарова, а также представители филиала РЖД - Горьковской железной дороги.

Общий охват детской аудитории на трех площадках составил более 400 детей.

Участники проекта отметили, что сегодня одна из основных задач взрослых, родителей, педагогов и всех, кто беспокоится о безопасности детей – это неустанно напоминать ребятам, разговаривать с ними, предупреждать о тех опасностях, которые могут их поджидать в процессе жизнедеятельности: при играх и общении в интернете, при прогулках возле железнодорожных путей, на автомобильных дорогах и возле водоемов, просто во дворе или на улице. Незнание простых правил, или просто безответственное поведение, к сожалению, может приводить к печальным последствиям. Особенно важно это делать в дни летних каникул, когда у ребят появляется много свободного времени.

В 2017 году министерством социальной политики Нижегородской области совместно с Нижегородским областным общественным благотворительным Фондом помощи детям-сиротам на базе 13 мобильных центров Безопасного Интернета, работающих в учреждениях социального обслуживания семьи и детей продолжена работа по развитию программ социально-психологической помощи ребенку, находящемуся в трудной жизненной ситуации и его семье, с целью повышения уровня информационной безопасности и психологической защищенности детей в сети Интернет.

В течение 2017 года в мобильных центрах Безопасного Интернета более 220 детей прошли обучение по темам: знакомство с интернет-угрозами и интернет-рисками, самозащита и умение ребенка противостоять чужому влиянию в интернет-пространстве, программная защита компьютера и домашних мобильных устройств, кибер-независимость подростка.

На расширенном заседании КДНиЗП при Правительстве Нижегородской области 16.02.2017 главам администраций муниципальных районов и городских округов Нижегородской области поручено организовать индивидуальную профилактическую работу с несовершеннолетними, в целях предупреждения вовлечения в различные деструктивные группы в сети Интернет, под влиянием которого они могут совершить суициды.

В Нижегородской области работа по профилактике суицидального поведения детей проводится на межведомственной основе.

В рамках Мероприятия 6 Подпрограммы 1 Государственной программы «Развитие здравоохранения Нижегородской области на 2013 - 2020 годы», утверждённой Постановлением Правительства Нижегородской области от 26.04.2013 №274, определён перечень комплексных мер помощи лицам с кризисными состояниями и суицидальным поведением в Нижегородской области, в том числе:

- повышение информированности различных групп населения, в том числе детей и подростков, для раннего распознавания признаков суицидального поведения и оказания помощи;
- развитие инфраструктуры для организации суицидологической помощи населению, в том числе детям и подросткам;

- подготовка кадров для обеспечения суицидологической помощи.

Согласно распоряжению Правительства Нижегородской области от 11.02.2014 года № 176-р и приказу областного министерства здравоохранения от 30.10.2013 года № 2641 в муниципальных образованиях Нижегородской области утверждены планы мероприятий по снижению смертности населения, в том числе от самоубийств, а также ведётся мониторинг их выполнения.

В целях профилактики суицидального поведения несовершеннолетних, повышения оперативности в получении информации о фактах суицидального поведения несовершеннолетних и своевременного принятия соответствующих мер утверждён алгоритм межведомственного взаимодействия и обмена информацией между органами и учреждениями, входящими в систему профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, при возникновении незавершённого или завершённого суицида несовершеннолетнего в соответствии с протоколом заседания комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Нижегородской области от 18 апреля 2017 г. № 46/17.

Ведется ежеквартальный мониторинг суицидов и суицидальных попыток у несовершеннолетних в соответствии с приказом министерства здравоохранения от 11 августа 2011 г. № 1379 «Об организации мониторинга за уровнем суицидальных попыток у несовершеннолетних», а также анализ причин суицидального поведения.

Оперативная информация о суицидальных попытках среди несовершеннолетних направляется

- участковым психиатрам для организации работы;
- в органы и учреждения, входящие в систему профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, в том числе, в следственное управление Следственного комитета Российской Федерации по Нижегородской области.

Информация о суицидальных попытках из медицинских организаций направляется в организационно-методический отдел ГБУЗ НО «Нижегородская областная психоневрологическая больница № 1 им. П.П.Кащенко» (далее - ГБУЗ НО «НОПНБ № 1 им. П.П.Кащенко») для свода, а далее передаётся в министерство здравоохранения Нижегородской области.

Для получения помощи дети и подростки, пережившие попытку суицида, в постсуицидальный период, а также семьи, пережившие попытку суицида ребенка могут обратиться к участковым психиатрам и (или) в ГБУЗ НО «Консультативно-диагностический центр по охране психического здоровья детей и подростков» (далее – Центр), а также в центры социальной помощи семье и детям, центр психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи, другие организации, оказывающие психологическую помощь населению. При необходимости (по показаниям) дети и подростки берутся под наблюдение психиатров и (или) психологов, а также

направляются в детское психиатрическое отделение ГБУЗ НО «НОПНБ № 1 им. П.П.Кащенко».

В Центре семьям, пережившим попытку суицида ребёнка, а также несовершеннолетним, имеющим суицидальные мысли и намерения, оказывается комплексная консультативная, специализированная (психиатрическая, психотерапевтическая, психологическая) помощь.

Несовершеннолетние и их семьи могут обратиться в Центр как по собственной инициативе, так и по рекомендации специалистов медицинских организаций, педагогов школ, воспитателей ДДУ.

При выявлении тяжёлых психопатологических расстройств (аффективных расстройств настроения, расстройств шизофренического спектра) дети направляются к участковому психиатру, либо в детское психиатрическое отделение ГБУЗ НО «НОПНБ № 1 им. П.П.Кащенко».

По рекомендации врача и с согласия родителей несовершеннолетних обратившиеся (дети, подростки или родители) могут получать индивидуальное или семейное психологическое сопровождение у медицинского психолога.

09.03.2017 года в министерстве здравоохранения области состоялось совещание на тему: «Эффективность мер, принимаемых в регионе по снижению смертности от самоубийств, в том числе среди подростков», результатом которого стало принятие Плана мероприятий по профилактике суицидов среди несовершеннолетних на территории Нижегородской области до 2020 года.

Общая региональная программа подготовки, повышения квалификации, переподготовки всех специалистов, работающих с подростками по вопросам профилактики суицидального поведения отсутствует, но в каждом ведомстве существует своя система повышения квалификации и переподготовки специалистов, в том числе и по вопросам суицидального поведения несовершеннолетних.

Так, на базе кафедры психиатрии и медицинской психологии федерального ГБОУ ВПО «Нижегородская государственная медицинская академия Минздравсоцразвития России» проводится тематическое усовершенствование врачей психиатров-психотерапевтов по теме «Суицидология».

Курсовую подготовку педагогических работников как системы образования, так и системы социального обслуживания семьи и детей осуществляет ГБУ ДПО «Нижегородский институт развития образования».

В апреле 2017 года региональное следственное управление Следственного комитета России при поддержке Уполномоченного с привлечением областных министерств образования, социальной политики, прокуратуры организовали и провели три учебных семинара по теме профилактики детских суицидов, преступлений против половой неприкосновенности и половой свободы личности, а также экстремистских

проявлений в молодежной среде. Семинары проходили в рамках реализации совместного Плана работы следственного управления Следственного комитета России по Нижегородской области, Уполномоченного по правам человека и Уполномоченного по правам ребенка в Нижегородской области на 2017 год и были организованы для руководителей (директоров, заместителей директоров), специалистов (педагогов-психологов, социальных педагогов) образовательных организаций, учреждений социального обслуживания семьи и детей, а также ответственных секретарей муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав и сотрудников районного звена прокуратуры. Курс читала Васке Екатерина Викторовна – доктор психологических наук, профессор ННГУ им. Лобачевского, руководитель Центра юридической психологии и судебно-психологической экспертизы, научный консультант следственного управления Следственного комитета России по Нижегородской области.

Важность и актуальность темы семинаров обусловлена возросшей активностью организаторов суицидальных сообществ в социальных сетях и вовлечением пользователей - подростков в сетевые «игры», в которых им предлагается выполнить ряд специфических заданий и психологически подготовиться к совершению самоубийства, что, как минимум, вызывает беспокойство и озабоченность всех, кому небезразлична судьба наших детей. Учитывая анализ суицидальной ситуации в Нижегородской области и причины совершения суицидов детьми: а это более 50% - конфликты в семье и более 14% - аддиктивное поведение (нахождение в состоянии алкогольного или наркотического опьянения), организаторы семинаров сочли необходимым усилить профилактическую работу с родителями детей и подростками в данном направлении. Потому что это именно та сфера, в которой можно и нужно попытаться помочь и предотвратить уход из жизни несовершеннолетнего ребенка.

Большую работу, направленную на защиту несовершеннолетних от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию, побуждающей к совершению правонарушений, проводит прокуратура Нижегородской области

В ходе осуществления надзора в указанной сфере прокурорами проверена деятельность органов государственной власти и местного самоуправления, образовательных и иных организаций, доступных для детей. Приняты меры к приведению локальных правовых актов в соответствие с федеральным законодательством, пресечению фактов бездействия лиц, которые не обеспечили защиту детей от информации, в том числе фильтрацию Интернет-контента.

По фактам реализации в свободном доступе книг порнографического характера, а также печатных изданий с признаками призыва к осуществлению действий деструктивного, агрессивного характера, виновные лица привлечены к административной ответственности. По иску прокурора

решением суда на издательство была возложена обязанность изъять книги из оборота на территории Российской Федерации.

9. О СОБЛЮДЕНИИ ПРАВ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ, ВСТУПИВШИХ В КОНФЛИКТ С ЗАКОНОМ

Совершаемые детьми правонарушения, в том числе преступного характера, в большинстве случаев являются следствием неблагоприятных жизненных обстоятельств. Следовательно, в основе системы общего и индивидуального предупреждения преступности несовершеннолетних должны лежать принципы максимального содействия их благополучию и презумпция дальнейшей позитивной социализации, что обозначено среди основных задач Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы.

В Нижегородской области действует одно исправительное учреждение для несовершеннолетних - ФКУ Арзамасская воспитательная колония ГУФСИН России по Нижегородской области (далее - ФКУ Арзамасская ВК).

По состоянию на 01.01.2018 в учреждении отбывали наказание 59 осужденных: в строгих условиях содержания - 3 человека, в облегченных - 16 человек, в льготных - 1 человек, в обычных - 39 человек (на 01.01.2016 - 56 осужденных, на 01.01.2017 - 72 осужденных).

В ФКУ Арзамасская ВК отбывают наказание осужденные из 6 регионов России: Нижегородская область - 18 человек, Республика Мордовия - 4 человека, Пензенская область - 7 человек, Республика Чувашия - 9 человек, Ивановская область - 11 человек, Костромская область - 8 человек. 1 воспитанник является гражданином Армении, 1 - гражданином Украины.

Социально - педагогической деятельностью на постоянной основе занимаются 2 психолога, 2 сотрудника группы социальной защиты осужденных, 9 преподавателей школы, 2 преподавателя профессионального училища и 3 мастера производственного обучения.

Характеризуя контингент осужденных, отбывающих наказание в ФКУ Арзамасская ВК, можно сказать, что сегодня среднестатистический несовершеннолетний осужденный - это подросток (зачастую с отклонениями в психическом развитии), который раньше нигде не работал и не учился, имел условную судимость, осужден за тяжкие, особо тяжкие преступления, а также криминально «заражен», т.е. воспитанник рос в семье, где родители имеют криминальное прошлое либо настоящее.

Анализ криминогенного состава несовершеннолетних воспитанников показал, что из 59 осужденных, отбывающих наказание в воспитательной колонии, 34 человека (или 57%) ранее привлекались к уголовной

ответственности. Из них 3 - имеют три судимости, 12 - ранее дважды судимы, 19 - ранее судимы, 12 человек (или 20%) имеют близких родственников, отбывающих (отбывавших) наказание в местах лишения свободы или содержащихся (содержавшихся) в следственных изоляторах.

В учреждении функционирует ФКОУ Средняя общеобразовательная школа ГУФСИН России по Нижегородской области, сформировано 6 классов, в которых обучаются 57 несовершеннолетних осужденных.

Кроме того, в ФКУ Арзамасская ВК действует профессиональное училище, где обучается 100% осужденных, не имеющих начального профессионального образования. В настоящее время обучается 33 осужденных (в 2015 - 2016 учебном году прошли обучение 97 осужденных, в 2016 - 2017 учебном году - 111 осужденных) по специальностям: швея, слесарь механосборочных работ, каменщик, слесарь по ремонту автомобилей, столяр.

В 2017 году из ФКУ Арзамасская ВК освобождено 26 человек, из них условно - досрочно - 9 человек, по отбытию срока наказания - 17 человек (в 2016 году - освобождено 25 человек, из них условно-досрочно - 7 человек, по отбытию срока наказания - 18 человек).

Сотрудниками учреждения осуществляется рабочее взаимодействие с органами опеки и попечительства г. Арзамаса.

У 65% осужденных имеется один (в основном) или два родителя, которые регулярно приезжают на свидания со своими детьми в воспитательную колонию. Данные воспитанники ощущают поддержку со стороны своих родственников, стремятся к освобождению, позитивному отношению к жизни и будущему, имеют положительные изменения в своем поведении.

12% осужденных - сироты и подростки, оставшиеся без попечения родителей, имеют трудности в адаптации к жизни после освобождения, так как имеют искаженные представления о семейных, морально - нравственных ценностях, социально не адаптированы. В настоящее время из 59 воспитанников 8 человек не имеют родителей, 2 человека до ареста проживали в детском доме.

В ФКУ Арзамасская ВК действует «Школа подготовки к освобождению», в работе которой принимают участие наиболее подготовленные сотрудники учреждения, приглашаются представители органов государственной власти и местного самоуправления, представители государственной службы занятости населения, и т.п. На занятиях осужденным несовершеннолетним разъясняются положения действующего законодательства, касающиеся прав и обязанностей освобождающихся, порядка оказания им содействия в трудовом и бытовом устройстве, оформления документов и получения регистрации, и т.п.

Оказание медицинской помощи воспитанникам ФКУ Арзамасская ВК осуществляется силами филиала «Медицинская часть № 11»

ФКУЗ МСЧ-52 ФСИН России. Медицинская часть оснащена необходимым оборудованием и лекарственными средствами в полном объеме для оказания медицинской помощи воспитанникам. Для проведения профилактических осмотров 2 раза в год привлекаются врачи-специалисты узких специальностей, а также сотрудник ФГБУ "Приволжский федеральный медицинский исследовательский центр" Минздрава России (Нижегородский НИИ детской гастроэнтерологии). В 2017 году вспышек инфекционных заболеваний, случаев выявления туберкулеза у воспитанников и случаев смерти в ФКУ Арзамасская ВК не допущено.

В 2017 году произведены косметические ремонты столовой, медицинской части, помещений отрядов с обычными и улучшенными условиями содержания, тренажерного зала, оборудовано общежитие с улучшенными материально-бытовыми условиями отбывания наказания.

Все воспитанники обеспечены продовольственным, вещевым имуществом, а также средствами личной гигиены в полном объеме.

Жилая площадь на одного осужденного составляет 7,4 кв.м. Объемы спальных помещений соответствуют санитарным нормам.

Помывка осужденных осуществляется в бане по субботам в соответствии с графиком. Банно - прачечный комбинат оборудован помещениями для стирки белья, помещением для сушки, помывочной, постирочной, дезкамерой. Функционирует стиральная машина, центрифуга для отжима белья, гладильный каток, сушильный барабан. Оборудование находится в исправном состоянии.

Питание организовано в столовой учреждения в пятиразовом режиме. Планирование питания организовано на неделю. При планировании питания предусматривается к выдаче в обед два первых и два вторых блюда.

В соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 03.11.2011 № 894 при освобождении каждому воспитаннику выдается «Социальный рюкзак», который включает в себя предметы первой необходимости (обувь, одежда по сезону, личные вещи), средства личной гигиены, единовременную денежную выплату в сумме 850 рублей, денежные средства на проезд к месту жительства, (те, кто следует к месту жительства более 6 часов обеспечиваются продуктами питания), документы (паспорт, справка об освобождении, справка из отдела полиции о возможности проживания по месту жительства после освобождения, справка из центра занятости населения, диплом о получении специальности, медицинская справка, трудовая книжка, страховое свидетельство, справка об образовании и др.).

Работа по социальному сопровождению воспитанников ФКУ Арзамасская ВК по восстановлению и укреплению социально-полезных связей с родственниками начинается с момента прибытия их в исправительное учреждение и проводится в тесном взаимодействии с институтами гражданского общества. С каждым поступившим проводятся

занятия по формированию установок на перспективу, составляется план по социальной адаптации.

По мере поступления детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в воспитательную колонию в органы опеки и попечительства предоставляются сведения о каждом осужденном. Направляются запросы по прежнему месту жительства воспитанников, запрашиваются распоряжения о закреплении жилплощади, о подтверждении статуса сироты или оставшегося без попечения родителей и все необходимые документы для назначения и перевода пенсии на лицевой счет воспитанника. При угрозе потери жилплощади или обмена с ухудшением жилищных условий принимаются меры по защите прав несовершеннолетних и сохранению за ними жилплощади. На каждого воспитанника заводится папка - досье, накопительная информация используется в течение всего пребывания воспитанника в колонии и передается в органы опеки г. Арзамаса для занесения в региональный банк данных детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

В 2017 году в учреждении проводился комплекс воспитательных мероприятий всеми службами учреждения с целью занятости осужденных в свободное время в период каникул, выходные дни. На летний период были разработаны отдельные мероприятия по занятости осужденных, в которых были задействованы все ведущие службы учреждения.

В ФКУ Арзамасская ВК организована кружковая работа, действуют кружки: «Компьютерный», «Любителей книги», «Умелые руки», «Дискуссионный клуб», «Художественной самодеятельности», «Выжигание», «Цветоводство», «Музыкального творчества», «Спортивный», «Прикладного православного творчества» и др. Администрация ФКУ Арзамасская ВК организывает выходы воспитанников за пределы учреждения для посещения городских культурно-массовых и спортивных мероприятий, знакомства с достопримечательностями города.

Группы несовершеннолетних осужденных посетили Арзамасский краеведческий музей, дом-музей А.П. Гайдара, кинотеатры, кафе, познакомились с достопримечательностями г. Арзамаса, в том числе с православными местами и участвовали в городских спортивных соревнованиях.

Были организованы экскурсии для 33 групп. Данная мера поощрения вносит большой позитивный вклад в дело воспитания несовершеннолетних, она способствует поддержанию социальных связей подростков с внешним миром.

Администрация учреждения уделяет большое внимание повышению духовного уровня подростков. В колонии работает церковная воскресная школа. В церкви «Покрова Пресвятой Богородицы», расположенной на территории ФКУ Арзамасская ВК, проводятся богослужения, обряды,

тайнства, на которых присутствуют осужденные, сотрудники и жители соседних населенных пунктов.

На базе колонии создана церковная воскресная школа, которую посещают 26 человек.

Большую роль в ориентации осужденных на правопослушный образ жизни играют заседания родительских комитетов, встречи ребят с представителями комиссий по делам несовершеннолетних Нижегородской, Пензенской, Ивановской, Костромской областей, Республики Мордовия. К проведению различных мероприятий привлекаются общественные организации, Попечительский совет, родительский комитет колонии.

В 2017 году по линии комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации г. Арзамаса были организованы и проведены:

- «Рождественские встречи». Перед несовершеннолетними осужденными с праздничным концертом выступил коллектив студентов Арзамасского медицинского колледжа под руководством Сатирской Т.Н. На сцене прозвучали песни популярных исполнителей, были исполнены русские народные танцы;

- традиционно в честь Дня защитника Отечества комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав, комитет по физической культуре, спорту и молодёжной политике при администрации г. Арзамаса пригласили команду воспитанников ФКУ Арзамасская ВК для участия в общегородских соревнованиях «А ну-ка, парни». Соревнования проводились в ОСПО Арзамасского филиала ННГУ им. Лобачевского;

- ежегодно несовершеннолетние осужденные ФКУ Арзамасская ВК принимают участие в городской правовой игре «С законом на ты». Председателем жюри конкурса выступала ответственный секретарь комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав г. Арзамас. Оценивали знания осужденных студенты юридического факультета Арзамасского филиала ННГУ имени Лобачевского. В рамках проведения интеллектуальной игры предусматривались ответы на теоретические и практические вопросы, уровень сложности которых соответствует базовым знаниям по правоведению, предусмотренным Федеральной образовательной программой;

- в соответствии с планом взаимодействия с комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав г. Арзамас несовершеннолетние осужденные ФКУ Арзамасская ВК приняли участие в традиционной городской спортивной игре «Спортивное лето». Соревнования проводились на стадионе «Знамя» г. Арзамас. В соревнованиях приняли участие 12 команд учащихся городских учебных заведений.

- в целях поддержания социально - полезных связей несовершеннолетних осужденных администрацией учреждения и руководством сектора профилактики асоциальных явлений в молодёжной среде многофункционального молодежного центра Пензенской области в

2017 году было неоднократно организовано общение воспитанников, прибывших для отбывания наказания из Пензенской области, с их родственниками при помощи современных средств коммуникации. В ходе скайп-общения родственники несовершеннолетних осужденных смогли получить ответы на интересующие их вопросы, касающиеся условий отбывания наказаний и личностных характеристик их близких.

Дважды в 2017 году в ФКУ Арзамасская ВК состоялись Дни Пензенской области. Представители Пензенского региона, включая родственников несовершеннолетних осужденных, смогли лично посетить воспитательную колонию. Руководство учреждения организовало и провело для гостей экскурсии по территории колонии, их познакомили с коммунально-бытовыми условиями отбывания наказания воспитанников, показали достижения ребят в рамках кружковой работы, учебной и трудовой деятельности. В клубе колонии состоялись торжественные мероприятия, на которых воспитанникам колонии были подарены фотоальбомы, видео о Пензенском крае, спортивные товары (мячи, наборы для настольного тенниса), канцтовары. В завершение посещения были проведены совещания представителей Пензенской области и руководства ФКУ Арзамасская ВК, в ходе которых была достигнута договоренность о дальнейшем сотрудничестве в сфере ресоциализации несовершеннолетних осужденных.

Традиционно в колонии проводятся мероприятия, посвященные Дню защиты детей.

01.06.2017 в ФКУ Арзамасская ВК сотрудниками отдела воспитательной работы совместно с руководством психолого-педагогического факультета ННГУ им. Н.И. Лобачевского организована концертная программа силами студентов, посвященная Дню защиты детей. Зрителям была представлена презентация о том, как отмечают этот день в других странах мира, со сцены прозвучали стихи и песни о детстве, были исполнены современные танцевальные композиции.

02.06.2017 в ФКУ Арзамасская ВК член общественно-наблюдательной комиссии Нижегородской области М.В.Голубь совместно с сотрудником группы социальной защиты исправительного учреждения провела мероприятие, приуроченное ко Дню защиты детей на тему «Кто владеет информацией, тот владеет миром». В ходе мероприятия несовершеннолетних осужденных ознакомили с Федеральным Законом «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию».

Подведение итогов данного проекта состоялось в ноябре 2017 года в ГУФСИН России по Нижегородской области. В круглом столе, посвященном подведению итогов, принял участие представитель Уполномоченного, который вручил благодарственные письма сотрудникам ФКУ Арзамасская ВК.

Учреждение принимало участие в реализации социальным фондом «Право на жизнь» социально значимого проекта «Взгляд в будущее».

28.09.2017 в ФКУ Арзамасская ВК прошло итоговое мероприятие с участием волонтеров социального фонда «Право на жизнь» и представителя Уполномоченного. В рамках итогового мероприятия был проведен концерт с участием волонтеров и осужденных колонии, руководитель фонда наградила активно участвующих несовершеннолетних осужденных в данном проекте призами, подарила картины. А главным результатом этого проекта стала книга «Путеводитель в мир закона, порядка и справедливости», в разработке которой участвовали осужденные и сотрудники учреждения.

В рамках Дня правовой помощи детям в ФКУ Арзамасская ВК 20.11.2017г. был организован круглый стол, в котором приняли участие представители ГУФСИН России по Нижегородской области, Главного управления Минюста России по Нижегородской области, аппарата уполномоченного по правам ребенка в Нижегородской области, УФССП по Нижегородской области, ОМВД по г. Арзамас, адвокатской конторы Арзамасского района НОКА, и проведен прием несовершеннолетних осужденных колонии по личным вопросам, а также консультирование их на правовые темы. Представители Главного управления Минюста России по Нижегородской области вручили в подарок учреждению видеопроектор для организации воспитательной работы с осужденными.

В ходе проведения Дня правовой помощи группой социальной защиты ФКУ Арзамасская ВК при участии Управления службы занятости населения г.Арзамас было организовано мероприятие по профессиональной ориентации осужденных ФКУ Арзамасская ВК. В завершение студентами факультета экономики и права Арзамасского филиала ННГТУ им. Н.И.Лобачевского с осужденными колонии был проведен брейн-ринг «С законом на ты», в котором приняли участие команды воспитанников 1 и 2 отрядов.

В 2017 году продолжил работу Попечительский совет, который возглавил Уполномоченный по правам ребенка в Нижегородской области. В ходе работы было налажено сотрудничество со всеми членами состава Попечительского совета, с администрацией г.Арзамаса, директорами предприятий и руководителями разных уровней, частными предпринимателями. Своей целью совет ставит содействие администрации учреждения в организации воспитательной, производственной работы, оказания помощи в трудовом и бытовом устройстве сирот, освобождённых из ФКУ Арзамасская ВК.

С целью организации и разнообразия досуговой деятельности несовершеннолетних подростков, находящихся в местах лишения свободы, воспитания у подростков нравственных начал, пропаганды здорового образа жизни учреждениями культуры г. Арзамаса и Арзамасского района организуются совместные мероприятия с ФКУ Арзамасская ВК. Большую помощь в проведении культурно-массовых и спортивных мероприятий оказывают общественные организации, отделы по делам молодежи г. Арзамас и Арзамасского района. Проводятся концерты, встречи

с представителями администраций, организуются и проводятся спортивные праздники.

Кроме ФКУ Арзамасская ВК, Уполномоченный в течение года посещал иные учреждения, где содержались подозреваемые и обвиняемые несовершеннолетние.

Так, в сопровождении представителей ГУФСИН России по Нижегородской области Уполномоченный посетил следственный изолятор №3. В рамках посещения СИЗО-3 был совершен обход камер для содержания несовершеннолетних подозреваемых и обвиняемых, с ними были проведены индивидуальные беседы.

По итогам посещения состоялось совещание при начальнике учреждения, в ходе которого присутствующие обсудили вопросы организации обучения несовершеннолетних подозреваемых и обвиняемых.

Также Уполномоченный посетил следственный изолятор № 1 в г. Нижнем Новгороде. Детский правозащитник познакомился с условиями содержания несовершеннолетних подозреваемых и обвиняемых, а также с системой организации получения ими образования в условиях СИЗО-1. Выезд был проведен совместно с представителями аппарата Уполномоченного по правам человека в Нижегородской области, Общественной наблюдательной комиссии, региональных СМИ и территориального органа уголовно-исполнительной системы.

Затем состоялось заседание Общественного совета при ГУ ФСИН России по Нижегородской области по проблеме деятельности уголовно-исполнительной системы региона. В рамках заседания члены Совета обсудили вопросы оказания социальной помощи несовершеннолетним осужденным, содержащимся в местах лишения свободы Нижегородской области, содействия в сфере трудовой адаптации воспитанников и их профессиональной подготовки. Также участники заседания определили основные направления работы по оказанию помощи администрации исправительного учреждения в трудовом и духовно-нравственном воспитании ребят.

В ходе посещения учреждений ГУ ФСИН России по Нижегородской области Уполномоченный изучал существующие проблемы, требующие изменения действующего законодательства.

Так, при посещении СИЗО №3 Уполномоченным была выявлена проблема, возникающая при организации обучения несовершеннолетних, находящихся в следственных изоляторах ГУФСИН России по Нижегородской области, в отношении которых приговор еще не вынесен, а именно - несовершеннолетние, находящиеся в СИЗО, не имеют возможности обучаться по программам общего образования, для них законодательством предусмотрено только самообразование, без участия образовательных организаций. При этом до 2016-2017 учебного года обучение несовершеннолетних осуществлялось в соответствии с соглашениями,

заключенными между СИЗО и ближайшими образовательными организациями. Однако в 2016 году проверкой Контрольно-счетной палаты расходы на обучение несовершеннолетних, находящихся под следствием в СИЗО, были признаны нецелевыми и с 1 сентября 2017 года их обучение осуществляется в форме самообразования.

Вместе с тем, самообразование не предусматривает полноценного образовательного процесса с посещением и консультированием учителями несовершеннолетних, находящихся в СИЗО.

Учитывая, что находящиеся в СИЗО несовершеннолетние, в основном, являются педагогически запущенными и имеют большие проблемы в обучении, использование только формы самообразования для данной категории лиц является крайне недостаточным.

По мнению Уполномоченного, ограничение возможности получения образования исключительно самообразованием нарушает право данной категории детей на образование.

Фактически, уже осужденные несовершеннолетние обучаются в школах (в воспитательных колониях) под руководством педагогических работников, а подростки, в отношении которых приговор ещё не вынесен, такой педагогической поддержки не имеют, что является главной причиной отставания в освоении школьной программы.

В связи с тем, что изменение существующей ситуации требует внесения изменений в действующее федеральное законодательство, Уполномоченным были направлены соответствующие предложения Координационному совету Уполномоченных по правам ребенка в Приволжском федеральном округе, а также озвучены на Всероссийском совещании Уполномоченных в декабре 2017 года в г.Москве.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В 2017 году в Нижегородской области была продолжена реализация целенаправленной политики по улучшению положения детей, семей с детьми, в основе которой лежит принцип наилучшего обеспечения интересов ребенка.

В реализации этой политики были объединены усилия государственных структур, ведомств, органов местного самоуправления, негосударственных организаций, средств массовой информации, всех специалистов, работающих с детьми и в их интересах.

Данные мониторингов, результаты рассмотрения обращений граждан и изучения общественного мнения, сведения из иных источников дают основания сделать вывод, что в регионе достигнут достаточно высокий уровень обеспечения прав и законных интересов несовершеннолетних, и работа в этом направлении носит системный характер.

Подводя итоги прошедшего 2017 года, представляется важным оценить накопленный опыт, отметить то, что дает стимул и возможности успешно двигаться дальше.

Уполномоченный выражает признательность Губернатору Нижегородской области, Председателю Законодательного Собрания Нижегородской области, членам Правительства и депутатам областного парламента, руководителям территориальных подразделений федеральных органов власти по Нижегородской области, главам муниципальных образований, всем, кто оказывает поддержку в деятельности по защите прав детей, и надеется, что анализ ситуации с правами несовершеннолетних и рекомендации по их соблюдению, приведенные в настоящем докладе, будут востребованы и послужат дополнительным стимулом для активизации деятельности государственных и муниципальных структур и что совместные усилия государства и общества будут способствовать улучшению ситуации с положением детей в регионе.