ДОКЛАД
о деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Нижегородской области
и
о соблюдении и защите прав и законных интересов детей в 2022 году

г. Нижний Новгород
2023 год

Вступительное слово

2022 год стал не простым годом для нашей страны в целом и Нижегородской области в частности. Старт специальной военной операции, частичная мобилизация, мероприятия по приему и размещению вынужденных переселенцев, - безусловно, все это отразилось на нашей жизни, на деятельности всех государственных ведомств.

Сразу же после приезда первой партии вынужденных переселенцев с Донбасса аппарат Уполномоченного немедленно включился в работу по оказанию помощи всем, кто в ней нуждался. В графике работы появились такие мероприятия, как посещение пунктов временного размещения, консультации, оказание точечной помощи людям, в одно мгновение оставшимся без жилья, крова, работы. Вопросы решались оперативно благодаря, в том числе, и активному межведомственному взаимодействию со стороны муниципальных и региональных органов власти.

Важным аспектом деятельности стала и разъяснительная работа с нижегородцами в формате встреч, публикаций в соцсетях, онлайн консультациях. Когда не каждый взрослый был способен хладнокровно оценить происходящее на мировой политической арене, дети, глядя на паникующих мам и пап, могут получить не просто негативные эмоции, но и серьезную психологическую травму.

При этом в 2022 году после отмены «ковидных» ограничений Уполномоченный возобновил приемы граждан и продолжил активную работу по защите детских прав и по реализации инициатив Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка. Это включение в стратегическую программу «Подростки России» Нижегородской области в качестве пилотного региона, работа над пилотным проектом «Профилактика социального сиротства детей до 4-х лет», переход к единой модели подчиненности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и органов опеки и попечительства, решение вопросов, связанных с новыми мерами поддержки семей и детей.

Несмотря на все сложности, системная работа в сфере защиты права детства в регионе продолжается, новые вызовы времени делают сильнее и нас, и наше государство. И я выражаю благодарность всем ведомствам и структурам, активно сотрудничающим с Уполномоченным по правам ребенка. Вместе мы можем больше!

С уважением, Маргарита Ушакова

сфера
МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ, НАУКИ И МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКИ НИЖЕГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ

СОДЕРЖАНИЕ

Введение 5

Раздел I.

О деятельности Уполномоченного по правам ребенка в 2022 году 8

1.1. Работа с обращениями граждан 9

1.2. Взаимодействие с органами власти, государственными структурами, общественными объединениями, обеспечивающими защиту прав и законных интересов ребенка, средствами массовой информации 20

1.3. Правовое просвещение населения по вопросам реализации прав и законных интересов детей 44

1.4. Мониторинг и анализ эффективности функционирования механизмов реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов детей органами власти, органами местного самоуправления, организациями для детей 50

1.5. Инициативы, социальные проекты, акции 56

Раздел II.

О соблюдении прав и законных интересов несовершеннолетних в Нижегородской области в 2022 69

ЛИЧНЫЕ ПРАВА 70

2.1. Право на жизнь, защита от насилия 70

2.2. Право на имя, честь и достоинство 87

2.3. Право на гражданство и свободу перемещения 92

2.4. Право на судебную защиту и квалифицированную юридическую помощь 95

СОЦИАЛЬНО – ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ПРАВА 106

2.5. Право жить и воспитываться в семье 106

2.6. Право на алименты 121

2.7. Право на социальное обеспечение 125

2.8. Право на жилище 133

2.9. Право на охрану здоровья и реабилитацию 141

2.10 Право на доступ к занятия физической культурой и спортом 154

2.11. Право на благоприятную окружающую среду 157

2.12. Право на отдых 159

2.13. Право на труд 165

2.14. Право на объединения 168

ДУХОВНО-КУЛЬТУРНЫЕ ПРАВА 175

2.15. Право на образование 175

2.16. Право на доступ к информации и на информационную безопасность 193

2.17. Право на доступ к культурным ценностям 199

Заключение 201

ВВЕДЕНИЕ

Институт Уполномоченного по правам ребёнка занимает особое место в системе гарантий по реализации, защите и восстановлению нарушенных прав и законных интересов несовершеннолетнего. Его уникальность состоит в том, что Уполномоченный по правам ребёнка, не подменяя органы государства, не входя ни в одну из ветвей власти, аккумулирует в своих руках актуальную повестку сферы детства, оперативно оказывая помощь в решении вопросов во взаимодействии с органами власти и гражданским обществом.

М.А. Львова-Белова

2023 год является юбилейным для института Уполномоченного по правам ребенка в Нижегородской области как отдельного государственного органа. 2 апреля 2013 года он был зарегистрирован как юридическое лицо.

В течение десяти лет деятельность Уполномоченного по правам ребенка в Нижегородской области способствует выстраиванию долгосрочной политики в сфере поддержки и защиты детства, в основе которой лежит работа с обращениями граждан, жителей региона, стремление разобраться в каждой конкретной жизненной ситуации, добиться решения вопросов защиты прав и законных интересов детей.

Ежегодно в соответствии с частью 1 статьи 8, статьи 14 Федерального закона от 27.12.2018 № 501-ФЗ от «Об уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации» и частью 2 статьи 16 Закона Нижегородской области от 28.12.2012 №167-З «Об Уполномоченном по правам ребенка в Нижегородской области» (далее – Закон Нижегородской области № 167-З) Уполномоченный готовит доклад о своей деятельности и о соблюдении и защите прав и законных интересов детей в регионе.

Целью доклада является независимый анализ, оценка состояния дел по соблюдению гарантированных Конвенцией ООН о правах ребенка и действующим законодательством Российской Федерации и Нижегородской области прав и интересов ребенка в Нижегородской области в истекшем году.

В основу доклада положен анализ и обобщение письменных и устных обращений граждан, результатов посещений детских учреждений, официальных статистических данных, информации органов государственной власти и местного самоуправления, общественных объединений, средств массовой информации, а также сведений, полученных Уполномоченным в ходе участия в совещаниях, встречах, конференциях, «круглых столах», на которых обсуждались вопросы защиты прав и законных интересов детей.

Структура доклада построена в соответствии с рекомендациями аппарата Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, состоит из двух разделов. Первый содержит описание результатов деятельности регионального Уполномоченного по правам ребёнка, информацию о взаимодействии с государственными органами и органами местного самоуправления, общественными объединениями, обеспечивающими защиту прав и законных интересов ребенка, средствами массовой информации. Второй раздел посвящен анализу соблюдения прав и законных интересов детей в Нижегородской области, в том числе проблемные вопросы и информация о реакции государственных органов, органов местного самоуправления и их должностных лиц на его рекомендации и предложения.

Доклад дополнен конкретными примерами проблем, с которыми заявители обращаются в правозащитный институт, и результатами работы по самым актуальным вопросам в современной повестке Уполномоченного и несовершеннолетних Нижегородской области. Среди них – право на жизнь, защита от насилия, право жить и воспитываться в семье, охрана здоровья, образование, отдых и занятость, социальное обеспечение, гражданство, право на жилище, алименты, доступ к информации и информационная безопасность, занятие спортом, право на объединение, квалифицированная юридическая помощь.

Представленные в докладе материалы подготовлены благодаря сотрудничеству и конструктивному взаимодействию с органами исполнительной власти, Законодательным Собранием Нижегородской области, прокуратурой Нижегородской области, Главным управлением Министерства внутренних дел Российской Федерации по Нижегородской области, следственным управлением Следственного комитета Российской Федерации по Нижегородской области, Главным Управлением МЧС России по Нижегородской области, Управлением Федеральной службы судебных приставов по Нижегородской области, Главным управлением Федеральной службы исполнения наказания по Нижегородской области, Управлением Роспотребнадзора по Нижегородской области, территориальным органом Федеральной службы государственной статистики по Нижегородской области, Управлением Роскомнадзора по Приволжскому федеральному округу, общественными организациями.

Выстроенное межведомственное взаимодействие явилось результатом работы в течение всех 10 лет существования института Уполномоченного и было заложено в 2013 году первым самостоятельным Уполномоченным по правам ребенка в Нижегородской области Надеждой Тимофеевной Отделкиной.

В отчетном году продолжилось укрепление сотрудничества Уполномоченного с различными заинтересованными ведомствами и организациями, подписывались новые соглашения о совместных действиях в интересах детей Нижегородской области.

Уполномоченный выражает искреннюю признательность всем, кто содействовал подготовке ежегодного доклада. Призывает все органы разных уровней власти, социально-ответственный бизнес, общественные организации, граждан к объединению усилий для защиты прав и законных интересов детей.

Настоящий доклад направляется Губернатору Нижегородской области, прокурору области, Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по правам ребенка. Также доклад направляется во все заинтересованные ведомства и организации Нижегородской области, в региональные подразделения федеральных структур, взаимодействующих с Уполномоченным в рамках заключенных соглашений о сотрудничестве.

Доклад публикуется на сайте Уполномоченного.

Материалы, выводы, предложения ежегодного доклада могут быть использованы и учтены при совершенствовании региональной государственной политики в сфере детства, во исполнение принципа обеспечения наилучших интересов ребенка.

РАЗДЕЛ I.

О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В НИЖЕГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ В 2022 ГОДУ

1.1. Работа с обращениями граждан

В соответствии с частями 1, 4 статьи 2 Закона Нижегородской области № 167-З деятельность Уполномоченного по правам ребёнка в Нижегородской области:

- направлена на обеспечение дополнительных гарантий соблюдения и защиты прав и законных интересов детей органами государственной власти Нижегородской области (далее также - область), органами местного самоуправления муниципальных образований области, образовательными и медицинскими организациями, организациями, оказывающими социальные и иные услуги детям и семьям, имеющим детей, находящимися на территории Нижегородской области, независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности (далее - организации) и должностными лицами.

- дополняет существующие средства государственной защиты прав и законных интересов детей, не отменяет и не влечет пересмотра компетенции органов государственной власти области, органов местного самоуправления муниципальных образований области, их должностных лиц, обеспечивающих защиту и восстановление нарушенных прав и законных интересов детей.

Одним из базовых инструментов реализации своих полномочий и критериев оценки соблюдения прав и законных интересов несовершеннолетних в Нижегородской области является работа с обращениями граждан, поступившими в адрес Уполномоченного.

Уполномоченным рассматриваются обращения граждан (в том числе несовершеннолетних), объединений граждан, организаций, содержащие заявления, жалобы, предложения или иную информацию о нарушении прав и законных интересов детей, в порядке, установленном Федеральным законом от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 59-ФЗ), а также региональным Законом от 07.09.2007 N 124-З «О дополнительных гарантиях права граждан на обращение в Нижегородской области» и Законом Нижегородской области № 167-З.

В соответствии с пунктом 2 статьи 12 Закона Нижегородской области № 167-З Уполномоченный:

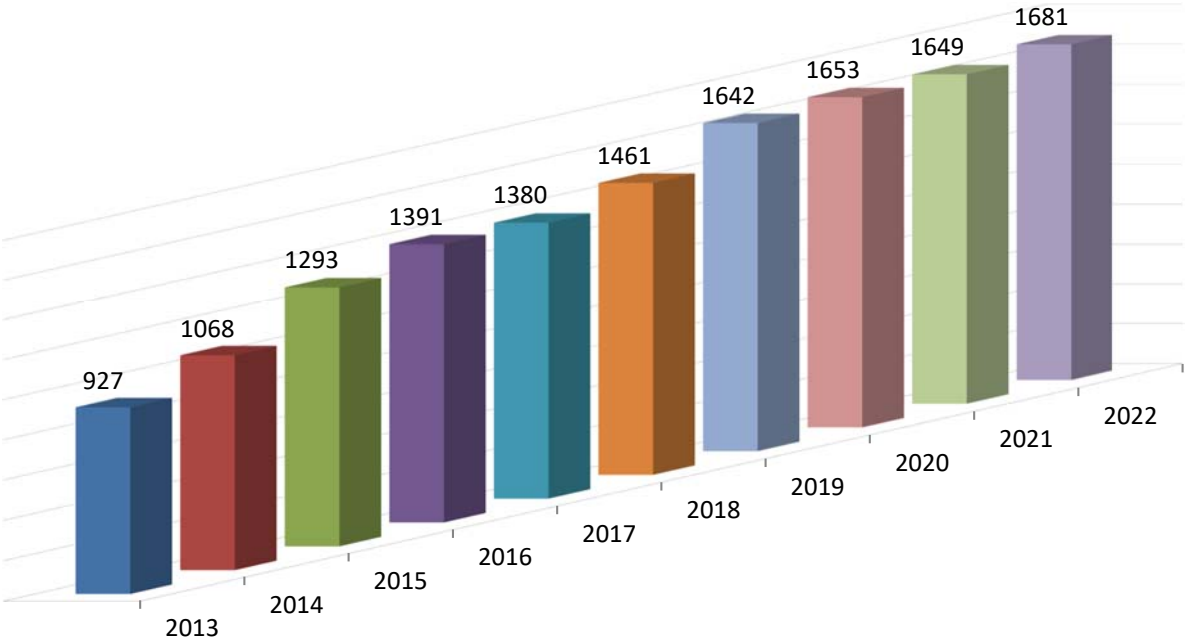
- осуществляет прием граждан, рассматривает обращения, касающиеся фактов нарушения прав и законных интересов ребенка, в том числе жалобы на решения или действия (бездействие) органов государственной власти области, органов местного самоуправления муниципальных образований области, их должностных лиц, организаций, нарушающие права и законные интересы ребенка;

- проверяет самостоятельно или совместно с компетентными государственными органами, должностными лицами сообщения о фактах нарушения прав и законных интересов ребенка;

- оказывает детям, а также их законным представителям бесплатную юридическую и консультативную помощь по вопросам защиты прав и законных интересов ребенка;

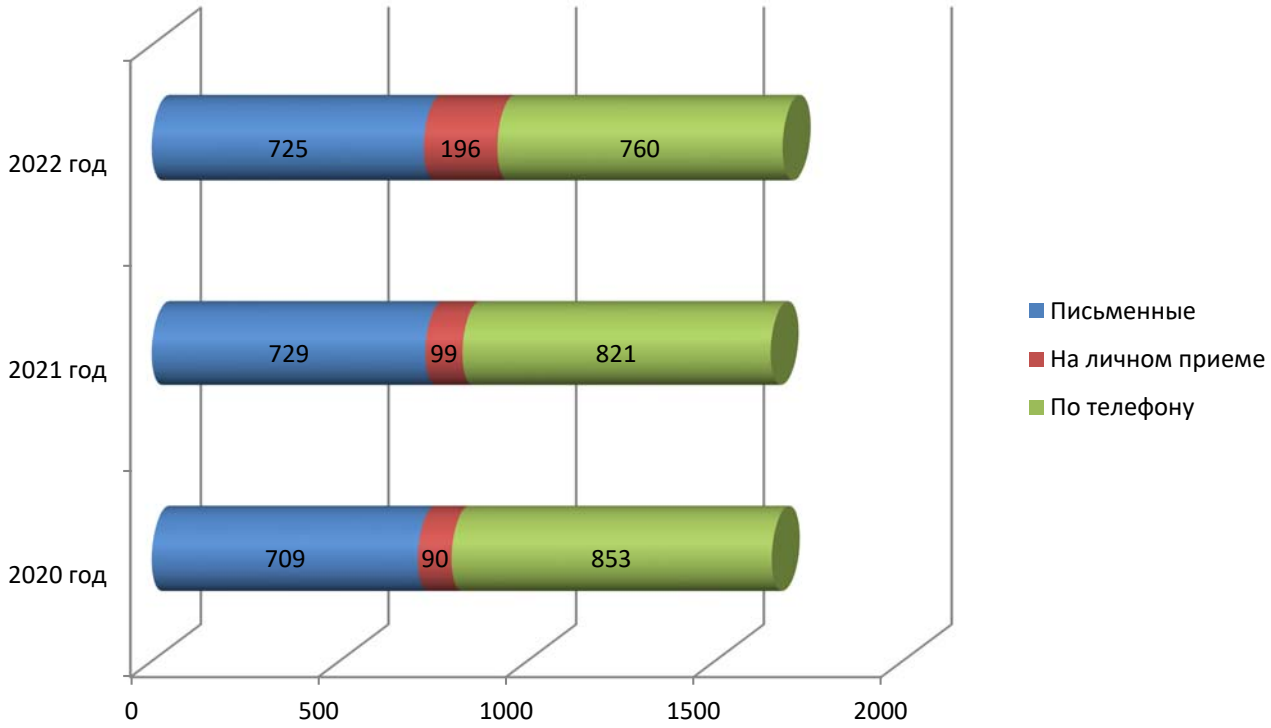
- информирует правоохранительные органы о фактах нарушения прав и законных интересов ребенка.

Надо отметить, что количество обращений в адрес Уполномоченного на протяжении последних 4 лет существенно не меняется. В 2022 году в адрес Уполномоченного поступило 1681 обращение, что на 2% больше чем в 2021 году. Их количество по сравнению с первым годом самостоятельной работы государственного органа выросло более чем в 1,8 раза. Всего за десять лет существования института Уполномоченного в Нижегородской области в его адрес поступило более 14000 обращений.



Обращения граждан к Уполномоченному поступают посредством почтовой и электронной связи на электронную почту Уполномоченного, через официальный сайт Уполномоченного, через официальный сайт Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка, а также в ходе проведения личного приема граждан Уполномоченным или сотрудниками аппарата, на приемах общественных помощников Уполномоченного в муниципалитетах региона, по телефонам, в том числе в рамках работы «горячих линий». Кроме того, в 2022 году несколько обращений в адрес Уполномоченного поступили через социальные сети.

Мониторинг по форме обращения позволяет отметить, что количество письменных обращений граждан остается примерно на одном уровне: 725 в 2022 году, 729 в 2021 году, 709 в 2020 году. Количество граждан, обратившихся на личный прием к Уполномоченному, в связи с отменой ограничений, связанных с пандемией, увеличилось на 98% и составило в 2022 году – 196 , против 99 в 2021 году. Количество устных консультаций по телефону, оказанных сотрудниками аппарата Уполномоченного, снизилось на 7% и составило 760 (в 2021 году - 821).



Многие заявители считают личный прием наиболее эффективным способом решения своих проблем, при этом предпочтение отдают встрече с руководителем. В связи с чем, Уполномоченным в 2022 году было проведено 31 личный прием, на которых была оказана правовая помощь 99 гражданам, в том числе 4 несовершеннолетним воспитанникам Пермской воспитательной колонии в он-лайн режиме. Еще 97 граждан были приняты сотрудниками аппарата Уполномоченного.

Обращения граждан по телефону, как правило, не проходят регистрацию, но требуют подчас не только устных рекомендаций, но и незамедлительного решения вопросов. В случае необходимости детального изучения ситуации обращение, изложенное по телефону, регистрируется и на него дается письменный ответ.

Тенденция последних лет говорит об увеличении количества граждан, обращающихся к Уполномоченному и в его аппарат в устном порядке для получения оперативной помощи. В связи с чем, Уполномоченным в 2023 году

будет рассмотрен вопрос создания чата для он-лайн консультирования граждан, в том числе несовершеннолетних, для которых возможность задать вопрос или пообщаться, оставаясь анонимными, с помощью электронных сервисов является наиболее предпочтительной.

Письменные обращения в адрес Уполномоченного направлялись из 43 муниципальных и городских округов Нижегородской области. Наибольшее количество поступило из:

- г. Нижнего Новгорода – 50,4%
- Кстовского муниципального округа – 9,5%
- г.о.г. Дзержинск – 7%
- г.о.г. Бор – 4%
- г.о.г. Арзамас – 3,1%
- Балахнинского муниципального округа – 2,8%
- Семеновского городского округа – 1,4%

34 письменных обращения направлены гражданами, проживающими в других субъектах Российской Федерации и других странах.

В 2022 году был несколько изменен подход к регистрации письменных обращений граждан. Категории заявителей стали учитываться более детально. Большинство обращений по защите прав и законных интересов детей в 2022 году поступило от родителей, граждан, иных родственников и лиц, принявших детей на воспитание.

Категории заявителей, обратившихся письменно	**Количество***
Родители	
Граждане	
Иные родственники	
Многодетная семья	
Лица, отбывающие наказание	
Лица, принявшие детей на воспитание в семью	
Общественные организации	
Несовершеннолетние	
Адвокаты	
Лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	
Дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей	
Средства массовой информации**	
Депутаты субъектов РФ	
Сотрудники детских учреждений	
Органы других государств	
Органы исполнительной власти	
Органы местного самоуправления	

Органы опеки и попечительства	
Комиссии по делам несовершеннолетних	
Правоохранительные органы	
Другие, в том числе перенаправлено	
от общественные помощники УПР в НО	
из других ведомств	

* Основано на письменных обращениях и обращениях с личного приема.

**В данной категории учитываются только обращения СМИ в защиту прав и интересов граждан, в том числе несовершеннолетних, в соответствии с Федеральным законом № 59-ФЗ.

Для структурирования и классификации тематики обращений в 2022 году Уполномоченным впервые был применен «классификатор прав и законных интересов ребёнка в Российской Федерации» (далее – классификатор), разработанный аппаратом Уполномоченного при Президенте Российской Федерации во взаимодействии с региональными уполномоченными.

Классификатор позволяет:

- представить основной спектр прав и законных интересов ребёнка, гарантированных государством;
- унифицировать механизм сбора статистики обращений граждан, направляемых федеральному и региональным уполномоченным по правам ребёнка;
- выявить системные проблемы в сфере детства;
- зафиксировать появление новых тревожных тенденций в семейной политике;
- предложить оптимальные решения сложных вопросов в сфере семьи, материнства, отцовства и детства.

В основу классификатора положена дифференциация прав и законных интересов несовершеннолетних, закреплённых в международных договорах (ратифицированных Российской Федерацией) и национальном законодательстве, по сфере их реализации. Следует отметить, что тематика обращений, а также правоприменительная деятельность Уполномоченного структурирована по группам прав в соответствии с классификатором (вторая часть доклада):

- личные права (право на жизнь и защиту от насилия; право на имя, честь и достоинство; право на свободу мысли, совести и вероисповедания; право иметь гражданство и свободу перемещения; право на квалифицированную юридическую помощь и судебную защиту);

- социально-экономические права (право жить и воспитываться в семье; право на получение содержания от своих родителей и других членов семьи (алименты); право на социальное обеспечение и социальное страхование; право на жилище; право наследования; право на охрану здоровья и реабилитацию; право на занятие физической культурой и спортом; право на благоприятную окружающую среду; право на отдых; право на объединение и участие в принятии решений, касающихся интересов ребёнка; право на труд; права автора; право на осуществление предпринимательской и иной экономической деятельности);

- духовно-культурные права (право на образование; право на доступ к информации и на информационную безопасность; право на доступ к культурным ценностям).

Следует обратить внимание на то, что заявители зачастую в обращениях озвучивают проблемы, затрагивающие одновременно несколько сфер жизнедеятельности ребёнка. В этой связи для удобства статистического учёта во внимание принимался ключевой (основной) вопрос обращения.

Наибольшее количество обращений, как и в предыдущие годы, касается права ребенка жить и воспитываться в семье, и вместе с правом на содержание от второго родителя (введено для сравнения с предыдущими периодами) составляет 35% от общего числа обращений (в 2021 – 24%, в 2020 – 23%).

В основном это проблемы исполнения решения судов или мировых соглашений по порядку общения с родителем, проживающим отдельно, или другими родственниками – 26,4% (здесь и далее - от количества обращений по указанной тематике), вопросы, связанные со спорами родителей об определении места жительства ребенка, – 14%, с правом на заботу и должное воспитание со стороны родителей – 17,6%, вопросы о лишении родителей родительских прав и о восстановлении в правах, жалобы на органы опеки, в том числе при отобрании детей, и другие. Кроме того 35 письменных обращений связано с правом на содержание от второго родителя, проживающего отдельно.

Рост обращений в данной категории связан со значительным количеством обращений, связанных с проведением частичной мобилизации – 17%. К Уполномоченному обращались члены семей мобилизованных, многодетные родители, родители детей-инвалидов, общественность. Большая часть обращений была связана с просьбой оказать содействие во внесении изменений в действующий закон о мобилизации в части расширения круга лиц, в отношении которых должна действовать отсрочка.

Учитывая, что право законодательной инициативы, в соответствии с частью 1 статьи 104 Конституции Российской Федерации исключительно принадлежит Президенту Российской Федерации, Совету Федерации, членам

Совета Федерации, депутатам Государственной Думы, Правительству Российской Федерации, законодательным (представительным) органам субъектов Российской Федерации, Уполномоченным давались разъяснения каждому заявителю. Вместе с тем информация о поступлении массовых обращений по данной проблеме была направлена в аппарат Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка. В связи с тем, что федеральный Уполномоченный также получил множество подобных обращений, было обращение в Правительство России по данной ситуации а также к представителями руководства Минобороны и Генерального штаба, в результате ситуация решилась.

Так, согласно Указаниям Генштаба ВС РФ от 4 октября 2022 года, направленным в военкоматы и призывные комиссии, дополнительно отсрочка стала предоставляться отцам, которые имеют на иждивении:

- трех и более детей до 16 лет;
- трех и более детей до 18 лет, один из которых с инвалидностью;
- ребенка с паллиативным статусом.

В военкоматах Директива была принята к исполнению. В практике Уполномоченного была история об оказании помощи в возвращении многодетного мобилизованного папы, которая благополучно разрешилась.

Сегодня наша страна нуждается в защите, и мы гордимся нашими воинами. Вместе с этим в совершенствовании нуждается и нормативная база мобилизации. Президент отметил необходимость внесения соответствующих корректив, которые не были учтены своевременно.

Традиционно второе место занимают вопросы, связанные с правом на образование - 22,4% от общего числа обращений (в 2021 году - 16%, а в 2020 - 13,3%). Большая часть - это отказ в зачислении ребенка в школьные и дошкольные учреждения, перевод или зачисление в другие учреждения, расположенные ближе к месту проживания, унижение чести и достоинства ребенка в образовательных учреждениях со стороны учащихся, педагогов, администрации; нарушение образовательных норм и стандартов, иное.

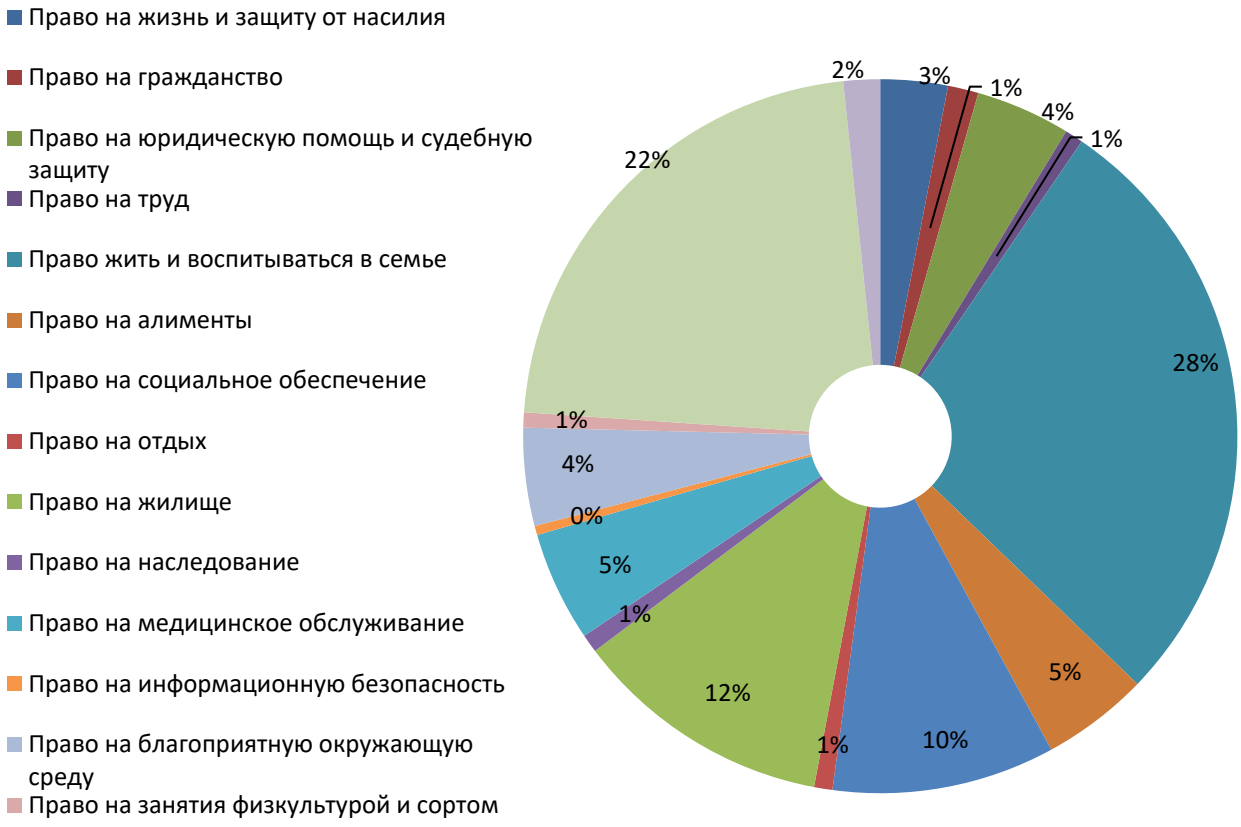
В отчетном году выросло количество обращений по вопросам реализации права на жилище – на 2,7% (2022 – 11,7%, 2021 – 9%, 2020 год – 10,3%). По-прежнему актуальны жалобы на отказ в постановке на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях и в предоставлении жилых помещений по договору социального найма, нарушение жилищных условий несовершеннолетних в результате действий третьих лиц, в том числе кредитными организациями (ипотека), нарушение жилищных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, нарушение жилищных прав при расселении аварийного жилого фонда, нарушение жилищных прав несовершеннолетних в случае наличия долевой собственности на жилое

помещение другими собственниками, просьбы об улучшении жилищных условий детей-сирот, многодетных семей и семей, воспитывающих детей-инвалидов.

Незначительно увеличилось количество обращений, связанных с правом на охрану здоровья и реабилитацию – на 0,3 % (2022 – 5%, 2021 - 4,7%, 2020 – 6,2%). Здесь преобладают вопросы оказания своевременной медицинской помощи разных уровней, лекарственного обеспечения, установление инвалидности.

Несколько уменьшилось число обращений, касающихся реализации прав на социальное обеспечение и социальное страхование – на 2 % (2022 – 10,1%, 2021 – 12%, 2020 - 16%); на гражданство и свободу перемещения – на 0,9% (2022 - 1,4%, 2021 – 2,3%, 2020 – 1,8%).

Тематика обращений в 2022 году



В зависимости от предмета и характера обращений граждан, затрагивающих вопросы реализации прав детей, Уполномоченным избирались соответствующие формы их рассмотрения.

Следует отметить, что в соответствии со ст. 4 Федерального закона № 59-ФЗ обращение гражданина – это направленные в государственный

орган, орган местного самоуправления или должностному лицу в письменной форме или в форме электронного документа предложение, заявление или жалоба, а также устное обращение гражданина в вышеперечисленные органы.

Институт Уполномоченных по правам ребёнка в системе гарантий реализации, защиты и восстановления нарушенных прав не подменяет органы власти. Тем не менее, в отдельных случаях заявитель, обращаясь к Уполномоченному, минует те органы власти, в чьей непосредственной компетенции находится решение вопросов. Поэтому, при таких обстоятельствах в соответствии с законодательством Уполномоченный перенаправляют обращения граждан тем государственным и муниципальным органам, в чью компетенцию входит рассмотрение данных вопросов. В 2022 году Уполномоченным перенаправлено 186 обращений. Вместе с тем 85% перенаправленных обращений Уполномоченный оставлял на контроле. В результате: по 33 обращениям вопрос решился; по двум заявители получили консультации о необходимых шагах для улучшения ситуации; по 123 обращениям права не были нарушены и заявители получили подробные разъяснения.

Рассматривая жалобы, Уполномоченный, руководствуясь Федеральными законами № 59-ФЗ, № 501-ФЗ, Законом Нижегородской области № 167-З обращается к руководителям органов исполнительной власти, руководителям региональных структурных подразделений федеральных ведомств, главам органов местного самоуправления для выявления причин и обстоятельств, способствовавших нарушениям прав ребёнка, а также для принятия мер по устранению и недопущению нарушений в будущем. В случае, если должностное лицо, органы власти, в чьих действиях усматривается нарушение прав несовершеннолетнего, не принимают необходимые меры, Уполномоченный вправе обжаловать данное действие (бездействие) в порядке административной подчиненности в прокуратуру или в суд. В отчетном году Уполномоченным сделано более 300 запросов, приняты меры содействия для решения ситуации в 194 случаях, в 34,5% случаях удалось добиться улучшения ситуации.

Важно отметить, что без поддержки и понимания органов исполнительной власти, органов местного самоуправления, руководителей государственных органов и учреждений многие из обращений не получили бы своего положительного разрешения.

Нередки случаи, когда гражданин заблуждается в оценке правомерности принятых органами власти решений и полагает в связи с этим, что права ребёнка нарушены. В 278 случаях в рамках действующего законодательства права заявителей нарушены не были. Вместе с тем заявители получили от Уполномоченного подробные разъяснения вопроса, с объяснением причин

невозможности решения его вопроса, а также возможностей в будущем решить вопрос, например, при изменении законодательства или его личной ситуации.

Кроме того, к сожалению, не все заявители понимают, что Уполномоченный не осуществляет надзор за судебными органами, не наделён правом/обязанностью отменять/изменять решения суда, давать правовую оценку действиям судей.

Каждое обращение рассматривается в индивидуальном порядке на предмет обоснованности доводов, соблюдения гарантий прав и законных интересов детей и выработке путей решения по устранению нарушений прав несовершеннолетних, в том числе с привлечением некоммерческих организаций. По каждому вопросу заявителю даются исчерпывающие разъяснения (юридическая консультация), подкреплённые ссылками на статьи нормативных правовых актов. В 2022 году оказано 1023 консультации.

Деятельность Уполномоченного по рассмотрению обращений граждан позволяет, с одной стороны, выявить наиболее типичные, системные проблемы и нарушения прав и интересов детей в Нижегородской области, с другой, - предоставляет возможность Уполномоченному оперативно реагировать на нарушение прав и интересов конкретных детей и обеспечить их защиту в рамках установленной компетенции.

В отдельных случаях обращения граждан служат основанием для проведения проверок организаций для детей. В зависимости от характера нарушений Уполномоченный привлекает разных специалистов (например, специалистов комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Нижегородской области).

В адрес Уполномоченного поступила жалоба гражданки Н. на незаконные действия субъектов профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. После случившейся в ее семье трагедии, гибели сына, сотрудники полиции забрали младшую дочь из дома родственников, поместили ее в специализированное учреждение. Руководство учреждения отказывало матери в возвращении ребенка, основываясь на решении органа опеки муниципалитета о необходимости сбора документов на лишение ее родительских прав.

По инициативе Уполномоченного был организован выезд в район совместно со специалистами комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Нижегородской области. Ситуация была подробно разобрана на рабочей встрече со специалистами органов опеки района, муниципальной комиссии по делам несовершеннолетних, подразделения по делам несовершеннолетних полиции, социально-

реабилитационного учреждения. Руководству района даны рекомендации по устранению выявленных недостатков в работе КДН и ЗП.

Кроме того, случай был разобран на рабочей группе по мониторингу отобрания несовершеннолетних из семьи с точки зрения избыточно применяемых мер или неправомерного вмешательства в семью. По результатам рассмотрения действия сотрудников отдела были признаны избыточными. Руководством Управления организации деятельности участковых уполномоченных полиции и подразделений по делам несовершеннолетних ГУ МВД России по Нижегородской области в адрес начальника районного ОМВД России направлено соответствующая информация для привлечения должностных лиц к ответственности. Также действия специализированного учреждения, отказавшегося вернуть ребенка матери, признаны не соответствующими действующему законодательству. Матери даны рекомендации обратиться с письменным заявлением в учреждение об отказе от услуг СРЦН и забрать ребенка.

На основе анализа рассмотренных в 2022 году обращений можно сделать вывод о том, что всестороннее юридическое консультирование семей с детьми по различным сферам их жизни является по-прежнему актуальным, а своевременно оказанная помощь семье в том или ином вопросе является для них выходом из сложившейся трудной жизненной ситуации.

Однако практика работы по обращениям говорит о том, что не всегда представители государственных и муниципальных органов и учреждений заинтересованы в должной мере в решении проблем заявителей. Зачастую граждане нуждаются в обычной человеческой поддержке, юридически грамотном разъяснении законодательства, правильном направлении в решении вопросов.

В 2023 году Уполномоченный продолжит работу по:

- совершенствованию системы анализа обращений и их классификации, в том числе созданию единой электронной системы регистрации обращений;

- организации тематических прямых эфиров в социальных сетях по консультированию граждан, что позволит увеличить охват населения области и оказать как можно большему количеству граждан юридическую помощь;

- межведомственному сотрудничеству с органами федеральной, исполнительной и муниципальной власти, направленному на оказание правовой и иной помощи семьям с детьми.

Считаем важным и своевременным в 2023 году усилить информационную работу в деятельности Уполномоченного в социальных сетях и на официальном сайте, создав рубрики «Уполномоченный по правам ребёнка информирует»,«Уполномоченный по правам ребёнка предупреждает».

1.2. Взаимодействие с органами власти, государственными структурами, общественными объединениями, обеспечивающими защиту прав и законных интересов ребенка.

1.2.1. Взаимодействие с органами власти, государственными структурами, обеспечивающими защиту прав и законных интересов ребенка.

В Нижегородской области основным программным документом, определяющим основные задачи развития региона на долгосрочный период, является Стратегия социально-экономического развития Нижегородской области на период до 2035 года.

Среди главных целей Стратегии – сделать жизнь нижегородцев комфортной, дать возможность каждому получить хорошее образование и качественные медицинские услуги, создать семью и воспитывать детей. В целом, - существенным образом улучшить качество жизни в регионе для всех без исключения граждан, независимо от места проживания и уровня мобильности.

Права детей на образование, охрану здоровья, защиту от всех видов насилия, информационную безопасность, социальную поддержку постоянно находятся в поле зрения детского правозащитника. Интересы детей могут быть затронуты практически во всех сферах общественной и частной жизни граждан. Около двадцати ведомств в той или иной сфере защищают права детей. И поэтому эффективность правозащитной деятельности зависит во многом от уровня взаимодействия Уполномоченного с органами власти, правоохранительной системой, институтами гражданского общества, средствами массовой информации.

За десять лет выстроена эффективная система взаимодействия и сотрудничества со всеми заинтересованными ведомствами, как с органами законодательной и исполнительной власти области, так и с федеральными структурами. Уполномоченный, реализуя свои полномочия, руководствуется статьей 4 Закона № 167-З и осуществляет взаимодействие с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, Уполномоченным по правам человека в Нижегородской области, органами государственной власти, органами местного самоуправления муниципальных образований области, комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав, организациями и их должностными лицами, общественными объединениями.

Так, 18 февраля 2022года прошло V заседание дискуссионной площадки с участием женщин – депутатов законодательных органов государственной власти Приволжского федерального округа на тему «Реализация

государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

Уполномоченный по правам ребенка рассказала об успешных практиках поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на примере Нижегородской области, в том числе о проекте 2020-2021 года «Взлетная полоса», который инициировало движение #Мывместе. Из 20 ребят, которые участвовали в проекте от Нижегородской области, 18 человек поступили в вузы, а двое поступили в учебные заведения среднего профессионального образования. А также обозначила проблемы в данной сфере. Например, поступление в ССуЗы вчерашних девятиклассников из числа детей-сирот.

- Зачастую этим ребятам приходится выбирать учебное заведение только по принципу: «Я смогу учиться там, где совсем нет конкурса на поступление или он минимален», - отметила Уполномоченный, - Считаю, что с этой проблемой нам поможет справиться законодательная инициатива о введении квот на поступление в ССУЗы детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. И этим вопросом необходимо заниматься вплотную, начав с мониторинга о востребованности тех или иных специальностей среди социально незащищенных абитуриентов.

В целях организации наиболее оптимального взаимодействия по предупреждению, выявлению и устранению нарушений, использованию имеющихся правовых, информационных, научных, аналитических, методических и организационных ресурсов при планировании и реализации совместных мероприятий, Уполномоченный действует в рамках заключенных соглашений о сотрудничестве с региональными структурными подразделениями федеральных ведомств:

- Прокуратурой Нижегородской области;
- Главным управлением Федеральной службы судебных приставов в Нижегородской области,
- Следственным управлением Следственного комитета Российской Федерации по Нижегородской области,
- Главным Управлением Министерства внутренних дел Российской Федерации по Нижегородской области,
- Главным управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Нижегородской области;
- Главным управлением Федеральной службы исполнения наказаний по Нижегородской области;
- Управлением Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Нижегородской области;

- ФКУ «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Нижегородской области Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации;

- Главным управлением Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по Нижегородской области;

- Приволжской транспортной прокуратурой.

А также учреждениями, в которых содержатся несовершеннолетние осужденные: ФКУ «Новооскольская воспитательная колония УФСИН России по Белгородской области» и ФКУ «Пермская воспитательная колония ГУФСИН России по Пермскому краю»; организациями, оказывающими населению бесплатную юридическую помощь: ГКУ НО «Государственное юридическое бюро по Нижегородской области»; ГБУ НО «Центр правового консультирования граждан и юридических лиц» и НРО Общероссийской общественной организацией «Ассоциация юристов России»; общественными организациями, оказывающими помощь семьям и детям: АНО «Центр помощи семье и детям «Ярослава», Благотворительным фондом «Жизнь без границ», и АНО «Служба защиты прав лиц, страдающих психическими расстройствами, детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»; и общественными организациями, осуществляющими организацию системы общественного контроля за соблюдением и защитой прав семей с детьми, детей, находящихся под особой защитой государства: Общественной палатой Нижегородской области и Общественной наблюдательной комиссией по контролю за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и содействию лицам, находящимся в местах принудительного содержания Нижегородской области.

В отчетном году Уполномоченный продолжил работу по совершенствованию и развитию межведомственного сотрудничества.

В 2022 году было подписано три новых соглашения: с Отделением Пенсионного фонда Российской Федерации по Нижегородской области (далее – ОПФР), с Главным управлением Федеральной службы исполнения наказаний по Нижегородской области (далее - ГУФСИН по НО) и с АНО «Служба защиты прав лиц, страдающих психическими расстройствами, детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

Подписание соглашения с ОПФР было обусловлено появлением новых мер поддержки семьям с детьми, оператором которых стал Пенсионный Фонд России, а также передачей полномочий по выплате отдельных мер поддержи из органов социальной защиты населения. Аналогичные соглашения в 2022 году были подписаны во всех субъектах Российской Федерации. «Сотрудничество не только поможет улучшить работу Пенсионного фонда в

вопросах социального обеспечения детей, но и повысит информированность семей о положенных им мерах поддержки», – отметил глава Пенсионного фонда России Сергей Чирков.

В рамках сотрудничества планируется улучшить взаимодействие для защиты интересов детей в вопросах социального обеспечения. Теперь уже – с отделением Социального фонда России по Нижегородской области. Совместно с новой структурой будут рассматриваться обращения родителей и обсуждаться проблемы, связанные с осуществлением выплат. Также будут реализовывать совместные проекты, нацеленные на правовое просвещение и повышение информированности семей с детьми о мерах социальной поддержки.

В обновленном документе, подписанном с ГУФСИН России по Нижегородской области актуализирован ряд механизмов сотрудничества ведомства и детского омбудсмена. При подписании нового соглашения Уполномоченный отметил, что в этом документе подробно прописаны все сферы нашей совместной работы, в том числе вопросы оказания помощи детям, находящимся в Доме ребенка при ИК-2 ГУФСИН России по Нижегородской области, мамы которых отбывают наказание в учреждении. «Учитывая то, что мы плотно взаимодействуем с надзорными органами и в ходе профилактических мероприятий, и в рамках реагирования на конкретные случаи по нарушению прав несовершеннолетних, соглашение более точно отразит рамки нашей деятельности».

В адрес Уполномоченного в 2022 году поступило 21 обращение в защиту прав своих детей от осужденных граждан, отбывающих наказание в колониях или находящихся в СИЗО системы ГУФСИН. Каждое обращение проверяется, по некоторым организуются выезды специалистов аппарата в колонии для встречи с заявителями и проверки указанных фактов нарушения прав детей.

Так в адрес Уполномоченного поступило обращение от гражданки С., отбывающей наказание в ИК №2. Заявитель жаловалась, что женщинам предоставляется недостаточное количество времени для общения с детьми, находящимися в Доме ребенка при колонии, что не хватает колясок для прогулок с детьми, игрушек, памперсов.

Сотрудники Уполномоченного выехали в колонию, поговорили с администрацией учреждения и главным врачом, посетили Дом ребенка, изучили все обстоятельства дела, в том числе нормативы обеспечения детей средствами гигиены, проверили наличие колясок, игрушек и других условий проживания и воспитания детей, а также правил общения мам с детьми.

По результатам выяснилось, что время для посещений детей мамами выделено в распорядке дня в количестве 2,5 часа. Но запрета для посещений в другое время нет, если нет замечаний и взысканий у осужденной. Кроме того, в случае примерного поведения женщины, ей может быть разрешено совместное проживание с ребенком в Доме ребенка в одной с ним комнате. У заявительницы такого права нет, в связи с наличием замечаний по поведению. С ней проведена беседа и доведена информация о необходимых действиях с её стороны.

Предметов личной гигиены для детей (памперсов), игрушек в Доме ребенка имеется в достаточном количестве, периодически помощь оказывается благотворителями; колясок 10 штук на 20 детей, так как обеспечиваются только дети до 1 года (10 человек). Действительно, когда мамы выходят гулять зимой, мамам детей старше года тяжело без колясок. Вопрос взят на заметку Уполномоченным для решения.

Дом ребенка при ИК-2 находится на особом контроле Уполномоченного. При посещении в обязательном порядке проводится осмотр помещений, где живут дети и комнаты для совместного проживания детей с мамами, происходит общение с мамами детей, на предмет наличия жалоб; с администрацией Дома ребенка о соблюдении прав детей на здравоохранение, развитие и общение с родителями. В сотрудничестве с партнерами - Региональной общественной организацией «Нижегородский Совет женщин» (председатель О.С.Краснова) и Нижегородским отделением Российского детского фонда (председатель правления Н.И.Дернова), организуются праздничные мероприятия для детей.

С несовершеннолетними, отбывающими наказание за пределами Нижегородской области в Пермской воспитательной колонии (мальчики) и Новооскольской воспитательной колонии (девочки) также налажена работа. В соответствии с Соглашениями совместно с руководством ГУФСИН по Нижегородской области Уполномоченным проводятся он-лайн консультации с воспитанниками, направляются подарки к Новому году, организуются видео-встречи ребят с родственниками.

Совместная работа с АНО «Служба защиты прав лиц, страдающих психическими расстройствами, детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», целью деятельности которой является восстановление прав детей-сирот и лиц, страдающих психическими расстройствами, оказание безвозмездной юридической помощи и содействие разрешению конфликтов с участием этих категорий нижегородцев, позволит Уполномоченному более эффективно рассматривать спорные вопросы, касающиеся данной категории несовершеннолетних, а также, опираясь на экспертное мнение специалистов

Службы защиты, давать заключения и рекомендации об улучшении положения детей-сирот и лиц, страдающих психическими расстройствами.

В рамках межведомственного взаимодействия Уполномоченный, в пределах своей компетенции, участвует в рассмотрении правовых и организационных вопросов на постоянной основе, являясь членом комиссий или советов, принимает участие в работе следующих коллегиальных органов региона:

- Совете при Правительстве Нижегородской области по вопросам попечительства в социальной сфере. Уполномоченный входит в составы комитетов: «Семья, материнство и детство»; «Дети и взрослые с ограниченными возможностями здоровья и инвалидностью»; «Образование и воспитание»;
- комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Нижегородской области;
- комиссии при Губернаторе Нижегородской области по правам человека, содействия развитию институтов гражданского общества;
- координационного совета по реализации государственной демографической и семейной политики в Нижегородской области;
- областной межведомственной комиссии по организации отдыха, оздоровления и занятости детей и молодежи в Нижегородской области;
- экспертной группе Общественного совета СУ СК РФ;
- экспертной группе Общественного совета ГУ МВД РФ по вопросам профилактики детской и подростковой преступности, предупреждения преступлений, совершенных в отношении самих несовершеннолетних;
- общественной комиссии при Федеральном казенном учреждении «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Нижегородской области».

Участие в работе межведомственных комиссий, советов, рабочих групп позволяет совершенствовать механизмы защиты прав детей, оперативно реагировать на случаи выявления нарушений прав и законных интересов детей, семей с детьми в различных сферах жизнедеятельности. В 2022 году Уполномоченный принял участие в более чем 80 мероприятиях.

В 2022 году во взаимодействии Уполномоченного с прокуратурой области продолжилось такое направление совместной работы, как проведение проверок соблюдения федерального законодательства об обеспечении безопасности детей, находящихся в детских учреждениях различной ведомственной принадлежности.

16 февраля состоялось совместное совещание под председательством заместителя прокурора Нижегородской области по результатам проверки соблюдения прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в ГКОУ «Детский дом № 3». При посещении Уполномоченный побеседовал с

ребятами, осмотрел жилые комнаты, столовую, помещения для занятий и игр. По результатам совещания руководству министерства образования, науки и молодежной политики региона даны рекомендации по устранению выявленных недостатков в работе учреждения, также рекомендовано оказать методическую помощь вновь назначенному директору.

12 июля состоялся выезд в ДОЛ «Дзержинец» Балахнинского района с целью ознакомления с условиями отдыха и оздоровления детей и проведения межведомственного совещания на тему «Безопасность и соблюдение прав детей в организациях отдыха и оздоровления детей в 2022 году».

19 июля совместно с заместителем прокурора Нижегородской области и министром образования, науки и молодежной политики Нижегородской области был осуществлен выезд в детские лагеря «Имени П.И. Гуцева», «Солнечный» и «Салют», находящиеся в Городецком районе.

В ходе мероприятия проверены условия пребывания несовершеннолетних, вопросы организации их питания и оказания медицинской помощи. Повышенное внимание обращено на наличие объектов инфраструктуры, их достаточность и безопасность.

Ряд выявленных нарушений и недостатков в работе учреждений обсуждены на совместном совещании. В целях их устранения и недопущения впредь прокуратурой области приняты меры реагирования, в том числе внесено представление руководству министерства образования, науки и молодежной политики региона.

В 2022 году Уполномоченным было продолжено активное взаимодействие с правоохранительными органами, органами системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. Сотрудничество с правоохранительными структурами области позволяет оперативно реагировать на обращения граждан, прежде всего, по фактам жестокого обращения с детьми, совершения противоправных действий в отношении них. Такая информация незамедлительно направляется Уполномоченным в ГУ МВД РФ и территориальные отделы полиции, СУ СК РФ для проведения проверки и принятия мер по защите детей в соответствии с действующим законодательством.

В совместной работе использовались различные формы взаимодействия: обмен информацией; совместные проверки жалоб; анализ причин и условий, повлекших нарушения прав детей.

Так, в адрес Уполномоченного посредством сообщения через социальную сеть поступило обращение председателя Объединения приемных семей Нижегородской области в интересах приемных родителей Перевозского

района с жалобой на действия сотрудников межмуниципального отдела МВД «Перевозский». Приемные родители были возмущены тем, что их массово вызывают и допрашивают по факту расходования ими денежных средств с номинальных счетов подопечных. Основанием послужило заявление одного из подопечных, которому исполнилось 18 лет, о снятии с его счета и якобы расходовании денежных средств его приемными родителями. При этом сотрудники полиции позволяли себе некорректное поведение в отношении опрашиваемых.

Уполномоченный незамедлительно, на следующий день после поступления обращения, встретился с начальником ГУ МВД России по Нижегородской области. По результатам встречи вопрос был взят на контроль. Проблема была решена, массовые проверки приемных родителей были прекращены. Дальнейшая работа с родителями проводилась в корректной вежливой форме. По результатам проведенных проверочных мероприятий нарушений в расходовании денежных средств с номинальных счетов подопечных не выявлено.

Взаимодействие с органами полиции осуществлялось и по вопросам предупреждения детского дорожно-транспортного травматизма. Особое внимание обращено на необходимость повышения эффективности межведомственного взаимодействия по формированию у детей навыков безопасного участия в дорожном движении, ответственности родителей за безопасность детей при их передвижении в автотранспортных средствах, по усилению контроля за соблюдением правил перевозки организованных групп детей.

Так, 16 сентября Уполномоченный приняла участие в выездном совещании межведомственной рабочей группы по вопросам защиты прав и законных интересов несовершеннолетних в Урене под председательством заместителя прокурора Нижегородской области Андрея Гальченко. Участники мероприятия обсудили вопрос профилактики дорожно-транспортных происшествий с участием несовершеннолетних. В работе приняли участие представители прокуратуры, ГИБДД, следственного комитета, Правительства области и руководства муниципалитета. Поводом для встречи стал рост показателей по количеству ДТП с участием детей в данном муниципалитете. Участники совещания предложили ряд профилактических мер – от социальной рекламы до дорожных рейдов. Уполномоченный отметила, что обеспечение безопасности на дорогах – важное направление работы в сфере защиты детства. «Сейчас, когда на дорогах все больше транспортных средств, мы должны понимать, что наши

дети – и пешеходы, и пассажиры, должны неуклонно соблюдать все правила дорожного движения, а для этого необходимо объединить усилия и сотрудников ГИБДД, и родителей, и педагогов, и общественников».

Уполномоченный в 2022 году продолжила активное сотрудничество с ГУ ФССП РФ в вопросах восстановления нарушенных прав несовершеннолетних на получение алиментов, исполнения решений судов по определению места жительства ребенка и порядка общения с отдельно проживающим родителем и родственниками. В каждом случае обратившимся гражданам были даны исчерпывающие разъяснения в отношении проблем, а также найдены компромиссы для их дальнейшего решения. Руководством УФССП РФ было взято на контроль ведение данных вопросов и даны соответствующие поручения.

Об итогах совместной работы Уполномоченный и главный судебный пристав рассказали на пресс-конференции по вопросам защиты семьи и детства 13 июля.

«К нам поступают обращения, которые связаны с взысканием долгов по алиментам и исполнением судебных решений по определению порядка общения разведенных родителей с ребенком. Поэтому для нас очень важно тесное сотрудничество со службой судебных приставов. Нередко сам должник, не воспринимая выплату алиментов как часть своего родительского долга, всячески препятствует исполнению решения суда. Всегда нужно помнить, что каждый ребенок имеет право на детство и только мы, взрослые, можем сделать это детство счастливым, ярким и беззаботным. Вспомнить о собственном ребенке и изменить свою жизнь никогда не поздно», - отметила Уполномоченный. Подводя итоги, стороны пришли к решению продолжать совместную работу в рамках Соглашения о взаимодействии по вопросам защиты прав и интересов ребенка.

Ежегодно Уполномоченный совместно с Главным управлением Министерства юстиции РФ по Нижегородской области является одним из организаторов проведения в регионе единого Всероссийского дня правовой помощи детям, посвященного Всемирному Дню ребенка.

Важным форматом коммуникации с органами государственной власти и общественностью является участие и выступления Уполномоченного и специалистов его аппарата на публичных и общественных площадках различных форматов (семинарах-совещаниях, форумах, «круглых столах», конференциях и т.д.), проводимых в регионе и за его пределами по вопросам реализации прав и интересов детей и семей с детьми. В отчетном году Уполномоченный принял участие в более сотни таких мероприятий.

Так, Уполномоченный, в качестве члена комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Нижегородской области, принимает участие во всех заседаниях. В 2022 году состоялось 5 заседаний, на которых рассмотрено 25 постановочных вопросов, касающихся организации субъектами системы профилактики работы по профилактике преступлений и правонарушений несовершеннолетних, употребления алкоголя, наркотических средств и психоактивных веществ несовершеннолетними, предупреждения суицидального поведения подростков, предупреждения угрозы жизни и здоровью детей.

По результатам рассмотрения дано 125 поручений, из которых 33 – органам местного самоуправления Нижегородской области, территориальным (муниципальным) КДНиЗП, 92 – субъектам системы профилактики областного уровня.

За 2022 год по решению региональной комиссии:

- продолжена работа по созданию Центров психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи в муниципальных и городских округах Нижегородской области;
- проработан вопрос организации досуговой занятости несовершеннолетних, состоящих на учете в филиалах ФКУ УИИ ГУФСИН России по Нижегородской области;
- проработан вопрос о создании междисциплинарной модели профилактики буллинга в образовательных учреждениях Нижегородской области с привлечением заинтересованного экспертного сообщества;
- проведен мониторинг осуществления образовательными организациями всех уровней полномочий по своевременному выявлению признаков нахождения ребенка в социально опасном положении, трудной жизненной ситуации, организации работы с такими семьями, взаимодействию с другими органами системы профилактики;
- проанализировано взаимодействие с территориальными органами Управления Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации по Нижегородской области в части выявления проблемных вопросов по охране образовательных организаций Нижегородской области;
- разработаны планы мероприятий по определению личностной и профессиональной траектории, вовлечению подростков в проектную деятельность Российского движения школьников и ключевых приоритетов воспитания.

Кроме этого, не остаются без внимания региональной комиссии и вопросы предупреждения угрозы жизни и здоровью детей.

В июне 2022 г. на заседании Комиссии рассмотрены вопросы: «Об обеспечении безопасности учебных заведений Нижегородской области, в

том числе дошкольных, спортивных и иных учреждений и объектов с массовым пребыванием детей», «О мерах по профилактике гибели детей на водных объектах».

В июле 2022 г. проведено межведомственное совещание по вопросу деятельности органов и учреждений системы профилактики по предупреждению гибели детей на водных объектах, а также в результате дорожно-транспортных происшествий, с участием представителей муниципальных комиссий, на территории которых отмечались случаи гибели детей.

По итогам совещания в министерство транспорта и автомобильных дорог Нижегородской области направлено инициативное письмо о внесении изменений в правила пользования электросамокатами, в части ограничения их пользования детьми и молодежью.

В 2023 году Уполномоченный продолжит работу по межведомственному сотрудничеству с органами федеральной, исполнительной и муниципальной власти, направленное на оказание правовой и иной помощи семьям с детьми.

1.2.2. Межрегиональное взаимодействие в интересах защиты прав и законных интересов ребенка.

С момента создания института уполномоченных по правам ребенка сложилась практика их совместной работы, выстроена вертикальная модель взаимодействия региональных уполномоченных по правам ребенка с Уполномоченным при Президенте РФ по правам ребенка через съезды уполномоченных по правам ребенка, Всероссийские тематические совещания, координационные советы, конференции, форумы, Всероссийские акции, проекты и программы.

«Нижегородская область имеет уникальный опыт работы с детьми и подростками, часть из которого может стать «точкой входа» в крупные федеральные социальные проекты в сфере детства», - отметила федеральный Уполномоченный в ходе визита в регион в январе 2022 года. Два проекта – центр по работе с подростками «Хулиганодом» и проект «Ментальное здоровье» были выведены на федеральный уровень.

Позже в январе и октябре отчетного года региональный Уполномоченный, представляя Нижегородскую область на Всероссийских съездах уполномоченных субъектов Российской Федерации, рассказывала о деятельности Центра «Хулиганодом» в рамках работы площадки съезда «Пространства для подростков: доверие, развитие, специалисты» в январе и в октябре о проекте «Ментальное здоровье» в рамках работы площадки «Проект

«ментальное здоровье»: опыт Приволжского федерального округа и возможности для других регионов» в Пензе.

По итогам январского съезда и Форума в Московской области была принята «Карта действий уполномоченных по правам ребенка в субъектах РФ», которая определила основные направления деятельности уполномоченных в регионах, а также 4 стратегические программы, в двух из которых Нижегородская область является одним из пилотных регионов:

- «Подростки России», одна из целей которой – создание и развитие в стране сети пространств для несовершеннолетних, где они могли бы встречаться в неформальной обстановке, общаться, находить себе новых друзей и, конечно, проводить своё свободное время с пользой, как для себя, так и для окружающих;

- «Дети в семье», целью которой является профилактика социального сиротства, помощь семьям, находящимся в трудной жизненной ситуации, реформирование органов опеки и попечительства, развитие семейного устройства. Программа включает в себя большой блок мероприятий, направленных на снижение в социальных учреждениях численности детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в возрасте до 4 лет, исключение практики необоснованной госпитализации несовершеннолетних, выявленных по акту безнадзорности и беспризорности, развитие технологий реабилитации родителей от алкогольной зависимости в ситуации риска отобрания ребенка для сохранения семьи и ряд других тем;

- «Страна для детей!», предполагает создание комфортной безопасной среды и культуры чуткого, бережного отношения к ребенку через реализацию принципа «чужих детей не бывает». Программа предполагает большую системную межведомственную работу, главной целью которой должно стать повышение безопасности несовершеннолетних по всем направлениям. А это: борьба с травлей и буллингом, как в детских коллективах, так и в онлайн-пространстве, создание и продвижение позитивного контента, развитие медиативных технологий, в целом – реализация концепции безопасности детства;

- «Сопровождение через всю жизнь». Программа посвящена выстраиванию доступных возможностей для семей с детьми-инвалидами во всех сферах – от рождения до создания собственной семьи и самостоятельного быта. В помощь таким семьям, помимо распространения практик соблюдения протокола сообщения диагноза родителям особенных детей, должна развиваться система оказания ранней помощи, в том числе создание центров дневного пребывания для детей с инвалидностью, развитие инклюзии, формирование доступной среды и обучение специалистов для работы с такими детьми.

Учитывая, что Нижегородская область стала пилотной площадкой для реализации двух программ «Подростки России» и «Дети в семье» (ответственным исполнителем в регионе определено министерство социальной политики), региональный Уполномоченный вошла в состав экспертных советов по реализации каждой программы при федеральном Уполномоченном и в состав региональных рабочих групп: в качестве члена рабочей группы по реализации стратегической программы «Подростки России» и зам. председателя рабочей группы по проекту «Профилактика социального сиротства детей до 4-х лет» в рамках программы «Дети в семье». На заседаниях рабочих групп обсуждались различные варианты реализации программ в регионе, определялись сроки, возможные направления и партнеры с учетом специфики каждой программы и возможностей региона. (*О реализации проектов на территории Нижегородской области см. информацию в разделе 1.6.)*

Принимая участие в межрегиональных форумах, организуемых как федеральным Уполномоченным, так и в рамках координационных советов уполномоченных по правам ребенка в федеральных округах, Уполномоченные не только обмениваются опытом, представляя лучшие региональные практики в тех или иных сферах защиты детства, но и определяют системные проблемы, вырабатывают единые направления деятельности и подходы к решению вопросов.

Так, 6 и 7 апреля в Саратовской области и 13-14 апреля в Московской области состоялись межрегиональные форумы «Социальное сиротство» в рамках проекта «Крепкая семья» партии «Единая Россия» и «Жить и воспитываться в семье» под эгидой Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка.

В рамках Саратовского форума обсуждались законодательные инициативы в сфере защиты детей и семей, новые вызовы, задачи профилактики социального сиротства и поддержки семей с детьми, находящихся в трудной жизненной ситуации, распространение лучших российских практик в этой сфере. В дистанционном формате были заслушаны различные практики регионов. Своим опытом делились специалисты из Татарстана, Башкортостана, Московской, Пензенской и Нижегородской областей.

- На форуме нам удалось рассказать о работе с детьми и подростками, о тех проектах, которые реализуются совместно с некоммерческими организациями региона, - отметила Уполномоченный по правам ребенка в Нижегородской области, - Безусловно, профилактика социального сиротства – совместная задача и органов власти, и педагогов, и психологов, и общественности. Это наше общее дело. Практиками Нижегородской области

заинтересовались другие регионы, и это говорит о том, что мы работаем в правильном направлении.

Участники Московского форума обсуждали наиболее важные и актуальные темы, касающиеся жизни и воспитания детей в семье: практики и вызовы внедрения в регионах модели единого ведомства, сохранение для ребенка кровной семьи и поддержание его контактов с близкими родственниками, замещающие семьи как ресурс временного устройства несовершеннолетних, а также цифровые решения в сфере опеки и попечительства. «Главная цель - разработать какие-то небольшие шаги, но которые реально выполнить и реализовать, что называется «здесь и сейчас». А приехав в регион, поговорив с губернатором, могли их применять и продвигать у себя на местах, - отметила федеральный омбудсмен, - например, в Московской области в 2021 году закрыты все детские дома, а им на смену созданы шесть семейных центров, ориентированных на благополучное и быстрое устройство детей к приемным родителям. В одном из Центров проживают ребята, которым не удалось обрести семью. Находиться здесь они могут до 23-летнего возраста». По итогам форума принято решение о разработке конкретных шагов по реализации основных направлений деятельности уполномоченных, отраженных в «карте действий».

По итогам XIX Всероссийского съезда уполномоченных по правам ребенка, посвященного реабилитации и абилитации детей с инвалидностью и поддержке их родителей, организованного при содействии Министерства труда и социальной защиты РФ и Правительства Пензенской области, выработаны решения, которые будут использоваться при реализации стратегических программ Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка «Сопровождение через всю жизнь» и «Дети в семье».

25 ноября Уполномоченный в онлайн-формате приняла участие в IV Всероссийской научно-практической конференции «Медиация в семейном конфликте», которая проводилась на базе Саратовского национального исследовательского государственного университета имени Н.Г.Чернышевского. В Конференции приняли участие все регионы Российской Федерации. Участниками стали:

- уполномоченные по правам ребенка в субъектах Российской Федерации;
- ведущие медиаторы, психологи, семейные консультанты, судьи и юристы со всей Российской Федерации;
- представители комиссиий по делам несовершеннолетних и защите их прав, служб судебных приставов, социозащитных и образовательных организаций, ведущих ВУЗов России и студенческого корпуса.

Совместно с профессиональными экспертами были рассмотрены перспективы развития медиации в Российском обществе, различные способы и направления оказания медиативной помощи при разрешении семейных конфликтов, обобщен опыт внедрения медиативных практик в решение семейных и школьных конфликтов и предложены пути решения имеющихся проблем, в том числе в психологическом, социальном и правовом аспектах, а также возможные пути развития примирительных процедур в образовательных учреждениях как инструмента защиты прав детей.

Конференция стала значимой площадкой для диалога между представителями научного, судейского сообщества, медиаторов, психологов, юристов и институтами гражданского общества. Все озвученные на Конференции предложения и опыт работы по внедрению медиации в разрешение семейных и школьных конфликтов будет обобщён. По итогам конференции планируется издание сборника материалов конференции и результаты работы будут распространены через аппараты региональных уполномоченных.

Всего в отчетном году Уполномоченный приняла участие в 19 мероприятиях межрегионального уровня: форумах, семинарах, круглых столах, оперативных совещаниях. Общаясь с коллегами, обсуждая проблемы и острые наболевшие темы с профильными ведомствами, удается получить ответы на острые вопросы, выявленные при работе с обращениями граждан.

Так, в адрес Уполномоченного во второй половине отчетного года стали поступать многочисленные обращения от семей, проживающих в деревнях и селах Нижегородской области с жалобами на отказ в назначении ежемесячной денежной выплаты на детей в возрасте от 8 до 17 лет (далее – ЕДВ) по причине наличия у них в собственности земельных участков, суммарная площадь которых превышает 0,25 гектара. Заявители задавали вопрос: «Почему к ним применяется условие о наличии земли как к городским жителям, а не как к сельским – 1 гектар, ведь они живут в деревнях и селах?»

Оказалось, что в соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» сельские населенные пункты, входящие в муниципальные и городские округа, не являются сельскими поселениями. А в соответствии с постановлением Правительства Нижегородской области от 18 июня 2020 года «О Перечне муниципальных образований Нижегородской области» были уточнены наименований муниципальных образований Нижегородской области, в результате чего на территории области имеются только городские и муниципальные округа (не считая городов). Поэтому ПФ РФ отказывал в назначении ЕДВ.

Разобравшись в вопросе, Уполномоченный направила письмо с изложением проблемы в аппарат Уполномоченного при Президенте по правам ребенка, предложив рассмотреть вопрос о внесении изменений в Основные требования к порядку и условиям предоставления единой денежной выплаты, дополнив критерий «сельские поселения» критерием «сельские населенные пункты», что решило бы данную проблему и позволило малоимущим семьям, проживающим в сельской местности, получать на детей положенные меры государственной поддержки.

В декабре 2022 года на одном из круглых столов о проблемах социального обеспечения многодетных семей, представитель Пенсионного фонда России озвучил, что в Порядке назначения единого пособия на детей для семей с низкими доходами, которое вступило в силу с 1 января 2023 года, данная проблема урегулирована.

Еще одной акцией Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, которая была поддержана в регионе, стала организация военно-патриотической смены «Сила Кавказа». Смена была организована на базе лагеря "Горный Ключ" (Чеченская Республика) по итогам встречи Марии Львовой-Беловой с Главой Чеченской Республики Рамзаном Кадыровым. Из Нижегородской области участие в смене приняло 10 подростков, стоящих на различных видах профилактического учета. Всего в смене приняли участие 260 ребят, состоящих на различных видах учета (попавших в трудную жизненную ситуацию) из 15 регионов Российской Федерации.

Таким образом, участие Уполномоченного и сотрудников его аппарата в мероприятиях межрегионального уровня, позволяет не только обменяться опытом, получить новые знания и повысить квалификацию, но и успешно решать системные вопросы, выявляющиеся при работе с обращениями граждан, тем самым способствовать улучшению положения семей и защите прав и законных интересов несовершеннолетних.

1.2.3. Взаимодействие с общественными объединениями, обеспечивающими защиту прав и законных интересов ребенка, средствами массовой информации.

Детский омбудсмен рассматривает сотрудничество с институтами гражданского общества как важнейшее условие своей успешной правозащитной деятельности. Им накоплен большой опыт сотрудничества с общественными организациями.

Среди социальных партнеров Уполномоченного в ряду НКО следует выделить Нижегородский благотворительный фонд «Жизнь без границ»

(руководитель М.А.Ефимова), АНО «Центр помощи семье и детям «Ярослава» (президент М.С.Дугина), НРОО «Городской Совет Отцов» (председатель – Заремба А.А.), Социальный фонд «Право на жизнь» (директор М.В.Голубь), Комитет приемных семей Нижегородской области (председатель Т.Н.Ильюшенко), Региональную общественную организацию «Нижегородский Совет женщин» (председатель О.С. Краснова), Нижегородское отделение Российского детского фонда (председатель правления Н.И.Дернова), Нижегородскую региональную общественную организацию «Детский проект» (председатель правления Т.С.Безбородова), Нижегородскую региональную общественную организацию помощи детям и молодежи «Верас» (председатель Л.В.Веко), Нижегородскую региональную общественную организацию родителей детей-инвалидов по зрению «Перспектива» (председатель И.Г.Сумарокова), Нижегородскую областную общественную организацию «Семейный центр «ЛАДА» (председатель правления Г.П.Смирнова), поисково-спасательный отряд «Волонтер» (координатор С.Д.Шухрин), Нижегородскую областную общественную организацию «Нижегородский женский кризисный центр» (председатель А.Г.Ермолаева), НРОО «Инклюзивный центр семьи и детства «УМка» (председатель А.В.Белоусова), АНО НО «Социальный Центр юридической и психологической помощи «Нижегородка» (директор – Е.С. Благова).

«Социально ориентированные НКО отзываются на просьбы о содействии. Особенно когда помощь нужна ребёнку и семье здесь и сейчас, а других способов оперативно разрешить проблему, к сожалению, нет. Они – наши надёжные союзники и партнёры». (О взаимодействии НКО и института уполномоченных. М.А. Львова-Белова).

«*В очередной раз восхищаюсь нашим Советом Отцов Нижнего Новгорода, их оперативностью и готовностью помогать каждому нуждающемуся ребенку», - написала на своей странице Уполномоченный, после того как Александр Заремба организовал сбор денежных средств, необходимых для клинического обследования маленькой нижегородки, которой для установления точного диагноза нужен был дорогостоящий анализ. Вся сумма была собрана за короткое время и помощь оказана. «Совет отцов - надёжное плечо, опора для нижегородских ребятишек. Для них, и правда, нет чужих детей. И да, снова убеждаюсь, что неравнодушие - самый главный инструмент для решения вопросов в сфере детства», - считает детский региональный омбудсмен.*

В адрес Уполномоченного нередко обращаются семьи с просьбой оказания материальной помощи. После проработки вопроса оказывается,

что получить помощь через органы социальной защиты семьи не могут по тем или иным причинам. Тогда Уполномоченный обращается в АНО «Центр помощи семье и детям «Ярослава» (президент М.С.Дугина) (далее – Центр). Центр не только оказывает материальную помощь в виде продуктов питания, постельного белья, детских канцтоваров и одежды, но и может предоставить квартиру для временного проживания.

Так, квартира была предоставлена молодой женщине, которая поместила новорожденного ребенка в специализированное учреждение, так как ей негде и не на что было жить. Кроме того специалисты Центра оказали женщине возможную помощь: психологическую, юридическую, материальную. Через некоторое время она забрала ребенка из приюта.

В работе с общественными организациями, работающими с детьми, необходимо отметить взаимодействие с Нижегородским благотворительным фондом «Жизнь без границ». Уполномоченный не только продолжила участие в реализации проекта фонда «Академия наставничества – от поддержки ребенка к поддержке семьи» в форме встреч с родительской общественностью и консультирования по проблемным вопросам в рамках «Родительского всеобуча», но и стала партнером в распространении опыта организации открытых пространств для подростков по типу «Хулиганодома» (идея создания и организации деятельности - М.А. Ефимова). В 2022 году «Хулиганодома» были открыты в г. Кстово, г. Урене и г. Бор. «Несмотря на говорящее название, Хулиганодом – место не только для подростков с трудным поведением, здесь есть дети и из вполне благополучных семей. Это место, где каждый подросток с непростой судьбой может найти себе доброго наставника, пройти бесплатные мастер-классы и вообще – самостоятельно выбрать занятие по душе. Посещение центра – дело добровольное», - рассказала основатель центра М.А. Ефимова на презентации в рамках XVIII Съезда уполномоченных в субъектах Российской Федерации.

- Самое главное, что «Хулиганодом» стал для ребят «территорией доверия», местом, где они отогреваются, превращаются из хулиганов в обычных мальчишек и девчонок, которым просто нужно внимание взрослых, - отметила на открытии одного из центров М.Ушакова. В течении отчетного года совместно с БФ «Жизнь без границ» проведено еще несколько мероприятий по распространению данного опыта, в том числе и за пределы Нижегородской области. Так Уполномоченный сопровождала тематический приезд в регион советника Уполномоченного при Президенте по правам ребенка Хромова В.В., Уполномоченного по правам ребенка в Кировской области Шабардина В.В. и других. В результате совместных действий регион

стал пилотной площадкой для реализации одной из стратегический программ федерального Уполномоченного.

Также Уполномоченный оказывала поддержку и другим общественным организациям. В 2022 году было поддержано 18 проектов общественных организаций на получение грантов, направленных в различные фонды.

Большая роль в работе Уполномоченного в отчетный период отводилась координации и сотрудничеству с общественными помощниками. В 2022 году был сформирован новый состав общественных помощников Уполномоченного в муниципальных образованиях. 25 из них являются одновременно и общественными помощникам Уполномоченного по правам человека в Нижегородской области. 21 июня 2022 года состоялось организационное совещание с общественными помощниками и торжественная церемония вручения им удостоверений.

В своей повседневной деятельности Общественные помощники оказывают практическую помощь семьям с детьми, разъясняют гражданам их права, дают, в том числе при участии Уполномоченного, бесплатные консультации о наиболее эффективных методах защиты прав и интересов детей и их законных представителей.

Формирование правовой культуры населения, распространение знаний о правах и законных интересах ребенка является также одним из приоритетных направлений деятельности общественных помощников.

За 2022 год к общественным помощникам Уполномоченного обратилось 167 граждан, проведено более 100 личных приемов граждан и более 100 мероприятий по правовому просвещению несовершеннолетних и их родителей. В мероприятиях приняло участие более 1800 человек. Активно проявили себя общественные помощники г.о.г. Арзамаса и Арзамасского района, Балахнинского и Ветлужского муниципальных округов, городского округа Воротынский, г.о.г. Выксы, Дальнеконстантиновского, Дивеевского Княгининского, Ковернинского и Красноктябрьского муниципальных округов, г.о.г. Кулебаки, Лысковского муниципального округа, городского округа Навашинский, Павловского муниципального округа, городского округа Первомайский, Починковского муниципального округа и г.Сарова, Сергачского, Тоншаевского, Шарангского и Шатковского муниципальных округов, г.о.г. Шахуньи.

Работа общественных помощников строится во взаимодействии с органами местного самоуправления, общественными организациями и направлена на обеспечение гарантий государственной защиты прав и законных интересов детей.

Так общественным помощником И.Г.Кораблевой в р.п. Выездное совместно с администрацией Арзамасского муниципального района были

организованы мероприятия в рамках Международного дня защиты детей, на которых были вручены 10 сертификатов на 10000 рублей каждый на приобретение лекарственных препаратов для детей-инвалидов, нуждающихся в дорогостоящем лечении; оказана материальная помощь 4 семьям, имеющим детей-инвалидов, нуждающихся в дорогостоящем лечении, на сумму 80000 рублей; вручены наборы для будущих первоклассников 20 семьям, находящимся в трудной жизненной ситуации.

В День правовой помощи за консультативной помощью обратилось 30 родителей и законных представителей из 13 сельских администраций Арзамасского муниципального района. В процессе работы выявляются семьи в трудной жизненной ситуации. Им оказывается помощь.

Например, в семье А. воспитывается 3 детей, семья состоит на межведомственном контроле, дети неоднократно помещались в ГБУ «СРЦН Арзамасского района». У данной семьи образовался большой долг за потребленную электроэнергию. Вопрос был поднят за заседании муниципальной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав. Принято решение оказать помощь семье в оформлении реструктуризации долга, а также выделить материальную помощь. В результате осуществлено межведомственное взаимодействие с ПАО «ТНС Энерго НН», по вопросу оказания помощи семье в реструктуризации долга за потребленную электроэнергию и подключение электроэнергии. В настоящее время долг погашен, электроэнергия подключена, также оказана материальная помощь. В связи с улучшением ситуации в семье дети возращены в семью.

Общественным помощником в Балахнинском м.о. А.А.Муковниной совместно с педагогом-организатором МАУ ЦДО «Дом Москвы» М.В.Железовой проводились беседы на тему «Правонарушение, преступление и подросток» для учащихся МБОУ «СОШ №6», «Чтобы не случилось беды. Безопасность на улице и дома» для учащихся МБОУ «СОШ №4», «Страна ЗАКОНиЯ» и другие.

Общественный помощник Уполномоченного по Ветлужскому муниципальному округу М.Г.Бегаев принимал участие в работе Школы замещающих родителей: рассказывал о Конвенции о правах ребенка, социальных выплатах и гарантиях приемным родителям; в рамках декады инвалидов принимал участие в организации ежегодной благотворительной акции для детей с ограниченными возможностями здоровья «Капля милосердия». Были охвачены 42 ребенка - инвалида, проживающие на территории Ветлужского муниципального района. Организаторами собрано

более 100 тысяч рублей на подарки и организацию итогового мероприятия на базе Ветлужского культурно – досугового центра. Впервые на итоговое мероприятие приглашены 4 ребенка – инвалида с родителями из Варнавинского района.

По инициативе общественного помощника М.Н. Симановой в июне 2022 года на территории Дальнеконстантиновского м.о. организована Всероссийская акция по сбору книг «Книги детям Донбасса» для школьников Донецкой и Луганской народных республик; проведен правовой час «Если ты еще ребенок, знай, что ты имеешь очень много прав» при взаимодействии с МБУК «Районное культурно-досуговое объединение». Общественный помощник принимала участие в прямом эфире местного ТВ и газеты «Родная земля» при проведении «круглого стола», где рассматривались вопросы предоставления мер государственной поддержки материнства и детства и др.

Общественный помощник в Княгининском районе М.А.Свистунова помогла решить вопрос сохранения секции спортивной аэробики, в которой занимались около 100 детей. При отстаивании интересов детей общественный помощник собирала подписи родителей, направляла письма, ездила в областные организации, в том числе в Департамент спорта и областную Федерацию спортивной аэробики. Для привлечения общественного внимания к проблеме, совместно с родителями записали и распространили ролик с выступлениями детей, показали свои номера на межрайонных соревнованиях по пауэрлифтингу в г. Княгинино. Было найдено временное решение вопроса и тренировки возобновились. Также М.А.Свистунова активно включилась в организацию помощи семьям с детьми участников СВО. «Сотрудничала с местным военкоматом, депутатами, главой и руководителями градообразующих предприятий района. Много беседовала, разъясняла, поддерживала и оказывала точечную конкретную помощь на поступающие мне запросы, - рассказала Мария Александровна Уполномоченному, - Люди были растеряны, были недопонимание, нервозность и страх. Я посетила в дни мобилизации наиболее нуждающиеся семьи с детьми. Одним из поступивших мне и запавшим в душу было обращение от молодой беременной девушки (ещё не состоявшей на учете), находящейся в декретном отпуске по уходу за первым ребенком до года, с криком отчаяния: муж мобилизован, родственников нет, нужно срочно уплатить за съемное жилье, а денег хватает только на детское питание. Пришлось обратиться к депутатам, они помогли личными средствами, которых хватило и на оплату съемного жилья, и на самое необходимое».

Общественным помощником Ковернинского м.о. Е.Б.Первухиной совместно с клубом «ДиаБет» с РООИ «Нижегородской диабетической лигой» были приобретены глюкометры для 2 семей с детьми, больными сахарным

диабетом; в рамках совместного проекта с НРОО «Ассоциация юристов» (руководитель Каргин К.В.) проведены: правовая беседа для старшеклассников Гавриловской и Скоробогатовской средней школы, День правовой помощи детям в Ковернинской средней школе № 1, 2, Единый урок «Права человека» в ГБПОУ СТИСП «УПЦ Ковернино», в которых приняло участие более 100 человек; осуществлено 6 выездов в рамках работы «Мобильной бригады» в удаленные населенные пункты для осуществления консультаций по различным вопросам, оказана другая помощь семьям с детьми, в трудной жизненной ситуации.

Общественный помощник в Краснооктябрьском м.о. Ф.Д. Измайлова принимала участие в работе комиссии и группы родителей по контролю горячего питания в школьной столовой МБОУ «Уразовская СОШ»; во время каникулярных периодов (август, ноябрь, декабрь), с целью профилактики правонарушений участвовала в вечерних рейдах «Родительский контроль» по выявлению пребывания детей в вечернее время в общественных местах; участвовала в родительских собраниях в МБОУ «Уразовская СОШ», Пильнинский агропромышленный техникум, Учебный центр Уразовка в качестве спикера. Родители смогли получить информацию о мерах социальной поддержки для детей в Нижегородской области; принимала участие в комиссии по оценке качества условий осуществления образовательной деятельности организаций системы образования, учреждений культуры, спорта в Краснооктябрьском муниципальном округе.

Общественными помощниками Уполномоченных Н.А.Щелкуновой (г.Кулебаки), В.А.Устиновым (г.Первомайск), О.Ю.Роньжовой (г.о.Навашинский) и некоторыми другими системно организована работа с населением как взрослым, так и детским на базе учреждений, которые они возглавляют. В планы работы включаются тематические мероприятия правовой направленности: профилактические беседы со школьниками совместно с сотрудниками ГИБДД, ОВД и КДНи ЗП, спортивные мероприятия для детей, состоящих на различных формах профилактического учёта, участие в проведении комплексной межведомственной профилактической операции «Подросток», участие в заседаниях клуба «Доверие» для родителей и детей из семей, находящихся в социально-опасном положении с целью консультирования родителей по вопросам детско-родительских отношений; участие в мероприятиях акции «Безопасность детства-2022» беседы «НЕ шути с огнем», викторина, в которой дети и родители отвечали на вопросы о здоровом образе жизни; тренинги по профилактике правонарушений «Правонарушения и ответственность»; единый урок по правам человека, приуроченный к Дню Конституции Российской Федерации.

В Сергачском районе при содействии общественного помощника Уполномоченных Карташевой Г.В. в различных учреждениях района было проведено 28 мероприятий для детей на правовую тематику.

Для повышения эффективности работы по правовому просвещению населения с государственными и муниципальными учреждениями общественным помощником Е.Е. Белых г.о.г.Шахунья заключены соглашения о сотрудничестве. На основании подписанного с Шахунским межмуниципальным филиалом ФКУ УИИ ГУФСИН России по Нижегородской области Соглашения о сотрудничестве, несовершеннолетние осужденные привлекаются к мероприятиям, направленным на профилактику и предупреждение правонарушений. В г.о.г. Шахунья в 2022 году на учете ФКУ УИИ ГУФСИН состоят 2 несовершеннолетних осужденных. Оба регулярно участвуют в мероприятиях, проводимых для студентов Шахунского колледжа.

Соглашение о сотрудничестве и совместный план работы по профилактике правонарушений и популяризации активной жизненной позиции с ГБПОУ «Шахунский колледж аграрной индустрии» позволяет удерживать часть студентов от попадания в асоциальные компании, совершения преступлений, употребления алкоголя и наркотиков, дает им возможность лучше адаптироваться в обществе, а также предупредить возникновение таких асоциальных явлений как безнадзорность и правонарушения несовершеннолетних. В 2022 году проведено 19 совместных мероприятий, мероприятия проводились с участием социального педагога и психолога.

Неотъемлемой частью в работе общественных помощников по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних является участие в рейдах по семьям, состоящим на профилактическом контроле и участие в заседаниях комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав. Общественные помощники в г.о.г.Арзамас, в Ветлужском, Дальнеконстантиновском, Ковернинском, Тоншаевском муниципальных округах, городского округа Первомайск, г.Саров и некоторых других муниципальных образований являются членами муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав.

Таким образом, деятельность общественных помощников Уполномоченных позволяет оказать помощь гражданам в защите прав и законных интересов «по месту жительства» (то есть непосредственно в муниципальных образованиях), способствует повышению осведомленности граждан, в том числе несовершеннолетних о правах, гарантированных им законодательством, о механизмах защиты и восстановления нарушенных прав, а также о необходимости соблюдения существующих норм и правил, установленных в нашем гражданском обществе.

В 2023 году Уполномоченный продолжит работу с общественными помощниками, возобновив практику проведения совместных приемов в муниципальных образованиях, организации тематических мероприятий. Считаем важным и своевременным в 2023 году усилить взаимодействие с общественными помощниками по освещению их деятельности в социальных сетях и на официальном сайте Уполномоченного.

Важная часть правозащитной деятельности Уполномоченного – *организация взаимодействия со средствами массовой информации* (далее – СМИ).

Этому направлению уделяется особое внимание, в том числе в целях обеспечения максимальной открытости, повышения правовой грамотности населения, включая разъяснение действующего законодательства в части защиты прав и интересов семьи и детей.

Работа со СМИ осуществляется путём предоставления комментариев на запросы редакций, распространения пресс-релизов, размещения публикаций в печатных и интернет-изданиях, организации выступлений и интервью для радио- и телеэфиров, проведения пресс-конференций.

Основные инструменты распространения информации о деятельности Уполномоченного: официальный сайт pravrebenka.ru и социальная сеть Vk.com. В ленте Уполномоченный публикует сообщения о прошедших публичных мероприятиях со своим участием, экспертные оценки резонансных происшествий и событий региона, делает репосты интересных и полезных публикаций с «дружественных» аккаунтов. Учитывая возрастающую популярность социальных сетей, в отчётный период большое внимание уделялось обратной связи и реагированию на комментарии пользователей. Вся информация, имеющая под собой конструктивную основу, передавалась в работу юристам аппарата Уполномоченного.

Эффективное взаимодействие со СМИ имеет большое значение и для профилактической работы, направленной на формирование знаний в сфере защиты прав, в том числе, и детских. Традиционно журналисты проявляют интерес к работе Уполномоченного, к его экспертной позиции по вопросам защиты прав детей, к деятельности аппарата. В отчетном году детский правозащитник неоднократно выступала в средствах массовой информации по актуальным темам, связанным с защитой прав ребенка.

Практика показывает, что открытость, оперативность и неформальный подход к каждому обращению - наиболее эффективные инструменты для работы со СМИ. Ответы на свои запросы журналисты, как правило, получают незамедлительно. Однако, стоит заметить, что, по большей части, региональных журналистов интересует позиция Уполномоченного относительно громких происшествий, связанных с нарушением детских прав.

В целях информирования по вопросам соблюдения прав и законных интересов детей, разъяснения сложных ситуаций, с которыми к детскому правозащитнику наиболее часто обращаются граждане, Уполномоченным размещается актуальная информация в тематических материалах в социальных сетях. Так, за 2022 году подготовлено и размещено в СМИ 24 информационных сообщений о деятельности Уполномоченного, дано 6 интервью на телевидении, в газетах, на радио, 6 комментариев в 16 СМИ. Всего в отчётный период в СМИ зафиксировано 281 упоминание Уполномоченного.

В числе СМИ, которые чаще других обращаются к Уполномоченному, стоит отметить информационное агентство NewsNN, «Нижегородская правда», из федеральных газет – АиФ и КП в НН. В отчетном году детский правозащитник принимал участие в программах на т/к «Волга», ГТРК «Нижний Новгород».

Таким образом, взаимодействие с институтами гражданского общества, средствами массовой информации позволяет Уполномоченному не только обсудить острые проблемы, связанные с реализацией прав детей и правовым механизмом их защиты, но и сделать правозащитную работу открытой и доступной. Данная работа будет продолжена в 2023 году.

1.3. Правовое просвещение населения по вопросам реализации прав и законных интересов детей.

Правовое просвещение в сфере прав и законных интересов ребенка – важная составляющая в работе, направленной на формирование правовой культуры граждан, включая детей.

В соответствии со ст. 5 областного Закона «Об Уполномоченном по правам ребенка в Нижегородской области» просветительская деятельность, содействие распространению знаний о правах и законных интересах несовершеннолетних, формах и методах их защиты являются одной из основных задач Уполномоченного.

В аппарате Уполномоченного в ежедневном режиме работает горячая телефонная линия, по которой любой гражданин может получить консультацию по интересующей его тематике. В 2022 году поступило более 700 звонков. Кроме того, Уполномоченный принимает участие в различных мероприятиях с целью правового просвещения граждан, в том числе несовершеннолетних.

В 2022 году Уполномоченный продолжил взаимодействие с ГБУ ДО НЦ «Сфера» в формате проведения обучающих семинаров в рамках реализации проекта «Школа родительского просвещения». Проект представляет собой

цикл обучающих семинаров, охватывающих педагогическую и родительскую общественность Нижегородской области. Участниками семинаров становились специалисты органов, осуществляющих управление в сфере образования, методисты, курирующие вопросы педагогической поддержки семейного воспитания, заместители директоров образовательных учреждений по воспитательной работе.

27 января в ГБУДО НЦ «Сфера» в режиме он-лайн в рамках Школы родительского просвещения состоялся семинар по теме: «Содействие укреплению семейных межпоколенческих связей, возрождению традиционной значимости больших многопоколенных семей», в котором приняло участие более 200 человек: методисты, курирующие вопросы педагогической поддержки семейного воспитания, руководители методических объединений, заместители директоров по воспитательной работе, классные руководители, а также представители Совета родителей и семейных клубов.

Перед участниками семинара выступил сотрудник аппарата Уполномоченного с беседой на тему «Честные отношения в семье: права ребенка и взрослых». Разговор шел о стилях воспитания детей, о том, как справляться с трудностями при воспитании, когда ребенок не слушается, капризничает, как выстроить отношения с ребенком так, чтобы его права как личности не нарушались, но в то же время научить выполнять обязанности, нести ответственность. Чтобы в один прекрасный момент, сказать о себе: « Я хороший родитель, я знаю и понимаю своего ребенка, у нас теплые, близкие, дружеские отношения, даже если у нас возникают проблемы, я могу с ними справиться. Потому что я знаю – как».

27 апреля в рамках той же школы прошел семинар «Обеспечение психологической безопасности в детско-подростковой среде», на котором Уполномоченный, в качестве спикера, выступала с докладом «О правах детей на безопасность». В своем выступлении детский омбудсмен затронула вопросы самого понятия - права ребенка на безопасность, обратила внимание на три основных угрозы, которые приводят к гибели детей: действия преступников, ДТП и суициды, а также на информационную и кибер-безопасность. Отдельно остановилась на необходимости создания благоприятной психологической среды, особенно в детских коллективах образовательных организаций: суицидах, приведя статистику по причинам их совершения подростками, и возможной профилактической работе с целью их недопущения. Также рассказала о мерах принимаемых органами власти для создания в регионе безопасной среды в целом.

В 2022 году проект объединил более 2500 представителей педагогической и родительской общественности, в том числе представителей

семейных клубов и клубов молодых семей, а записи семинаров в группе PROсемьЯ набрали более 50 000 просмотров.

В отчетном году Уполномоченный неоднократно выступала перед детскими и профессиональными аудиториями в рамках проведения мероприятий по повышению правовой грамотности в регионе, используя как привычный формат общения с аудиторией, так и on-line.

21 октября Уполномоченный приняла участие в первом заседании Регионального родительского совета, созданного при министерстве образования и науки Нижегородской области, обратившись к участникам со словом о важности взаимодействия родителей и школы: «Главные представители ребенка и его защитники это вы, уважаемые родители. Однако значительную часть своей жизни дети всё же проводят в образовательных организациях. Поэтому педагоги, как и родители, отвечают за воспитательные моменты и за безопасное пространство для ребят. У нас уже созданы в школах родительские комитеты, сейчас, с созданием регионального родительского совета взаимодействие родительской общественности и школ выходит на новый уровень».

29 октября Уполномоченный приняла участие в работе Форума «Школа отцов», проводимого на базе МБУДО "Дворец детского (юношеского) творчества им.В.П.Чкалова" при поддержке Совета отцов г. Нижнего Новгорода (председатель – Заремба А.А.)

Тема – роль отца в воспитании детей. Однако благодаря вовлеченности и неравнодушному подходу участников мероприятия, разговор получился еще более содержательным, чем ожидалось. Говорили и о духовно-нравственной составляющей воспитания, и о трудовом воспитании. Главной линией выступления Уполномоченного стала мысль о том, что отцам в воспитании ребенка достается ответственная и абсолютно уникальная роль, что самую большую пользу для семьи приносят те мужчины, кто тратит на своих детей может быть в два раза меньше денег, но в два раза больше времени, так как время, которое родители проводят со своими детьми - самый ценный ресурс и работающая инвестиция, которая в будущем окупиться сторицей.

Отдельный вопрос - правовое просвещение несовершеннолетних. Для решения данной задачи Уполномоченным используются различные формы мероприятий и форматы общения с целевой аудиторией.

Так, 10 июня сотрудник аппарата Уполномоченного принял участие в работе «горячей» телефонной линии для детей и их законных представителей по вопросам защиты прав и законных интересов ребенка, организованной ГБУ НО «Центр правового консультирования» (далее – ЦПК) в рамках совместной акции в честь Международного дня защиты детей.

В период с 1 по 10 июня дети и их родители могли получить бесплатную правовую помощь, позвонив по многоканальному телефону горячей линии, а также направив обращение на электронную почту организаторов акции, Единый Портал по правовому просвещению и оказанию правовой помощи в Нижегородской области или в аккаунты социальных сетей «ВКонтакте» и «Одноклассники».

Консультант аппарата Уполномоченного не только отвечал на обращения детей и их родителей совместно с сотрудниками ЦПК, но делился опытом оказания правовых консультаций несовершеннолетним гражданам и их законным представителям, а также рассказал об актуальных темах и часто задаваемых вопросах. Поступило более 20 вопросов. Вопросы касались прав и законных интересов ребенка, порядка взаимодействия родителей и детей, процедуры оформления опеки и попечительства и другие.

15 ноября Уполномоченный стала участником уникального проекта – подростковой творческой лаборатории «Говорю о семье». Главные герои проекта – ребята из нижегородских семей, находящихся в трудной жизненной ситуации. Идея проекта, который реализовывала НООО «Семейный центр «ЛАДА» (председатель - Г.П.Смирнова), состояла в том, чтобы подростки в сопровождении специалистов смогли раскрыть свои творческие способности в рамках социально-значимой деятельности, поработав с экспертами в области психологии, фотографии, журналистики, видеоблогинга. Мероприятие, в котором принимала участие Уполномоченный, было правовой направленности и представляло собой интервью. «Вопросы, заданные ребятами, были по-настоящему интересными. Они были и о моей семье, и о работе, и конечно о правах, обязанностях, безопасности, как выходить из трудных ситуаций и многом другом. Беседа наша продлилась вместо одного часа целых два, мне показалось - что было интересно. Очень люблю общаться с детьми. Особенно когда вижу, как горят глаза, как им хочется что-то узнать, понять, чему-то научиться», - отметила М.Ушакова, рассказывая о проекте журналистам.

Большой блок просветительских мероприятий проводится в преддверии Международного Дня ребенка – 20 ноября. Уполномоченным традиционно планируется Неделя правовой помощи семьям с детьми, в которую кроме консультирования входят просветительские мероприятия на правовую тематику. В 2022 году такой работе была посвящена целая декада с 16 ноября по 25 ноября. Было проведено правовое просветительское занятие с подростками, проживающими в СРЦН, совместно ГКУ НО «Нижегородский центр занятости населения» по теме: «Право на труд - право на будущее»; квест «Я и мои права» для детей в ГБУ СРЦН «Солнышко» Ленинского района г. Нижнего Новгорода» совместно с Социальным фондом «Право на жизнь» (руководитель - Голубь М.В.), правовое консультирование

приемных семей в Сормовском и Канавинском районах. Работала «горячая телефонная линия» для родителей и законных представителей несовершеннолетних. По инициативе Уполномоченного проведено правовое занятие с подростками на базе ГБУ ЦСПСД Городецкого района «Я знаю свои права и обязанности». Кроме того, правовые консультации прошли в ИК-2 ГУФСИН России по Нижегородской области для осужденных женщин, чьи дети находятся в Доме ребенка при колонии, и на территории СИЗО – для находящихся там несовершеннолетних. Онлайн консультирование было организовано для нижегородских подростков, отбывающих наказание в Пермской воспитательной колонии.

Мероприятия, приуроченные к Дню правовой помощи детям, завершились в конце недели обстоятельным и конструктивным разговором с мамами детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья в реабилитационном центре для детей и подростков с ограниченными возможностями Городецкого района. В мероприятии приняли участие представители многих госструктур, которые стоят на страже защиты прав детства. Мероприятие проходило в формате «вопрос – ответ». Такая форма позволяет не только ответить на вопросы конкретного родителя, но и остальным присутствующим услышать различную информацию, которая может быть полезна при воспитании ребенка с особыми потребностями. Вопросы, которые задавали родители были сложными: и по инклюзивному образованию, и по возможности отправить ребенка-инвалида в оздоровительный лагерь, и многие другие. Не на все обращения удалось ответить сразу, но важно, что представители заинтересованных ведомств выразили готовность «отработать» тему и потом уже связаться напрямую с заявителем.

«Безусловно, мы реагируем на каждое обращение и каждый телефонный звонок, регулярно проводим онлайн консультации, но я еще раз убедилась, что живое общение помогает в решении некоторых вопросов. И жители могут подойти спросить что-то индивидуально, и для нас проще иногда объяснить что-то с глазу на глаз. Часто бывает, что вопрос, важный для семьи в целом или ребенка в частности, не решен только потому, что люди не знают о своих правах, не обладают необходимой информацией, - отметила Уполномоченный. – Поэтому такие мероприятия необходимы так же, как и системная работа по правовому просвещению и взрослых, и подрастающего поколения, которую мы также проводим».

Для правового просвещения Уполномоченным активно используется страничка Вконтакте. Также и общественные помощники Уполномоченного и члены Детского общественного совета организуют мероприятия для несовершеннолетних просветительской направленности. Особенно

эффективно, на наш взгляд, проходят мероприятия по принципу «равный-равному», проводимые ребятами из Детского общественного совета.

Так, в рамках Дней правовой помощи детям члены Детского общественного совета организовали тематические мероприятия, целью которых было повышение правовой грамотности школьников: в МБОУ «Школа №3» г.о. Семёновский М.Кулиева провела для членов детского объединения «Алые паруса» мероприятие «Подросток и Закон»; в МБОУ СШ №11 г. Павлово А.Майорова провела беседу с учащимися 4-7 классов; в Воскресенском Детском Центре А.Малышева организовала тематическую игру для участников районного слета детских общественных объединений. В ходе игры ребята получили базовые знания о правовой грамотности, также им было предложено разгадать кроссворд на эту тему.

10 декабря в рамках Дня прав человека в Детском центре «Салют» в формате онлайн-подключения состоялся «Детский правовой турнир» организованный членами Детского общественного совета. Участники турнира вместе с К.Десятниковым, координатором Совета, познакомились с направлениями деятельности Детского общественного совета, вспомнили, что такое права человека, изучили виды правовых нарушений через известные детские мультики и песни, а также решили кейс-ситуации по теме турнира. «Энергия зарядила нас через монитор! Наша задача - помочь ребятам научиться ориентироваться в мире их прав и обязанностей. Сегодня в формате игры нам удалось закрепить уже имеющиеся знания и показать насколько важно знать свои права», - рассказал Константин. «Нам очень понравился правовой турнир, ведь каждый человек должен знать свои права. И формат изучения прав через мультики довольно простой и интересный, так легче воспринимать информацию. Очень хочется провести такое событие в школе», - поделились мнением участницы турнира Верхоланцева В. и Мисюра Н. из города Выксы.

В 2023 году Уполномоченный продолжит работу по организации просветительских мероприятий правовой направленности. Считаем важным и своевременным в большей мере использовать информационные ресурсы как Уполномоченного, так и его помощников и партнеров.

1.4. Мониторинг и анализ эффективности функционирования механизмов реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов детей органами власти, органами местного самоуправления, организациями для детей.

Согласно статье 5 Закона Нижегородской области № 167-З среди основных задач Уполномоченного - мониторинг и анализ эффективности

функционирования механизмов реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов детей территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, органами государственной власти области, органами местного самоуправления муниципальных образований области, организациями и их должностными лицами - является одной из значимых.

За рассматриваемый период Уполномоченный осуществлял мониторинги механизмов защиты прав детей по двум направлениям:

1. Мониторинг практики изъятия несовершеннолетних из семьи с точки зрения избыточно применяемых мер или неправомерного вмешательства в семью и профилактической работы с семьей.

2. Организация работы с семьей несовершеннолетнего, помещенного в учреждение по заявлению родителей, в том числе при нахождении родителей в состоянии, при котором они не могут добросовестно исполнять родительские обязанности.

1. Мониторинг практики изъятия несовершеннолетних из семьи с точки зрения избыточно применяемых мер или неправомерного вмешательства в семью и профилактической работы с семьей.

Во исполнение поручения Президента Российской Федерации о проведении всестороннего анализа практики изъятия несовершеннолетних из семьи с точки зрения избыточно применяемых мер или неправомерного вмешательства в семью (от 01.01.2017 № Пр-21) Уполномоченным по правам ребенка в Нижегородской области ведется системная работа по заданному направлению. Каждые два года проводится соответствующий мониторинг и анализируется практика отобрания несовершеннолетнего ребенка из семьи с точки зрения избыточно применяемых мер или неправомерного вмешательства в семью. В 2022 году такой мониторинг был проведен за 2021 год. Последний раз аналогичный мониторинг проводился в 2020 году за 2019 год.

На территории Нижегородской области работа по отобранию (изъятию) у родителей детей при непосредственной угрозе их жизни или здоровью осуществляется в соответствии с постановлением Правительства Нижегородской области от 3 сентября 2010 г. № 574 «Об утверждении Положения о порядке отобрания ребенка у родителей (законных представителей) при непосредственной угрозе его жизни или здоровью» (далее – Постановление № 574).

В соответствии с Постановлением № 574 во всех муниципальных образованиях Нижегородской области действуют межведомственные комиссии, на которых рассматриваются вопросы отобрания детей из семей. Данные комиссии при поступлении из любого источника информации о

детском неблагополучии выезжают на место, принимают решение о вмешательстве в неблагоприятную семейную ситуацию и определяют необходимость помещения ребенка в специализированное учреждение, осуществляющее социальную реабилитацию несовершеннолетних, либо учреждение здравоохранения, оказывающее первоочередную медицинскую помощь пострадавшему ребенку.

В 2021 году в соответствии со статьей 77 Семейного кодекса Российской Федерации (далее – статья 77 СК РФ) произошло 97 отобраний детей.

Год	2017	2018	2019	2020	2021
Численность детей, отобранных у родителей	109	100	105	67	97
Возращено в семью после проведения социально-реабилитационных мероприятий	19	14	8	8	13

В рассматриваемый период отобрания проводились в 25 муниципальных образованиях региона (городские (г.о.), муниципальные (м.о.) округа).

Наибольшее количество отобраний зафиксировано в г.о.г. Нижний Новгород - 22 (2019 - 33), г.о.г. Саров – 10 (2019 - 4), г.о.г. Чкаловск – 6 (2019 - 2), Володарском м.о. – 9 (2019 - 5). Далее сравнение также с 2019 годом.

Количество отобраний варьировалось от 3-х до 5-ти в Богородском м.о. – 5 (4), Ветлужском м.о. - 5 (1),) г.о. Воротынском – 4 (3), Ветлужском м.о. – 5 (1), Починковском м.о. - 4 (0), г.о.г. Арзамас – 3 (2), Дальнеконстантиновском м.о. – 3 (0), г.о.г. Дзержинск – 3 (4), г.о.г.Кулебаки – 3 (0).

В 13-ти муниципальных образованиях: Балахнинском м.о., г.о.г. Бор, , Вачском м.о., Гагинском м.о., Городецком м.о., Краснобаковском м.о., Кстовском м.о., Ковернинском м.о., г.о. Семеновский, Сергачском м.о., Сеченовском м.о., Уренском м.о., г.о.г.Шахунья в течение рассматриваемого периода количество отобраний составило 1-2 ребенка.

Основными причинами отобрания детей стали (могут быть причины в совокупности по нескольким основаниям):

- нахождение ребенка в постоянной опасности ввиду алкогольной (наркотической) зависимости родителей – 66;

- несоответствие условий проживания общепринятым нормам по содержанию занимаемого семьей жилого помещения санитарным нормам (грязь, антисанитария) – 31;

- оставление без присмотра грудного ребенка – 4;

- причинение вреда здоровью несовершеннолетнего в результате оставления малолетнего ребенка без еды и питья, приведшего к физической немощи ребенка (дистрофии) – 8;

- непредоставление необходимой медицинской помощи – 19;

- наличие иных обстоятельств, создающих угрозу жизни и здоровью ребёнка, – 4 .

Общее количество семей, из которых изъяли детей, составило 59.

Наибольшее количество отобраний произошло:

- из неполных семей с одним родителем – 27;

- полных семей – 18

- многодетных – 14 (9 - неполных и 5 - полных).

Информация о наличии угрозы жизни и здоровью ребенка поступила в органы опеки и попечительства:

- в результате рейдов (социальные, родительские патрули, ПДН) – 33;

- из учреждений (медицинских, дошкольных, социальной защиты, образовательных учреждений и других) – 13;

- от соседей, родственников – 6;

- в результате профилактической работы – 2;

- иные случаи (органы опеки и попечительства, образования) – 5.

Из 59 семей, из которых изъяли детей, 41 семья стояла на профилактических учетах в субъектах. Причем до 1 месяца на профилактическом учете стояла 1 семья, 3 – от 1 до 6 месяцев, 10 – до года, 26 – более 1 года. 50 родителей из 59 семей, из которых было проведено отобрание, были привлечены к административной ответственности по статье 5.35 КоАП РФ.

Органы опеки 59 раз выходили в суд с исками о лишении родительских прав. 48 исков удовлетворено, в 11 случаях отказано в удовлетворении иска.

В целом необходимо отметить, что количество отобраний ребёнка из семьи в регионе в течение последних лет в основном стабильно, а случаи отобрания, в первую очередь, связаны с жестоким обращением, которое выражается не только в применении физического или психологического насилия, но и в преступной небрежности по отношению к собственному ребёнку. Также увеличилось количество семей, в которых отобранию предшествовала профилактическая работа с семьей. Кроме того, постепенно сокращается количество родителей, лишенных родительских прав, и одновременно с этим увеличивается количество родителей, ограниченных в родительских правах.

Если сравнивать статистику по отобранию (изъятию) детей, то данные по этому вопросу отличаются у уполномоченных органов исполнительной власти и ГУ МВД России по Нижегородской области. Это обусловлено тем,

что органы опеки учитывают только случаи отобрания детей, которое регламентируется статьей 77 СК РФ. В то же время органы внутренних дел учитывают не только ситуации, когда запускается процедура отобрания, но и случаи, когда ребенок, находясь в неблагоприятной обстановке, из семьи временно помещается в специализированное учреждение для несовершеннолетних в соответствии с региональным законодательством.

По данным ГУ МВД России по Нижегородской области число детей, изъятых из семей, составило: 2021 – 127, 2020 – 57, 2019 – 162, 2018 – 229.

Таким образом, в целом, можно говорить о неплохих результатах работы по итогам мониторинга. Но, вместе с тем, были выявлены случаи, когда действия субъектов профилактики не учитывали наилучшие интересы несовершеннолетнего. Как было указано выше, органы опеки и попечительства 59 раз выходили в суд с исками о лишении родительских прав, 48 исков удовлетворено, в 11 случаях отказано в удовлетворении иска. Был установлен только 1 случай повторного отобрания, после возвращения ребенка в семью по решению суда.

Таким образом, из 10 семей дети были отобраны, а потом возвращены в семьи. То есть практически в каждом шестом случае действия субъектов профилактики можно охарактеризовать как избыточные или осуществленные без учета наилучших интересов ребенка. Зачастую так происходит, когда основанием для выхода в суд становится не отобрание ребенка по 77 статье Семейного Кодекса и не отрицательный результат профилактической работы с семьей, а прошлые грехи родителей, за которые они уже в прошлом понесли наказание.

По результатам мониторинга Уполномоченным даны рекомендации организовывать работу всех субъектов по профилактике безнадзорности и социального сиротства в рамках действующего законодательства и в интересах ребенка, в том числе с учетом Регламента от 28 сентября 2022 года № Сл-001-686974/22, который был утвержден на заседании КДНиЗП при Правительстве Нижегородской области.

В 2023 году Уполномоченным будет проведен детальный анализ работы субъектов профилактики безнадзорности и социального сиротства в случаях, когда суд не удовлетворил иски органов опеки и вернул ребенка в семью.

2. Организация работы с семьей несовершеннолетнего, помещенного в учреждение по заявлению родителей, в том числе при нахождении родителей в состоянии при котором они не могут добросовестно исполнять родительские обязанности.

Проведению данного мониторинга способствовал случай невозможности передать ребенка, помещенного в социально-

реабилитационный центр, родственникам (хотя бы временно). В связи с чем, 23.03.2022 в режиме ВКС Уполномоченный провела рабочее совещание по вопросу организации помощи семье С., прибывшей в г. Нижний Новгород из ДНР, дети из которой были помещены в ГБУ «СРЦН «Ласточка» Нижегородского района г. Нижнего Новгорода» по акту полиции, так как мама ненадлежащим образом исполняла свои родительские обязанности, в силу своего психического заболевания. Отец погиб в ДНР, а детей хотел забрать к себе в семью их дядя, который и попросил помощи. Участниками совещания стали представители органов опеки и попечительства, специализированного учреждения, общественных организаций, областной прокуратуры.

По результатам совещания был выработан механизм оказания помощи семье, который впоследствии не сработал, так как у учреждения не было оснований признать детей оставленными в учреждении (срок договора до 6 месяцев, а мать их не посещала долгое время), у органов опеки - оснований признать детей оставшимися без попечения родителей.

В рамках мониторинга Уполномоченный запросила сведения в социально-реабилитационных центрах для несовершеннолетних (далее – СРЦН) о количестве случаев помещения детей по заявлению родителей, в том числе при нахождении родителей в состоянии при котором они не могут добросовестно исполнять родительские обязанности, и организация работы с семьей несовершеннолетнего, и его родственниками.

По результатам мониторинга 521 ребенок из 309 семей был помещен в СРЦН по заявлению родителей (по данным из 11 СРЦН). Только в двух случаях дети были переданы родственникам.

На вопрос - устанавливались ли родственные связи ребенка, положительный ответ получен только в 7 случаях, а предпринимались ли попытки передать ребенка в семью - только 1 попытка (передано 2 детей). С другой стороны родственники также обращались с просьбой передать ребенка только в 2 случаях, в одном ребенок передан, в другом - нет.

В каждом случае, даже если ребенок помещался по акту полиции без заявления законного представителя, с родителем заключался договор об оказании социальных услуг. Срок договора прописан до 6 месяцев, в том числе: 94 - от 3 до 6 мес., 79 - от 6 до 1 года; а 57 договоров были еще и продлены на срок от 3 месяцев. Таким образом, когда ребенок помещается в социальное учреждение, то в 33 % случаев он находится там продолжительное время.

Анализ договоров СРЦН с родителями, проведенный Уполномоченным показал, что только в отдельных учреждениях в договорах прописано, что

родитель обязуется приходить на консультации к специалистам Учреждения, добросовестно и своевременно выполнять их рекомендации, а также посещать Получателя социальных услуг (ребенка). В остальных нет никаких обязательств для родителей. Таким образом, доказать, что родитель не исполняет родительские обязанности должным образом, не представляется возможным.

В связи с этим, учредителю СРЦН предложено разработать и утвердить форму договора предоставления социальных услуг, прописав обязанности родителей, поместивших ребенка в учреждение, в том числе периодичность посещения детей, а также предусмотреть ответственность за неисполнение данной родительской обязанности.

Кроме того, усматривается нарушение действующего законодательства и в случае, когда ребенок помещается в специализированное учреждение по заявлению родителей (под напором органов опеки и попечительства) или по акту полиции, а затем с родителем заключается договор об оказании социальных услуг. Когда родитель пытается забрать ребенка из учреждения, зачастую администрация СРЦН отказывает ему в данном праве, ссылаясь на то, что органы опеки должны дать разрешение.

И если в домах ребенка – это обосновано, так как там заключается трехсторонний договор между учреждением, опекой и родителем, то в СРЦН нет. Договор об оказании услуг между родителем и учреждением говорит о том, что заказчик может отказаться от услуг в любое время. Но чаще администрация требует разрешение опеки на то, чтобы родитель забрал ребенка.

Наверное, есть смысл разделять, когда ребенок помещается добровольно родителем в связи с трудной жизненной ситуацией, и когда ребенка, по сути, помещают субъекты профилактики, уговорив родителя написать заявление, чтобы дать ему возможность поправить ситуацию.

В связи с этим, учредителю СРЦН предложено рассмотреть возможность заключения трёхстороннего договора между опекой, родителем и СРЦН при помещении ребенка по акту полиции или по направлению КДН и ЗП или опеки (по аналогии с домами ребенка).

Обе рекомендации вошли в резолюционную часть протокола декабрьского расширенного заседания комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Нижегородской области.

Анализ эффективности функционирования механизмов реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов детей территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, органами государственной власти области, органами местного самоуправления

муниципальных образований области будет представлен ниже в разделах доклада, связанных с соблюдением того или иного права ребенка.

1.5. Инициативы, социальные проекты, акции

В 2022 году продолжена успешная практика реализации социальных проектов, акций, направленных на создание дополнительных механизмов в сфере защиты прав детей, инициированных Уполномоченным, в том числе в рамках Всероссийских мероприятий.

Реализация таких инициатив и акций с одной стороны, привлекает внимание органов власти, общественных организаций, иных заинтересованных участников к имеющимся проблемам в сфере детства, с другой – способствует совместному поиску их решений.

Например, реализация Всероссийской акции «Безопасность детства» (далее - Акция), инициированной федеральным Уполномоченным, направлена на объединение усилий ведомств, родительского сообщества, общественных организаций по сохранению жизни и здоровья детей в летние каникулы и зимний период.

Не секрет, что каникулы – особое время, когда большая часть детей остаются без должного присмотра взрослых. В связи с этим с 1 декабря по 1 марта и с 1 июня по 1 сентября с 2018 года ежегодно инициируется проведение зимнего и летнего этапов Акции.

К реализации Акции в Нижегородской области Уполномоченный традиционно привлекает все заинтересованные структуры и ведомства региона. Соответствующие письма направляются в каждое муниципальное образование, в каждую муниципальную комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав, в ГУ МВД России по Нижегородской области и в ГУ МЧС России по Нижегородской области. Для вовлечения родительской общественности акция анонсируется на официальном сайте Уполномоченного, в районных СМИ, социальных сетях учреждений и организаций, открываются «горячие линии» для сообщений об опасных местах или нарушениях, которые могут угрожать здоровью и жизни детей.

Так, в Краснобаковском районе во всех образовательных организациях появились следующие объявления с хештегом #Безопасность_детства 2021_2022: «Уважаемые родители, в рамках зимнего этапа Всероссийской акции «Безопасность детства – 2021/2022», который проводится до 1 марта 2022 года, предлагаем активно присоединиться к данному мероприятию. Акция организована с целью проведения мероприятий, направленных на профилактику чрезвычайных происшествий с несовершеннолетними в период школьных каникул, в местах массового отдыха, скопления, досуга и

развлечения несовершеннолетних и семей, в том числе на усиление мер по обеспечению безопасности детей на дорогах, покрытых льдом водоёмах, детских площадках и зимних ледовых городках, недопущение нахождения подростков на объектах строек и в заброшенных зданиях, усиление мер по обеспечению пожарной безопасности».

Среди родителей во всех районах региона распространялись памятки: «Правила поведения детей во время зимних каникул» «Правила поведения на дороге зимой», «Меры предосторожности и правила поведения на льду», «Осторожно, горка!», «Праздник без неприятностей».

Проводились рейдовые мероприятия с посещением опасных для детей мест и объектов. В рейдах участвовали представители КДН и ЗП, родительские патрули, сотрудники МВД. Социальные патрули осуществляли выезды в семьи для проведения профилактических бесед по вопросам ответственного родительства в сфере защиты прав ребенка на жизнь.

Представители администраций совместно с представителями образовательных организаций и членами родительских комитетов проводили обследование поселений, детских и спортивных площадок, зданий образовательных организаций и прилегающих к ним территорий на предмет их безопасности. Во всех образовательных организациях региона, учреждениях социального обслуживания несовершеннолетних прошли различные профилактические мероприятия, направленные на формирование у детей навыков безопасного поведения, как традиционные:

- инструктажи перед каникулами: по безопасности на дороге, по безопасности в темное время суток на улице, по безопасности на льду водоемов, по знанию телефонов доверия и экстренных служб;

- родительские собрания по теме: «Безопасность детей – забота взрослых!» (Безопасность детей на детских площадках, на льду водоемов, недопущение нахождения подростков на объектах строек и заброшенных домах), «Безопасный водоем» как вести себя на реке (на льду);

- классные часы «Правила поведения на водоеме зимой», «Где дым, там и огонь» просмотр презентации с загадками, «Правила безопасного поведения при пожаре», «Первичные средства пожаротушения», беседы с использованием наглядной агитации «Безопасность на льду водоемов», «Внешность человека может быть обманчива», «Встреча с незнакомцем», «Ребенок и его старшие приятели»;

так и дополнительные:

- уроки безопасности в дистанционном формате «Мои безопасные зимние каникулы», «Безопасное катание с горок», «Осторожно, гололед и сосульки!», «Ватрушка – игрушка?», Мультпоказ «Безопасность на льду»,

- выпуски стенгазет «Безопасность зимой» для обучающихся;

- участие в областном конкурсе «Страна БезОпасности» (конкурс рисунка),

- участие во Всероссийской онлайн - олимпиаде по пожарной безопасности; Всероссийской онлайн - олимпиаде на знание основ безопасного поведения на дорогах;

- участие детей и родителей в Федеральном бесплатном образовательном проекте о детской безопасности «Осторожно, Попадашкин!»;

- цикл информационных часов по темам: «Безопасность поведения на льду», «Недопущение нахождения на стройках и заброшенных зданиях»;

- просветительская работа в соцсети «ВК», «НЕ рискуй!» информационная минутка безопасности в социальных сетях;

- «Видео-минутки» (показ профилактических видео роликов в школе во время перемен и классных часов);

- уроки безопасности «Безопасность в социуме» на платформе «УРОКИ БЕЗОПАСНОСТИ»;

- участие во Всероссийской добровольческой интернет - акции «Противопожарная безопасность»;

- тренировочные занятие «Провалился я под лед, кто теперь меня спасет», «Зимние дорожные ловушки», «Безопасная горка», «Правила безопасного поведения при пожаре»; «Меня не заметили в темноте».

Мероприятия проводились учреждениями разных ведомств: культуры, спорта, дополнительного образования, МЧС, МВД. Всего за зимний период Акции было проверено 12842 объектов инфраструктуры, посещено 10073 семьи, проживающие в жилищах, имеющих низкую пожароустойчивость. Выявлено 1119 нарушений, силами участников Акции устранено 794 нарушения, сотрудниками МЧС России по Нижегородской области в местах фактического проживания семей с детьми на безвозмездной основе установлено 598 автономных дымовых пожарных извещателей.

Летом 2022 года работа строилась в соответствии с рекомендациями по проведению летнего периода Акции, разработанными аппаратом Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка. В каждом муниципалитете для подготовки и проведения акции «Безопасность детства» были созданы рабочие группы, в которые вошли представители всех заинтересованных ведомств: образования, культуры, социальной защиты, спорта, МВД и МЧС, ЖКХ, городской инфраструктуры и благоустройства; разработаны графики проведения рейдов на территориях районов. Одной из ведущих целей проводимой работы являлась профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, стабилизация уровня подростковой преступности в каникулярный период, усиление социально – правовой защиты детей. Координацию деятельности в большинстве районов осуществляли

муниципальные комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав (далее КДНиЗП).

Традиционно Акции предшествовала, а затем сопровождала широкая информационная кампания, аналогичная зимнему этапу Акции (см.выше). Дополнительно информирование проходило через сайты организаций и паблики в социальных сетях, где были размещены различные видеоролики и памятки тематической направленности. Всего было размещено 3105 информационных сообщений в СМИ, на сайтах и в социальных сетях; создано 1184 фото и видеоконтента по тематике Акции; размещено 2642 информационных материала в общественных местах (плакаты, листовки, иные промо материалы); проведено 275 мероприятий по оповещению граждан с помощью звукоусиливающих устройств о зонах риска для детей и мерах по профилактике несчастных случаев и 1348 просветительских мероприятий (семинаров, лекториев, тренингов и других) для родителей и законных представителей детей, а также 5509 мероприятий в школах по формированию у детей навыков безопасного поведения (классных часов, видеолекториев, круглых столов, дискуссий, бесед, интерактивных занятий, онлайн-квестов, конкурсов рисунков, плакатов).

Так, в одной из образовательных организаций Нижегородской области прошла интерактивная игровая программа «Старт в безопасное лето» в формате QR-квеста. Дети, следуя маршрутному листу, повторили основные правила безопасного поведения в чрезвычайных ситуациях, прошли задания по направлениям «Пожарная безопасность», «Действия при ЧС», «Первая помощь», «Безопасность на воде», «Правовое поведение», «Безопасность на дорогах» и «Самооборона и здоровый образ жизни».

В Нижнем Новгороде в общественных местах прошла акция «ЗОЖ: жара, жара!» - распространение флаеров с информацией, как избежать теплового удара в жаркую погоду и по профилактике несчастных случаев на воде.

В г. Арзамасе прошел уличный ЗОЖ-мониторинг «Ваше здоровье». Участники мониторинга отвечали на вопросы о том, как они следят за своим здоровьем и поддерживают его в норме. Мероприятие было ориентировано на различные категории населения.

Одним из важнейших направлений занятости детей в летнее время является организация их отдыха и оздоровления в загородных лагерях различного типа и лагерях с дневным пребыванием.

По официальным данным министерства образования Нижегородской области в 2022 году на территории Нижегородской области организована работа 1111 организаций отдыха детей и их оздоровления.

Все лагеря работали при наличии санитарно-эпидемиологического заключения на деятельность по отдыху и оздоровлению и акта приемки лагеря, подписанного районной межведомственной комиссией, в состав которой входят, в том числе представители надзорных органов. Осуществлялась систематическая работа по выявлению несанкционированных лагерей: проводился мониторинг сети Интернет, средств массовой информации, размещающих предложения о продаже путевок, организации отдыха и оздоровления несовершеннолетних.

В ходе проведения летней оздоровительной кампании несанкционированных организаций отдыха детей и их оздоровления на территории региона не выявлено. По информации муниципалитетов в течение летней оздоровительной кампании проведено более 1800 проверок организаций отдыха детей и их оздоровления надзорными органами. Дополнительно территориальными подразделениями МЧС проведено 1044 профилактических визита. В ходе проведения летней оздоровительной кампании оздоровлено 129514 детей. Консолидированный бюджет на организацию отдыха детей и их оздоровления составил 1 млрд. 92 млн. 103,5 тысяч рублей. (Подробно в разделе 2.12).

Благодаря налаженной системе взаимодействия, чрезвычайных ситуаций, аварий, вспышек инфекционных заболеваний в организациях отдыха и оздоровления детей в ходе оздоровительной кампании 2022 года не допущено.

В конце года постановлением Правительства Нижегородской области утвержден Региональный план мероприятий по обеспечению безопасности детей в Нижегородской области до 2025 года.

Наилучший результат по обеспечению безопасности несовершеннолетних в каникулярное время показали рейды «Родительского патруля» в места массового пребывания несовершеннолетних (спортивные и детские площадки, парки, пустующие здания и т.д.) и инструктажи учащихся по безопасности (ППБ, ПДД, поведение на водоемах, на улицах, в общественных местах, безопасность в быту). Например, в Павловском районе Нижегородской области, было проведено 334 рейда родительского патруля. В рамках Родительского патруля осуществлялись объезды традиционных мест отдыха людей, в том числе на водоемах с целью пресечения нахождения несовершеннолетних у воды без присмотра взрослых.

Одиной из основных форм занятояти несовершеннолетних в летнее время является реализация проекта «Дворовая практика», утвержденного приказом министерства образования, науки и молодежной политики Нижегородской области от 14.03.2022 № 316-01-63-447/22 «О реализации

областного проекта «Дворовая практика в 2022 году» (*Подробно в разделе 2.12.).*

Еще одной формой занятости являются открытые уличные мероприятия.

Например, с 18 июля на стадионе «Пионер» г. Дзержинска были организованы физкультурно-оздоровительные мероприятия и открытые тренировки по Workout в рамках проекта «Все на стадион».

В Спасском районе каждую среду вечером все желающие могли посмотреть мультипликационные фильмы под открытым небом.

Педагогами МБУДО «Спасский дом детского творчества» в период с 01.07-29.07.22 в центральном парке была организована Летняя творческая мастерская «Каникулы в ДДТ» для всех желающих детей. За это время ребята изготовляли изделия из бисера, лепили из лёгкого пластилина, клеили самолётики, модели машинок, шили куклы, узнали много интересного из жизни музыкальных инструментов и музея. Кто увлекается чтением, смогли почитать любимое произведение и принять участие в викторинах. Ребята спортсмены смогли показать свои спортивные таланты и сдать нормы ГТО. В рамках летних встреч неоднократно были приглашены сотрудники ОГИБДД, МЧС, музея и центральной детской библиотеки.

Уличная акция «Я в беду не попаду» была проведена в Княгининском районе. Сотрудники детских библиотек района знакомили юных читателей с книгами, которые учат правильному поведению в различных жизненных ситуациях («Уроки выживания», Г. Шалаева «Правила дорожного движения для воспитанных детей», «Энциклопедия безопасности») и раздавали флаеры «Безопасное лето» (приняло участие более 500 юных читателей).

В рамках проведения Акции, с целью предупреждения травмирования детей по месту проживания, субъектами профилактики посещались семьи с несовершеннолетними детьми, находящиеся в трудной жизненной ситуации. С семьями проводились разъяснительные беседы по исполнению своих родительских обязанностей в соответствии с законодательством Российской Федерации, проводились беседы по соблюдению ими правил противопожарной безопасности, правил поведения детей на водоемах, своевременной уборке придомовых территорий в частном секторе, содержания в надлежащем состоянии отопительных приборов, электрической проводки, газового оборудования и т.д. Также проводилось информирование родителей (законных представителей) о возможных трагических последствиях в результате выпадения несовершеннолетних из окон, причиной которых могут стать: неограниченный доступ к открытым окнам, незакрепленные москитные сетки, а также безнадзорность несовершеннолетних детей.

В г. Выксе муниципальной КДН и ЗП был организован онлайн-марафон «Безопасное лето». Цель – привлечь внимание взрослых к созданию условий для безопасного отдыха и досуга детей в летний период.

Участникам марафона (заботливым родителям, бабушкам, дедушкам, старшим братьям, сестрам и др.) было предложено записать короткое видео, содержащее тезис о принятых действиях взрослого по обеспечению безопасности ребенка. Записи размещены в социальных сетях под общим хештегом #чтобылетобылобезопасным. Ко Дню защиты детей создан ряд видеозаписей, объединенный в общий видеопродукт, который размещен на интернет-площадках, в СМИ.

В г. Бор сотрудниками ПДН ОМВД России по г. Бор, совместно со СМИ (Борское ТВ) и представителями Общественного совета ветеранов органов внутренних дел г. Бор была проведена акция «Безопасные окна», посвященная вопросам профилактики выпадений детей из окон.

07.07.2022 состоялась запись телевизионного сюжета с участием ответственного секретаря КДНиЗП г. Бор и специалиста центра ГИМС МЧС России по Нижегородской области. Сюжетом освещена проблема несчастных случаев с несовершеннолетними на водоемах г.о.г. Бор, даны рекомендации подросткам и родителям. Данный сюжет был размещен на сайте МУП Борское информационное агентство.

Всего за летний этап Акции проверено 9703 объекта инфраструктуры, в том числе 1815 детских и спортивных площадок, 109 торгово-развлекательных центров, 190 парков и скверов, 157 мест для отдыха и купания, 129 мест, запрещенных для купания, 245 недостроенных и заброшенных зданий и сооружений, 3972 чердачных и подвальных помещений. Выявлено 1 947 нарушений, 897 устранено силами участников Акции.

Вместе с тем серьезное беспокойство вызывают детские площадки, расположенные во дворах домов. Часть установленного на них оборудования не только морально устарело, но и представляет опасность для детей. Данная проблема обсуждалась на круглом столе, организованном Народным фронтом в Нижегородской области, в котором принимали участие Уполномоченный и сотрудник аппарата. По итогам круглого стола составлен протокол с предложениями об изменении ситуации.

Таким образом, проведение Акции на территории области, позволяет усилить профилактическую работу органов власти всех уровней, учреждений и организаций, работающих с детьми, направленную на предотвращение детского травматизма и несчастных случаев среди несовершеннолетних, обратить внимание на те недостатки в работе, которые способствуют гибели и

травмированию детей при пожарах, на дорогах, на стихийно образовавшихся горках (спусках), на покрытых льдом водоемах и других опасных объектах.

Следующая программа, реализации которой в 2022 году было уделено особое внимание – это стратегическая программа Уполномоченного при Президенте по правам ребенка «Подростки России» (далее – Программа).

Наш регион при поддержке Губернатора области стал пилотной площадкой для ее реализации.

Миссия программы - снижение уровня асоциального, противоправного и деструктивного поведения в подростковой среде путем выстраивания комплексной системы мер по работе с подростками, направленных на обеспечение эффективного взаимодействия всех заинтересованных сторон.

Основные целевые группы программы: подростки «группы риска», родители и члены семей подростков «группы риска», специалисты по подростковой тематике. Краткосрочная цель программы на 2022 год - создание сети подростковых центров, обеспечивающих социализацию и поддержку подростков (в первую очередь группы риска), профилактику девиантного и противоправного поведения, ресоциализацию подростков, состоящих на различных видах профилактического учета.

Сегодня в нашей стране проживает более 9 миллионов несовершеннолетних в возрасте от 12 до 17 лет. Это примерно 30 % от всего детского населения России. В Нижегородской области 190552 подростка (31,7% от детского населения).

Не секрет, что подростковый возраст имеет свои особенности – он характеризуется повышенной чувствительностью, эмоциональностью, в то же время дети нуждаются во внимании, заботе, помощи в выборе своего жизненного пути, а еще сильнее – в понимании и поддержке.

Потребность подростков в общении со сверстниками велика и очень важно, чтобы она удовлетворялась. Но сейчас нередко местами для общения молодежи становятся подъезды многоквартирных домов, территории торговых центров, всевозможные «заброшки» или онлайн-пространства, содержащие весьма сомнительный контент.

Конечно, есть система дополнительного образования, спортивные секции, кружки по интересам при школах, но часто этого не достаточно.

Детям необходимо предлагать альтернативу. Подростковый центр на местном уровне должен стать площадкой с низкопороговым входом, открытой и дружелюбной для подростков с любыми проблемами и ограничениями. Подросток может свободно «с улицы» прийти и уйти в любой момент. Предварительная запись, направление из органов образования или социальной

защиты, других субъектов профилактики правонврушений и безнадзорности - возможны, но не являются обязательными.

К сожалению, сегодня если посмотреть на наличие таких территорий для подростков в масштабах всей страны, то их можно буквально пересчитать по пальцам. В нашей области такой формат работы с подростками существует - это «Хулиганодом» в г. Н.Новгороде, г. Кстово, г. Урене и г. Бор.

Кроме того, Уполномоченным был проведен мониторинг наличия подобных форматов работы в муниципалитетах региона. Исследование показало, что в Сарове, Дзержинске и Тоншаево работают клубы по месту жительства, в которых работа строится по принципу открытых доступных для свободного посещения пространств, но вместе с тем предлагающих полезный досуг, помощь и поддержку. В Богородске такая работа ведется на базе Центра внешкольной работы. В Балахне «Зона свободного общения» организована на базе Детского оздоровительного лагеря «Дзержинец».

21 декабря в Семенове на базе Социально-реабилитационного центра для несовершеннолетних распахнул свои двери подростковый центр «Наша территория». Он открылся в рамках реализации «дорожной карты», утвержденной приказом министра социальной политики Нижегородской области от 21.09.2022 № 598, принятой в ходе реализации Программы, исполнителем которой и стало соответствующее министерство. Уполномоченный, как член рабочей группы по реализации программы на территории региона, принимал непосредственное участие в работе по выработке стратегии создания этого Центра и других подобных на базе государственных учреждений социального обслуживания населения. До 2024 года в области должны открыться ещё 4 подростковых пространства. И потенциал для такой работы в области есть. Мониторинг показал, что в муниципалитетах готовы поддерживать начинание: предоставлять помещения, обучать специалистов. Так, готовы работать и выделить помещения в Ветлуге и Сергаче, в Выксе уже создано замечательное пространство - библиотека интеллектуального чтения и экспериментальной деятельности «Книга. Интеллект. Личность».

Кроме того, для выявления специалистов по работе с подростками Уполномоченным совместно Благотворительным Фондом «Жизнь без границ» в ноябре – декабре 2022 года был проведен конкурс «Территория подростков», участниками которого стали учреждений, образовательные и общественные организации, работающие с детьми, а также специалисты указанных учреждений по трем номинациям: «Лучшее открытое пространство для подростков», «Лучший специалист по подростковой работе», «Лучший наставник подростков «группы риска». На конкурс поступило 35 работ из 18 муниципальных образований области. Наиболее активными были педагоги из

г.Выксы, г.Балахны и г.Нижнего Новгорода. Конкурс показал, что работа может быть организована в совершенно разных формах и на базе учреждений разной ведомственной принадлежности. С другой стороны, часть учреждений и специалистов вообще не поняли - о каких пространствах идет речь, что это открытое пространство для подростков, и описывали работу библиотек, танцевальных коллективов, секций и общественных детских объединений.

Тем не менее, конкурс выявил профессиональных, талантливых педагогов и неравнодушных людей, умеющих работать с подростками, понимающих их, и желающих учиться новым технологиям и формам работы.

По результатам работы в данном направлении Уполномоченным будет рассмотрена возможность организации конференции по данному направлению, с приглашением председателей комиссий по делам несовершеннолетних, специалистов учреждений, заинтересованных в организации работы с подростками.

Еще один проект Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, в котором Нижегородская область также стала пилотной площадкой – это проект «Профилактика социального сиротства среди детей в возрасте до 4-х лет» (далее - Проект). Стратегическая цель - повысить устойчивость российских семей к трудным жизненным ситуациям, создающим риски появления социального сиротства среди детей в возрасте до 4-х лет. Актуальность проекта обусловлена тем, что нахождение ребенка в малолетнем возрасте в интернатном учреждении приводит к непоправимым последствиям как для его психического, так и для физического развития. Поэтому одна из главных задач программы – сохранение семьи для ребенка и ребенка в семье. Для этого возможно, например, перепрофилировать дома ребенка в специализированные центры по сопровождению семей с детьми, открыть группы дневного пребывания, в том числе пятидневки, и другие мероприятия, которые позволят помочь кровной семье ребенка преодолеть трудную жизненную ситуацию и не отдавать ребенка в специализированное учреждение.

На первом этапе проекта, который закончится в 1 квартале 2023 года, проводится оценка текущего состояния системы профилактики социального сиротства среди детей в возрасте до 4-х лет, в том числе кадрового потенциала и возможностей для ее улучшения в регионе, создана рабочая группа проекта, в которой Уполномоченный стал заместителем председателя (председатель - руководитель органа исполнительной власти, ответственного за реализацию проекта, в нашем регионе – министр социальной политики), изучается реестр наиболее эффективных и перспективных для внедрения практик, способствующих достижению цели и задач Проекта, выявляются партнеры

для реализации Проекта. На основе проведенных работ будет формироваться комплексный региональный план мероприятий по повышению эффективности профилактики социального сиротства среди детей в возрасте до 4-х лет.

Другой значимой акцией в работе Уполномоченного в 2022 году стал уже ставший традиционным конкурс видеороликов «В объективе безОпасности» (далее – Конкурс). Конкурс проводится в партнерстве с ГБУ ДО НЦ «Сфера». Инициатором его выступил Детский общественный совет при Уполномоченном по правам ребенка в Нижегородской области в 2020 году.

Цель Конкурса - привлечение внимания к проблемам правовой и финансовой грамотности, информационной и дорожно-транспортной безопасности, формирование общественного сознания и гражданской позиции несовершеннолетних. Участие в Конкурсе приняли учащиеся образовательных организаций Нижегородской области в возрасте 12 – 17 лет, студенты профессиональных образовательных организаций. Конкурс проводится по пяти номинациям: «Знай свои права», «БезОпасный город!», «Безопасные сети», «ПРОфинансы», «Соблюдаю ПДД». Участникам Конкурса предлагалось создать социальный анимационный/ мультипликационный или игровой видеоролик, отражающий тематику одной из номинаций.

Всего на конкурс поступило 55 работ, в том числе 18 в номинации «Безопасные сети», 15 в номинации «Знай свои права», 13 в номинации «ПРОфинансы» и 9 в номинации «Безопасный город».

По оценке работ была проведена большая работа, некоторые ролики созданы так, что при их оценке недостаточно руководствоваться обычным «нравится-не нравится», насколько глубокий след они оставляют после просмотра. Итоги были подведены на торжественном мероприятии 1 июня.

В номинации «БезОпасный город» лучшим назван ролик «Скулшутинг в России» про алгоритм действий в случае нападения на учебное заведение. Его сделали ребята из Газопроводской средней школы (Починковский муниципальный округ).

В номинации «Безопасные сети» первое место занял видеоролик «Советы по безопасности в сети Интернет для родителей», который создали студенты Богородского политехнического техникума.

В номинации «Знай свои права» победил ролик «Закон джунглей», авторы – учащиеся 161 школы Нижнего Новгорода.

А в номинации «ПРОфинансы» лучшим назван видеоролик «Карманные деньги детей» ребят из Борского центра «Алиса».

Кроме того, в рамках мероприятия ребята смогла задать вопросы Уполномоченному. Беседа получилась интересной и содержательной.

«Насколько ребятам интересно общение со взрослыми, как важно им внимание, насколько необходимо понимать, что их занятия важны, нужны, интересны, общественно значимы, - отметила Маргарита Ушакова на своей страничке в Вк, - Уверена, что неравнодушие, о котором я так часто говорю, проявляется и в том, сколько времени мы готовы уделить детям. И часто душевный разговор, искренний ответ на детский вопрос могут стать более эффективным инструментом воспитания, чем долгие педагогические беседы».

Выполненные работы публиковались на страницах социальной сети Вконтакте (личной или детского объединения, если участие командное) с хештегом #В_объективе_БезОпасности. А также на официальном сайте партнера Акции ГБУДО НО «Сфера».

Еще одна инициатива Уполномоченного коснулась мониторинга помощи вынужденным переселенцам. По приезду первой партии беженцев с Донбасса аппарат Уполномоченного немедленно включился в работу по оказанию помощи всем, кто в ней нуждался. В графике работы появились такие мероприятия, как посещение пунктов временного размещения, консультации, оказание точечной помощи людям, в одно мгновение оставшимся без жилья, крова, работы.

Уже 26 февраля Уполномоченный пообщалась с мамами, которые приехали вместе с несовершеннолетними детьми и были размещены в одном из ПВР г. Нижнего Новгорода, а также законным представителем детей-сирот, которые также оказались в числе эвакуированных с территории Донбасса и были поселены в одно из учреждений социального обслуживания детей города. В ходе беседы М.Ушакова призвала в случае необходимости обращаться в аппарат УПР по любым вопросам, связанным с детьми.

- Вопросов много, есть те, что можно решить системно, например, организовать работу волонтеров с детьми, поскольку ребятишкам в гостиницах скучно без любимых игрушек, они не знают, чем себя занять, - отметила Уполномоченный. - Но были и личные обращения. Так, для детей-сирот совместно с региональным министерством образования удалось решить вопрос по продолжению обучения в техникуме. Одной из мам помогли с получением памперсов для 10-месячного малыша, сейчас с Центром помощи семье и детям «Ярослава» решаем вопрос обеспечения его детским питанием.

По запросу приехавших граждан детский правозащитник совместно с региональным представительством Детского фонда подключились к решению

вопроса по приобретению школьных принадлежностей и по обеспечению очками двух детей; организации психологической помощи 17-летней девочке и её маме совместно с региональным управлением МЧС.

- На сегодняшний момент решены многие технические моменты: по размещению, оформлению банковских карт, устройству детей в школы, но работу продолжаем по каждому сообщению, по каждому звонку, - подчеркнула Уполномоченный по правам ребенка.

16 марта Уполномоченный посетила другой пункт временного размещения в Борском районе. 73 человека разместили в загородном отеле «Алсма». Из них почти половина – несовершеннолетние. Уполномоченный продолжила оказывать содействие в решении насущных проблем.

Так, одна из мам обратилась с просьбой организовать для ее детей посещение секции по греко-римской борьбе. Местная администрация выделила транспорт для поездок в один из спортзалов, пообещав, что по пути будет завозить и других ребятишек на занятия в шахматную школу.

- Конечно, вопросы по организации быта, работы, учебы возникают постоянно. Но стало понятно, насколько слаженно работают при решении насущных вопросов для вынужденных переселенцев и власти всех уровней, и волонтеры, и общественные организации, и депутатский корпус! Сегодня я еще раз убедилась, что, объединив усилия, мы можем очень много, и это здорово!,- отметила М.Ушакова в своем аккаунте в Вк.

Рабочие поездки по центрам временного размещения вынужденных переселенцев из ЛНР и ДНР стали одним из постоянных мероприятий весной и летом 2022 года. Были посещены ПВР города Нижнего Новгорода, в Богородском и Павловском районах. Каждый раз, проводились консультации по всем вопросам, касающимся детей, раздавались памятки о том, что можно обращаться в аппарат регионального Уполномоченного по правам ребенка по телефону и письменно по всем волнующим вопросам.

Таким образом, можно сделать вывод о том, что, несмотря на все сложности, работа с переселенцами, в частности, в сфере защиты прав детства, была налажена эффективно. Вопросы решались оперативно, благодаря в том числе и активному межведомственному взаимодействию со стороны муниципальных и региональных органов власти.

РАЗДЕЛ II.

О СОБЛЮДЕНИИ ПРАВ И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ В НИЖЕГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ

ЛИЧНЫЕ ПРАВА

«Ребенок, который переносит меньше оскорблений, вырастает человеком, все более осознающим свое достоинство».

Н. Г. Чернышевский

2.1. Право на жизнь, защиту от насилия

Право на жизнь и личную неприкосновенность является главенствующим в структуре «детских» прав, оно закреплено во многих международных документах, в том числе в Конвенции о правах детей. Также такая норма закреплена и в Конституции Российской Федерации, согласно которой каждый имеет право на жизнь после рождения (статьи 20, 17).

По оперативным данным Территориального органа Росстата численность постоянного населения Нижегородской области снизилась на 1 % за год и на 01. января 2022 года составила 3144254 человека. Численность детского населения на 1 января 2022 года составила 602043 человека, что на 0,65% меньше чем на 1 января 2021 года. Снижается количество рожденных детей.

В 2022 году в Нижегородской области количество родившихся детей составило 24101 (оперативные данные ЗАГС по числу родившихся на 31.12.2022). В 2021 году родилось на 2019 детей больше (26120 новорожденных), в 2020 году родилось 27648 детей.

Отмечается тенденция и к снижению показателя рождаемости. Если в 2021 году показатель рождаемости был 8,3, то в 2022 году 7,7. Снижение на 7,2% к уровню прошлого года и на 11,5% к уровню 2020 года.

В 2022 году умерло 246 детей, это на 8,5% меньше чем в 2021 году.

В возрасте от 0 до 1 года умерло 114 детей. Структура причин младенческой смертности 12 месяцев 2020 – 2021 - 2022 г.г. приведена в таблице.

Причина	2020 год (126 детей)		2021 год (113 детей)		2022 год (114 детей)	
	Абс.	**%**	Абс.	%	Абс.	%
Перинатальные причины	75	60	54	48	54	47
Врожденные пороки развития	27	21	33	29	33	29
Внешние причины	13	10	8	9	13	11,5
Прочие причины	11	9	17	15	14	12,5
Диагноз не установлен (СМЭ)			1	1		

За 2022 год зарегистрировано 132 случая смерти детей в возрасте с 1 года до 17 лет включительно, что на 16,5 % меньше, чем за 2021 год.

Причина	2020 год (121 ребенок)		2021 год (158 детей)		2022 год (132 ребенка)	
	Абс.	**%**	**Абс.**	**%**	**Абс.**	**%**
Соматические заболевания, в том числе	40	33	57	36	**41**	31
- дегенеративные изменения ЦНС	12		18		21	
- онкологические заболевания	11		24		11	
Инфекционные заболевания	8	6,6	8	5	**9**	7,0
Врожденные пороки развития, наследственные заболевания	5	4,1	13	9	**12**	9,0
Внешние причины	66	54,6	73	46	**65**	49,0
Прочие причины	2	1,7	7	4	**5**	3,0

Среди детей в возрасте от 1 года до 18 лет отмечается:

- снижение числа случаев смерти детей от онкологических заболеваний в 2,2 раза по отношению к 2021 году;
- снижение числа случаев смерти детей в возрасте старше года от внешних причин.

За 12 месяцев 2022 года от внешних причин погибло 65 детей, в 2021 году погибло 73 ребенка, в 2020 году было зарегистрировано 66 подобных случаев гибели.

По причинам смертельных исходов отмечается снижение более чем в 2 раза числа случаев смерти детей от завершенных суицидов (за 2021 год было совершено детьми 19 завершенных суицидов (152 незавершенные попытки суицида), в аналогичный период 2022 года - 8 завершенных суицидов (180 незавершенных попыток суицидов, в том числе высказываний о попытке суицида). Каждый случай смерти ребенка разбирается и анализируется на ежемесячном заседании областной экспертной комиссии министерства здравоохранения Нижегородской области.

В течение 2023 года будет продолжена реализация мероприятий по снижению детской смертности.

За 2022 год в Нижегородской области выполнено 2760 медицинских абортов по желанию (незначительное снижение уровня к 2021 году на 0,2%).

Большая часть прерываний беременности по желанию женщины зарегистрирована у пациенток среднего репродуктивного возраста. У пациенток раннего репродуктивного возраста показатели остались на прежнем уровне. Прерывания беременности женщинам в раннем репродуктивном возрасте (15-17 лет) произведены медикаментозным методом, что более благотворно влияет в последующем на репродуктивное здоровье женщин.

В регионе постоянно проводится работа, направленная на снижение числа абортов, в том числе на отказ от прерывания существующей беременности и профилактику нежелательной беременности. Продолжена реализация мероприятий по следующим направлениям:

- проведение информационно-просветительских мероприятий по профилактике абортов;
- реализация проектов «Ты не одна», «Плюс 1», направленных на сохранение беременности у женщин, находящихся в трудной жизненной ситуации.

С 2011 года в рамках Соглашения о сотрудничестве и взаимной деятельности №76-п от 13 мая 2011 года между Правительством Нижегородской области и Межрегиональном общественным Фондом содействия укреплению национального самосознания народа «Центр национальной славы» по защите семейных ценностей, материнства и детства в Нижегородской области проводится целый комплекс мероприятий, в том числе реализуется проект «Ты не одна».

Проект «Ты не одна» адресован женщинам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации», в связи с беременностью и рождением ребенка. Цель проекта – профилактика абортов, сохранение уже зародившейся жизни. Наиболее результативной является работа, направленная на профилактику абортов, повышение осознанности ситуации, формирование позитивного образа будущего.

В целях реализации проекта «Ты не одна» действует негосударственный Центр помощи семье и детям «Быть мамой» (далее – Центр), созданный Нижегородской Епархией при поддержке министерства социальной политики Нижегородской области. Центр входит в реестр поставщиков социальных услуг и ежегодно получает субсидию на возмещение затрат за предоставление услуг.

В центре проводится работа по организации консультационной психологической помощи, диагностика, мотивирование к позитивным решениям проблем, разработка индивидуальной программы социальной

реабилитации. В зависимости от рекомендованной формы реабилитации женщина направляется в амбулаторию или стационар центра.

Амбулаторная система по оказанию психологической, социальной, юридической, лечебной и гуманитарной помощи предусматривает индивидуальное консультирование и групповые занятия с психологом, социальным работником, юристом. При необходимости женщина направляется на консультацию к специалистам медицинской службы.

При осуществлении стационарного обслуживания предоставляется место для проживания на период, определенный консилиумом специалистов службы первичного обращения (норма 3 месяца). Стационар рассчитан на проживание 8 беременных женщин и 3 женщин с новорожденными детьми.

Нижегородская область является одной из 10 пилотных площадок, участвующих в реализации Федерального проекта «Плюс один». Оператор проекта - АНО «Центр помощи семье и детям «Ярослава». Реализация проекта осуществляется при непосредственном участии региональных министерств социальной политики и здравоохранения.

В рамках реализации проекта:

- в женских консультациях и управлениях социальной защиты населения создано особое пространство для беременных матерей, куда первично обращается женщина;

- на базе женских консультаций открыто 22 пункта психологического консультирования. Консультации проводятся психологами некоммерческой организации «Ярослава» на предмет выявления внешних причин, способствующих отказу от рождения ребенка;

- создан пункт гуманитарной помощи для беременных женщин и женщин с новорожденными детьми;

- работает «кризисная квартира», предоставляющая услуги временного проживания и сопровождения женщинам, находящимся в кризисе;

- в двух социально-реабилитационных центрах для несовершеннолетних реализуется просветительский проект «Семья – стратегия будущего», направленный на формирование правильного понимания ценностей семьи у подростков группы риска.

Результативность реализации проекта:

- сохранено 1446 малышей;

- внедрена система сопровождения матерей в целях профилактики абортов, начиная от первого обращения женщины, до ее дальнейшего сопровождения в период рождения и после родов;

- созданы пункты оказания гуманитарной помощи женщинам (продукты, средства детской и взрослой гигиены - затрачивается около 3 млн. руб. в год);

- внедрена система психологической поддержки медицинского персонала женских консультаций;

- выстроена бесшовная система межведомственного взаимодействия органов исполнительной власти и социально ориентированных некоммерческих организаций в области профилактики абортов и поддержки беременных женщин.

В 2022 году в Нижегородской области в целом на 11 % снизилась численность несовершеннолетних, пострадавших от внешних причин.

Вместе с тем по итогам 2022 года в Нижегородской области зарегистрировано 528 (2021 - 528) ДТП с участием подростков, в которых 13 (2021 - 12) детей погибли и 583 (2021 - 584) получили ранения.

Среди погибших детей - 4 пешехода, 4 пассажира транспортных средств, 4 велосипедиста, 1 водитель мопеда.

В 2022 году в целях снижения количества дорожно–транспортных происшествий с участием несовершеннолетних Госавтоинспекцией Нижегородской области проведено 1813 информационно-профилактических мероприятий, из которых 26 общеобластного уровня («Зимние каникулы» «Весна идет – весне дорогу»!, «Мой друг – велосипед», «Лето – это маленькая жизнь!», «Мото-, велотранспорт - детям не игрушка!», «Скоро в школу!» и др.). В соответсвии с Соглашением о сотрудничестве в наиболее значимых мероприятиях принимал участие Уполномоченный. С начала года в образовательных организациях сотрудниками Госавтоинспекции проведены 8700 (бесед и инструктажей), в том числе 523 - с родителями (законными представителями).

В 2022 году проводилась работа по привлечению родителей (законных представителей) по ст. 5.35 КоАП РФ за нарушение ПДД их детьми. В отношении родителей (законных представителей) составлены 985 административных материалов по ст. 5.35 КоАП РФ.

Около половины пожаров, в результате которых гибнут дети, возникают из-за нарушений правил устройства и эксплуатации электрооборудования. Неосторожное обращение с огнём становится причиной более трети пожаров. Способствуют пожарам асоциальный образ жизни родителей, отсутствие в жилых помещениях автономных дымовых пожарных извещателей и оставление детей без присмотра. Совместно со всеми заинтересованными ведомствами, в целях предупреждения гибели детей на пожарах муниципальными комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав организовывались рейды «социального патруля», в которых принимали участие сотрудники территориальных отделов государственного пожарного надзора Нижегородской области, проводившие с родителями инструктажи по соблюдению правил пожарной безопасности. На особый контроль взято

1624 семьи, в том числе имеющих проблемы в плане обеспечения пожарной безопасности, в которых воспитывалось 3 108 детей. За отчетный период в домах семей, состоящих на различных видах учета, установлено около 2000 автономных пожарных извещателей за счет средств муниципальных бюджетов администраций районов, муниципальных и городских округов Нижегородской области, а также внебюджетных, привлеченных спонсорских средств.

По результатам работы в 2022 году гибели детей на пожарах на территории Нижегородской области не зарегистрировано.

Вместе с тем, в 2022 году зарегистрировано 10 несчастных случаев с детьми на водоемах Нижегородской области, в результате которых, к сожалению, погибло 10 детей, в том числе 9 детей в течение летнего периода.

При этом в семи случаях гибели дети находились на воде без присмотра взрослых. Анализ данных показал, что при купании в необорудованных для этого местах утонуло 7 детей, при падении с берега в воду погибло 2 ребенка, 1 ребенок погиб на пляже. Возраст погибших детей колеблется в пределах от 6 до 18 лет (в возрасте до 10 лет – 2 погибших детей, в возрасте старше 10 лет – 8 погибших детей). Погибло 8 мальчиков, 2 девочки. Большинство погибших детей не умели плавать.

По информации Главного управления МЧС России по Нижегородской области с детьми и взрослыми ведется системная разъяснительная работа. Проводится профилактическая работа в образовательных учреждениях по правилам безопасного поведения на водоемах (в 2022 году проведено 257 занятий, охвачено 7858 человек), в том числе с организацией практических занятий по оказанию помощи людям, терпящим бедствие на воде. Государственные инспекторы ГИМС ГУ МЧС России по Нижегородской области совместно с представителями комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав включены в состав профилактических групп муниципальных образований для патрулирований водных объектов. При проведении патрулирований должностные лица, включенные в состав профилактических групп, доводят до подрастающего поколения правила безопасного поведения на водоемах, пресекают случаи нахождения детей без присмотра взрослых у воды.

Кроме того, в рамках реализации Соглашения по развитию пропаганды и подготовке населения в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности людей, а также при подготовке молодежи по основам безопасности жизнедеятельности, заключенного между ГУ МЧС по Нижегородской области и ООО «Цифровое пространство», в 2020-2022 году проведена работа по

реализации проекта «VR-ОБЖ», направленного, в том числе, на изменение подхода к теме безопасности, школьному предмету ОБЖ и формирование культуры безопасности и осознанного безопасного поведения у населения Нижегородской области. Реализован пилотный проект на базе УМЦ ГОЧС Нижегородской области имени Маршала Советского Союза В.И. Чуйкова и МБУ «Гражданская защита» г. Дзержинска. Также проект реализован в школах гг. Нижнего Новгорода и Дзержинска. Оборудованием виртуальной реальности оснащены 17 школ г. Нижний Новгород и 14 школ г. Дзержинск.

С начала 2022 года в Нижегородской области прошли подготовку с использованием практико-ориентированных тренажерных систем виртуальной реальности «VR-ОБЖ» более 100000 детей, которая показала высокие результаты усвоения учебных материалов по основам безопасности жизнедеятельности.

Еще одна проблема гибели несовершеннолетних – самоубийства.

По информации, полученной из министерства здравоохранения Нижегородской области, за 2022 год зафиксировано 188 суицидальных попыток среди несовершеннолетних, из них – 8 завершенных (5 мальчиков, 3 девочки), 180 незавершенных (140 девочек, 40 мальчиков).

В территориальных отделах ГУ МВД России по Нижегородской области за 2022 год зарегистрировано 135 фактов попыток суицида несовершеннолетними, 10 - с летальным исходом.

Очевидно, что данные регионального министерства здравоохранения и ГУ МВД России по Нижегородской области о погибших несовершеннолетних в результате самоубийств разнятся, что не позволяет определить точное количество таких случаев и их причины. На данное обстоятельство Уполномоченным обращено внимание комиссии по делам несовершеннолетних при Правительстве Нижегородской области и в 2023 году будет проведен анализ ситуации в целях выяснения причин расхождения в данных и решения обозначенной ситуации.

По способу совершения незавершенных суицидальных попыток в 2022 году первое место занимают нанесение порезов – 44,1% (83 случая), второе – отравления лекарственными препаратами – 25,5% (48 случаев), третье – удушение/повешение – 4,3% (8 случаев, 4 - завершенные), и падение с высоты – 4,3% (8 случаев, 4 - завершенные), 21,8% (41 случай) - факты высказывания суицидальных мыслей, на фоне демонстративно-шантажного поведения и психических расстройств, которые не являются истинными суицидальными попытками.

Среди выявленных причин совершения суицидальных попыток или суицидальных высказываний в 2022 году: психические расстройства/депрессия/стресс – 104 случая (57,3 %), конфликты с законными

представителями, романтическими партнерами, одноклассниками, друзьями – 45 случаев (25%), неизвестная причина – 13 случаев (8%), другие причины – 18 случаев (10,6%) (боязнь экзаменов, неудовлетворенность внешним видом, недостаток внимания и др.).

В соответствии с анализом суицидального мониторинга, многие конфликты несовершеннолетних с родителями или сверстниками, в том числе, связаны с психическими заболеваниями. В 85% случаях способ совершения суицидальных попыток – аутоповреждения, что не является истинными суицидальными попытками, а причина – психиатрическое заболевание.

По каждому факту совершения суицидальной попытки сотрудниками полиции проводятся проверки, в возбуждении уголовных дел в 2022 году было отказано в виду отсутствия события преступления, так как при проведении проверок влияния «суицидальных групп», третьих лиц на подобное поведение не установлено.

Работа с несовершеннолетними строится в соответствии с Алгоритмом взаимодействия между органами и учреждениями, входящими в систему профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, по предупреждению несчастных случаев, при возникновении незавершенного или завершенного суицида несовершеннолетнего, утвержденным постановлением региональной КДНиЗП от 03.06.2020 (далее – Алгоритм).

Согласно Алгоритму региональное следственное управление ежемесячно информирует региональную КДНиЗП обо всех чрезвычайных происшествиях с несовершеннолетними, суицидах (попытках суицида) несовершеннолетних, обстоятельствах, способствовавших суицидальному поведению несовершеннолетних, для принятия мер по предупреждению данного негативного явления. В соответствии с распоряжением руководителя следственного управления от 18.03.2021 № 72/206р «Об обмене информацией с министерством образования и науки Нижегородской области» руководитель отдела дежурных следователей либо лицо, исполняющее его обязанности, осуществляет обмен информацией с министерством образования и науки Нижегородской области о выявленных фактах самоубийств (покушений на самоубийство) несовершеннолетних и оперативно информирует указанное министерство посредством телефонной связи (либо электронной почтой) обо всех фактах регистрации сообщений рассматриваемой категории в следственных подразделениях следственного управления. Кроме того, в следственном управлении ежеквартально проводится анализ причин и условий, способствовавших совершению несовершеннолетними действий суицидального характера, информация о результатах которого направляется в Комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Нижегородской области.

В ходе осуществления установленного порядка взаимодействия, а также ежедневного мониторинга и контроля сводок о происшествиях укрытых фактов суицидов несовершеннолетних или их покушений на суицид не выявлено.

Все дети, совершающие суицидальные попытки, консультируются психиатрами (психотерапевтами), направляются для наблюдения и лечения к участковым психиатрам, к специалистам ГБУЗ НО «КДЦ ОПЗ детей и подростков». В регионе всеми субъектами профилактики организована работа по профилактике и выявлению раннего суицидального поведения несовершеннолетних.

По данным мониторинга состояния работы по профилактике суицидального поведения несовершеннолетних в образовательных организациях Нижегородской области в 2021-2022 учебном году образовательными учреждениями проведено 9531 мероприятие для детей и подростков, в которых приняли участие 233349 обучающихся (2020-2021 – 310983, 2019-2020 – 310170). Во всех образовательных организациях проведено более 1 400 педагогических советов (2020-2021 – 732, 2019-2020 – 800) с целью получения специалистами практического опыта в сфере профилактики суицидальных проявлений у несовершеннолетних. В мероприятиях приняли участие 18656 педагогических работников. Количество мероприятий районного уровня составило 255, в которых приняло участие 4372 педагога. Для родителей (законных представителей) проведено 5547 (2020-2021 – 5808, 2019-2020 – 5966) мероприятий по проблемам предупреждения детских и подростковых суицидов, в которых приняли участие 169660 родителей (2020-2021 – 21548, 2019-2020 – 192674).

В ГБОУ ДПО «Нижегородский институт развития образования» ежегодно проходят курсовую подготовку педагогические работники образовательных организаций Нижегородской области по программам: «Особенности работы с детьми «группы риска», «Асоциальное поведение несовершеннолетних: профилактика и направления коррекции», «Школьный медиатор», Основные направления деятельности психолога в условиях реализации профессионального стандарта «Педагог-психолог (психолог в сфере образования)», «Профилактическая деятельность педагога-психолога в условиях реализации профессионального стандарта», включающие вопросы профилактики суицидального поведения несовершеннолетних, «Работа с обучающимися, склонными к суициду», «Развитие навыков поведения в виртуальной среде», «Вовлеченность несовершеннолетних в молодежные группы деструктивной направленности». В 2022 году курсовую подготовку прошли 157 педагогов.

В 2022 году проведен семинар-совещание для специалистов органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по вопросам организации работы по профилактике суицидов, обмена опытом, повышения осведомленности о лучших практиках предупреждения суицидального поведения несовершеннолетних. В семинаре приняли участие 260 человек.

Вместе с тем, вызывают тревогу случаи совершения суицида из-за оценок в школе, боязни не сдать экзамены, не соответствовать установленным критериям по уровню знаний и т.д. т.п.

Так, в Арзамасе 11-летняя девочка свела счеты с жизнью. Ребенок оставила предсмертную записку… По одной из версий, она не смогла закончить четверть на все пятерки, и это послужило причиной суицида. Не первый случай, когда успеваемость в школе становится причиной такого страшного поступка.

- Да, есть гиперответственные дети, но, по большей части, наши школьники ориентируются на то, что говорят им учителя и родители.

Особенно жестко дело обстоит в 9-х и 11-х классах.

Уполномоченный по правам ребенка на своей страничке в ВК призвал взрослых задуматься,- кого мы хотим вырастить: запуганных вечным давлением людей, которые знают, что «шаг вправо и шаг влево – провокация, а прыжок на месте – попытка улететь» или психически здоровое поколение.

Уполномоченный подчеркнул, что это очень серьезная тема. Призвал обеспечить и контроль, и назидания таким образом, чтобы это не отражалось негативно на еще не зрелой психике ребенка. Поэтому, очевидно, стоит быть толерантнее и спокойнее в вопросах учебы детей. Дети воспринимают мир несколько по-другому, чем взрослые, более тонко и остро.

Посягательства на жизнь, здоровье, физическую и психическую неприкосновенность детей наносят глубокую душевную травму, если ребенок в начале своей жизни сталкивается с проявлением агрессии. Это оказывает влияние на всю его последующую жизнь и нередко становится причиной асоциального и агрессивного поведения в будущем, ввиду чего минимизация преступных посягательств в отношении детей есть основная цель работы Уполномоченного по правам ребёнка совместно с правоохранительными органами и органами исполнительной власти.

Статистические сведения о преступлениях, совершенных в отношении несовершеннолетних, свидетельствуют о том, что в 2022 году произошло нижение на 12% (с 2121 до 1867) количества преступлений, совершенных в отношении несовершеннолетних.

На 16,8% (с 523 до 435) уменьшилось количество преступлений, совершенных в отношении детей, сопряженных с насильственными действиями, и на 17,8% (с 253 до 208) уменьшилось количество преступлений против половой свободы и половой неприкосновенности подростков.

Вместе с тем количество преступлений сексуального характера, совершенных в отношении детей (ст. 131, 132, 133, 134, 135, 240, 240.1, 241, 242, 242.1 УК РФ) увеличилось на 50 % (с 149 до 224).

На 10,9% снизилось число несовершеннолетних, пострадавших от преступлений (с 276 до 246), однако число несовершеннолетних, пострадавших от преступлений, сопряженных с насильственными действиями, увеличилось на 8,5% (с 152 до 165).

В целях реабилитации детей, ставших жертвами преступлений, следственные органы взаимодействуют с социально-реабилитационными учреждениями для несовершеннолетних. Работа специалистов центров направлена на оказание психологической помощи в преодолении стресса, снятие психоэмоционального напряжения вследствие тяжелых переживаний по поводу пережитого насилия. При этом работа центров охватывает не только реабилитацию детей, но и их родителей, законных представителей.

Существенную помощь оказывают психологи центров в процессе допроса несовершеннолетних, подвергшихся насилию. Допросы проводятся в «зеленых комнатах», созданных в рамках реализации региональной программы «Профилактика насилия и жестокого обращения с детьми, безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Нижегородской области на 2014 – 2015 годы», утвержденной постановлением Правительства Нижегородской области от 17.04.2014 № 258. В 2022 году следователями следственного управления и психологами в данных комнатах проведено 42 допроса (опроса) несовершеннолетних, подвергшихся насилию и жестокому обращению. Психологи помогают снизить уровень тревоги ребенка, «разговорить» его, учитывая его психологические особенности, выстроить контакт с потерпевшими, тем самым обеспечить полноту допроса с помощью правильно сформулированных вопросов специалиста.

Во исполнение поручения следственного управления от 12.10.2022 руководители территориальных следственных отделов организовали в ноябре 2022 года рабочие встречи с представителями социально-реабилитационных учреждений для несовершеннолетних министерства социальной политики Нижегородской области, на которых также присутствовали следователи территориальных следственных отделов. Совместная работа способствует предотвращению психологической травматизации пострадавшего ребенка, оказанию поддержки ребенку и его семье в ходе проведения следственных действий.

Семейным законодательством определены взаимные права и обязанности детей и родителей, в том числе, обязанности родителей заботиться о своих детях, защищать их права и интересы. Более того, статья 65 Семейного Кодекса РФ предусматривает, что родители не вправе причинять вред физическому и психическому здоровью детей, способы воспитания детей должны исключать пренебрежительное, жестокое, грубое, унижающее человеческое достоинство обращение с детьми, их оскорбление или эксплуатацию.

Вместе с тем, среди лиц, совершивших преступления в отношении несовершеннолетних, 61,8%, или 1154, составили законные представители, 0,9% или 17 – родственники, 2,3% или 44 – иные члены семьи, 7,8%, или 146 – знакомые потерпевших.

Привлечение к ответственности родителей и иных законных представителей за неисполнение обязанностей по воспитанию несовершеннолетних, связанное с жестоким обращением, является неотъемлемой частью деятельности органов внутренних дел.

Сотрудниками ОВД региона в отношении родителей (законных представителей) несовершеннолетних, не исполняющих обязанностей по воспитанию детей в различные инстанции направлено 1049 (2021 – 1581) материалов, из них 258 (2021 - 301) - на лишение родительских прав. В отношении 53 (2021 - 91) законных представителей судом принято решение о лишении права заниматься воспитанием детей.

В 2022 году для рассмотрения вопроса о возбуждении уголовных дел в отношении родителей (законных представителей) в органы предварительного расследования направлено 94 (2021 - 140) материала, по которым возбуждено 88 (2021 - 113) уголовных дел, в том числе 37 - за неисполнение обязанностей по воспитанию, обучению и содержанию своих детей (статья 156 УК РФ).

В течение года на родителей или лиц, их заменяющих, оформлено 7776 (2021 - 7875) протоколов об административных правонарушениях, за неисполнение или ненадлежащее исполнение родителями (иными законными представителями несовершеннолетних) обязанностей по содержанию, воспитанию, обучению несовершеннолетних детей.

Сотрудниками полиции (без участия органов опеки и попечительства) при непосредственной угрозе жизни и здоровью принято решение о временном помещении в специализированные учреждения в отношении 176 детей.

За неисполнение родителями (или иными законными представителями) несовершеннолетних обязанностей по их воспитанию, обучению, содержанию, отрицательно влияющими на поведение детей, жестоко обращающимися с ними, 1766 (2021 - 1874) родителя поставлены на

профилактический учет в ПДН ОВД области. В целом в течение 2022 года профилактической работой охвачено 3660 лиц указанной категории.

Органами профилактики безнадзорности и правонарушений региона предпринимаются ряд организационных мер по предотвращению жестокости и насилия в отношении несовершеннолетних, причинения вреда здоровью, профилактике семейного неблагополучия, семейного насилия.

Так, по линии муниципальных КДНиЗП в течение 2022 года межведомственная работа проводилась с 1410 семьями данной категории, в которых воспитывалось 2872 ребенка. Еженедельно организовывалось посещение семей по месту жительства «социальным патрулем», устанавливался характер существующих в них проблем, принимались меры по их устранению, оказывалась адресная помощь в зависимости от индивидуальной нуждаемости.

Всего за 2022 год комиссиями проведен 3771 рейд «социального патруля», из которых 2414 - направлены на профилактику семейного неблагополучия (64,0% от общего количества).

В ходе рейдовых мероприятий проверено 6952 семьи различных категорий. Всем семьям, находящимся в социально опасном положении и трудной жизненной ситуации, была оказана консультативно-правовая, психолого-педагогическая, медицинская и иная помощь. 218 семей получили материальную помощь. Натуральная помощь в виде продуктов питания, одежды, гигиенических средств, медицинских препаратов и канцелярских товаров оказана 1096 семьям.

В целях предупреждения преступных посягательств в отношении детей, выявления лиц, совершающих преступления в отношении несовершеннолетних, в период с 1 по 10 июня представители субъектов системы профилактики приняли участие в проведении оперативно-профилактического мероприятия «Защита», в рамках которого муниципальными КДНиЗП организовано 114 межведомственных рейдов «социального патруля» по 842 семьям группы риска с проведением профилактически-предупредительных бесед, изучением условий проживания ребенка в семье.

Ежегодно в период зимних школьных каникул, новогодних и рождественских праздников реализуются мероприятия, направленные на недопущение фактов нарушения прав и законных интересов несовершеннолетних, проживающих в проблемных семьях. Постановлением КДНиЗП за каждой такой семьей закреплялись кураторы (наставники) – специалисты органов и учреждений системы профилактики, которыми в период с 26 декабря по 8 января осуществлялся контроль за данными семьями.

Кроме этого осуществлялся ежедневный патронаж малолетних детей, проживающих в семьях группы риска, специалистами медицинских организаций муниципальных и городских округов Нижегородской области.

В праздничный период был организован отдых 69 детей, состоящих на профилактических учетах и воспитывающихся в семьях, признанными находящимися в социально опасном положении, в загородных центрах ГБУ ОЦСПД «Юный нижегородец» и ГБУ ОСРЦН «Золотой колос» (Балахнинский, Дивеевский, Кстовский, Павловский, Пильнинский, Починковский муниципальные округа, городские округа г.Арзамас, г.Бор, г.Выкса, г.Дзержинск, Навашинский, г.Н.Новгород, Первомайский).

За 2022 год с межведомственного контроля снято 666 семей, из них по причине улучшения ситуации – 423.

Вместе с тем, за 2022 год в интересах несовершеннолетних муниципальными комиссиям подготовлено и направлено в суд 170 исковых заявлений, из которых:

137 – о лишении родительских прав;

33 – на ограничение в родительских правах, так как, несмотря на использование всех мер превентивного характера, родители продолжали вести асоциальный образ жизни, злоупотреблять спиртными напитками, создавать нездоровую семейную обстановку, пренебрегать нуждами детей, и оставление детей в кровной семье противоречило правам и законным интересам несовершеннолетних.

На 1 января 2023 года судами рассмотрено 132 иска, удовлетворено 111, из которых 82 – на лишение.

Практика работы последних лет показывает, что в подавляющем большинстве случаев действия органов, защищающих детей от действий либо бездействия родителей (законных представителей), правомерны и вмешательство в жизнь семьи обосновано. Нередко в семьях возникают проблемные ситуации, которые нуждаются в срочной реакции со стороны государства и уполномоченных органов по применению комплексного подхода к защите прав и законных интересов детей из-за существующей угрозы для их жизни и здоровья.

Так, в адрес Уполномоченного в 2022 году поступило 2 жалобы на неправомерное с точки зрения заявителей отобрание детей из семьи. Жалобы рассматривались на рабочей группе при Уполномоченном по выявлению случаев неправомерного изъятия несовершеннолетних из семьи и неправомерного вмешательства в дела семьи, а также по предотвращению указанных случаев.

При рассмотрении обстоятельств дела в одном случае действия субъектов профилактики были признаны обоснованными, в другом - условно обоснованными. Вместе с тем, суд удовлетворил иски органов опеки в обоих случаях, родители ограничены в родительских правах.

Уполномоченным в каждом случае в адрес администраций районов было направлено мотивированное мнение по каждому случаю с приложением протокола заседания указанной рабочей группы и рекомендациями.

Органами полиции также проводилась системная работа с администрациями детских садов, общеобразовательных организаций о необходимости незамедлительного уведомления правоохранительных органов о фактах длительного отсутствия детей, а также возможных конфликтных ситуациях и применении насилия в отношении них. На постоянной основе сотрудниками полиции на родительских собраниях, проводимых в образовательных учреждениях, организовано проведение разъяснительной работы с законными представителями, где доводится информация о недопустимости проявления жестокого обращения с детьми, насильственных методов воспитания. За 2022 год сотрудниками полиции принято участие в 858 родительских собраниях.

Вопрос выявления фактов раннего семейного неблагополучия стоит на особом контроле в правоохранительных органах. Действует круглосуточный телефон доверия (8(831)268-68-68). В случае поступления информации о совершаемых в отношении несовершеннолетних противоправных действий, организуется проверка, по результатам которой принимается решение в соответствии с действующим законодательством.

В адрес Уполномоченного также поступают сообщения о жестоком обращении с детьми в семьях. В 2022 году таких обращений было 18. В каждом случае, незамедлительно Уполномоченный обращался в муниципальные КДНиЗП и органы МВД того муниципалитета, из которого поступило сообщение, о срочной проверке указанных фактов. В большинстве случаев (90%) угроза жизни и здоровью детей не подтверждались. Вместе с тем, в 2-х случаях по результатам проверки семьи были взяты на учет и с ними организована профилактическая работа.

Кроме того, работа по рассмотрению сообщений и по расследованию уголовных дел о преступлениях, совершенных несовершеннолетними и в отношении несовершеннолетних, а также о семейно-бытовом насилии находится на постоянном контроле руководства регионального следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Нижегородской области. На постоянной основе анализируется эффективность

ведомственного контроля за процессуальной деятельностью, направленной на защиту прав указанной категории граждан. По итогам контроля установлено, что не допущено случаев отказа в приеме и регистрации сообщений о преступлениях, вынесения явно незаконных и необоснованных процессуальных решений, очевидной волокиты в уголовно-правовой защите потерпевших в результате семейно-бытового насилия, в том числе связанной с неоднократным принятием незаконных решений об отказе в возбуждении уголовного дела.

С учетом того, что нередко жертвами семейно-бытового насилия становятся несовершеннолетние, с целью незамедлительного выявления среди них лиц, пострадавших от преступлений, предусмотрено незамедлительное сообщение в следственные отделы следственного управления об обращениях в медицинские учреждения несовершеннолетних с признаками совершения в отношении них преступлений против половой свободы и половой неприкосновенности личности, а также о случаях смерти несовершеннолетних пациентов, в соответствии с соглашением с министерством здравоохранения Нижегородской области «О сотрудничестве и взаимодействии в области обеспечения прав несовершеннолетних в уголовном судопроизводстве», заключенным в 2015 году.

По таким сообщениям незамедлительно проводится процессуальная проверка. Следователям поручено при проведении проверок по фактам семейно-бытового насилия и принятии решения в порядке ст. 145 УПК РФ давать правовую оценку действиям должностных лиц органов опеки и профилактики, детских социальных учреждений и иных должностных лиц, ответственных за профилактику семейно-бытового насилия.

Таким образом, в результате налаженного межведомственного взаимодействия всех субъектов профилактики по вопросам выявления и организации своевременной (на раннем этапе неблагополучия) индивидуально-профилактической работы с семьями, сократилось

- количество преступлений, предусмотренных ст. 156 УК РФ (неисполнение обязанностей по воспитанию несовершеннолетнего) на 26% (с 50 до 37);
- число семей, находящихся в социально опасном положении и состоящих на межведомственном контроле КДНиЗП;
- количество исковых заявлений в суд, что способствовало сохранению кровных семьей.

В решении проблемы обеспечения безопасности несовершеннолетнего также большое значение имеет правомерность поведения самого ребёнка.

В 2022 году сократилось количество подростковых преступлений, совершенных в состоянии алкогольного опьянения (с 69 до 65), на улицах и

площадях (с 203 до 186), совершённых подростками, ранее совершавшими преступления (с 255 до 241). Показатель доли несовершеннолетних, совершивших преступления, в общей численности несовершеннолетних в возрасте от 14 до 18 лет остался на уровне прошлого года - 0,4% (2021 - 0,4%).

Кроме того в 2022 году уменьшилось количество несовершеннолетних, совершивших различные правонарушения на 2,7% (2022 – 7709, 2021 - 7923) На подростков меньше составлено протоколов об административных правонарушениях (2022 – 2122, 2021 – 2763). Пресечено 11289 (2021-12261) административных правонарушений.

На учёт в ПДН ОВД поставлено 2717 (2021 - 2945) подростков и 1766 (2021 - 1874) неблагополучных родителей. По состоянию на 1 января 2023 года профилактическая работа проводится с 1696 (2021 - 1865) несовершеннолетними и 1866 (2021 - 1894) неблагополучными родителями.

По результатам анализа оперативной обстановки по линии подростковой преступности на территории Нижегородской области в течение года проводился ряд организационно-практических мер, направленных на повышение эффективности работы по предупреждению безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Например, с 27.12.2021 по 09.01.2022 и с 26.12.2022 по 08.01.2023 проведён комплекс оперативно - профилактических мероприятий «Правопорядок - Каникулы»; с 28.02.2022 по 03.03.2022 и с 18.07.2022 по 24.07.2022 - «Условник», с 21 по 24.03.2022 и с 18 по 24.08.2022 -«Семья», с 14 по 22.04.2022 - «Твой Выбор», с 01 по 10.06.2022 - «Защита», с 20 по 26.06.2022 - «Подросток-Игла».

Организовано участие во Всероссийских профилактических акциях «Помоги пойти учиться» (в преддверии подготовки и начала нового учебного года), «Сообщи где торгуют смертью», «Дети России».

Реализован приказ о мерах по обеспечению общественного порядка и общественной безопасности в период летнего, туристического, каникулярного и курортного сезонов 2022 года (№324 от 16.05.2022), которым утверждены «Перечень мероприятий по предупреждению безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на территории Нижегородской области в период детской оздоровительной кампании 2022 года» и «Перечень мероприятий по обеспечению общественного порядка и общественной безопасности в местах массового отдыха людей, на объектах санитарно-курортного комплекса и объектов транспорта в период подготовки и проведения летнего курортного сезона 2022 года в Нижегородской области».

Проведены мероприятия по обеспечению общественного порядка и безопасности в период подготовки и проведения праздничных мероприятий «Последний звонок», «Выпускные вечера», «День знаний». В результате

принятых мер во время проведения праздничных мероприятий нарушений общественного порядка не допущено.

В целях предупреждения алкоголизации подросткового населения, вовлечения их в употребление спиртных напитков и нарушения их прав в этой сфере в городах и районах области на постоянной основе организовано проведение рейдов.

В отчётном периоде проведено более 6,9 тысяч проверок торговых точек, реализующих алкоголь, на работников торговли составлено 232 (2021 - 300) протокола об административных правонарушениях за нарушение правил продажи алкогольной продукции несовершеннолетним (ч.2.1. ст.14.16 КоАП РФ), выявлено 12 (2021 - 9) преступлений по ст. 151.1 УК РФ. К административной ответственности привлечено 285 (2021-298) взрослых лиц, вовлекших несовершеннолетних в употребление алкоголя.

Приняты меры по реализации Закона Нижегородской области от 9 марта 2010 года № 23-З «Об ограничении пребывания детей в общественных местах на территории Нижегородской области». Сотрудниками ОВД области проведено 2403 рейда, осуществлено 3663 проверки мест, где запрещено находиться подросткам без сопровождения родителей, в том числе в ночное время. За 12 месяцев 2022 года выявлено 1326 (2021 - 1351) несовершеннолетних, в том числе в ночное время.

Во взаимодействии с субъектами системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних организован комплекс мероприятий по противодействию незаконному обороту наркотиков среди несовершеннолетних. В 2022 году сотрудниками полиции проведено 3708 профилактических мероприятий по разъяснению негативного влияния наркотических веществ на детский организм, а также оснований административной и уголовной ответственности за правонарушения, связанные с незаконным оборотом наркотических и психотропных веществ.

В рамках мероприятий, направленных на профилактику наркомании, выявлено 100 (2021 - 92) административных правонарушений, совершенных несовершеннолетними, в том числе до достижения ими возраста 16 лет.

2.2. Право на имя, честь и достоинство.

В 2022 г. граждане к Уполномоченному по правам ребёнка для защиты нарушенных прав несовершеннолетнего на имя (вкючая ФИО) не обращались.

Право на имя неразрывно связано с честью и достоинством человека. Уважение чести и достоинства ребёнка предусматривает внимательное отношение к удовлетворению прав и законных интересов несовершеннолетнего, этику поведения работников государственных,

муниципальных организаций при общении с ребёнком, помощь в трудных для него жизненных ситуациях. В соответствии с Конвенцией о правах ребенка государство гарантирует, что никто не должен подвергаться пыткам, насилию, другому жестокому или унижающему человеческое достоинство обращению или наказанию.

Несоблюдение права на честь и достоинство несовершеннолетних может привести к возникновению негативных ситуаций (к агрессии со стороны несовершеннолетних, школьному буллингу и т.д.).

Например, в образовательных учреждениях дисциплина и порядок должны поддерживаться мерами, исключающими унижение или оскорбление ребёнка.

Безопасные условия обучения несовершеннолетних являются обязательством образовательной организации, которое закрепляется ст. 28 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации». Однако нередки случаи, когда на ребёнка оказывается давление со стороны участников образовательного процесса, унижая его достоинство.

Так в адрес Уполномоченного в 2022 году поступило 22 письменных обращения, связанных с жалобами родителей на притеснения детей со стороны педагогов и администраций школ, 12 обращений с жалобами на администрацию детских дошкольных учреждений, 6 обращений с жалобой на одноклассников ребенка, 9 – на буллинг в школе.

В основном это жалобы родителей на действия администраций учреждений, грубое отношение школьных работников к родителю ребенка и самому ребенку, психологическое давление, отсутствие реакции администрации учреждения на обращения родителя, занижение оценок, оскорбление ребенка одноклассниками, наличие в классе агрессивного ребенка, травля ребенка и другие.

В каждом случае Уполномоченным производилась проверка информации: делались запросы, опрашивались участники конфликта, анализировалась проведенная работа. В большинстве случаев - 62% жалоб не подтвердились, заявителем были даны разъяснения по существу вопросов.

Так, в адрес Уполномоченного обратилась В. с жалобой на конфликт с классным руководителем её сына. Заявитель была встревожена возможностью перевода сына в другую школу либона другую форму обучения без её согласия.

Заявителю было разъяснено, что перевод несовершеннолетнего обучающегося в другую образовательную организацию (на другую форму обучения) осуществляется только по инициативе его родителей (законных представителей) на основании письменного заявления.

Вместе с тем при работе над обращением, выяснилось, что сын заявителя постоянно нарушает дисциплину, бьет других детей, плохо усваивает школьную программу 4 класс-комплекта, на что маме и указывал классный руководитель. Администрацией учреждения был проведен совет профилактики школы, на котором рассматривалось поведение ребенка и проведено психологическое собеседование. Результаты собеседования у мальчика были положительные. По его итогам маме было рекомендовано уделить ребёнку больше внимания при подготовке им домашнего задания, а также самостоятельно дополнительно заниматься с сыном для успешного закрепления пройденного материала. При отсутствии положительного результата - рекомендовано пройти ПМПК для определения наилучшей программы и формы обучения.

В аппарате Уполномоченного заявителю были даны дополнительные рекомендации обратиться в консультативно-диагностический центр по охране психического здоровья детей и подростков для индивидуальной работы с психологом.

Вместе с тем, в 13 случаях действия, вернее, бездействие или недостаточные действия как учителей, так и администрации по пресечению и/или урегулированию конфликтов в образовательной среде привели к тому, что ребенок или родитель почувствовал себя оскорбленным или униженным.

К Уполномоченному обратилась гражданка Л. в защиту своего сына. По информации заявителя администрация одной из школ г. Бор оказывала на неё давление и настаивала на переводе сына на домашнее обучение. В качестве единственной профилактической и реабилитационной меры предлагалось поместить ребенка в социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних г. Нижнего Новгорода.

В рамках работы над обращением была дана консультация о добровольной основе перевода ребенка на семейную форму обучения, а также помещения несовершеннолетнего в СРЦН. Кроме того, Уполномоченным было направлено письмо в адрес управления образования администрации г.Бор с указанием о недопустимости нарушения законодательства об образовании и запугивании родителей, а также просьбой оказать семье необходимую помощь.

При повторном разговоре, заявитель сообщила, что ситуация наладилась, ребенок перестал жаловаться на «придирки» учителей.

В адрес Уполномоченного поступило обращение гражданки С. в защиту своего сына, ученика 9 класса, с жалобой на действия учителя алгебры и

геометрии. Заявитель указала, что учитель позволила себе оскорбительные высказывания в отношении ее сына в присутствии одноклассников, обвинив его в том, что он не сдал контрольную работу. Инцидент произошел перед началом другой контрольной, в результате - подросток хуже ее написал. Также сообщалось о занижении оценок по результатам работы на платформе «Skysmart».

При организации работы по обращению Уполномоченным были привлечены специалисты департамента образования г. Нижнего Новгорода и районного управления образования. Рассмотрены все документы, касающиеся данной ситуации.

По результатам проверки выяснилось, что в школе по данному случаю работала комиссия по урегулированию споров между участниками образовательных отношения. По решению комиссии были исправлены оценки сыну заявителя за работу на платформе «Skysmart», факты оскорбления ученика и несоблюдения педагогической этики не подтвердились, факт утраты учителем письменной работы также не подтвердился.

Вместе с тем, администрации школы рекомендовано провести разъяснительную работу с педагогами, в том числе с учителем математики о проведении обязательной и своевременной разъяснительной работы с родителями и обучающимися о системе оценивания знаний на он-лайн платформах, организации персонализированного учета сданных работ. Директору учреждения указано на усиление контроля за учебно-воспитательным процессом, соблюдением работниками норм педагогической этики и работой с родительской общественностью по всем возникающим вопросам.

Подростку предложена помощь психолога Центра психолого-педагогической и медико-социальной помощи.

Таким образом, большинство обращений, связанных с жалобами на притеснение со стороны педагогов или администрации школ, обусловлены недостаточностью информационно-разъяснительной работы с родителями, недостаточностью знаний или понимания происходящей ситуации.

Также, 15 письменных обращений в адрес Уполномоченного связаны с притеснением ребенка со стороны сверстников.

К Уполномоченному обратилась мама ученика 3 класса с жалобами на одноклассника сына, который постоянно обижает ее ребенка. Кроме того, она сообщила, что этот мальчик ведет себя неадекватно, срывает уроки, бьет и угрожает расправой другим детям. Обращения к учителю и администрации школы результатов не принесли.

Уполномоченный подключил к решению проблемы Департамент образования г. Нижнего Новгорода. В результате совместной работы школой был проведен комплекс мероприятий по разрешению данной ситуации, в том числе с привлечением психолога образовательного учреждения. Маме мальчика-агрессора даны рекомендации усилить контроль за его поведением, пройти ПМПК для определения причин такого поведения.

По итогам работы рекомендации были приняты заявителем к сведению и она согласились с вариантом перевода ребенка на домашнее обучение по индивидуальному плану.

Вместе с тем, директору школы было указано на недопустимость замалчивания конфликтов, на необходимость принятия дополнительных мер по урегулированию конфликтных ситуаций.

Среди обращений присутствовали и обратные жалобы, когда в качестве заявителей выступают родители ребенка, на поведение которого жалуются родители других детей.

В адрес Уполномоченного поступило обращение мамы ученика 2 класса одной из школ г. Нижнего Новгорода. Мама сообщала, что у ее ребенка есть определенные проблемы с поведением, но ребенок получает психологическую помощь в сторонней организации. Однако ситуацию стабилизировать не удается. В последнее время увеличилось количество жалоб со стороны других родителей, и администрация школы, по мнению заявителя, стала оказывать психологическое давление и настаивать на переводе ребенка на индивидуальное обучение.

В целях изучения ситуации Уполномоченным была организована работа с Департаментом образования г. Нижнего Новгорода. Работа была организована и с ребенком, и с родителями. Классным руководителем и педагогом - психологом был разработан индивидуальный план профилактической работы с ребенком, также определены мероприятия с коллективом класса. За поведением мальчика осуществлялся постоянный контроль. С родителями администрация школы постоянно находилась на связи. В результате ситуацию удалось стабилизировать.

Вместе с тем, администрации школы указано, что необходимо работать со всему сторонами конфликта, в равной степени соблюдая интересы всех участников образовательного процесса.

Стоит отметить, что в федеральном законодательстве отсутствует термин «травля» (буллинг). Вместе с тем в Распоряжении Минпросвещения России от 25.12.2019 № Р-145 указывается, что «...буллинг – проявление агрессии, в том числе физическое насилие, унижение, издевательства в

отношении обучающегося образовательной организации со стороны других обучающихся и/или учителей. Одна из современных разновидностей буллинга – кибербуллинг, травля в социальных сетях...». Если ребенок долгое время находится в ситуации буллинга, ответом на нее может стать конфликт с законом или агрессия в отношении окружающих или самого себя.

С целью снижения конфликтных ситуаций среди несовершеннолетних, содействия профилактике правонарушений и социальной реабилитации участников конфликтных ситуаций на основе восстановительных технологий в образовательных организациях в Нижегородской области функционирует 821 служба школьной медиации (примирения) (2021 – 843, 2020 – 647) (далее - СШМ), из них 689 служб школьной медиации, 132 службы примирения (далее – СП). В работе СШМ(П) принимают участие 2294 обучающихся.

Методическую и координационную функции по данному направлению выполняет региональный Центр психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи (далее - ГБУДО НО ЦППМСП) и девять муниципальных центров психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи (г. Бор, г. Дзержинск, г. Богородск, г. Сергач, г. Заволжье, г. Арзамас, г. Кстово, с. Починки, г. Павлово).

Методическая и консультационная помощь педагогам-психологам и социальным педагогам, в том числе по вопросам медиативных и восстановительных технологий, осуществляется в официальной группе в социальной сети ВКонтакте «Виртуальный методический кабинет» (https://vk.com/metod_kabinet_nn), а также на странице сайта ГБУДО НО ЦППМСП http://cppmsp52.ru/category/obrazovanie/metodichka/mediaciya/.

Вместе с тем, только в отдельных случаях (3 из 15 письменных обращений), в материалах проверок предложена помощь школьных служб медиации или примирения. Администрация образовательных учреждений старается предпринимать шаги к урегулированию конфликтов с помощью административных ресурсов, что часто воспринимается родителями как желание замять конфликт, или отсутствие желания помочь.

Дополнительно стоит отметить, что для организации квалифицированной психологической помощи, повышения её доступности для детей, необходимо задействовать ресурсы некоммерческих организаций, работающих в этой сфере. Главная задача — помочь ребёнку. Не допустить, чтобы в ситуации конфликта он остался со своей проблемой один на один.

2.3. Право иметь гражданство и свободу перемещения.

Право иметь гражданство гарантируется каждому в Российской Федерации в соответствии с международными договорами,

ратифицированными нашей страной, а также национальным законодательством (Конституция РФ, Федеральный закон от 31.05.2002 № 62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 31.05.2002 № 62-ФЗ) и т.д.).

Обращения о защите права на гражданство являются хоть и не многочисленными, но очень актуальными, так как с гражданством, наличием регистрации по месту жительства или пребывания связаны и другие права, например, на меры социальной поддержки со стороны государства, образование, охрану здоровья. Тематика обращений касается помощи в получении свидетельства о рождении, содействие в приобретении гражданства, депортация и контролируемый выезд, визовые вопросы, регистрация по месту жительства, возвращение граждан РФ (несовершеннолетних) в РФ. Всего в 2022 году в адрес Уполномоченного поступило 9 письменных обращений, 3 на устном приеме и 11 по телефону.

В основном обращения по вопросу регистрации по месту жительства или пребывания ребенка вызваны отсутствием заявления второго родителя (например, когда один из родителей находится в местах лишения свободы или родители находятся в разводе и между собой не общаются, информации о месте проживания отдельно проживающего родителя не имеют). По таким заявлениям проводятся консультации с Управлением по вопросам миграции ГУ МВД России по Нижегородской области, которые в основном приводят к положительным результатам.

Так, в адрес Уполномоченного поступило обращение гражданки Д. с просьбой оказать содействие в регистрации ребенка по её месту жительства.

Как пояснила заявитель, 19.09.2022 она развелась с мужем, с которым не жила с 2010 года, 20.09.2022 она родила ребенка, в качестве отца ребенка в свидетельстве о рождении вписан бывший муж, который не является биологическим отцом ребенка.

При обращении в орган по вопросам миграции Тоншаевского района с заявлением о регистрации ребенка от неё потребовали согласие отца ребенка, без которого принимать заявление отказались.

В ходе приема заявителю оказана правовая помощь,- ей разъяснено, что Порядок регистрации несовершеннолетних по месту жительства определен Правилами регистрации и снятия граждан РФ с регистрационного учета по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации, утвержденных Постановлением Правительства от 17.07.1995 № 713 (далее - Правила регистрации).

В ходе приема были проведены консультации по телефону с начальником Миграционного пункта МВД России «Тоншаевское», по итогам которых достигнута договоренность о приеме заявителя в удобное для нее время с целью приема от нее заявления о регистрации ребенка.

Заявитель полученной юридической консультацией и проведенной работой удовлетворена и выразила Уполномоченному благодарность за оказанное содействие.

Для справки:

С 01.07.2022 орган регистрационного учета самостоятельно запрашивает в государственных органах с использованием единой системы межведомственного электронного взаимодействия сведения о рождении, содержащиеся в Едином государственном реестре записей актов гражданского состояния (в случае отсутствия у органа регистрационного учета сведений, предоставленных в соответствии с п. 1 ст. 13.2 Федерального закона «Об актах гражданского состояния»), сведения о документе, подтверждающем установление опеки, и производит регистрацию по месту жительства гражданина, не достигшего 14-летнего возраста, с выдачей свидетельства о регистрации по месту жительства не позднее 6 рабочих дней со дня подачи законным представителем заявления о регистрации по месту жительства.

Ряд обращений граждан касался семейно-правовых споров, в которых затрагивались права несовершеннолетних, имеющих, наряду с российским, второе гражданство.

Сложность решения таких вопросов обусловлена ещё и тем, что в абсолютном большинстве случаев граждане Российской Федерации пользуются помощью юристов государств, в юрисдикции которых рассматривается спор. К сожалению, такие специалисты не проявляют должной заинтересованности в оказании нашим согражданам квалифицированной юридической помощи. Особенно это касается адвокатов, назначаемых государством, а также юристов, оказывающих профессиональную помощь на безвозмездной основе.

Так, в рамках реализации и защиты гарантированного Конституцией Российской Федерации права на гражданство в адрес Уполномоченного поступило обращение гражданки К. по вопросу приобретения гражданства Российской Федерации.

Как следовало из обращения, К. является матерью двух несовершеннолетних детей, которые имеют гражданство Российской Федерации. Сама она родилась в Кировской области в 1981 году. В 2004 году

заявитель получила паспорт гражданки Украины в Крыму, который был утерян и выдан повторно в 2007 году.

В соответствии со статьей 13 Закона Нижегородской области от 28.12.2012 № 167-З «Об Уполномоченном по правам ребенка в Нижегородской области» и частью 3 статьи 8 Федерального закона от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», а также на основании соглашения о сотрудничестве и взаимодействии между Уполномоченным и ГУ МВД России по Нижегородской области в адрес управления по вопросам миграции ГУ МВД России по Нижегородской области было направлено соответствующее письмо, по итогам рассмотрения которого К. поставлена на миграционный учет 13.01.2023.

Заявителю разъяснено, что в соответствии с подпунктом 18 пункта 2 статьи 8 Федерального закона от 25.07.2022 № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» она может оформить вид на жительство иностранного гражданина, минуя стадию разрешения на временное проживание.

После оформления вида на жительство иностранного гражданина и регистрации по месту жительства она будет иметь возможность обратиться с заявлением о приеме в Российское гражданство в упрощенном порядке в соответствии с пунктом «Л» части 2 статьи 14 Федерального закона от 31.05.2022 № 62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации». Срок рассмотрения данного заявления не превышает трех месяцев.

30 мая 2022 года Президент России В.В. Путин подписал Указ об упрощенном приеме детей-сирот из ДНР, ЛНР и с Украины в российское гражданство. В документе указано, что с заявлением о приеме в гражданство РФ вправе также обратиться опекун ребенка, его попечитель или опекун недееспособного лица, являющиеся гражданами РФ, ДНР, ЛНР или Украины, за исключением случая установления опеки или попечительства на основании совместного заявления родителей о назначении их ребенку опекуна или попечителя на период, в течение которого по уважительным причинам они не смогут исполнять свои родительские обязанности.

2.4 . Право на судебную защиту и квалифицированную юридическую помощь

Согласно пункту 5 части 1 статьи 6 Федерального закона от 27.12.2018 №501-ФЗ «Об уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации» правом на участие по собственной инициативе в судебном разбирательстве по гражданским делам для дачи заключения в порядке статьи 47 Гражданского

процессуального кодекса Российской Федерации наделен только Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по правам ребенка.

Компетенция уполномоченного по правам ребенка в субъекте Российской Федерации закреплена в статье 14 Федерального закона от 27.12.2018 №501-ФЗ «Об уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации». Однако в перечне прав, представленных федеральным законодателем уполномоченным по правам ребенка в субъекте Российской Федерации, не содержится указания на его право участвовать по собственной инициативе в судебном разбирательстве по гражданским делам для дачи заключения в целях защиты прав и законных интересов детей.

В соответствии с пунктом 10 части 2 статьи 12 Закона Нижегородской области от 28.12.2012 №167-З «Об Уполномоченном по правам ребенка в Нижегородской области» Уполномоченный оказывает в установленном порядке содействие в защите прав и законных интересов детей в суде.

Таким образом, правового основания для вступления в судебный процесс по гражданским делам по собственной инициативе у Уполномоченного по правам ребенка в Нижегородской области не имеется.

Вместе с этим, суд может привлечь Уполномоченного к участию в судебном разбирательстве в порядке гражданского судопроизводства в соответствии со статьей 47 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации, как государственный орган, дающий заключение по существу спора.

Всего за отчетный период в адрес Уполномоченного поступило 128 повесток из судов Нижегородской области, только в 12 случаях он привлекался для дачи заключения по делу: по гражданским делам по семейным правоотношениям – в 3 дела, по административным исковым заявлениям – в 2 дела, а также в 7 судебных процессов, разрешаемых на основании норм международного права, касающихся трансграничных споров, вытекающих из семейных правоотношений.

При рассмотрении гражданских дел на основании международного договора Российской Федерации о возвращении незаконно перемещенного в Российскую Федерацию и удерживаемого в Российской Федерации ребенка или об осуществлении в отношении такого ребенка прав доступа, которое включает в себя право родителя взять ребенка на ограниченный период времени из Российской Федерации в страну, где проживает второй родитель, сложилась судебная практика о привлечении в судебное разбирательство по инициативе суда регионального Уполномоченного по правам ребенка как органа, выступающего в интересах несовершеннолетнего и дающего заключение по делу.

Учитывая, что один из окружных судов по рассмотрению такой категории дел, располагается в Нижегородской области (компетенция которого закреплена на федеральном уровне), Уполномоченный привлекается в процесс по территориальной подведомственности, а именно, как региональный уполномоченный субъекта, где находится окружной суд, которому подсудно рассмотрение гражданского дела.

Являясь участником судебного процесса, Уполномоченный как государственный орган давал заключение по делу, основанное исключительно на интересах несовершеннолетнего. Позиция Уполномоченного в совокупности с заключением органов прокуратуры, привлеченных в процесс, учитывается судьей при вынесении судебного решения.

В качестве сторон по делу выступали родители детей из стран: Италии, Германии, Франции, Англии, Соединенных Штатов Америки, Туркмении, Болгарии.

В большинстве указанных гражданских дел, Уполномоченный усматривал, что интересы несовершеннолетнего будут наиболее соблюдены при дальнейшем его проживании в Российской Федерации.

Так, в начале 2022 года гражданин Турции обратился с иском в суд обязать свою жену - гражданку РФ возвратить несовершеннолетнего сына Г. в место его постоянного проживания – Турецкую Республику, путем передачи ребенка, а также документов, удостоверяющих его личность, отцу. Сообщалось, что мать вывезла сына в Россию без согласия отца.

В судебном процессе было установлено, что истец и ответчик состояли в зарегистрированном браке. В 2018 году в Турецкой Республике у супругов родился сын. Члены семьи были зарегистрированы и постоянно проживали г.Анталья (Турция). С момента рождения ребенок имел гражданство Турции, впоследствии ему было оформлено Российское гражданство.

Из установленных фактов следует, что ответчик осознанно вышла замуж за истца, проживала с ним на территории Турции, родила сына, таким образом, связав судьбу ребенка с Турцией. Истец принимал активное участие в жизни своего сына, то есть права опеки эффективно осуществлялись истцом и осуществлялись бы далее, если бы не произошло незаконное перемещение ребенка с последующим удержанием в России.

Вместе с этим, в суде было также установлено, что после рождения у малолетнего Г. была диагностирована опухоль на лице, однако лечение в местных лечебных учреждениях окончательного результата не приносило. В судебном заседании мать пояснила, что с момента рождения ребенка она

вместе с сыном по устному согласию истца на 2-3 месяца ежегодно выезжала в Российскую Федерацию, где она решала вопрос лечения сына.

Так, с 14.03.2022 малолетний Г. находился на лечении в институте стоматологии и челюстно-лицевой хирургии, где ему была проведена операция по удалению патологических тканей. Таким образом, в условиях стационара ребенку была оказана соответствующая профильная медицинская помощь. Ответчик представил в суд документы, что ребенок проходит реабилитацию, ему предстоит второй курс лечения и еще одна операция. В связи с этим, ребенку не рекомендуются авиаперелеты из-за перепадов давления и противопоказано нахождение на солнце.

Кроме того, в настоящее время супруги разводятся.

Действия ответчика суд расценил, как заранее спланированное похищение ребенка с места его постоянного проживания. Уехав вместе с ребенком в Россию, ответчик своими действиями подтвердила намерение остаться в России и не возвращаться в Турцию. Между тем, Турция для несовершеннолетнего Г. является страной его постоянного проживания, так как ребенок родился в данном государстве, проживал вместе с родителями, был социализирован в среде места проживания, был зарегистрирован с родителями по месту жительства, ему оказывалась социальная и медицинская помощь.

Вместе с тем, учитывая, что в силу малолетнего возраста Г. не может самостоятельно себя обслуживать и нуждается в постоянном уходе со стороны матери, а также, что за время нахождения в России ребенок полностью адаптировался к российской среде, владеет русским языком, социализировался в среде сверстников в дошкольном образовательном учреждении, суд расценил, что отрыв ребенка от матери, а также резкий переход к прежним условиям существования не отвечает интересам несовершеннолетнего и может самым неблагоприятным образом отразиться на психологическом состоянии и развитии ребёнка в дальнейшем. Кроме того, возвращение ребенка в Турецкую Республику создаст угрозу причинения Г. физического вреда здоровью, так как по состоянию здоровья ему не рекомендованы перелеты, нахождение на солнце и предстоит второй этап лечения.

Вместе с тем, в текущем году Уполномоченный давал заключение и о возвращении ребенку в другую страну, так как именно это решение отвечало его наилучшим интересам.

Истцом Г. было заявлено в суд требование на основании Конвенции о гражданско-правовых аспектах международного похищения детей от

25 октября 1980 года (далее - Конвенция 1980 года), которая действует между Российской Федерацией и Германией с 01.04.2016 года, о возвращении своих несовершеннолетних детей в место их рождения и постоянного проживания в Германию.

Уполномоченный по правам ребенка в Нижегородской области был привлечен к участию в деле в качестве третьего лица, не заявляющего самостоятельные требования относительно предмета спора.

Изучение искового заявления и приложенных к нему документов показало следующее.

С 14 марта 2013 года истец и ответчик состояли в зарегистрированном браке, заключенном в органе ЗАГС г. Москвы. Далее супруги, являясь этническими немцами, по программе переселения переехали на постоянное место жительства в ФРГ. В совместном браке рождены двое детей: Д., 2015 г.р., и М., 2019 г.р. Дети родились на территории Германии, имеют гражданство Германии (по рождению) и Российской Федерации (приобретение гражданства). С рождения дети проживали с родителями в жилом помещении в г. Штутгарт (Германия).

В августе 2020 года мать вместе с детьми выехала из Германии в Республику Башкортостан. Приезд ответчика в Россию был обусловлен ее желанием навестить мать, предоставить возможность ей и другим близким родственникам детей пообщаться с ними лично.

Отец дал письменное разрешение на выезд детей из Германии, кроме того были приобретены обратные авиабилеты. Между сторонами имелась договоренность, что пребывание матери с детьми в России будет носить временный характер.

В свою очередь мать своевременно не улетела в ФРГ, сославшись, что хочет подольше побыть в России. Однако выяснилось, что она не имела намерений возвращаться назад и стала налаживать свою личную жизнь в России (совместно проживать с другим мужчиной), подала на развод и начала чинить препятствия в общении отца с детьми, не допускать отца к участию в воспитании детей. Таким образом, мать, злоупотребила родительскими правами, а также пренебрегла родительскими правами отца, удерживала детей у себя.

Дети были вывезены родителем в Российскую Федерацию на законном основании, однако не были возвращены в страну своего постоянного проживания по истечении срока, на который было дано согласие другого родителя на его выезд. То есть, мать без согласования с отцом приняла решение о смене обычного места жительства детей.

В судебном процессе было установлено, что государством обычного проживания детей является Германия, где сосредоточены жизненные

интересы детей, они интегрированы в окружающие их условия (адаптированы к своему семейному, социальному окружению и определенному порядку вещей, общаются с родственниками со стороны отца, посещают детские и образовательные учреждения, говорят на языке, используемом в этом государстве).

Временное отсутствие ребенка в государстве его обычного проживания в период каникул, вследствие учебы или из-за реализации права на контакты с иными родственниками за рубежом не меняет места обычного проживания ребенка.

Также было установлено, что до незаконного удержания матерью детей в РФ отец добросовестно выполнял все свои родительские обязанности по воспитанию и содержанию детей. По смыслу ст. 5 Конвенции отец осуществлял «права опеки» (общепринятое понятие в международном частном праве) на момент начала незаконного удержания ответчиком детей в России. Согласно ст. 5 для целей Конвенции «права опеки» включают права, относящиеся к заботе о личности ребенка, в том числе, право определять место жительства ребенка.

Кроме того, в судебном заседании было установлено, что каких-либо препятствий для осуществления возвращения матерью с детьми на территорию Германии, а также других оснований, предусмотренных Конвенцией для отказа в возвращении детей в государство их постоянного проживания, не усматривается

Отец детей гарантировал, что в случае принятия российским судом решения о разводе, он снимет для бывшей жены в Германии в г.Штутгарт жилое помещение, отвечающее требованиям для проживания несовершеннолетних, и будет выплачивать алименты (не менее прожиточного минимума, принятого в ФРГ, на каждого) как на содержание своих детей, так и на бывшую супругу. Но, в случае, если супруга отзовет свое заявление о разводе из российского суда, то он хотел бы сохранить семью.

Вместе с этим, мать детей полагала, что дети могут привыкнуть к новым условиям жизни, в связи с тем, что она решила изменить свою судьбу и не считала, что своими действиями пренебрегает интересами несовершеннолетних, а также нарушает права отца детей.

В результате тщательного исследования всех обстоятельств по делу, Уполномоченный, органы прокуратуры и органы опеки пришли к единодушному заключению, что мать в данной ситуации руководствуется только своими собственными мотивами, злоупотребляя родительскими правами.

С учетом заключений по делу, вынесенных государственными органами, и изучив все доводы и доказательства сторон по делу, суд принял решение о возврате детей в государство их постоянного проживания – Германию.

Данное решение было оставлено в силе апелляционной инстанцией - Нижегородским областным судом. Дети вернулись к отцу в Германию.

Помимо участия в гражданских делах, гражданам оказывались, в том числе, юридические консультации по вопросам применения норм международного частного права, вытекающих из семейных трансграничных споров, помощь при составлении документов правового характера.

В 2022 году в адрес Уполномоченного поступило 35 писем из ОМВД России по Нижегородской области и судов о направлении или рассмотрении материалов дел о помещении несовершеннолетних в центр временного содержания несовершеннолетних правонарушителей (далее - ЦВСНП).

Всего за 2022 год в ЦВСНП за совершение общественно опасного деяния до достижения возраста, с которого наступает уголовная ответственность, сотрудниками полиции помещено 29 несовершеннолетних, что на 41,4% больше, чем в аналогичный период прошлого года (17).

В 2022 году в регионе при рассмотрении одного из дел о помещении несовершеннолетнего в ЦВСНП была применена медиативно – восстановительная процедура.

20 июля 2022 года Городецкий городской суд Нижегородской области отказал в удовлетворении исковых требований МО МВД России «Городецкий» о помещении несовершеннолетнего, не достигшего возраста уголовной ответственности, в ЦВСНП.

Основаниями обращения с административным иском в суд послужили совершение несовершеннолетним правонарушения, а также конфликтная ситуация, сложившаяся в семье.

В ходе рассмотрения административного дела родителями несовершеннолетнего было заявлено ходатайство об объявлении перерыва для проведения примирительной процедуры с потерпевшим от действий несовершеннолетнего.

После общения с медиатором участвующие в деле лица пояснили суду, что ущерб потерпевшему был возмещен, несовершеннолетний не только принес ему свои извинения, но и в полной мере осознал содеянное. В процессе проведения медиативной процедуры возникло взаимопонимание между несовершеннолетним и родителями, которые выразили намерение и после судебного разбирательства продолжить работу с медиатором.

Таким образом, в ходе рассмотрения данного административного дела судом был применен весь комплекс медиативно - восстановительных процедур, направленных на формирование у несовершеннолетнего ответственной позиции, заглаживание причиненного потерпевшему вреда, поддержку конструктивной родительской позиции в реагировании на правонарушение.

По результатам рассмотрения дела суд пришел к выводу, что особенности воспитания и развития несовершеннолетнего с учетом возраста и характера не могут являться основанием для его помещения в ЦВСНП, а свидетельствуют о необходимости оказания помощи несовершеннолетнему, находящемуся в социально опасном положении, и подключения к работе с подростком максимального числа субъектов профилактики.

Данный пример говорит о соблюдении процессуальных прав несовершеннолетних, привлекаемых к административной ответственности.

В 2022 году на заседаниях муниципальных КДНиЗП в отношении несовершеннолетних, родителей (законных представителей) иных взрослых лиц рассмотрено 15087 (в 2021 год – 15596) персональных дел, в том числе:

2873 – дел об административных правонарушениях в отношении несовершеннолетних;

9160 – дел об административных правонарушениях в отношении родителей (законных представителей) иных взрослых лиц;

286 – постановлений о прекращении уголовного дела, об отказе в возбуждении уголовного дела за совершение несовершеннолетними общественно опасных деяний;

2126 – материалов в отношении несовершеннолетних;

642 – материалов в отношении родителей (законных представителей).

По итогам рассмотрения протоколов об административных правонарушениях приняты следующие решения.

По административным делам в отношении несовершеннолетних:

по 2499 – принято решение о назначении административного наказания (86,9%);

по 273 – вынесено постановление о прекращении производства по делу (9,5%);

по 101 – вынесены определения о передаче дела судье, в орган, должностному лицу, уполномоченным назначать административные наказания, о передаче дела на рассмотрение по подведомственности и иные (3,5%).

Вместе с тем в суды Нижегородской области поступило 72 жалобы на постановления муниципальных комиссий. Из 55, рассмотренных судом, удовлетворены – 25 (45,5%).

В 2022 году 77 подростков или 39,3% являлись нарушителями порядка и условий отбывания наказания и мер уголовно-правового характера (АППГ-97/ 41,1 %), из них 70 или 90,9% – имели предупреждения (АППГ – 88/90,7 %), в отношении 71 или 92,2% направлялись материалы в суд для принятия к ним предупредительных мер (АППГ – 93/95,9 %).

По представлениям ФКУ УИИ за 12 мес. 2022 года в отношении 32 (24,4%) условно осужденных возложены дополнительные обязанности (АППГ – 45/29,2%), 36 (27,5%) условно осужденным продлён испытательный срок (АППГ- 46/ 29,9 %), 1 (16,7 %) осужденному к ограничению свободы возложены дополнительные ограничения (АППГ – 1/16,6 %), 7 (3,6 %) – заменено наказание более строгим видом наказания, отменено условное осуждение и исполнено реальное наказание в виде лишения свободы (АППГ – 9 /3,81 %).

В 2022 году в судебные органы Нижегородской области в отношении 40 несовершеннолетних были направлены представления для решения вопроса о замене наказания более строгим, либо отмене условного осуждения, из них в отношении 25 подростков (или в отношении 65,9 %) было отказано в удовлетворении представлений (судами отказано в отмене условного осуждения и исполнении наказания, назначенного приговором суда в отношении 19 подростков, 4 отказа в замене обязательных работ более строгим видом наказания и 2 отказа в замене ограничения свободы на лишение свободы).

Проводимая профилактическая работа в отношении осужденных к наказаниям, не связанным с изоляцией от общества, позволила, по сравнению с АППГ, значительно снизить количество повторных преступлений, совершенных несовершеннолетними осужденными, состоящими на учете в ФКУ УИИ в 2022 году.

Так за 12 месяцев 2022 года несовершеннолетними осужденными, состоящими на учете в ФКУ УИИ, совершено 3 повторных преступления (АППГ - 9), тем самым уровень повторной преступности среди несовершеннолетних, состоящих на учетах филиалов ФКУ УИИ, по сравнению с АППГ снизился на 59,84 % и составил 1,53 % (АППГ – 3,81%).

В соответствии со статьей 48 Конституции Российской Федерации каждому гарантируется право на получение квалифицированной юридической помощи. В регионе оказание бесплатной юридической помощи регулируется Законом Нижегородской области от 02.11.2012 №144-З «О бесплатной юридической помощи в Нижегородской области».

Уполномоченный, являясь одним из звеньев в системе государственных органов, также оказывает юридическую помощь гражданам по вопросам, входящим в его компетенцию. Бесплатная юридическая помощь гражданам

оказывается в письменном виде - как ответы на их обращения, посредством личного консультирования по телефонам или в результате приема сотрудниками аппарата Уполномоченного или лично Уполномоченным, так и посредством выездных приемов совместно с профильными ведомствами, органами прокуратуры в районы области.

Одной из наиболее уязвимых и нуждающихся в оказании бесплатной юридической помощи категорий граждан являются беременные женщины, находящиеся в учреждениях УИС, и женщины, имеющие малолетних детей до трех лет, содержащиеся в учреждениях системы ФСИН России. Уполномоченный уделяет особое внимание решению проблем такой категории заключенных. В рамках оказания правовой помощи Уполномоченный проводит прием осужденных женщин, в том числе имеющих детей в Доме ребенка при ИК-2 ГУФСИН России по Нижегородской области. Осужденным предоставляется возможность обратиться к Уполномоченному лично. Женщины получают разъяснения по вопросу детско-родительских отношений, опеки и попечительства над несовершеннолетними детьми. Многие вопросы разрешаются на месте. Некоторые вопросы, требующие дополнительной проработки, берутся в работу и на особый контроль.

Отдельным направлением деятельности Уполномоченного является работа с несовершеннолетними в учреждениях ГУФСИН России. В настоящее время в нашем регионе подозреваемые и обвиняемые подростки содержатся в следственных изоляторах ГУФСИН России по Нижегородской области (СИЗО-1 (г.Нижний Новгород) и СИЗО-3 (Вадский район).

Уполномоченный в течение года неоднократно посещала указанные учреждения ГУФСИН России по Нижегородской области. В ходе посещений проверяются условия содержания под стражей несовершеннолетних лиц, осуществляется обход камер, с подростками проводятся неформальные беседы о материально-бытовом обеспечении, питании, получении общего образования, поддержания социальных связей с родными и близкими. Жалоб от несовершеннолетних не поступало.

Вместе с тем, в адрес Уполномоченного поступило обращение от бабушки несовершеннолетнего, внук которой находился под домашним арестом, с просьбой оказать содействие в организации дистанционного обучения. В рамках работы Уполномоченным было оказано содействие в организации такого обучения в МБОУ «Школа №105» города Нижнего Новгорода, в которой ребенок обучался до задержания. Вопрос дистанционного обучения был решен положительно.

Осужденные подростки, проживающие в Нижегородской области, отправляются для отбывания наказания в ГКУ «Пермская воспитательная колония» ГУФСИН России по Пермскому краю (далее – ВК). Уполномоченный постоянно находится на связи с руководством ВК, оказывает необходимую помощь как подросткам, так и администрации колонии.

Так в июне и ноябре 2022 года Уполномоченный при содействии ГУФСИН России по Нижегородской области проводила он-лайн встречи с подростками, отбывающими наказание в ВК. Мероприятия были посвящены правовому просвещению осужденных, а также консультированию по актуальным для несовершеннолетних вопросам, в том числе о взыскании алиментов с родителей, лишенных родительских прав, трудоустройстве после освобождения и других.

25 ноября при непосредственном участии сотрудников КДНиЗП для семи воспитанников колонии из 6 муниципальных образований Нижегородской области организовано свидание с родственниками в режиме видеоконференции.

В преддверии новогодних и рождественских праздников по инициативе региональной КДНиЗП в Пермскую ВК были направлены 10 новогодних подарков (средства личной гигиены, теплые вещи, продукты питания, сладости), собранные при непосредственном участии комиссий Шарангского муниципального района, городских округов г.Арзамас и Семеновский.

В конце 2022 года Уполномоченным была организована работа по приобретению бытовой техники для реабилитационного центра при Пермской ВК, в котором планируется проживание осужденных несовершеннолетних на облегченном режиме.

«Обеспечить высокий уровень благополучия,
пространство для всестороннего развития
и самореализации каждого жителя региона,
базирующееся на традиционных ценностях
и современных прогрессивных идеях».

Из стратегии развития Нижегородской области

2.5. Право жить и воспитываться в семье

Одним из важнейших прав ребёнка является его право жить и воспитываться в семье, предусмотренное п. 2 ст. 54 СК РФ.

Концепция государственной семейной политики в Российской Федерации на период до 2025 года закрепляет правовой статус семьи, предусматривает дальнейшее укрепление и развитие института семьи, сохранение и восстановление традиционных семейных ценностей.

В Нижегородской области семейная политика признана одним из главных направлений социальной политики. Важнейшими задачами Стратегии социально-экономического развития Нижегородской области на период до 2035 года являются задачи поддержки семей, укрепления института семьи.

В рамках проекта «Финансовая поддержка семей при рождении детей» (национальный проект «Демография») реализуются мероприятия, направленные на создание благоприятных условий для жизнедеятельности семьи, рождения детей, минимизации последствий изменения материального положения граждан в связи с рождением детей (*подробнее в разделе 2.7.*)

В целях укрепления института семьи, выявления социально успешных и активных семей министерством социальной политики проводятся областные мероприятия, конкурсы, акции, направленные на выявление социально успешных и активных семей, например, конкурс «Нижегородская семья».

В 2022 году на Конкурс были представлены 59 конкурсных работ на тему: «История семейных ценностей и традиций нашей семьи» по номинациям: «Секреты моей семьи», «Семейный праздник своими руками», «Золотые руки», «Родники семейных традиций», «Семейные традиции – связь поколений». Победители и участники Конкурса награждены дипломами и ценными подарками.

В 2022 году во Всероссийском конкурсе «Семья года» в номинации «Молодая семья» победителем стала семья Дормидонтовых из Городецкого района Нижегородской области.

С 2008 года в Нижегородской области ежегодно награждаются семьи за заслуги в воспитании детей и укрепление института семьи, большой вклад в возрождение и развитие семейных традиций:

10 семей - премией Нижегородской области «Нижегородская семья», с единовременным денежным вознаграждением в размере 100000 рублей;

10 родителей - Почетным знаком «Родительская слава», с единовременным денежным вознаграждением в размере 15000 рублей;

26 многодетных матерей - Почетным дипломом многодетной матери Нижегородской области, выплаты от 10000 до 20000 рублей.

В рамках празднования Дня семьи, любви и верности 8 июля супружеские пары Нижегородской области, прожившие в браке более 25 лет, воспитавшие детей достойными членами общества, награждаются общественной наградой - медалью «За любовь и верность». В 2022 году 59 заслуженных семей Нижегородской области награждены Медалью и памятными подарками.

Вместе с тем, семья, обеспечивающая первоначальную социализацию ребёнка, не всегда может противостоять всем внешним вызовам в одиночку, ей необходима полноценная и последовательная помощь государства.

Так, в случаях, если семья попадает в трудную жизненную ситуацию, она может обратиться за помощью в учреждения социальной защиты. Кроме материальной поддержки, семье будут предложены различные социальные услуги, ориентированные на активизацию факторов, способствующих устойчивости семьи как самостоятельной ячейки общества, обеспечивающей полноценное развитие ребенка.

Социальное обслуживание семьи и детей в регионе осуществляет разветвленная многоуровневая система, состоящая из органов управления и учреждений государственного сектора, социально ориентированных некоммерческих организаций. В регионе действует государственная система учреждений социального обслуживания семьи и детей (далее – Учреждения), включающая 67 учреждений, в том числе:

- 30 социально-реабилитационных центров для несовершеннолетних,
- 1 социальный приют для детей и подростков,
- 11 учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей,
- 2 дома ребёнка,
- 12 центров социальной помощи семьям и детям,

- 5 реабилитационных центров для детей и подростков с ограниченными возможностями,

- 2 санаторно-реабилитационных центра для несовершеннолетних,

- 3 дома социального обслуживания для детей,

- 1 ресурсный центр в социальной сфере.

Социально-реабилитационные центры для несовершеннолетних, приют, детские дома и дома ребёнка имеют 1384 стационарных места и 191 полустационарное место.

Учреждения осуществляют мероприятия по профилактике безнадзорности, социальной реабилитации несовершеннолетних, обеспечивают временное проживание детей, находящихся в трудной жизненной ситуации и социально опасном положении, оказывают социальную, психологическую и иную помощь родителям или иным законным представителям в восстановлении социального статуса семьи.

В 2022 году из 2938 детей, прошедших социальную реабилитацию в специализированных учреждениях для несовершеннолетних, 57,8 % детей (1700 чел.) возвращены в родные семьи, 7,04 % (207 чел.) переданы под опеку (попечительство), 2,3% (69 чел.) - в приемные семьи, 4,9% (144 чел.) - в учреждения для детей-сирот, остальные - другие формы жизнеустройства.

Особое внимание при работе с ребёнком, помещённым на социальное обслуживание в специализированное учреждение для несовершеннолетних, уделяется работе с семьей. Специалистами проводится диагностика проблем, являющихся причинами сложившегося положения, разрабатывается план конкретных мероприятий, направленных на оказание содействия членам семьи по нормализации социального положения, осуществляется контроль за ходом его реализации.

В ходе работы с родителями им оказывается содействие в трудоустройстве, лечении от алкогольной зависимости, погашении задолженности за коммунальные услуги, устройстве детей в дошкольные учреждения, проведении косметического ремонта, приобретении мебели и игрушек для детей. После стабилизации положения и создания условий для нормального развития и проживания, ребенок возвращается в кровную семью.

В ряде муниципальных районов Нижегородской области успешно используется метод закрепления семейного наставника из числа успешных женщин района, которые оказывают содействие в решении их проблем.

Большой комплекс мер, направленных на профилактику социального сиротства и семейного неблагополучия осуществляется 12 центрами социальной помощи семь и детям, на базе которых социально-реабилитационные услуги оказываются детям и их родителям в полустационарной форме социального обслуживания. Наиболее

эффективными в работе с семьями являются детско-родительские программы, направленные на гармонизацию детско-родительских отношений, занятия проводятся с использованием современных технологий арттерапии, пескотерапии и др.

Вместе с тем, проверка учреждений прокуратурой Нижегородской области и выезды в учреждения совместно с Уполномоченным с целью комплексного анализа ситуации, показали, что в отдельных случаях документы, планы работы с семьями составляются формально, не выполнятся некоторые требования пожарной безопасности в учреждениях, штат укомплектован не полностью и др. Администрацией учреждений и учредителем замечания незамедлительно брались в проработку, вырабатывались планы мероприятий, по результатам исполнения которых выявленные нарушения устранялись.

Отдельное место в реализации права ребенка на семью занимает работа с семьями, воспитывающими детей-инвалидов, так как появление в семье особенного ребенка усиливает риск развития в семье неблагополучия, в том числе отказа от него или помещения в специализированное учреждение.

В связи с уходом за детьми-инвалидами (инвалидами с детства) для родителей (опекунов, попечителей) предусмотрено назначение ежемесячной выплаты 10000 рублей. В Нижегородской области по состоянию на 01.01.2023 количество получателей данной выплаты составило 9278 человек.

Для семей, в которых воспитываются дети-инвалиды в возрасте до 18 лет, Федеральным законом от 15.12.2001 № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» предусмотрены социальные пенсии. На 01.01.2023 ее размер составляет 16619 руб. 40 коп.

На 1 января 2023 года 13314 детей-инвалидов являются получателями ежемесячной денежной выплаты на основании ст. 28.1 Федерального закона от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации».

Размер ежемесячной денежной выплаты детям-инвалидам без сохранения права на предоставление набора социальных услуг в натуральной форме на 01.01.2022 составлял – 2919,02 руб., на 01.02.2022 – 3164,22 руб. Часть суммы ежемесячной денежной выплаты по заявлению законного представителя ребенка или самого ребенка (по достижении возраста 14 лет) может направляться на финансирование предоставления ребенку-инвалиду социальных услуг в соответствии с Федеральным законом от 17.07.1999 № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи». Стоимость набора социальных услуг на 01.01.2022 – 1211,66 руб., на 01.02.2022 – 1313,44 руб.

Кроме того, в рамках Закона Нижегородской области от 24.11.2004 № 130-З «О мерах социальной поддержки граждан, имеющих детей», для семей со среднедушевым доходом ниже 20000 руб. установлено:

- ежемесячное пособие на ребенка-инвалида с третьей степенью выраженности ограничений по одной из основных категорий жизнедеятельности человека в размере 7500 руб.;

- ежемесячное пособие на ребенка-инвалида со второй степенью выраженности ограничений по способностям к самообслуживанию и к самостоятельному передвижению в размере 4000 руб.

Количество получателей по состоянию на 1 января 2022 года – 1834 чел.

Федеральным законом от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» для семей с детьми – инвалидами, установлено право на меры социальной поддержки в виде выплаты ежемесячной денежной компенсации в размере 50 процентов платы за жилое помещение (в домах государственного и муниципального жилищного фонда) и коммунальные услуги (независимо от вида жилищного фонда). По состоянию на 1 января 2023 года получателями являются 7748 семей.

Для оказания помощи семьям, воспитывающим детей-инвалидов, в регионе работают реабилитационные центры для детей и подростков с ограниченными возможностями в Городецком и Павловском районах, гг.Арзамас и Дзержинск, Сормовском районе г.Нижнего Новгорода. Четыре центра работают в амбулаторном режиме, центр в г. Арзамасе имеет стационарное отделение. В Центрах большое внимание уделяется обучению детей-инвалидов навыкам самообслуживания, правильному поведению в быту и общественных местах, самоконтролю, навыкам культуры поведения.

С целью повышения качества и доступности получения социальных услуг семьям с детьми-инвалидами с тяжелыми множественными нарушениями развития (далее - ТМНР) в практику Учреждений внедрена технология психолого-педагогического сопровождения семей.

Так, на базе ГБУ «Реабилитационный центр для детей и подростков с ограниченными возможностями г.Арзамаса» для родителей с детьми с тяжелыми множественными нарушениями развития проводятся семинары-практикумы по развивающему уходу на имитационной площадке «Безопасный дом». В практической форме в модулях площадки «Кухня», «Детская спальная», «Ванная», «Игровое развивающее пространство» специалисты учреждения обсуждают с родителями проблемы повседневного ухода за ребенком с инвалидностью, организации для него оптимальной домашней развивающей среды.

С целью оказания услуг на дому семьям, воспитывающим детей - инвалидов, организуются выезды «мобильной бригады» специалистов

Учреждений, которые предварительно выявляют потребность в услугах, состояние здоровья ребенка, определяют уровень его социальной адаптации и готовность семьи к проведению реабилитационных мероприятий.

Программа посещения семьи включает:

- организацию реабилитационного пространства на дому;
- обеспечение реализации краткосрочных и долгосрочных программ реабилитации и абилитации детей-инвалидов;
- обучение родителей использованию реабилитационного оборудования и повышение их компетенции в вопросах комплексной реабилитации.

Дальнейшая работа с семьями ведется в режиме патронажа с целью обновления информации, выявления потребностей, консультирования. Также семьи регулярно приглашаются на различные мероприятия: правовые консультации, встречи родителей, социокультурные мероприятия и т.д.

По результатам занятий, в том числе в форме домашнего визитирования, родители отмечают повышение компетентности в вопросах развивающего ухода за ребенком. С детьми и семьями данной категории работают специалисты разных направлений: учитель-дефектолог, учитель- логопед, педагог-психолог, музыкальный работник, врач-невролог, врач-физиотерапевт, врач-педиатр, инструктор ЛФК, медицинская сестра по физиотерапии, медицинская сестра по массажу.

Кроме того, Нижегородская область является одним их первых пилотных регионов по внедрению комплексного сопровождения людей с расстройствами аутистического спектра и принимает активное участие в реализации общественного проекта «Ментальное здоровье» в Приволжском федеральном округе. Министерство социальной политики является координатором данной работы в регионе.

На 01.01.2022 в Нижегородской области проживало 1089 детей с установленным диагнозом РАС. 706 из них являются участниками программы комплексного сопровождения. В Нижегородской области ведется межведомственный «Регистр людей с РАС» - единая информационная платформа, которая позволяет осуществлять индивидуальную маршрутизацию семьи с ребенком или взрослым с РАС для получения необходимого комплекса услуг. Реализуется информационная кампания по информированию населения об особенностях поведения людей с РАС, формированию толерантного отношения к людям с ментальными нарушениями. Коррекционную помощь на регулярной основе получали 60 детей с расстройствами аутистического спектра.

В 2022 году на базе ГБУ «Реабилитационный центр для детей и подростков с ограниченными возможностями» в Павловском, Городецком районах, г.о.г.Арзамас и г. Дзержинск, Сормовском районе г. Нижнего

Новгорода продолжена работа по оказанию комплексной помощи семьям с детьми раннего возраста от 0 до 3 лет, имеющими отставания или нарушения в развитии. С детьми от 0 до 3 лет работают специалисты Центров: врач-педиатр, врач-физиотерапевт, инструктор по физической культуре, медицинская сестра по массажу, медицинская сестра по физиолечению, учитель-дефектолог, педагог-психолог, воспитатель по развитию игровой деятельности, воспитатель по социальной адаптации, логопед, музыкальный руководитель, педагоги дополнительного образования, специалист по социальной работе. Родители посещают занятия в "Школе ранней помощи", где специалисты дают консультации родителям по созданию развивающей среды дома и отработке полученных знаний и умений с ребенком в домашних условиях. В Центрах работают лекотеки и комнаты адаптации, оборудованные игрушками для развития движений рук и ручных навыков, игрушками для развития тактильного восприятия, средствами для развития зрительного и слухового восприятия, развития мышления, речи и альтернативной коммуникации, пособиями для изобразительного творчества.

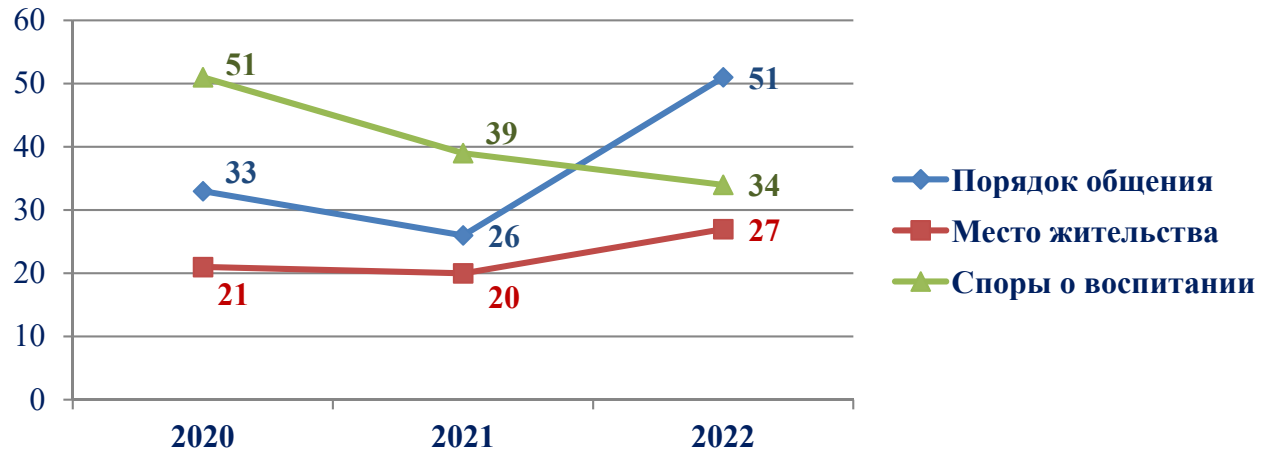
На базе ГБУ ССОН «Автозаводский дом для детей «Надежда» функционирует Ресурсный центр для сопровождаемого проживания воспитанников учреждения старше 18 лет. Это отдельное жилое помещение, включающее санитарно-гигиенический блок, кухню, комнаты для проживания, комнаты для отдыха и занятий в соответствии с требованиями норм пожарной безопасности и санитарными правилами.

В соответствии с постановлением Правительства Нижегородской области от 31.07.2006 № 242 «Об учреждении именных стипендий Правительства Нижегородской области для одарённых детей-инвалидов» с 2007 года ежегодно выплачиваются 15 стипендий по 8 тысяч рублей в номинациях: «Сфера образования и науки», «Сфера культуры и искусства», «Сфера технического, прикладного и народного творчества», «Сфера физкультуры и спорта», «Сфера общественной деятельности». В 2022 году на соискание именных стипендий Правительства Нижегородской области для одарённых детей-инвалидов в комиссию представлены заявки из 51 района (городского округа) Нижегородской области. По итогам конкурсного отбора победителями стали 15 одарённых детей-инвалидов из следующих муниципальных образований: г.о.г. Арзамас, Вачский муниципальный округ, Варнавинский муниципальный округ, Большеболдинский муниципальный округ, г.о.г. Первомайск, г.о.г. Шахунья, Дальнеконстантиновский муниципальный округ, Шарангский муниципальный округ, а также Канавинского, Нижегородского и Автозаводского районов г. Нижнего Новгорода.

Кроме этого, в 2022 году Нижегородским отделением Всероссийского общества инвалидов учреждены 2 специальные премии для детей-инвалидов из Ковернинского муниципального округа и Городецкого муниципального округа. 23 декабря в торжественной обстановке в концертном зале «Юпитер» состоялось награждение победителей.

В структуре обращений к Уполномоченному, связанных с правом ребенка жить и воспитываться в семье, нет обращений с жалобами на содержание или отказ в предоставлении социальных услуг, на их качество.

Наибольшее количество обращений граждан по данной тематике попрежнему касается вопросов определения места жительства детей после расторжения брака, определения порядка общения ребёнка с отдельно проживающим родителем, споров о воспитании детей. Такие обращения составляют 27% от общего числа обращений.



Законодательством установлено:

- родитель, проживающий отдельно от ребенка, имеет права на общение с ребенком, участие в его воспитании и решении вопросов получения ребенком образования (п.1.ст.66 СК РФ). Родитель, с которым проживает ребенок, не должен препятствовать общению ребенка с другим родителем, если такое общение не причиняет вред физическому и психическому здоровью ребенка, его нравственному развитию.

- местом жительства детей в возрасте до 14 лет является место жительства их родителей (ст. 20 ГК РФ). При раздельном проживании родителей они сами определяют, с кем из них будет проживать ребёнок, а в случае спора это решает суд, исходя из интересов ребёнка и с учётом его мнения (п. 3 ст. 65 СК РФ). Несовершеннолетние, достигшие четырнадцати лет, могут выбрать место своего жительства с согласия их родителей.

- в соответствии с ч. 2 ст. 65 Семейного кодекса РФ определено, что все вопросы, касающиеся воспитания и образования детей, решаются родителями

по их взаимному согласию, исходя из интересов детей и с учётом мнения детей. Родители (один из них) при наличии разногласий между ними вправе обратиться за разрешением их в орган опеки и попечительства или в суд.

Кроме того, в п. 4 ст. 65 СК РФ указано, что при осуществлении своих прав родители (лица, их заменяющие) могут рассчитывать на оказание им содействия в предоставлении семье медицинской, психологической, педагогической, юридической, социальной помощи, обратившись в органы опеки и попечительства.

Тем не менее, орган опеки и попечительства чаще всего подходит к рассмотрению таких обращений от одного из родителей формально, что не способствует скорейшему разрешению спора родителей в интересах детей.

В результате за реализацией своего права граждане обращаются в суд, что подтверждает анализ обращений и количество судебных повесток по данной тематике, а также информация службы судебных приставов региона.

В 2022 году на принудительном исполнении в структурных подразделениях Главного управления ФССП находилось 349 исполнительных производств, связанных с воспитанием детей (в 2021 году — 336), в том числе:

- 313 исполнительных производств об определении порядка общения с детьми (в 2021 году – 295);
- 7 исполнительных производств об определении места жительства ребенка (в 2021 году — 18);
- 29 исполнительных производств об отобрании (передаче) ребенка (в 2021 году – 23).

Всего окончено и прекращено 181 исполнительное производство указанной категории (в 2021 году – 142).

Дети переданы взыскателям и обеспечено беспрепятственное общение взыскателя с ребенком в рамках 140 исполнительных производств (в 2021 году - 95). Остаток исполнительных производств указанной категории по состоянию на 01.01.2023 составил 164 исполнительных производства (по состоянию на 01.01.2022 – 188), из них:

- 159 исполнительных производств об определении порядка общения с детьми (по состоянию на 01.01.2022 – 175);
- исполнительные производства об определении места жительства ребенка отсутствуют (по состоянию на 01.01.2022 – 6);
- 5 исполнительных производств об отобрании (передаче) ребенка (по состоянию на 01.01.2022 – 7).

При неисполнении требования решения суда в отношении должника применяются штрафные санкции в виде наложения денежного взыскания - исполнительского сбора, ограничений на выезд за пределы территории

Российской Федерации и на пользование специальным правом (водительским удостоверением), а также меры административного воздействия.

Длительное нахождение исполнительных производств, связанных с воспитанием детей, в работе обусловлено отказом ребенка переходить от одного родителя к другому (родственнику), либо общаться с одним из родителей (родственником), либо желанием взыскателя, который настаивает о нахождении исполнительного производства на исполнении при добровольном исполнении решения суда должником с целью влияния на последнего.

Основными проблемами, возникающими у судебных приставов-исполнителей является то, что совершение исполнительных действий по решению суда установлено в выходные и праздничные дни, также в период отпусков, каникул и болезни ребенка, нежелание ребенка общаться с взыскателем, нерегулярное общение взыскателей со своими детьми и отсутствием возможности документирования препятствия взыскателей в исполнении судебного решения, неприязненные отношения между сторонами исполнительными производства.

При установлении судебными приставами-исполнителями структурных подразделений Главного управления факта неисполнения требований решения суда, настраивания ребенка должником против взыскателя или нежелания ребенка общаться с взыскателем, при осуществлении исполнительных действий привлекаются представители органов опеки и попечительства, органов внутренних дел, судебные приставы по ОУПДС, психологи и педагоги. Также направляются требования психологам о предоставлении заключения психолога на ребенка. Однако, в большинстве случаев судебным приставам-исполнителям отказывают в предоставлении специалиста (психолога) по причине того, что исполнительные действия назначены на выходные и праздничные дни.

Между тем эти конфликты согласно действующему законодательству могли бы быть разрешены в досудебном порядке.

Согласно Концепции государственной семейной политики в Российской Федерации на период до 2025 года одной из основных задач нашего государства закономерно стало внедрение института посредничества (медиации) при разрешении семейно-правовых споров в контексте укрепления института брака и сокращения числа разводов. Таким образом, медиация в базовых законодательных актах страны рассматривается как необходимый правовой механизм в семейной политике, в том числе в воспитании детей, а также в защите основных прав и свобод человека.

В Нижегородской области при рассмотрении обращений по данной тематике Уполномоченный всегда обращает внимание родителей на возможность мирного разрешения спора с применением медиативных

процедур и рекомендует обратиться к профессиональным медиаторам, например, партнеру Уполномоченного - в автономную некоммерческую организацию «Социальный Центр юридической и психологической помощи «НИЖЕГОРОДКА».

К сожалению, из более чем 100 заявителей согласились на процедуру медиации менее половины, а дошли до медиатора единицы. Более 50% повесток об участии в судебных заседаниях, направленных Уполномоченному судами, касаются споров родителей.

Причинами отсутствия желания у родителей использовать медиативный метод урегулирования спора в основном являются:

- глубокий межличностный конфликт;
- отсутствие веры, что данный метод будет эффективным;
- отсутствие знаний о процедуре медиации, возможности ее применения;
- недостаточное количество профессиональных медиаторов;
- отсутствие механизма направления сторон на медиацию.

Отсюда возникает необходимость проведения широкой просветительской кампании, пропагандирующей мирное досудебное урегулирование спора как в наибольшей степени соответствующее интересам ребёнка, поскольку оно способствует установлению дружественных отношений между сторонами, позволяет исключить или минимизировать возможный ущерб здоровью и развитию ребёнка, вызванного конфликтом между его родителями, родственниками и иными лицами.

Так, 3 апреля Уполномоченный принимал участие в круглом столе «Медиация, как эффективный способ разрешения конфликтов и урегулирования споров», организованном Комиссией при Губернаторе Нижегородской области по правам человека, содействию развитию институтов гражданского общества и рассмотрению общественных инициатив и государственно-правовым департаментом Нижегородской области. По итогам круглого стола принято решение о разработке стратегии по внедрению и поддержке института медиации в Нижегородской области.

27 мая в Нижегородском областном суде состоялся региональный научно-практический круглый стол «Судебная медиация в России: опыт, проблемы, перспективы». Соорганизаторами мероприятия выступили Нижегородский областной суд и Нижегородское региональное отделение Ассоциации юристов России. К участию в обсуждении были приглашены председатели районных и городских судов общей юрисдикции Нижегородской области, практикующие медиаторы, представители органов государственной власти и местного самоуправления, высших учебных заведений и иных организаций, участвующих в реализации задач примирения конфликтующих сторон. По итогам обсуждения принята резолюция,

призванная обеспечить эффективное взаимодействие всех заинтересованных сторон в реализации задач судебной медиации.

22 июня Нижегородское региональное отделение Ассоциации юристов совместно с Агентством Правовой Информации провели семинар-практикум на тему: «Опыт, проблемы, перспективы медиации в Нижегородской области»,

22 ноября на площадке ННГУ им. Н.И. Лобачевского состоялось заседание круглого стола «О развитии медиации в Нижегородской области».

Организаторами мероприятия выступили Нижегородское региональное отделение Ассоциации юристов, Общественная палата Нижегородской области, АНО Нижегородской области «Социальный центр юридической и психологической помощи «Нижегородка» и юридический факультет ННГУ.

Специалисты в ходе круглого стола выступили с докладами, касающимися развития и продвижения медиации в регионе. В частности, были рассмотрены темы: «Судебная медиация как способ профилактики противоправного поведения несовершеннолетних: практические аспекты», «Координация деятельности сети служб школьной медиации (примирения) в Нижегородской области», «Сопоставление институтов медиации и судебного примирения и предложения по их развитию в Нижегородской области», «Бизнес и медиация» и другие.

Таким образом, российское законодательство направлено на интересы детей и их родителей, предусматривает порядок для решения проблем и вопросов, связанных с правом ребёнка жить и воспитываться в семье.

Еще одной популярной темой обращений в адрес Уполномоченного являются жалобы на органы опеки и попечительства – 10% от общего числа обращений данной тематики.

Так в адрес Уполномоченного обратилась заявительница, являющаяся опекуном своих несовершеннолетних родных сестер, в связи с лишением матери детей родительских прав.

Заявитель обратилась в органы опеки и попечительства с просьбой оказать содействие в разрешении ситуации по несоответствию начисляемой единой денежной компенсации на оплату коммунальных услуг, в части, приходящейся на несовершеннолетних опекаемых детей, с выставленными счетами жилищно-коммунальных служб.

Вместо помощи, территориальные органы опеки и попечительства обратились в правоохранительные органы с вопросом о проведении проверки в отношении опекуна по данному факту. При этом опекун исполняла все остальные обязанности по отношению к детям надлежащим образом.

В связи с этим, заявитель полагала, что указанный факт может послужить основанием для отстранения ее от опеки.

Уполномоченным была организована работа с территориальными органами охраны прав детства, а также отделом полиции, по итогам которой было вынесено постановление об отказе в возбуждении уголовного дела в отношении замещающего родителя. Кроме того, проработан вопрос о снятии с повестки рассмотрения вопроса об освобождении от возложенных на опекуна обязанностей в отношении опекаемых.

Содействие реализации и защите прав и законных интересов детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и иных категорий детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, а также лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в соответствии с Законом Нижегородской области № 167-З является приоритетной задачей Уполномоченного.

В соответствии с распоряжением Правительства Нижегородской области от 4 июля 2022 г. № 710-р «О реализации государственной политики в сфере опеки и попечительства над несовершеннолетними гражданами в Нижегородской области» министерству социальной политики Нижегородской области переданы функции и полномочия учредителя учреждений, созданных Нижегородской областью для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (за исключением государственного казенного общеобразовательного учреждения «Специальная (коррекционная) школа-интернат № 1 для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, с ограниченными возможностями здоровья» и государственного казенного общеобразовательного учреждения «Золинская специальная (коррекционная) школа-интернат для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, с ограниченными возможностями здоровья»).

В Нижегородской области 9281 ребенок относятся к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. 91,7% из этих детей (в 2021 году – 93%, 2020 году – 91,8%,) воспитываются в семьях граждан (опека, приемная семья), а остальные 770 - ждут своих родителей.

Следует отметить, что 85% от всех детей, оставшихся без попечения родителей, являются «социальными сиротами». Родители их лишены родительских прав или ограничены в родительских правах, а дети воспитываются в государственных учреждениях или в приемных семьях.

Вместе с этим, в последние три года наблюдается снижение количества детей, выявленных и учтенных органами опеки и попечительства как оставшихся без попечения родителей: от 1066 детей в 2021 г. до 1018 детей в 2022 году.

На учете в региональном банке данных о детях, оставшихся без попечения родителей, на начало 2022 года находятся 746 анкет (2021 год - 805 анкет). В течение 2022 года поставлено на учет 822 анкеты (2021 год - 389 анкет), снято с учета 816 анкет (2021 год - 448 анкет). В результате проведенной работы на конец 2022 года в региональном банке данных на учете находились 752 анкеты детей, оставшихся без попечения родителей (2021 год – 746 анкет).

Комплектование состава воспитанников государственных казенных учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, Нижегородской области регламентируется приказом министерства социальной политики Нижегородской области от 05.10.2022 № 647 «Об утверждении порядка выдачи направлений в государственные казенные образовательные учреждения для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей». За 2022 год выдано 312 направлений на помещение детей под надзор в образовательные организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (в 2021 году - 264).

Для минимизации помещения детей в интернатные учреждения проводится информационная кампания, направленная на формирование позитивного имиджа института замещающей семьи, привлечение общественности к решению задач семейного устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, содействие объединению принимающих родителей в различные общественные формирования.

Также с целью активизации семейных форм устройства детей, оставшихся без попечения родителей, реализуется проект «Дадим Дом Детям» с активным привлечением средств массовой информации, что способствует повышению информированности граждан Российской Федерации о возможности принять ребенка в свою семью.

Граждане, желающие взять ребенка на воспитание в семью, имеют возможность получить помощь в выборе формы устройства детей в семью и сборе всех необходимых для этого документов, могут взять образцы этих документов, а также получить методические пособия по актуальным вопросам приема, адаптации, развития и воспитания детей, вновь обретших семью.

Для обеспечения надежности размещения ребенка в замещающей семье и его успешной социализации, нужны постоянная поддержка и сопровождение этой семьи, психолого-педагогическая помощь замещающим родителям, детям. Все услуги, предлагаемые будущим и настоящим родителям, предоставляются бесплатно.

За период 2022 года на базе Школ замещающих родителей подготовлено 1007 кандидатов (в 2021 году - 1031 кандидат) в замещающие родители и

более 1000 семей получили помощь специалистов по сопровождению процесса воспитания детей.

Для информирования населения о школах замещающих родителей привлекаются средства массовой информации муниципальных районов и городских округов Нижегородской области, информация о работе школ размещена на сайте Правительства Нижегородской области.

Всего за 2022 год на воспитание в семьи граждан устроены 1325 детей (2021 год – 1012 детей), в том числе:

- на усыновление переданы – 34 чел. (2021 год – 34 чел.);
- на безвозмездную форму опеки (попечительство) - 357 чел. (2021 год - 637 чел.);
- на возмездную форму опеки (приемная семья) - 934 чел. (2021 год - 341 чел.).

В рамках Федерального закона от 19.05.1995 № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» за счет средств федерального бюджета органами социальной защиты населения в 2022 году замещающим родителям производились следующие выплаты:

- ежемесячное пособие на содержание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в приемной семье в размере:
- до 3 лет – 7915 рублей;
- от 3 до 6 лет – 8706 рублей;
- от 6 до 16 лет (учащимся до 18 лет) – 9894 рубля;
- вознаграждение, причитающееся приемным родителям, за воспитание каждого приемного ребенка;
- единовременные пособия при передаче ребенка на воспитание в семью в размере 19981,73 руб.

Кроме того, в рамках Закона Нижегородской области от 24.11.2004 № 130-З «О мерах социальной поддержки граждан, имеющих детей» при усыновлении (удочерении) ребенка выплачивается единовременное пособие 100000 рублей, а при усыновлении (удочерении) ребенка-инвалида, ребенка в возрасте старше семи лет, а также детей, являющихся братьями и (или) сестрами - в размере 200000 рублей на каждого такого ребенка.

Размер пособий, установленных федеральным законодательством, ежегодно индексируется. В 2022 году установлен коэффициент индексации 1,049. Вместе с тем, вопрос размера ежемесячного пособия на содержание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в приемной семье не раз поднимался родительскими ассоциациями приемных роителей, так как он составляет меньше прожиточного минимума.

2.6. Право на алименты

Статьей 37 Конституции Российской Федерации установлено, что забота о детях, их воспитание – равное право и обязанность родителей.

В соответствии с положениями Семейного кодекса РФ главной обязанностью обоих родителей является содержание детей. Эта обязанность продолжает сохраняться, если брак родителей расторгнут, родители перестали жить совместно или оба родителя лишены родительских прав.

К сожалению, после прекращения семейно-брачных отношений не всегда родитель, проживающий отдельно от ребенка, добровольно выплачивает необходимые денежные средства на содержание ребенка.

По данным полиции более половины преступлений 57,1% (или 1067) от общего числа преступлений, совершенных в отношении несовершеннолетних - преступления, предусмотренные ст.157 УК РФ (злостное уклонение от уплаты средств на содержание детей).

Принудительное исполнение решений суда, нотариально удостоверенных соглашений об уплате алиментов или нотариально удостоверенных медиативных соглашений, а также иных актов уполномоченных органов возложено на Федеральную службу судебных приставов, в регионе - на Главное управление ФССП по Нижегородской области (далее – ГУ ФССП).

В 2022 году на принудительном исполнении в структурных подразделениях ГУ ФССП находилось 34450 исполнительных производств о взыскании алиментов на сумму более 3800 млн. рублей, что на 592 исполнительных производства и на сумму 102 млн. рублей больше, чем в 2021 году (в 2021 году — 33858 исполнительных производств на сумму более 3700 млн. рублей).

Дополнительно в отчетном году возбуждено 13357 исполнительных производств о взыскании алиментов, в 2021 году - 12483 исполнительных производства. Окончено и прекращено 16980 исполнительных производств, что на 7,4% больше, чем в 2021 году. Наибольшее количество исполнительных производств составляют исполнительные производства, оконченные в связи с направлением копий исполнительных документов в организации для удержания периодических платежей – 10472 или 61,6% от общего количества оконченных и прекращенных исполнительных производств. Остаток неоконченных исполнительных производств сократился с 17994 до 17441.

В результате применения к должникам мер воздействия количество неоконченных исполнительных производств, по которым производится выплата алиментов за счет добровольного исполнения своих обязательств

либо за счет обращения взыскания на доходы составило 12360 или 70,9 % от остатка неоконченных исполнительных производств. 1660 неплательщиков по алиментам находятся в исполнительском розыске, что составляет 8,8% от остатка неоконченных исполнительных производств.

Для обеспечения прав детей реализуется уголовно-правовой и административный потенциал. В отношении должников, не уплачивающих алименты, по инициативе судебных приставов-исполнителей судами рассмотрено 2004 дела об административных правонарушениях, предусмотренных ст. 5.35.1 КоАП РФ. По 108 делам назначен административный арест, по 1872 - обязательные работы, по 20 - штраф.

При реализации уголовно-правовых полномочий в прошедшем году к уголовной ответственности привлечены 1 074 должника по алиментам.

В результате применения всех мер с неплательщиков алиментов взыскано более 900 млн. руб.

Вместе с тем в адрес Уполномоченного по-прежнему поступают обращения граждан по вопросам уклонения родителей от уплаты алиментов на содержание детей. В течение последних четырех лет данная тема обращений является одной из популярных: 2022 - 35 обращений, 2021 год - 36 обращений, 2020 год - 26 обращений, 2019 год - 37 обращений.

Обусловлено это тем, что для значительного количества неполных семей, семей с детьми-инвалидами и иных социально незащищенных категорий получение алиментов является жизненно необходимым. В связи с тем, что в обществе не создана атмосфера нетерпимого отношения к лицам, уклоняющимся от уплаты алиментов на содержание детей, осуждение несвоевременности и неполноты выплат детям, сокрытие доходов и имущества от учета по выплате алиментов и задолженности, родители не всегда осознают последствия неисполнения своих обязанностей. Зачастую родители, уклоняющиеся от уплаты алиментов, не выполняют и иные свои родительские обязанности, прекращают общение с детьми, самоустраняются из жизни ребенка.

Анализ обращений по данной тематике показал, что вопросы, поставленные заявителями в обращениях, обусловлены отсутствием или недостаточностью мер принудительного исполнения должностными лицами, неверными расчетами, задолженностью по алиментам, а также по совершению исполнительных действий в отношении должников, которые попали под частичную мобилизацию и участвуют в специальной военной операции.

В основном граждане жалуются на бездействие либо недостаточность действий судебных приставов-исполнителей по взысканию алиментов, а также на неэффективность механизма признания должника безвестно

отсутствующим в целях последующего возможного получения пособия на ребенка.

При рассмотрении таких обращений Уполномоченный всегда сотрудничает с ГУ ФССП. Совместная работа позволяет добиваться защиты права детей на алиментное содержание и тем самым показывает свою эффективность.

Так, в адрес поступило обращение гражданки Д. с жалобой на бездействие сотрудников Борского РОСП УФССП России по Нижегородской области, не предпринимающих должных мер по взысканию алиментов на содержание несовершеннолетнего ребенка с бывшего мужа.

Аппаратом Уполномоченного в соответствии с соглашением была проведена совместная работа, по итогам которой должник привлечен к предусмотренной законодательством ответственности и к обязательным работам сроком на 25 часов.

Однако стоит отметить, что при осуществлении своих полномочий приставы зачастую сталкиваются с недобросовестными должниками. Имеют место случаи, когда родители целенаправленно избавляются от имущества, на которое может быть обращено взыскание, или намеренно его скрывают, занижают размер своих доходов, не трудоустраиваются официально, отказываются от выплаты алиментов, мотивируя отказ нахождением в местах лишения свободы.

В 2022 году часть обращений поступила от родителей, не согласных с размером взыскания алиментов, а также с порядком использования алиментов родителем-получателем.

Так, в адрес Уполномоченного 03.06.2022 поступило обращение гражданина П., с жалобой на то, что алиментами, которые он перечисляет на содержание сына, распоряжается старшая дочь бывшей жены, что является нецелевым использованием средств.

Уполномоченным была организована работа совместно с территориальным отделом МВД и Кстовской городской прокуратурой. По поступившей информации по заявлению гражданина П. была организована проверка. Выяснилось, что на распоряжение счетом, на который он ежемесячно перечисляет алименты на содержание их сына, бывшая жена оформила доверенность на свою старшую дочь. Но, как пояснила старшая дочь, все получаемые ею алименты перенаправлялись матери, проживающей в Тульской области. Поэтому сделан вывод об отсутствии состава преступления, предусмотренного ч.1ст.160 УК РФ. Принятое процессуальное решение об отказе в возбуждении уголовного дела Кстовской городской

прокуратурой, в порядке надзора за законностью принятого решения, не отменено.

В своем ответе заявителю Уполномоченным был разъяснен порядок обжалования постановлений об отказе в возбуждении уголовного дела согласно действующему уголовно-процессуальному законодательству.

Кроме того, Уполномоченным было разъяснено, что действующим законодательством обязанность получателя алиментов отчитываться в их расходовании не предусмотрена.

Также анализ показал, что еще одной из причин обращения родителей с жалобами на действия приставов-исполнителей, является неправомерный арест счетов, на которые поступают детские пособия.

Так, в адрес Уполномоченного поступило обращение гр. Г. с жалобой на действия сотрудников Автозаводского районного отдела УФССП по Нижегородской области, в результате которых со счета заявителя по исполнительному листу были неоднократно списаны ежемесячные пособия на опекаемых детей.

В соответствии со статьёй 101 Федерального закона от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» на данный вид дохода взыскание не может быть наложено. Как следует из обращения, заявитель неоднократно извещал приставов о характере поступающих на его счет денежных средств. Несмотря на это, приставы продолжали регулярное взыскание поступающих пособий.

Уполномоченным в адрес УФССП по Нижегородской области был направлен запрос с просьбой оказать содействие по обеспечению законных прав заявителя и опекаемых им детей на получение предусмотренных законодательством мер социальной поддержки, а также проинформировать о возможности возвращения взысканных с его счета ежемесячных пособий на опекаемых детей.

В результате рассмотрения запроса Уполномоченного заявителю возвращены ошибочно взысканные денежные средства в размере 10299 рублей. Начальником отдела – старшим судебным приставом Автозаводского районного отдела судебных приставов г. Нижнего Новгорода № 1 УФССП по Нижегородской области исполнительные производства в отношении заявителя взяты на контроль.

В целом же, работа судебных приставов-исполнителей находится на должном уровне, сотрудники принимают все возможные меры к должнику с целью принудительного исполнения решения суда в максимально возможные кратчайшие сроки.

2.7. Право на социальное обеспечение

В соответствии со статьей 39 Конституции РФ каждому гарантируется социальное обеспечение по возрасту, в случае болезни, инвалидности, потери кормильца, для воспитания детей и в иных случаях, установленных законом.

Конвенция о правах ребёнка признаёт право каждого ребёнка на уровень жизни, необходимый для его физического, умственного, духовного, нравственного и социального развития.

Под влиянием последствий введенных внешних санкций годовая инфляция в регионе увеличилась на 13,3%. В целях поддержки реальных доходов граждан Правительством Российской Федерации с 01.06.2022 проведена внеплановая индексация на 10% минимального размера оплаты труда, пенсий неработающим пенсионерам и прожиточного минимума, а также введены новые регулярные пособия нуждающимся семьям с детьми в возрасте 8 - 16 лет. Указанные меры позволили сдержать падение реальных доходов населения.

Региональный проект «Финансовая поддержка семей при рождении детей», входящий в национальный проект «Демография» направлен на создание благоприятных условий для жизнедеятельности семьи, рождения детей, минимизации последствий изменения материального положения граждан в связи с рождением детей. В рамках проекта предусмотрено предоставление следующих выплат:

- ежемесячной выплаты в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка до достижения им возраста 3-х лет за счет средств федерального бюджета. Размер выплаты в 2022 году – 11538 руб., с 1 июня 2022 года – 12692 руб. (финансирование 2654,6 млн.руб. – средства областного бюджета, освоение 2654,6 млн.руб. или 100 %, выплата осуществлена более чем на 35 тыс. семей.).

- ежемесячной денежной выплаты семьям, имеющим трех и более детей, при рождении третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста 3-х лет на условиях софинансирования из федерального и областного бюджетов (76% и 24%). Размер выплаты в 2022 году – 11538 руб., с 1 июня 2022 года – 12692 руб. выплата осуществлена более чем на 15 тыс. семей.

- регионального материнского (семейного) капитала при рождении третьего или последующего ребенка. Размер выплаты составляет 100000 руб. Количество семей, реализовавших средства капитала – 2352.

Данные выплаты предоставляются при среднедушевом доходе семьи, не превышающем двукратную величину прожиточного минимума трудоспособного населения, установленную в Нижегородской области в

соответствии с Федеральным законом от 24.10.1997 № 134-ФЗ «О прожиточном минимуме в Российской Федерации» (в 2022 году – 28526 руб.).

Кроме этого, на условиях софинансирования – 76% из федерального бюджета, 24% из областного бюджета предоставляется ежемесячная денежная выплата на ребенка в возрасте от 3 до 7 лет включительно, установленная Указом Президента Российской Федерации от 20.03.2020 № 199 «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей».

В 2022 году выплата осуществлена 57186 семьям на 69050 детей всего на сумму 6 227,6 млн. руб. из них: 4733,0 млн. руб. – из федерального бюджета, 1494,6 млн. руб. – из областного бюджета.

Право на ежемесячную денежную выплату имеют семьи, чьи доходы не превышают величину прожиточного минимума на душу населения, установленную в субъекте Российской Федерации на дату обращения за назначением ежемесячной денежной выплаты (в Нижегородской области с 1 января 2022 г. – 11895 руб., с 1 июня 2022 г. – 13085 руб.).

Размер выплаты в 2022 году составлял:

- 50 процентов величины прожиточного минимума для детей, установленной в субъекте Российской Федерации (в Нижегородской области с 1 января 2022 г. – 5769 руб., с 1 июня 2022 г. – 6346 руб.), - если размер среднедушевого дохода семьи не превышает величину прожиточного минимума на душу населения, установленную в субъекте Российской Федерации на дату обращения за назначением ежемесячной выплаты;

- 75 процентов величины прожиточного минимума для детей, установленной в субъекте Российской Федерации (в Нижегородской области с 1 января 2022 г. – 8653,5 руб., с 1 июня 2022 г. – 9519 руб.), если размер среднедушевого дохода семьи, рассчитанный с учетом ежемесячной выплаты в размере 50 процентов величины прожиточного минимума для детей, не превышает величину прожиточного минимума на душу населения, установленную в субъекте Российской Федерации на дату обращения за назначением ежемесячной выплаты;

- 100 процентов величины прожиточного минимума для детей (в Нижегородской области с 1 января 2022 г. – 11538 руб., с 1 июня 2022 г. – 12692 руб.) - если размер среднедушевого дохода семьи, рассчитанный с учетом ежемесячной выплаты в размере 75 процентов величины прожиточного минимума для детей, не превышает величину прожиточного минимума на душу населения, установленную в субъекте Российской Федерации на дату обращения за назначением ежемесячной выплаты.

В соответствии с Указом Президента РФ от 31.03.2022 № 175 «О ежемесячной денежной выплате семьям, имеющим детей» в 2022 году

предоставлена ежемесячная денежная выплата на 87 996 детей в возрасте от 8 до 17 лет.

При определении права на ежемесячную выплату учитываются сведения о составе семьи, размерах доходов семьи, движимом и недвижимом имуществе, принадлежащем членам семьи на праве собственности.

Кроме того, согласно статье 10 Федерального закона от 28.12.2013 № 400-ФЗ «О страховых пенсиях» нетрудоспособным членам семьи умершего кормильца, состоявшим на его иждивении, назначается страховая пенсия по случаю потери кормильца.

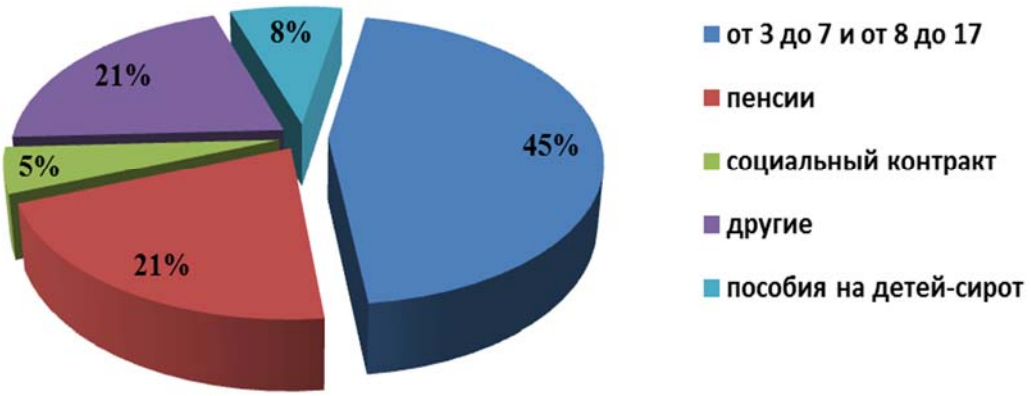
В настоящее время страховые пенсии по случаю потери кормильца получают 13198 детей, в 2021 году - 12724 ребенка, в 2020 году – 12311.

Если умерший кормилец не имел трудового стажа, его детям устанавливается социальная пенсия по случаю потери кормильца. В настоящее время социальную пенсию по случаю потери кормильца получают 23235 детей, в 2021 году – 22394 ребенка, в 2020 году – 23402 ребенка.

С 1 января 2010 года размеры как страховых, так и социальных пенсий по случаю потери кормильца не могут быть менее прожиточного минимума пенсионера, который в Нижегородской области составлял в 2021 году - 9360 руб., с 1 января 2022 года – 10230 руб., с 1 июня 2022 года – 11253 руб., с 1 января текущего года его величина составляет 11621 рубль.

Вместе с тем, в адрес Уполномоченного продолжают поступать обращения с жалобами на отказ в назначении практически всех видов пособий. За отчетный период поступило 169 обращений, касающихся права на социальное обеспечение. Надо отметить, что, начиная с 2020 года отмечается снижение обращений по данной тематике (2020 - 265, 2021 – 198). Причиной обращения являются отказ в назначении того или иного пособия.

Вид пособия:



Наибольшее количество жалоб (45%) поступило по вопросам отказа в назначении и осуществления ежемесячных денежных выплат:

- на ребенка в возрасте от 3 до 7 лет включительно, установленных Указом Президента РФ от 20.03.2020 №199 "О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей";

- на ребенка в возрасте от 8 до 17 лет, установленных Указом Президента РФ от 31.03.2022 №175 "О ежемесячной денежной выплате семьям, имеющим детей".

Анализ обращений показывает, что основанием для отказа в предоставлении указанных выплат служат несколько факторов, но чаще всего:

- невозможность подтвердить доходы каждого члена семьи;
- превышение установленных ограничений на имущественную обеспеченность;
- наличие в заявлении недостоверных или неполных данных.

Так, в адрес поступило обращение М. по вопросу назначения и осуществления денежной выплаты на детей в возрасте от 8 до 17 лет.

Заявитель указывала, что обратилась с заявлением за назначением данной выплаты, однако в выплате было отказано.

По полученной из отделения Пенсионного фонда РФ по Нижегородской области информации, первоначально отказное решение было вынесено в связи с наличием у семьи двух и более жилых помещений, суммарная площадь которых больше произведения 24 кв. метров в расчете на одного человека и количества членов семьи. Однако после повторного обращения заявителя и установления, что во второй квартире проживает совершеннолетний сын заявителя, являющийся собственником жилого помещения, ее заявление было рассмотрено вновь, но установлено, что у мужа заявительницы есть в наличии два легковых автомобиля, что является основанием к отказу в назначении выплаты согласно п.23 Постановления Правительства РФ от 09.04.2022 N 630 «Об утверждении основных требований к порядку и условиям предоставления ежемесячной денежной выплаты на ребенка в возрасте от 8 до 17 лет, примерного перечня документов (сведений), необходимых для назначения указанной ежемесячной выплаты, и типовой формы заявления о ее назначении».

В телефонном разговоре заявительница пояснила, что вторым автомобилем пользуется семья сына.

В аппарате Уполномоченного заявителю были даны соответствующие разъяснения действующего законодательства, а также рекомендовано переоформить один из автомобилей на совершеннолетнего сына,

проживающего отдельно. В этом случае при повторном обращении женщина сможет претендовать на назначение данной выплаты при соблюдении всех остальных требований.

Вместе с тем, есть обращения граждан, по результатам работы над которыми права детей на социальное обеспечение были восстановлены.

Так, в адрес Уполномоченного обратилась заявительница по вопросу назначения и осуществления денежной выплаты на детей в возрасте от 8 до 17 лет. Заявитель указывала, что обратилась с заявлением за назначением данной выплаты, однако ей было отказано в связи с превышением совокупного дохода семьи прожиточного минимума, приходящегося на каждого члена, с чем заявительница была не согласна.

Уполномоченный обратился в Управление ПФР в Сормовском районе г.Н.Новгорода с запросом о предоставлении информации по данному обращению и ходатайством о повторном изучении обстоятельств заявительницы.

Управление ПФР направило запрос о доходах семьи заявительницы в ФНС и после поступления уточненных данных было вынесено положительное решение о выплате на ребенка в возрасте от 8 до 17 лет и произведено зачисление сумм пособий.

Следует отметить, что с 1 января 2023 года эта выплата предоставляется в рамках единого пособия для семей с детьми и беременных женщин. При этом если гражданину уже назначена ежемесячная выплата на ребенка, то он может выбрать - получать ее до конца срока назначения или подать заявление на получение единого пособия. Если его назначат, то выплату на ребенка от 3 до 7 лет отменят и начнут выплачивать единое пособие.

Второе место по численности обращений (21%) занимают жалобы при назначении таких федеральных выплат как пенсии (по потере кормильца, инвалидности, федеральной социальной доплаты до прожиточного минимума). В ходе проверок доводов, указанных в обращениях, неправомерного отказа не установлено. Вместе с этим, с заявителями должной разъяснительной работы при отказном материале не ведется, что ведет к недоверию граждан к государственным органам.

Так, в адрес Уполномоченного за помощью обратилась гражданка И. по вопросу выплаты её ребёнку пенсии по потере кормильца.

По информации, полученной из отделения ПФР в Выксунском районе Нижегородской области, заявителем своевременно не была предоставлена справка о составе семьи, в связи с чем временно была приостановлена

выплата федеральной социальной доплаты до прожиточного минимума в Нижегородской области.

И. было повторно разъяснено требование законодательства о предоставлении необходимых документов, а также разъяснено, что при предоставлении указанной справки о составе семьи отделением Пенсионного фонда будет произведён перерасчёт за предыдущие периоды.

По итогам совместной работы, после предоставления заявителем указанных документов, И. был произведён перерасчёт.

Следующая тематика жалоб на отказ в назначении пособий касается оформления и получения региональных мер социальной поддержки.

Законом Нижегородской области от 24.11.2004 № 130-З «О мерах социальной поддержки граждан, имеющих детей» (далее – Закон) установлено пособие на ребенка. Базовый размер пособия составляет 100 руб. в месяц, который увеличивается на 100 процентов на детей одиноких матерей, на 50 процентов – на детей, родители которых уклоняются от уплаты алиментов, а также на детей военнослужащих, проходящих службу по призыву (в 2022 году получили 58373 чел.).

Наряду с этим, в соответствии с Законом предоставляются дополнительные меры социальной поддержки, в том числе:

- ежемесячное пособие на питание беременным женщинам в 2022 году получили 191 чел.

- единовременное пособие на рождение ребенка, которое выплачивается малоимущим семьям наряду с федеральным пособием при рождении ребенка. Размер пособия составляет: на рождение первого и второго ребенка – 8000 руб., на рождение третьего ребенка и последующих детей – 10000 руб. (в 2022 году получили 5392 чел.)

Законом Нижегородской области от 30.12.2005 № 212-З «О социальной поддержке отдельных категорий граждан в целях реализации их права на образование» установлены меры социальной поддержки отдельных категорий граждан, обучающихся в государственных образовательных организациях, находящихся в ведении органов исполнительной власти Нижегородской области, и муниципальных образовательных организациях Нижегородской области, и иных образовательных организациях, в целях реализации их права на образование.

Предусмотренные законом выплаты с января 2022 года увеличены и составили:

- ежегодная единовременная выплата к началу учебного года – 1030 руб.;

- ежемесячная денежная выплата на обеспечение питанием – 928 руб. на каждого ребенка. Выплата предоставляется школьникам ежемесячно в течение учебного года – с сентября по май. Количество получателей по состоянию на 1 января 2022 года – 26776 чел.

Кроме того, постановлением Правительства Нижегородской области от 30.12.2011 № 1125 «Об утверждении положения о порядке обеспечения полноценным питанием детей в возрасте до трех лет через специальные пункты питания (молочные кухни) по заключению врачей в городском округе город Нижний Новгород» предусмотрено обеспечение детей в возрасте до трех лет, проживающих в городе Нижнем Новгороде, специальными молочными продуктами.

Постановлением Правительства Нижегородской области от 12.10. 2011 № 830 «О порядке обеспечения полноценным питанием детей в возрасте до трех лет по заключению врачей» установлена ежемесячная денежная компенсация стоимости молочных специальных продуктов питания:

- для детей до года (при среднедушевом доходе семьи, не превышающем двух величин прожиточных минимумов) - 1606 руб. (в 2022 году получили 13680 чел.);

- для детей от года до двух лет (при среднедушевом доходе семьи, не превышающем величину прожиточного минимума) - 1087 руб. (в 2022 году получили 7180 чел.).

При работе с указанными обращениями Уполномоченным было установлено, что при рассмотрении вопроса о назначении тех или иных мер социальной поддержки регионального уровня, зависящих от имущественного критерия заявители получают отказы без аргументации. При этом часто возникали ситуации, когда при отказе в назначении тех или иных социальных выплат уполномоченные органы формально оказываются правы, но по факту оказывались ущемлены интересы ребенка.

Социальная защита детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, также остаётся в поле постоянного внимания Уполномоченного.

Так за 2022 год в аппарат Уполномоченного поступило 6 обращений, касающихся нарушения прав на социальное обеспечение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

В адрес Уполномоченного поступило обращение гражданки Ж. с жалобой на трудное материальное положение, нехватку средств на содержание приемных детей. Пособие на опекаемых детей в регионе ниже прожиточного минимума.

При работе над обращением заявителю было разъяснено, что с 01.04.2021 года пособие на детей от 3 до 7 лет выплачивается, в том числе, и

приемным родителям. Аналогичная ситуация и с пособием на детей от 8 до 17 лет. На приемных детей данного возраста в настоящее время также выплачиваются пособия. Заявитель имеет право подать заявление на оформление данных пособий.

Приемная мама оформила пособие на приемного ребенка.

Уполномоченный считает, что при отказе в назначении любого вида социальной поддержки заявителю должны быть даны подробные разъяснения о причинах отказа и условиях положительного решения проблемы с приложением документов, полученных в рамках межведомственного взаимодействия с соответствующими органами. После того как Уполномоченный обращается в территориальные отделения социальной защиты населения по подобным жалобам граждан, заявители получали аргументированные развернутые ответы, что позволяло устранить возможные причины отказа в назначении выплаты и подать пакет документов вновь с учетом рекомендаций Уполномоченного и с последующим назначением данных выплат.

В связи с этим, Уполномоченный рекомендует всем профильным ведомствам взять за практику подготовки развернутого ответа по разъяснению семьям с детьми прав на получение социальных выплат и мер социальной поддержки, в том числе в нестандартных ситуациях, в которых оказались семьи.

Также необходимо отметить, что одним из эффективных инструментов, направленных на снижение бедности, является предоставление адресной государственной социальной поддержки на основании социального контракта. Государственная социальная помощь на основании социального контракта предусмотрена статьёй 7 Федерального закона от 17.07.1999 N 178-ФЗ «О государственной социальной помощи». Условия его предоставления определены Порядком оказания государственной социальной помощи на основании социального контракта в Нижегородской области, утвержденным постановлением Правительства Нижегородской области от 12.02.2004 № 27. Указанная мера предусматривает выплаты малоимущим гражданам при условии совершения ими действий, направленных на преодоление бедности, так как в ходе реализации данного вида государственной поддержки гражданин обязан исполнять условия программы социальной адаптации, являющейся неотъемлемой частью социального контракта. В рамках указанного мероприятия в приоритетном порядке оказывается государственная социальная помощь на основании социального контракта гражданам, проживающим в семьях с детьми.

В течение отчетного периода Уполномоченный вел работу с профильными ведомствами при изучении индивидуальных ситуаций граждан, предполагающих задействование указанной меры социальной поддержки, а также разъяснительную работу с гражданами при ее назначении.

2.8. Право на жилище

Потребность в жилье входит в число первичных потребностей человека, а жилищная проблема относится к одной из основных социальных проблем. Отсутствие жилья и плохие жилищные условия — одна из главных причин снижения рождаемости, семейных конфликтов, детской безнадзорности.

Количество обращений по жилищным вопросам в адрес Уполномоченного по-прежнему остается значительным - 11,7 % от общего числа обращений. Тематика обращений следующая:

- вопросы возникновения жилищных прав по договорам социального найма и признания граждан нуждающимися в предоставлении жилого помещения - 20,5%,
- чинение препятствий в проживании - 18%,
- переселение граждан из аварийного жилья - 17%,
- предоставление жилого помещения лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей - 14,5%,
- согласие /отказ органов опеки и попечительства на совершение сделок по распоряжению имуществом ребенка - 6%,
- приобретение либо строительство жилых помещений по договору ипотечного (жилищного) кредитования – 4% ,
- предоставление жилищно-коммунальных услуг - 4%,
- и другие, в том числе вопросы возникновения жилищных прав по договорам коммерческого найма, предоставление гражданам жилого помещения маневренного фонда, права несовершеннолетних при сделках с имуществом, бремя содержания жилого помещения ребенка, предоставление земельных участков многодетным семьям.

Одним из способов защиты жилищных прав несовершеннолетнего является выдача органами опеки и попечительства предварительных разрешений в порядке, предусмотренном ст. 37 ГК РФ и ст. ст. 20 и 21 Федерального закона от 24.02.2008 № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве».

При этом из содержания абзадца 2 п. 1 ст. 28 и п.п. 2 и 3 ст. 37 ГК РФ не следует право органов опеки и попечительства произвольно запрещать сделки по отчуждению имущества несовершеннолетних детей, совершаемые их родителями.

Конституционный Суд Российской Федерации в решениях неоднократно указывал, что закреплённый положениями гражданского и семейного законодательства в их взаимосвязи специальный порядок совершения родителями как законными представителями своих несовершеннолетних детей сделок с принадлежащим детям имуществом направлен на защиту прав и интересов несовершеннолетних.

В соответствии с ч. 3 ст. 21 Федерального закона № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве» предварительное разрешение органа опеки и попечительства или отказ в выдаче такого разрешения должны быть предоставлены опекуну или попечителю в письменной форме не позднее чем через пятнадцать дней с даты подачи заявления о предоставлении такого разрешения. Отказ органа опеки и попечительства в выдаче такого разрешения должен быть мотивирован.

При этом при рассмотрении вопроса о выдаче предварительного разрешения, затрагивающего осуществление имущественных прав подопечного, необходимо учитывать, что условия получения данного разрешения определяются органом опеки и попечительства в каждом конкретном случае индивидуально, исключительно в интересах несовершеннолетнего.

Вместе с тем, в адрес Уполномоченного поступают обращения граждан на затягивание или отказ в выдаче таких разрешений.

Так, в своем обращении гражданка С. просит оказать содействие в получении разрешения от органов опеки на продажу доли несовершеннолетнего ребенка в квартире.

Аппаратом Уполномоченного заявителю оказана правовая помощь, а также проведены консультации с органами опеки и попечительства несовершеннолетних по месту жительства ребенка. В результате проведенной работы согласие было получено.

В адрес Уполномоченного поступило обращение К. в интересах несовершеннолетнего сына, 2008 года рождения.

Как сообщила К., в 2021 году отец ребенка умер. Несовершеннолетний является одним из его наследников и вместе с наследством принял на себя долговые обязательства отца по ипотечному кредиту в ПАО «Банк ВТБ». При оформлении кредита отец был застрахован, поэтому доля ребенка в страховом возмещении по данному кредитному обязательству была перечислена на счет в ПАО «Сбербанк России».

Заявитель обратился в администрацию Автозаводского района г.Нижнего Новгорода с заявлением о разрешении использовать полученную

ребенком сумму страхового возмещения на оплату его доли в кредитном обязательстве, но получил отказ.

По мнению Уполномоченного, намерение заявителя погасить кредитные обязательства ребенка частью страхового возмещения соответствуют его интересам, отказ администрации разрешить использовать средства ребенка на данные цели является незаконным.

В связи с изложенным в адрес администрации было направлено письмо с изложением данной позиции и просьбой рассмотреть вопрос об удовлетворении просьбы К. об использовании средств ребенка, находящихся на банковском счете, на погашение его задолженности.

Как следует из ответа, позиция Уполномоченного была принята к сведению, погашение кредитных обязательств несовершеннолетнего, принятых им по наследству после смерти отца, его частью страхового возмещения, будет соответствовать интересам несовершеннолетнего.

Особую тревогу вызывает рост числа обращений, связанных с оспариванием решений судов об обращении взыскания на заложенное имущество, выселении и снятии с регистрационного учета семей с детьми, споры с собственниками жилья о праве пользования. Появились и новые обращения связанные с защитой жилищных прав детей при признании банкротства родителей.

Уполномоченным осуществляется содействие в реализации жилищных прав в следующих формах:

- разъяснительная работа по вопросам постановки граждан на учёт в качестве нуждающихся в предоставлении жилых помещений, признания нуждающимися в улучшении жилищных условий;

- рекомендации по обращениям в суд, условиям привлечения Уполномоченного к участию в деле.

- направление в адрес глав муниципальных образований соответствующих ходатайств об оказании помощи в разрешении жилищного вопроса семей с детьми, в том числе о переселении семьи в жилое помещение маневренного фонда;

- оперативные меры реагирования на вопросы, связанные с перебоями подачи в жилые помещения тепла, газа, воды, включая помощь в заключении соглашений управляющих компаний с должниками о рассрочке платежа;

- поиск совместно с кредитной организацией приемлемых решений во внесудебном порядке по сохранению жилья для граждан — должников по кредиту, по заключению мирового соглашения о реструктуризации долга;

- обращения в органы прокуратуры для принятия мер прокурорского реагирования;

- разъяснения по вопросу обжалования сделки, в результате которой были ущемлены жилищные права детей.

Так, к Уполномоченному обратилась гражданка Е. с просьбой оказать правовую помощь по вопросу защиты жилищных прав при расселении аварийного дома.

В 2016 году они с мужем купили квартиру с использованием средств материнского капитала. В 2019 году дом был признан аварийным и включен региональную адресную программу по переселению граждан из аварийного жилищного фонда. В настоящее время администрация района вышла в суд о принудительном выселении семьи заявительницы с выплатой ей выкупной цены. Заявительница с требованием администрации не согласна, считает, что жилищные права ее детей нарушены.

Заявительнице была оказана юридическая консультация. Она была проинформирована, что согласно действующему законодательству если жилой дом, признанный аварийным и подлежащим сносу, включен в региональную адресную программу по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, то собственник жилого помещения в таком доме в силу пункта 3 статьи 2, статьи 16 Федерального закона от 21.07.2007 №185-ФЗ «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» имеет право на предоставление другого жилого помещения либо его выкуп. Данные рекомендации были учтены заявителем при составлении искового заявления.

По итогам судебного разбирательства, суд принял сторону гражданки Е . на основании вышеизложенных аргументов.

Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа предусмотрено Федеральным законом от 21.12.1996 № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей». Обращения по данной тематике находятся на особом контроле Уполномоченного.

Стоит отметить, что на основании данного закона жилые помещения предоставляются только тем детям из вышеуказанной категории, у которых оно отсутствует или если их проживание в ранее занимаемых жилых помещениях признается невозможным. Порядок установления факта невозможности проживания детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа, в ранее занимаемых жилых помещениях, нанимателями или членами семей нанимателей по договорам социального

найма либо собственниками которых они являются, утвержден постановлением Правительства Нижегородской области от 06.02.2013 № 64.

Факт невозможности проживания устанавливается на основании заявления законного представителя детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, поданного в уполномоченный орган по месту жительства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Так, в адрес Уполномоченного поступило обращение М. в интересах несовершеннолетней опекаемой внучки К., 05.07.2008 года рождения.

В своем обращении заявитель просил Уполномоченного оказать содействие во включении опекаемого ребенка в список детей-сирот, подлежащих обеспечению жильем согласно Федеральному закону от 21.12.1996 года № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

Специалистом аппарата Уполномоченного по телефону были проведены консультации с работниками администрации по месту жительства ребенка, в ходе которых установлено, что опекаемый ребенок имеет право на обеспечение жильем согласно Федеральному закону.

По итогам рассмотрения обращения ребенок был включен в список.

По-прежнему актуальными остаются вопросы обеспечения прав на получение благоустроенного жилого помещения лиц из числа детей-сирот и лиц, оставшихся без попечения родителей. Несмотря на то, что указанные лица уже достигли возраста 18 лет, Уполномоченный традиционно не отказывает в помощи таким гражданам и оказывает всевозможное содействие в решении подобных вопросов.

Так, к Уполномоченному поступило обращение гражданина Т., являющегося лицом из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями на территории г. Нижнего Новгорода согласно Федеральному закону от 21.12.1996 № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

Как проинформировал заявитель, решением Нижегородского районного суда г. Нижнего Новгорода на администрацию г. Нижнего Новгорода возложена обязанность предоставить ему жилое помещение специализированного жилищного фонда по договору найма специализированного жилого помещения в черте г. Нижнего Новгорода, отвечающее санитарным и техническим правилам и нормам общей площадью не менее 30 кв.м.

На основании ст. 13 Закона Нижегородской области от 28.12.2012 № 167-З в адрес администрации был направлен запрос с просьбой проинформировать о соблюдении жилищных прав Т. и перспективах исполнения данного судебного решения.

По итогам проведенных консультаций гр.Т. была выделена квартира, судебное решение исполнено.

На территории Нижегородской области мероприятия по обеспечению жильем детей-сирот реализуются в рамках подпрограммы «Выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем отдельных категорий граждан, установленных законодательством Нижегородской области» государственной программы «Развитие жилищного строительства и государственная поддержка граждан по обеспечению жильем на территории Нижегородской области», утвержденной постановлением Правительства Нижегородской области от 30.04.2014 № 302.

По состоянию на 1 января 2023 года по данным органов местного самоуправления муниципальных образований Нижегородской области количество детей-сирот, включенных в список детей-сирот, подлежащих обеспечению жилыми помещениями (далее соответственно – муниципалитеты, список детей-сирот), составило 4772 чел., из них в возрасте:

- от 14 до 18 лет – 1 900 чел.;
- от 18 до 23 лет – 2 366 чел.;
- старше 23 лет – 506 чел.

Право на обеспечение жильем наступило у 2872 граждан данной категории.

В 2022 году на финансирование мероприятий по обеспечению жильем детей-сирот были запланированы средства в размере 1 424 858,04 тыс.руб., в том числе средства:

- федерального бюджета – 154312,10 тыс.руб.,
- областного бюджета с кодом цели – 48730,14 тыс.руб.,
- средства областного бюджета без кода цели – 1221 815,80 тыс.руб.

По состоянию на 1 января 2023 г. заключены муниципальные контракты на приобретение 442 квартир и 132 государственных контракта на приобретение 132 квартир, 7 квартир предоставлены из муниципального жилищного фонда. Таким образом, в 2022 году приобретена 581 квартира для детей-сирот из 558 запланированных к приобретению.

В 2022 году муниципалитетами и министерством социальной политики Нижегородской области по состоянию на 1 января 2023 г. освоены средства в размере 1346 810,97 тыс.руб., в том числе из средств:

- федерального бюджета – 154312,10 тыс.руб.,

- областного бюджета с кодом цели – 48730,14 тыс.руб.,

- областного бюджета без кода цели – 1143768,74 тыс.руб.

Эффективность освоения бюджетных средств составляет 94,5%, федеральных средств – 100%.

В 2022 году 538 детей-сирот фактически обеспечены жилыми помещениями по договорам найма специализированных жилых помещений, в том числе в Нижнем Новгороде – 148 детей-сирот.

Вместе с тем, сложившаяся на рынке недвижимости ситуация не позволяет в достаточном объеме формировать государственный жилищный фонд для обеспечения жильем детей-сирот, в настоящее время особо актуальным остается вопрос о необходимости внедрения новых механизмов, направленных на улучшение жилищных условий детей-сирот.

Законодательным Собранием Нижегородской области 27.10.2022 принят Закон Нижегородской области № 153-З «О внесении изменения в Закон Нижегородской области «О мерах социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

Согласно данным изменениям лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые достигли возраста 23 лет и были включены в список детей-сирот, подлежащих обеспечению жилыми помещениями, имеют право на предоставление за счет средств областного бюджета Нижегородской области единовременной денежной выплаты на приобретение в собственность жилого помещения.

Порядок предоставления и расчета размера единовременной денежной выплаты утвержден постановлением Правительства Нижегородской области от 23.01.2023 № 39. Постановление вступило в силу со дня его подписания и распространяется на правоотношения, возникшие с 01.01.2023.

Еще одна проблема в части обеспечения жильем лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей,- это сохранность жилья.

В адрес Уполномоченного поступило обращение гражданки Н., 19.05.2006 года рождения, с просьбой оказать содействие в защите жилищных прав.

Н. является ребенком-сиротой, в ближайшее время сама станет матерью, за ней закреплена муниципальная квартира в г. Нижнем Новгороде, которая находилась в непригодном для проживания состоянии.

Заявитель уже обращалась в администрацию Автозаводского района г.Нижнего Новгорода (далее – администрация) с просьбой об оказании содействия в проведении ремонта, однако, как следует из ответа администрации, необходимым условием для его проведения было выдвинуто требование о погашении задолженности. По информации, предоставленной

прокуратурой Автозаводского района г. Нижнего Новгорода, увязывание вопроса о возможности проведения ремонта с уплатой задолженности не соответствует действующему законодательству, прокуратурой района главе администрации внесено представление об устранении нарушений закона.

Следующая проблема - это вопросы долгов за жилищно-коммунальные услуги в жилых помещениях, закрепленных за детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей.

В соответствии со статьей 6 Закона Нижегородской области от 10.12.2004 № 147-З «О мерах социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, а также лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обучающимся в государственных и муниципальных образовательных организациях по очной форме, предоставляется по месту жительства ежемесячная денежная компенсация в размере 100 процентов платы за данное жилое помещение и коммунальные услуги в части приходящейся на них доли оплаты за жилое помещение и коммунальные услуги.

Законом Нижегородской области от 14.07.2022 № 98-З внесены изменения в Закон № 147-З согласно которым детям-сиротам, имеющим жилые помещения, принадлежащие им на праве собственности, в которых они не зарегистрированы, предоставляется ЕДК в размере 100 процентов платы за содержание жилого помещения, взноса на капремонт и платы за коммунальные услуги (тепловая энергия, обращение с твердыми коммунальными отходами) в части приходящейся на них доли оплаты.

Данная норма позволяет не допускать образование задолженности за ЖКУ по жилым помещениям, собственниками или нанимателями которых являются дети-сироты.

Как правило, данная задолженность возникает в связи либо с недобросовестным исполнением своих обязанностей опекунами детей-сирот по причине незнания законодательства, либо после получения наследства с уже имеющейся задолженностью.

Списание задолженности за коммунальные услуги, которую накопили лишенные родительских прав родители ребенка-сироты, умершие до достижения ребенком 18 лет, остается серьезной проблемой.

В 2022 году была решена проблема регистрации детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, после выхода из детского учреждения.

14.07.2022 принят Федеральный закон N 293-ФЗ «О внесении изменения в статью 8 Федерального закона «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

Предусмотрено, что по достижении детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей, возраста 18 лет либо в случае приобретения ими полной дееспособности до достижения совершеннолетия до фактического предоставления им благоустроенных жилых помещений специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений или до исключения их из списка лиц, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями, по их заявлению регистрируются по месту жительства по адресу местной администрации или территориального органа местной администрации (при его наличии) муниципального образования, на территории которого они проживают, в субъекте РФ, где они включены в список, в порядке, установленном Правительством РФ.

2.9. Право на охрану здоровья

Согласно ст. 41 Конституции РФ каждый имеет право на жизнь, охрану здоровья и медицинскую помощь.

Защита прав несовершеннолетних на охрану здоровья осуществляется, прежде всего, в соответствии с Федеральным законом от 21.11.2011 №323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (далее Федеральный закон № 323-ФЗ).

Оценка здоровья детей

Уровень общей заболеваемости, по данным обращаемости населения в амбулаторно-поликлинические медицинские организации среди детского населения Нижегородской области за 2022 г вырос на 9,6% по сравнению с 2021 годом (с 2481,68 на 1000 населения за 2021 год до 2720,69 на 1000 детского населения за 2022 год).

Основной рост заболеваемости наблюдается практически по всем классам заболеваний, т.к. это связано с ограничительными мероприятиями в 2020 году по проведению профилактических смотров в связи с противоэпидемическими ограничениями и режимом повышенной готовности (Указ Губернатора Нижегородской области от 13.03.2020 № 27 «О введении режима повышенной готовности» с изменениями от 14.09. 2022).

Снижение заболеваемости детского населения Нижегородской области в 2022 году по сравнению с данными за 2021 наблюдается лишь по классу болезни крови и кроветворных органов – на 4,3%, новообразования и болезни кожи и подкожной клетчатки – на 0,2% и 2,3% соответственно.

В структуре общей заболеваемости среди детского населения Нижегородской области за 2022 год практически неизменно за последние годы, ведущее место занимают болезни органов дыхания – 61,9%, на втором месте находятся болезни глаза и его придаточного аппарата, их доля составляет – 4,96%, третье место занимают болезни системы костно-мышечной системы – 4,26 % .

Уровень инвалидизации детского населения.

По данным медицинских организаций в 2022 году признано инвалидами 12689 детей (в 2021 году – 12469, в 2020 году - 11498, в 2019 году - 11846 детей, в 2018 году – 11 702 ребенка).

Доля детей-инвалидов в общей численности детского населения в 2022 году остается на одном уровне на протяжении последних 6 лет и составила по итогам отчетного года - 2,1% (в 2021 году – 2,0%, в 2020 году – 1,9%, в 2019 году – 1,9%, в 2018 году – 2,0%, в 2017 году – 2,1%).

Впервые признано инвалидами в 2022 году – 1389 детей (в 2020 году – 1304 ребенка), показатель первичной инвалидности – 23,07 на 10 тыс. детского населения). За период с 2016 года данный показатель остается на одном уровне на протяжении последних 7 лет и составляет от 22,1 до 23,07 на 10 тыс. детского населения.

Во всех возрастных категориях детей-инвалидов преобладают мальчики. В целом в 2022 году они составляют 59,7% от общей численности детей-инвалидов (в 2021 году – 59,2%). Первичная инвалидность чаще всего регистрируется в возрасте от 0 до 4 лет – 35,49% (в 2020 году – 35,89%, в 2019 году – 40,66%).

В возрастной структуре инвалидности преобладают дети возрастной категории 10-14 лет (35,14%), на втором месте – возрастная группа 5-9- лет (32,07%), на третьем месте – подростки (20,86%).

В интернатных учреждениях проживают 1756 детей-инвалидов (13,84% от общей численности детей-инвалидов), в том числе в учреждениях системы образования – 1603 ребенка-инвалида, социальной защиты – 145 человек, здравоохранения – 8 человек.

Структура детской инвалидности в 2022 году представлена следующими нозологическими формами: психические расстройства (31,69%), врождённые аномалии развития (18,87%), болезни нервной системы (18,86%), болезни эндокринной системы (11,36%), новообразования – 3,8%, болезни костно-мышечной системы – 3,47%, остальные группы заболеваний занимают в структуре общей инвалидности не более 11,95%.

Однако, по сравнению с предыдущим периодом, в 2022 году в структуре детской инвалидности увеличился удельный вес психических расстройств с

30,89% до 31,69 %, болезни нервной системы с 18,56% до 18,86% и болезни эндокринной системы с 11,01% до 11,36% к уровню прошлого года.

Профилактические медицинские осмотры несовершеннолетних.

Профилактические медицинские осмотры несовершеннолетних проводились в соответствии с приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 10.08.2017 № 514н «О порядке проведения профилактических медицинских осмотров несовершеннолетних», а также приказом министерства здравоохранения Нижегородской области от 20.01.2022 № 315–46/22П/од «Об организации профилактических медицинских осмотров несовершеннолетних в Нижегородской области».

Было запланировано осмотреть 568225 ребенка (94,38% от численности детского населения) силами 65 медицинских организаций.

По итогам 2022 года было осмотрено 537651 ребенка, что составляет 94,62% от запланированного на осмотр количества несовершеннолетних.

По результатам медицинских осмотров с целью уточнения диагноза на дообследование (второй этап) были направлены 69677 детей (12,96% от числа осмотренных). Завершили второй этап медицинских осмотров 58345 детей (83,74% от подлежащих дообследованию).

Профилактическими медицинскими осмотрами охвачено 11618 детей-инвалидов, что составило 91,56% от общего числа детей-инвалидов в регионе и 2,16% от общего количества осмотренных несовершеннолетних.

По данным медицинских осмотров выявлено 491817 случаев заболеваний, из них 271390 случаев заболеваний зарегистрировано впервые. На диспансерный учёт по итогам медицинских осмотров впервые взято 52383 ребенка (в 2020 году – 24324 ребенка, в 2021 году – 44131 ребенка).

По итогам медицинских осмотров распределение несовершеннолетних по группам здоровья выглядит следующим образом:

- количество детей с первой группой здоровья (практически здоровые) – 27,12% от числа осмотренных (145830 детей);
- имеющих незначительные отклонения в состоянии здоровья (вторая группа здоровья) –54,63% (293714 детей);
- имеющих хронические заболевания (третья группа здоровья) – 16,09% (86498 детей);
- имеющих стойкие нарушения и ограничения жизнедеятельности в стадии компенсации (четвёртая группа здоровья) – 0,83% (4488 несовершеннолетних);
- имеющих декомпенсированные нарушения в состоянии здоровья (пятая группа) – 1,33% (7 124 ребенка).

За период 2018–2022 годов сохраняется преобладание детей первой-второй групп здоровья: в 2022 году удельный вес детского населения региона, относящегося к указанным группам, составил 82,75%, в 2021 году – 82,71%, в 2020 году – 80,6%, в 2019 году – 81,2%, в 2018 году – 83,8%.

Указанная динамика является результатом целенаправленной оздоровительной и реабилитационной работы с детьми, у которых функциональные отклонения в состоянии здоровья и заболевания выявлены на ранних стадиях.

По результатам медицинских осмотров, проведённых в 2022 году, рекомендовано лечение в амбулаторных условиях и в условиях дневного стационара 100618 детям (18,71% от осмотренных), лечение в стационарных условиях 7920 детям (1,47% от осмотренных); медицинская реабилитация в амбулаторных условиях и в условиях дневного стационара – 28164 несовершеннолетним (5,24% от осмотренных); медицинская реабилитация в стационарных условиях – 11648 несовершеннолетним (2,317% от осмотренных); санаторно-курортное лечение – 40867 детей (7,6% от осмотренных).

Диспансеризация детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей

Диспансеризация детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в том числе усыновлённых (удочерённых), принятых под опеку (попечительство), в приёмную или патронатную семью, (далее – дети, находящиеся в трудной жизненной ситуации) в Нижегородской области была организована в соответствии с федеральным законодательством, а также согласно приказу министерства здравоохранения Нижегородской области от 20.01.2022 № 315-45/22П/од «О проведении диспансеризации детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в том числе усыновленных (удочеренных), принятых под опеку (попечительство), в приемную или патронажную семью».

В 2022 году в рамках диспансеризации было запланировано осмотреть 7210 детей указанной категории, осмотрено – 7120 несовершеннолетних, что составило 99% выполнения плана-графика.

Количество детей, нуждающихся в дополнительных консультациях и исследованиях в амбулаторных условиях и в условиях дневного стационара, составило 1258 человек (17,7% от числа осмотренных), получили указанные консультации и исследования – 927 несовершеннолетних (73,6% от числа нуждающихся).

Количество несовершеннолетних, нуждающихся по данным медицинских осмотров в дополнительных консультациях и исследованиях в стационарных условиях, составило 154 ребенка (2,2% от числа осмотренных),

получили указанную медицинскую помощь - 146 несовершеннолетних (94,8%). Количество детей-инвалидов, из числа прошедших диспансеризацию, составило 336 детей (4,7% от числа осмотренных).

В ходе диспансеризации выявлено 9812 заболеваний.

Санаторно-курортное лечение в 2022 году получили 1602 ребенка - 800 детей по рекомендациям диспансеризации 2021 года, 802 ребенка – 2022 года (22,5% от числа прошедших диспансеризацию, 60,5% от числа нуждающихся детей в 2022 году).

Реабилитационное лечение в 2022 году получили 1496 детей - 637 детей по рекомендациям диспансеризации 2021 года, 859 детей – 2022 года (21% от числа прошедших диспансеризацию, 82,3% от числа нуждающихся детей в 2022 году).

Специализированную, в том числе высокотехнологичную медицинскую помощь в 2022 году получили 54 ребенка – 34 и 20 детей по рекомендациям диспансеризации 2021 года и 2022 года соответственно (42,6% от числа нуждающихся детей в 2022 году).

Индивидуальная программа реабилитации инвалида проведена 519 детям: 254 детям по рекомендациям диспансеризации 2021 года, 265 детям - 2022 года (7,3% от числа прошедших диспансеризацию, 88% от числа нуждающихся детей в 2022 году).

Получили необходимые лекарственные средства 429 детей - 213 и 216 детей в 2021 году и 2022 году соответственно (6% от числа прошедших диспансеризацию, 55% от числа нуждающихся детей в 2022 году).

Невыполнение плана диспансеризации обусловлено причинами: не явились, отказались от медицинского вмешательства, сменили место жительства.

Итоги диспансеризации пребывающих в стационарных учреждениях детей-сирот и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации.

Диспансеризация пребывающих в стационарных учреждениях детей-сирот и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, в Нижегородской области в 2022 году была организована в соответствии с федеральным законодательством, а также согласно приказу министерства здравоохранения Нижегородской области от 18.01.2022 № 315-32/22П/од «О проведении диспансеризации пребывающих в стационарных учреждениях детей-сирот и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации».

В 2022 году в Нижегородской области в рамках диспансеризации было запланировано осмотреть 1911 детей указанной категории. На 31 декабря осмотрено 2007 несовершеннолетних, что составило 105% от годового плана.

Количество детей-инвалидов, из числа прошедших диспансеризацию, составило 644 ребенка (32% от числа осмотренных).

В ходе диспансеризации в 2022 году выявлено 4521 заболевание.

В текущем году санаторно-курортное лечение получили 439 детей (21,9% от числа прошедших диспансеризацию, 59,6% от числа нуждающихся детей в 2022 году).

Реабилитационное лечение получили 959 детей, из них 456 детей по рекомендациям диспансеризации 2021года, 499 детей – 2022 года (22,7% от числа прошедших диспансеризацию, 92% от числа нуждающихся детей в 2022 году).

Специализированную, в том числе высокотехнологическую медицинскую помощь в 2022 году получили 49 детей - 23 и 26 детей по рекомендациям диспансеризации 2021 года и 2022 года соответственно (96,3% от числа нуждающихся детей в 2022 году).

Индивидуальная программа реабилитации инвалида проведена 1048 детям: 504 ребенка по рекомендациям диспансеризации 2021 года, 544 ребенка – 2022 года (52,2% от числа прошедших диспансеризацию, 87,2% от числа нуждающихся детей в 2022 году).

Получили необходимые лекарственные средства 343 ребенка - 162 ребенка по рекомендациям диспансеризации 2021 года и 181 по рекомендации 2022 года (17% от числа прошедших диспансеризацию, 98,4% от числа нуждающихся детей в 2022 году).

Система оказания медицинской помощи

Медицинская помощь женщинам и детям организована в соответствии с Порядками и стандартами оказания медицинской помощи с учетом трехуровневой системы оказания медицинской помощи.

Первичную амбулаторную помощь детям оказывают 860 ФАПов, 50 участковых больниц, 47 ЦРБ, 1 районная больница, 8 самостоятельных детских поликлиник.

На территории г.Нижнего Новгорода функционируют медицинские организации 1 уровня оказания медицинской помощи – ГБУЗ НО «Детская городская больница №17 Сормовского района г.Н.Новгорода, развернуто 77 коек, ГБУЗНО «Детская городская больница №25 Автозаводского района г.Н.Новгорода, развернуто 105 коек.

Второй уровень – городские детские поликлиники в составе объединений и городские больницы. Госпитализация детей в муниципальных образованиях осуществляется в детские отделения ЦРБ, в городских округах – в детские больницы и профильные детские отделения.

Медицинские организации 2 уровня в г. Нижнем Новгороде - ГБУЗ НО «Детская городская клиническая больница №27 «Айболит» Московского района г.Н.Новгорода» 146 коек. ГБУЗ НО «Детская городская клиническая больница №42 Московского района г.Н.Новгорода» 165 коек.

В тяжелых случаях ребенок санитарной реанимационной бригадой доставляется в ГБУЗ НО «Нижегородская областная детская клиническая больница» (810 коек) (далее – НОДКБ), ГБУЗ НО «Детская городская клиническая больница №1 Приокского района г.Н.Новгорода» (237 коек).

С 1 января 2022 года организована работа регионального дистанционного детского консультативного центра с выездными анестезиолого-реанимационными бригадам (далее – Центр) на базе НОДКБ.

Центр взял на себя функции организации и осуществления консультаций и транспортировки детей (до 3-х лет включительно), нуждающихся в интенсивно-реанимационной помощи, для оказания им своевременной и высокотехнологичной медицинской помощи.

С появлением Центра постановка на учёт, консультации, транспортировка стала более регламентированной, целевой и пациенто-ориентированной. Имея значительный опыт работы с детьми данного профиля, врачи и медицинские сестры, имеют возможность более организованно и оперативно, круглосуточно в реальном времени, принимать необходимые решения. Есть возможность проведения консультативного чата с участием специалистов всех уровней, с привлечением главных специалистов.

Данные по всем консультациям регистрируются в установленной приказом документации.

Транспортировка осуществляется специализированным транспортом в том числе авиационным, в короткие сроки бригадами, имеющими опыт именно в интенсивно-реанимационном аспекте, что позволяет снизить негативное влияние транспортировки на состояние пациентов.

Специалистами Центра проведено 1393 консультации, из них 62 выездные консультации, остальные дистанционные, транспортировка в медицинские организации 3 уровня оказания медицинской помощи осуществлена 732 детям, осуществлено 20 медицинских эвакуаций в федеральные клиники г.Москвы.

В 2023 году будет решен вопрос о передаче на обслуживание пациентов детского возраста всех возрастных групп (до 17 лет включительно), что потребует определенных расширений, технического и организационного порядка.

Паллиативная помощь

Для оказания паллиативной медицинской помощи (далее – ПМП) детям в стационарных условиях развернуты:

-15 круглосуточных коек отделения паллиативной помощи на базе ГБУЗ НО «ДГБ №17 Сормовского района г.Н.Новгорода» (далее ГБУЗ НО «ДГБ№17»), из них 5 коек палаты интенсивной терапии;

ПМП детям на дому оказывают две паллиативные выездные патронажные бригады на базе отделения выездной паллиативной медицинской помощи детям ГБУЗ НО «ДГБ №17»).

Обеспеченность паллиативными койками детского населения Нижегородской области в 2022 году составила 0,25 на 10000 детского населения (норматив по РФ – не менее 0,92 на 10000 всего населения).

В 2022 году в рамках реализации Распоряжения Правительства РФ от 29.03.2018 № 427-р, согласно Распоряжению Правительства РФ от 29.06.2019 №1408-р, Постановления Правительства Российской Федерации от 26.12.2017 № 1640 (с изменениями от 24.12.2021), приобретено 156 единиц оборудования, в том числе 111 единиц для использования на дому.

С целью контроля за качеством оказания паллиативной помощи детям в Нижегородской области создан и ведется Регистр детей, нуждающихся в оказании паллиативной помощи, а также Регистр детей, нуждающихся в организации респираторной поддержки на дому.

Для оперативности, повышения качества деятельности медицинских организаций, улучшения доступности сведений данного Регистра для медицинских организаций, оказывающих первичную медико-санитарную помощь паллиативным детям, а также прозрачности при формировании годовой потребности в изделиях медицинского назначения при получении паллиативной помощи в рамках распределения субсидии на развитие паллиативной помощи в регионе, остро стоит потребность в создании Информационного ресурса (Модуля). Модуль представляет собой систему сбора, хранения, передачи, обработки и анализа определенного набора данных о детях, нуждающихся в паллиативной медицинской помощи.

По состоянию на 31.12.2022 в Регистре детей, нуждающихся в оказании паллиативной помощи, состоит 609 детей, из них 133 ребенка признано паллиативными в 2022 году.

Законные представители 38 детей предоставили отказ от оказания паллиативной медицинской помощи.

В организации респираторной поддержки на дому нуждаются 98 детей. В 2022 году во взрослую сеть по достижению 18 летнего возраста пациентов, нуждающихся в оказании паллиативной медицинской помощи, передано 23 единицы оборудования, в том числе 9 единиц для респираторной поддержки на дому, что позволило сохранить преемственность между детской и взрослой службой и не прерывать респираторную поддержку на дому. Всего респираторная поддержка в условиях стационара и на дому за счет средств регионального бюджета, а также за счет средств благотворительных фондов, организована 113 детям.

За 12 месяцев 2022 года на паллиативных койках в ГБУЗ НО «ДГБ №17» помощь оказана 176 детям, 435 пациентов получили паллиативную медицинскую помощь на дому, за аналогичный период 2021 года паллиативная медицинская помощь в стационаре оказана 174 детям, 363 детям оказана паллиативная медицинская помощь на дому.

На койках палаты интенсивной терапии помощь оказана 22 детям (16 детям в 2021 году).

Выездной бригадой паллиативной медицинской помощи в 2022 году осуществлено 900 выездов к паллиативным детям (102,5% выполнение плана), из них 104 выезда к первичным больным. В 2021 году - 801 выезд (100,2% выполнение плана), из них к первичным больным - 192 выезда.

В 2022 году отмечено увеличение летальности в паллиативном отделении по сравнению с 2021 годом (7,4% в 2022 году, 6,9% в 2021 году), что связано с профильностью госпитализации детей, нуждающихся в хосписном уходе и увеличению доверия со стороны родителей, которые выбирают пребывание детей в конце жизни в паллиативном отделении, а не в домашних условиях.

Таким образом, медицинская помощь детям организована в достаточном объеме. Вместе с тем, в адрес Уполномоченного в 2022 году поступило 84 вопроса по теме защиты прав детей на охрану здоровья и реабилитацию, в том числе 36 письменных обращений, в том числе по вопросам установления и продления инвалидности, лекарственного обеспечения, оказания медицинской помощи, охраны здоровья в организациях для детей (детские сады, школы, СРЦН и т.п.) и ведения медицинской документации.

Большинство обращений, связанных с оказанием медицинской помощи, касались вопросов, решение которых находятся в сфере ответственности двух ведомств. Например, отказ в помощи, так как нет полиса ОМС, или отсутствие регистрации в регионе, или нахождения несовершеннолетнего в СИЗО.

Так, в адрес Уполномоченного поступило обращение от иностранного гражданина, семья которого на законных основаниях проживала на территории Российской Федерации, по вопросу получения медицинской помощи его несовершеннолетними детьми. Как следовало из обращения, ребенок был лишен возможности получить медицинскую помощь в связи с отсутствием полиса ОМС.

Аппаратом Уполномоченного была проведена работа с соответствующими ведомствами. Территориальным фондом ОМС Нижегородской области ребенку оформлен временный полис ОМС в АО «Страховая компания «Согаз-Мед», после чего ему была оеазана медицинская помощь.

В случае невозможности оказания специализированной, в том числе высокотехнологичной, медицинской помощи ребёнку в учреждениях здравоохранения Нижегородской области орган управления здравоохранением региона в установленном порядке решает вопрос об оказании ему необходимой медицинской помощи в условиях профильного федерального учреждения здравоохранения за счёт средств федерального бюджета.

В адрес Уполномоченного поступило обращение гражданина С. в интересах несовершеннолетней падчерицы 2007 года рождения.

Как следовало из обращения, ребенок страдает онкологическим заболеванием и проходил лечение в Национальном медицинском исследовательском центре детской гематологии, онкологии и иммунологии имени Дмитрия Рогачева в городе Москве. Для продолжения лечения требовалось оформление регистрации по месту жительства в Нижегородской области, которая отсутствовала.

Уполномоченным были проведены консультации с министерством здравоохранения Нижегородской области и управлением по вопросам миграции ГУ МВД России по Нижегородской области, по итогам которых был решен вопрос с регистрацией ребенка и оказанием ему медицинской помощи.

Также, в 2022 году к Уполномоченному неоднократно поступали обращения от родителей несовершеннолетних детей, находящихся в ФКУ СИЗО-1 ГУФСИН России по Нижегородской области по обвинениям в совершении уголовного правонарушения. По всем таким обращениям Уполномоченным совершались выезды в следственной изолятор, в ходе которых проводились встречи как с самими несовершеннолетними, так и с работниками учреждения, велась работа с родителями детей и профильными специалистами.

Так, в адрес Уполномоченного поступило обращение гражданки Ф., в интересах несовершеннолетнего сына 2005 года рождения, находящегося в ФКУ СИЗО-1 ГУФСИН России по Нижегородской области, с жалобой на нарушение, по мнению заявителя, действующего законодательства при проведении следственных действий и просьбой оказать содействие в оказании ему необходимой медицинской помощи.

В своем обращении Ф. сообщала, что ее несовершеннолетний сын является инвалидом по зрению, практически ничего не видит, ему требуется срочная офтальмологическая операция. Операция была запланирована на 26.01.2022 в Чебоксарском филиале ФГАУ «НМИЦ «МНТК «Микрохирургия глаза» им. акад. С. Н. Фёдорова» Минздрава России, однако не была проведена по причине задержания подростка и помещения его в следственный изолятор.

По результатам проведенного врачом-офтальмологом ФКУЗ «Медико-санитарная часть № 52 Федеральной службы исполнения наказаний» обследования несовершеннолетнего, было установлено, что ему

действительно необходима срочная офтальмологическая операция (в противном случае ребенку грозит полная потеря зрения).

08.02.2022 Уполномоченный посетила несовершеннолетнего в ФКУ СИЗО-1 ГУФСИН России по Нижегородской области, провела с ним беседу по поднятым в обращении проблемам.

Уполномоченным проводились неоднократные консультации с ГУФСИН России по Нижегородской области, министерством здравоохранения Нижегородской области, ФКУЗ «Медико-санитарная часть № 52 Федеральной службы исполнения наказаний» и Чебоксарский филиал ФГАУ «НМИЦ «МНТК «Микрохирургия глаза» им. акад. С.Н. Фёдорова» по вопросам организации медицинской помощи ребенку.

16.03.2022 несовершеннолетний был этапирован в Чебоксарским филиалом ФГАУ «НМИЦ «МНТК «Микрохирургия глаза» им. акад. С.Н. Фёдорова» и 18.03.2022 ему проведена необходимая офтальмологическая операция.

Успешно разрешались и обращения в адрес Уполномоченного, посвященные проблеме получения инвалидности детьми.

В адрес Уполномоченного поступило обращение гражданка К. с жалобой на детскую поликлинику г.Балахны, которая не отправляет документы ребенка-инвалида, необходимые для продления инвалидности.

Аппаратом Уполномоченного с руководством поликлиники проведены консультации по телефону, в результате которых достигнута договоренность по решению проблемы.

22.12.2022 заявитель прислала на электронную почту Уполномоченного сообщение, в котором сообщила, что ее вопрос решен положительно.

В адрес Уполномоченного поступило обращение гражданка А. с просьбой оказать содействие в прохождении ребенком ПМПК, необходимой, по мнению заявителя, для установления ребенку инвалидности.

Аппаратом Уполномоченного были проведены необходимые консультации с заинтересованными ведомствами.

22.07.2022 заявитель по телефону сообщила, что изложенная в обращении проблема была решена, от нее приняты все документы для установления инвалидности дочери.

В 2022 году на амбулаторном этапе обеспечение детей льготных категорий лекарственными препаратами в Нижегородской области организовано по бесплатным рецептам лечащего врача за счет средств федерального и областного бюджетов по ежеквартально представленным потребностям медицинских организаций на лекарственные препараты:

1. При установленной группе инвалидности и сохранении права на набор социальных услуг в рамках Федерального закона Российской Федерации от 17.07.1999 №178-ФЗ «О государственной социальной помощи»

в соответствии с федеральными перечнями, утвержденными Распоряжениями Правительства Российской Федерации от 12.10.2019 № 2406-р (приложение № 1, в редакции от 23.12.2021 № 3781-р), от 31.12.2018 № 3053-р (в редакции от 14.01.2022 № 5-р, приложение № 2) и от 10.12.2021 № 3525-р.

2. По заболеванию соответствующего профиля (у кого нет группы инвалидности), дети первых трех лет жизни и дети до шести лет из многодетных семей в рамках реализации постановления Правительства Российской Федерации от 30.07.1994 №890 «О государственной поддержке развития медицинской промышленности и улучшении обеспечения населения и учреждений здравоохранения лекарственными средствами и изделиями медицинского назначения» в соответствии с Постановлением Правительства Нижегородской области от 22.11.2019 № 867 «О внесении изменений в Постановление Правительства Нижегородской области от 31.07.2017 № 566», согласно которому на лекарственное обеспечение имеют право граждане, имеющие место жительства в Нижегородской области, за исключением категорий граждан, имеющих право на получение набора социальных услуг, но отказавшихся от него, в соответствии с региональным перечнем, утвержденным постановлением Правительства Нижегородской области от 29.12.2021 № 1243 (приложение №3).

В 2022 году обеспечено по бесплатным рецептам:

- за счет средств федерального бюджета обеспечен 2841 ребенок по 26404 рецептам на сумму 150 218,73 тыс. руб.;

- за счет средств областного бюджета обеспечено 10837 детей по 49965 рецептам на сумму 222811,58 тыс. рублей, в том числе дети первых трех лет жизни – 5383 человека (19794 рецепта на сумму 6 086,93 тыс. рублей).

3. Обеспечение детей в рамках адресной материальной помощи через министерство социальной политики Нижегородской области:

- по постановлению Правительства Нижегородской области от 23.03.2007 № 86 на лечение лекарственными препаратами, обеспечение которыми бесплатно по рецептам врача не предусмотрено действующим законодательством (в 2022 году материальная помощь оказана 29 детям на сумму 9 520,90 тыс. рублей).

4. В рамках фонда поддержки детей с тяжелыми жизнеугрожающими и хроническими заболеваниями, в том числе редкими (орфанными) заболеваниями «Круг добра» (далее – Фонд «Круг добра»).

Лекарственные препараты закупаются Фондом «Круг добра» и ФКУ «ФЦПиЛО» Минздрава России централизованно и поступают в НОДКБ.

Через Фонд «Круг добра» подлежит обеспечению 68 заболеваний, из них в Нижегородской области имеются дети с 19 заболеваниями.

В 2022 году в Нижегородскую область поставлены лекарственные препараты и медицинские изделия на сумму более 1526,78 млн. рублей, обеспечено 111 детей на сумму более 1336,25 млн. рублей.

Вместе с тем, в адрес Уполномоченного продолжили поступать обращения с жалобами на отказ в обеспечении лекарственными препаратами. В 2022 году было зарегистрировано 5 подобных обращений.

В адрес Уполномоченного поступило обращение от гражданки Я. в защиту прав сына, 2020 г.р., на получение бесплатного лекарственного обеспечения как ребёнка с ограниченными возможностями здоровья.

В процессе работы было установлено, что ребенок имеет диагноз кистозный фиброз (муковисцидоз).

На основании заключения врачебной комиссии №1278 от 04.08.2021 ГБУЗ МО «Детский клинический многопрофильный центр Московской области» ребенку по жизненным показаниям был рекомендован лекарственный препарат «Гианеб», не зарегистрированный на территории РФ. Кроме того, врачебной комиссией ГБУЗ НО «Воротынская ЦРБ» 04.08.2021г. было принято решение №1278 о назначении несовершеннолетнему по жизненным показаниям указанного лекарственного препарата.

Заявитель утверждала, что в соответствии с пунктом 3 приказа Министерства здравоохранения и социального развития РФ №494 от 09.08.200. «О порядке применения лекарственных средств у больных по жизненным показаниям» она обращалась в министерство здравоохранения Нижегородской области на предмет положительного решения вопроса об индивидуальном применении ее ребенком, не зарегистрированного в Российской Федерации, но необходимого по жизненным показаниям лекарственного средства, однако получила отказ, обусловленный тем, что назначенный препарат не входит в перечень жизненно необходимыхи важнейших лекарственных препаратов и не зарегистрирован на территории Российской Федерации.

Вместе с тем, согласно пунктам 3 и 6 Положения «О порядке применения лекарственных средств у больных по жизненным показаниям», утверждённого приказом Министерства здравоохранения и социального развития РФ №494 от 09.08.2005 незарегистрированный лекарственный препарат может применяться для лечения лица по жизненным показаниям в порядке, определяемом законодательством РФ.

Заявитель просила Уполномоченного оказать возможное содействие в обеспечении ее сына данным лекарственным препаратом.

Уполномоченный обратился в профильное министерство Нижегородской области с запросом о соблюдении права на оказание качественной медицинской помощи ребенку с ОВЗ, а также в Прокуратуру Нижегородской области о проведении проверки и возможности выхода в суд, в случае выявления нарушений законодательства.

По итогам совместной работы министерством здравоохранения Нижегородской области документы ребенка были направлены в министерство социальной политики Нижегородской области, где принято решение о предоставлении материальной помощи семье в размере 63504 рубля на приобретение лекарственного препарата «Гианеб» на весь период лечения ребенка до конца 2022 года.

28.01.2022 денежные средства поступили на счет заявителя, на которые ею были приобретены 12 пачек лекарственного препарата.

2.10 . Право на доступ к занятиям физической культурой и спортом

Обеспечение прав на свободный доступ и занятия физической культурой и спортом как необходимое условие развития физических, интеллектуальных и нравственных способностей личности гарантировано всем категориям граждан и группам населения на территории Российской Федерации в соответствии со ст. 3 Федерального закона от 04.12.2007 № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте».

В проекте "Формирование здорового образа жизни" Стратегии социально-экономического развития Нижегородской области на период до 2035 года подчеркивается, что особое внимание необходимо уделить инициативам, направленным на формирование в обществе модели ведения здорового образа жизни. Физкультура и спорт решают задачи не только сохранения и укрепления здоровья, но и обладают огромным воспитательным потенциалом.

Согласно данным статистической отчетности по состоянию на 1 января 2023 года физической культурой и спортом на постоянной основе занимались 500 626 детей в возрасте от 3 до 18 лет.

Всего в 2022 году в общеобразовательных организациях физической культурой и спортом занималось 203051 ребенка, в учреждениях дополнительного образования детей – 68620 детей, в физкультурно-спортивных клубах – 29809 детей, в учреждениях и организациях при спортивных сооружениях – 56 510 детей, в учреждениях и организациях адаптивной физической культуры и спорта – 10 567 детей.

В 2022 году в рамках государственных программ министерством спорта Нижегородской области было проведено около 100 физкультурно-оздоровительных мероприятий среди детей и подростков. В городских округах и муниципальных районах Нижегородской области было проведено более 6,5 тысяч физкультурно-массовых и спортивных мероприятий, в которых приняли участие более 400 тысяч детей и подростков.

В регионе функционирует 3966 учреждений, организаций и объединений, занимающихся физкультурно-оздоровительной работой. Из них 87 учреждений осуществляют спортивную подготовку и подготовку спортивного резерва: 42 – спортивные школы, 22 – спортивные школы

олимпийского резерва, 11 – детско-юношеских спортивных школ, 8 – физкультурно-оздоровительных комплексов, 2 - иные некоммерческие организации, 1 – училище олимпийского резерва, 1 – центр спортивной подготовки. В данных учреждениях занимаются спортом 52254 несовершеннолетних.

Кроме того на территории региона 40 физкультурно-оздоровительных комплексов (далее - ФОК), в которых ведется активная спортивная, физкультурно-оздоровительная и профилактическая работа с детьми по популяризации здорового образа жизни. ФОКи ежегодно становятся основными площадками для проведения детских физкультурно-массовых мероприятий городского, районного и межмуниципального уровня. В 2022 году организовано и проведено около 4,5 тысяч физкультурно-спортивных мероприятий, в которых приняли участие более 260 тысяч человек.

На базе ФОКов развиваются около 60 видов спорта, физкультурно-массовая и спортивная работа ведется в нескольких направлениях: секционная работа с детьми, для школьников и студентов организуются внеурочная деятельность, а также уроки физической культуры в рамках образовательных программ, работают группы здоровья для детей-инвалидов, организуются физкультурно-массовые и спортивные мероприятия. В секциях занимаются свыше 25 тысяч детей. Ежемесячно около 60 тысяч школьников и студентов занимаются в бассейнах, спортивных залах и ледовых аренах ФОКов, школьникам и студентам предоставляются площадки спортивных комплексов для проведения дней здоровья и уроков физической культуры в рамках образовательных программ. Кроме того, ФОКи посещают более 1,5 тысяч человек-воспитанников дошкольных учреждений и почти 500 детей-инвалидов.

В ФОКах отдельное внимание уделяется работе с детьми, состоящими на различных формах профилактического учета: около 50 детей данной категории зачислены в спортивные секции, более 120 детей посещают занятия в организованных группах.

В соответствии со статьей 13 «Обеспечение доступности занятий физической культурой и спортом на спортивных сооружениях, находящихся в государственной собственности Нижегородской области и муниципальной собственности» закона «О физической культуре и спорте в Нижегородской области» № 76-З от 11.06.2009 17 категорий граждан имеют право пользования спортивными сооружениями, находящимися в государственной собственности Нижегородской области и муниципальной собственности, для занятий физической культурой и спортом на безвозмездной основе, в том числе следующие категории:

- дети, зачисленные в спортивные группы государственных и муниципальных учреждений физической культуры и спорта Нижегородской области;

- семьи, признанные в установленном порядке малоимущими;

- дети-сироты и дети, оставшихся без попечения родителей;

- многодетные семьи;

- дети до достижения ими возраста 8 лет, а также сопровождающие их лица;

- обучающиеся, воспитанники государственных образовательных организаций и муниципальных образовательных организаций Нижегородской области на основе договоров, заключаемых между государственными и муниципальными учреждениями физической культуры и спорта Нижегородской области и соответствующими образовательными организациями;

- дети, состоящие на учете в комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав, в подразделениях по делам несовершеннолетних органов внутренних дел, внутришкольном учете и учете (патронаже) учреждений системы социальной защиты населения, по заявкам указанных органов и учреждений в организованных группах;

- дети в возрасте до 18 лет, оказавшиеся в трудной жизненной ситуации и временно проживающие в социально-реабилитационных центрах для несовершеннолетних.

В регионе продолжается работа по улучшению инфраструктуры спорта.

В текущем году завершены работы по строительству ледовой арены в р. п. Ковернино.

В рамках реализации федерального проекта «Спорт-норма жизни» национального проекта «Демография» в 2022 году было построено 7 площадок ГТО, также открыто 2 физкультурно-оздоровительных комплекса открытого типа.

В настоящее время ведется строительство:

- крытого футбольного манежа в г.о.г.Бор (СК «Борский»);

- легкоатлетического манежа на стадионе «Локомотив» г.Н.Новгорода.

Вместе с тем, в адрес Уполномоченного поступило 5 жалоб от 4 заявителей (1 гражданин обращался дважды по одному вопросу) по данной тематике.

Так, к Уполномоченному обратились родители детей, занимающихся в секции бадминтона (3 обращения). Их беспокоила возможность продолжения занятий в связи с планируемым сносом Дома спорта «Спартак» в г. Нижнем Новгороде.

В процессе работы было установлено, что министерством спорта Нижегородской области прорабатывается вопрос строительства на месте СК «Спартак» нового спортивного комплекса, но окончательное решение еще не принято: уточняются сроки и сумма инвестиций. Все работающие спортивные секции планируется сохранить и сконцентрировать на современных площадках с новым оснащением.

Сотрудниками аппарата Уполномоченного было выяснено, что в промежуточный период секции продолжат работу во временных помещениях, о чем и были проинформированы заявители.

Таким образом, можно сделать вывод, что в регионе в основном созданы все условия для занятий физкультурой и спортом, осуществляются практические меры по созданию условий, способствующих развитию физической культуры, формированию здорового образа жизни населения, прежде всего детей и подростков.

2.11. Право на благоприятную среду

Право на благоприятную окружающую среду – необходимое условие для всестороннего обеспечения прав детей, наряду с такими категориями прав, как право на жизнь, свободу и личную неприкосновенность.

Всего в адрес Уполномоченного в 2022 году поступило 74 обращения данной тематики, в том числе 32 письменных. Наибольшее количество обращений, как письменных, так и устных, касались вопросов некачественного предоставления коммунальных услуг или отказ в их предоставлении - 37,5%; нарушения закона о тишине - 28%, аварийного состояния объектов детской инфраструктуры - 16%, , а также вопросы проживания детей в антисанитарных условиях, транспортной доступности, безопасности детей на дорогах, право инвалидов на доступную окружающую среду.

В структуре обращений в адрес Уполномоченного по вопросам реализации права ребёнка на благоприятную окружающую среду одно из основных мест занимают жалобы граждан на нарушение закона о тишине. Причем жалобы поступают как на шумных соседей, так и на торговые точки, расположенные на первых этажах жилых домов.

В адрес Уполномоченного поступило обращение гражданина С. с жалобой на нарушение тишины и общественного порядка, в частности, распитие спиртных напитков и курение посетителями магазина «Продукты.24ч.», расположенного на первом этаже дома заявителя.

Вопросы, касающиеся нарушения общественного порядка входят в компетенцию ГУ МВД России по Нижегородской области.

В соответствии со статьей 13 Закона Нижегородской области от 28.12.2012 № 167-З и на основании соглашения о сотрудничестве и взаимодействии между Уполномоченным и ГУ МВД России по Нижегородской области в правоохранительные органы было направлено письмо с просьбой поручить участковому уполномоченному полиции на

данной территории провести профилактическую работу с целью защиты прав детей заявителя на благоприятную окружающую среду и, при наличии оснований, рассмотреть вопрос о привлечении виновных лиц к предусмотренной законодательством административной ответственности.

По итогам проведенной работы заявитель отметил улучшение ситуации, продажа спиртных напитков в ночное время была прекращена.

В населенных пунктах во время зимы особенно остро стоит вопрос нормального движения автотранспорта, а также безопасного и комфортного пешеходного движения. Для этого нужно регулярно расчищать городские улицы от снега, требуется обработка тротуаров и пешеходных дорожек противогололедными материалами.

Выпадение снега и появление наледи – это одна из главных проблем любого населенного пункта в зимний период.

Этот процесс имеет целый ряд негативных последствий:

- снежно-ледяные образования уменьшают сцепление шин с дорожным покрытием, увеличивают риск аварий;

- по тротуарам сложно передвигаться пешком (особенно инвалидам и людям с колясками), а в гололед можно поскользнуться и травмироваться;

- в период обильных снегопадов и оттепели с крыш сходят тяжелые снежные глыбы.

Согласно Федеральному закону от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон) данный вопрос относится к вопросам местного значения.

В соответствии со статьей 45.1 Федерального закона правила благоустройства территории муниципального образования утверждаются представительным органом соответствующего муниципального образования. Данные правила могут регулировать вопросы организации пешеходных коммуникаций, в том числе тротуаров, аллей, дорожек, тропинок.

К Уполномоченному поступило обращение гражданки М., проживающей в г. Кстово, в интересах несовершеннолетнего сына. Как сообщает заявитель, в районе ее проживания в зимний период не производится своевременная очистка тротуаров, дворовых территорий, пешеходных зон и зон отдыха от снега и наледи, что приводит к нарушению прав ее несовершеннолетнего ребенка-инвалида на доступную среду.

Заявитель неоднократно обращалась в администрацию Кстовского муниципального района по данному поводу и получала ответы, содержанием которых она не удовлетворена.

Уполномоченным в адрес администрации города было направлено письмо с просьбой учесть факты, изложенные в обращении, при заключении нового муниципального контракта по зимнему содержанию данных территорий.

Также следует указать на актуальность вопроса содержания контейнерных площадок для накопления твёрдых коммунальных отходов. Ненадлежащее содержание таких площадок вредит не только экологии, но и здоровью и благополучию населения.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 02.12.2021 № 2181 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации в сфере обращения с твёрдыми коммунальными отходами» внесены поправки, в частности, направленные на решение вопроса обеспечения необходимого количества контейнеров и бункеров для накопления твёрдых коммунальных отходов.

Так, в адрес Уполномоченного поступило обращение гражданки З., проживающей в г. Нижнем Новгороде с жалобой на нарушение прав детей на благоприятную окружающую среду.

Как сообщила заявитель, администрацией района около ее дома были установлены мусорные контейнеры с нарушением действующих норм.

После выезда на место Уполномоченным в адрес управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Нижегородской области было направлено письмо с просьбой о проведении проверки.

В результате рассмотрения запроса Уполномоченного в адрес администрации направлено предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований санитарных норм и правил и предложением принять меры по их устранению.

2.12. Право на отдых

Одним из основных прав детей является право на отдых.

Организация отдыха, оздоровления и занятости детей и молодежи осуществлялась в соответствии с государственной программой «Развитие образования Нижегородской области», утвержденной постановлением Правительства Нижегородской области от 30.04.2014 № 301.

В 2022 году в загородных, санаторно-оздоровительных лагерях, санаториях, лагерях с дневным и круглосуточным пребыванием детей, лагерях труда и отдыха, палаточных лагерях, туристских базах и пансионатах

организован отдых около 165 тысяч детей Нижегородской области (в 2021 году – более 176 тысяч детей, в 2020 году – 38 тысяч детей.

В целях обеспечения отдыха и оздоровления детей в регионе была организована работа 1124 организаций отдыха детей и их оздоровления, в том числе:

- 49 загородных оздоровительно-образовательных центров;
- 7 санаторно-оздоровительных лагерей круглогодичного действия;
- 1 санатория;
- 880 лагерей с дневным пребыванием детей;
- 153 лагеря труда и отдыха;
- 20 лагерей с круглосуточным пребыванием детей;
- 14 лагерей палаточного типа.

Все оздоровительные организации внесены в региональный реестр организаций отдыха детей и их оздоровления, размещенный на сайте министерства образования и науки Нижегородской области.

Во исполнение поручений Президента Российской Федерации издано распоряжение Правительства Нижегородской области от 30.05.2022 № 539-р «Об утверждении комплекса мероприятий по улучшению материально-технического состояния организаций отдыха детей и их оздоровления Нижегородской области».

Принято постановление Правительства Нижегородской области от 24.06.2022 № 469 об учреждении гранта Правительства Нижегородской области на укрепление и реновацию материально-технической базы оздоровительных организаций. Максимальный размер гранта составлял 2 млн. рублей.

24.11.2022 принято постановление Правительства Нижегородской области № 967 об учреждении гранта на развитие инфраструктуры муниципальных и государственных организаций отдыха детей и их оздоровления. Максимальный размер гранта 2,5 млн. рублей.

Таким образом, на развитие инфраструктуры организаций отдыха детей и их оздоровления в 2022 году было израсходовано 148124,8 тыс. рублей, в том числе:

- 52 719,3 тыс. рублей – средства областного бюджета;
- 48 547 тыс.рублей – средства муниципальных бюджетов;
- 46 858,4 тыс. рублей – внебюджетные средства и средства учредителей.

Это на 23,1% больше, чем в 2021 году .

Особое внимание в ходе подготовки и проведения оздоровительной кампании уделялось обеспечению безопасности детей. Вопросы обеспечения безопасности отдыха и оздоровления детей в летний период рассматривались на заседаниях областной и муниципальных межведомственных комиссий по

организации отдыха, оздоровления и занятости детей и молодежи, районных и городских совещаниях руководителей учреждений образования, на обучающих семинарах и совещаниях для различных категорий организаторов отдыха и оздоровления детей.

В целях обеспечения пожарной безопасности объектов, задействованных в летней оздоровительной кампании, на территории области проведена сезонная пожарно-профилактическая операция «Детский отдых». При подготовке к летнему оздоровительному сезону организаций отдыха детей и их оздоровления осуществлена проверка исполнения требований пожарной безопасности, в том числе наличие паспортов безопасности, содержание подъездов к источникам пожаротушения.

В течение летней оздоровительной кампании сотрудниками органов федерального государственного пожарного надзора МЧС России проведены надзорно-профилактические мероприятия на детских оздоровительных объектах. В целях отработки действий обслуживающего персонала в случае пожара и других чрезвычайных ситуаций надзорными органами МЧС России округа проведено 1365 практических тренировок по эвакуации и более 250 инструктажей, информирований и консультирований о мерах пожарной безопасности. В учреждениях размещено более 1100 материалов наглядной агитации.

Кроме того, в летний период работала межведомственная рабочая группа координационного совета по организации отдыха, оздоровления и занятости детей и молодёжи Нижегородской области, в состав которой входит и представитель Уполномоченного. Всего было осуществлено 12 выездов в муниципалитеты области и проверено 18 учреждений, организующих летний отдых несовершеннолетних.

В целях организации качественного и содержательного отдыха и оздоровления детей ежегодно проводится обучение кадров как на областном, так и на муниципальном уровнях – курсы повышения квалификации, обучающие семинары, школа вожатых, обучение студенческих педагогических отрядов.

Образовательный модуль «Основы вожатской деятельности» включен в программу ФГБОУ ПО «Нижегородский государственный педагогический университет имени Козьмы Минина», учреждений профессионального образования, которые проводят подготовку по педагогическим специальностям. На базе ГАПОУ «Городецкий Губернский колледж» создан ресурсный центр по подготовке организаторов отдыха и оздоровления детей.

В 2022 году обучение прошли более 25 000 человек (в 2021 году – 27 247 человек, в 2019 году – 19 443 человека).

В целях проведения разъяснительной работы среди населения организована работа региональной и муниципальных «горячих линий» по вопросам организации отдыха и оздоровления детей, размещено 4750 публикаций – на Интернет-ресурсах). Проведено 19545 индивидуальных консультаций, 2211 родительских собраний, на которых рассматривались вопросы организации отдыха, оздоровления и занятости детей Нижегородской области.

Особое внимание уделяется организации отдыха и оздоровления детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, а также детям, состоящим на различных профилактических учетах. В летний период 2022 года оздоровлено 1047 детей, состоящих на учете в ПДН, а также более 40 тыс. детей, находящихся в трудной жизненной ситуации (в 2021 году – 28633 ребенка, в 2020 году – 2147 человек), в том числе 1524 ребенка-инвалида и 2393 ребенка с ограниченными возможностями здоровья.

На оздоровление детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, в 2022 году выделены средства областного бюджета в сумме 66239,2 тыс. руб.,

в том числе:

- на организацию отдыха и оздоровления детей на базе государственных учреждений социального обслуживания семьи и детей Нижегородской области (в 2022 году организовано 34 оздоровительных лагеря: 17 с круглосуточным пребыванием детей, 17 с дневным пребванием детей);

- на организацию отдыха детей с дневным пребыванием детей на базе образовательных организаций (75 лагерей);

- на организацию областных профильных лагерей, в том числе палаточных;

- на приобретение путёвок в загородные стационарные учреждения отдыха для воспитанников государственных учреждений социального обслуживания семьи и детей, а также детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, состоящих на патронаже в органах социальной защиты и нуждающихся в оздоровлении (1500 путёвок).

В управлениях социальной защиты населения создается банк данных желающих получить путевки в летние оздоровительные лагеря, исходя из заявительного принципа. В первоочередном порядке направления (путёвки) на отдых и оздоровление выдаются детям из малообеспеченных семей, среднедушевой доход которых ниже величины прожиточного минимума, установленного Правительством Нижегородской области, на дату обращения, а также детям, состоящим на различных видах профилактического учета.

В целях обеспечения организованной занятости детей и молодежи в период летних каникул также использовались малозатратные формы:

- проведено 185 областных спортивных мероприятий, в которых приняли участие 61981 человек;

- 866 туристских мероприятий (в том числе 703 похода, 109 туристических слетов, 54 «Дня здоровья») общим охватом 18902 человека;

- 1670 экскурсий (более 27900 человек);

- 2461 трудовых объединений и бригад, в которых были задействованы 38 246 подростков;

- 14022 подростка временно трудоустроены;

- организована работа 505 дворовых площадок в рамках реализации областного проекта «Дворовая практика», в которых приняли участие 26657 человек;

- 1767 прогулочных групп общим охватом 32785 человек.

Один из основных форм занятости несовершеннолетних в летнее время является реализация проекта «Дворовая практика», утвержденного приказом министерства образования, науки и молодежной политики Нижегородской области от 14.03.2022 № 316-01-63-447/22 «О реализации областного проекта «Дворовая практика в 2022 году».

В рамках проекта в каждом муниципальном образовании Нижегородской области были организованы дворовые площадки с целью организации работы с детьми и молодежью по месту жительства в каникулярный период и содействие временной занятости молодежи (трудоустройство учащихся и студентов, обеспечивающих организацию досуга на дворовых площадках). Основными целевыми группами, на которые направлен данный проект, являются студенческая молодежь, неорганизованные дети и подростки, находящиеся в городе в период летних каникул. Работа дворовых площадок организуется в будние дни с 13.00 до 19.00 каждый день, кроме выходных. Ежедневно в игровую программу входили подвижные и настольные игры, тематические часы, творческие конкурсы, квесты, мастер-классы.

Еще одно из важнейших направлений деятельности в летнее время – это организация временной трудовой занятости несовершеннолетних, в том числе в рамках деятельности лагерей труда и отдыха (*подробно в разделе 2.13.Право на труд*).

На основании межведомственного взаимодействия с учреждениями культуры, спорта осуществлялся комплексный подход к организации отдыха и занятости несовершеннолетних в регионе и в каждом конкретном муниципалитете. Специалистами и учреждениями культуры, спорта разработаны и проведены тематические дни, игры-путешествия, конкурсы, викторины, фитнес-зарядки, спортивные мастер-классы и другие активные

формы работы, как для воспитанников лагерей дневного пребывания, так и для участников различных прогулочных групп.

Всего за время летних каникул организованно:

- соревнований по дворовому спорту, уличных игр – 2523;
- выездов, экскурсий, тематических культурных и исторических квестов – 1244;
- тематических культурно-досуговых мероприятий – 5184.

Благодаря налаженной системе взаимодействия. чрезвычайных ситуаций, аварий, вспышек инфекционных заболеваний в организациях отдыха и оздоровления детей в ходе оздоровительной кампании 2022 не допущено.

Вместе с тем, в адрес Уполномоченного поступило 6 письменных обращений с жалобами на условия пребывания в детских учреждениях, организующих отдых и оздоровление, которые привели к получению вреда здоровью детей.

Так, в январе отчетного года в адрес Уполномоченного обратилась гражданка Ш. с жалобой на то, что в спальных комнатах детского санаторно-оздоровительного центра (далее – центр) холодно, поэтому ее дочь простудилась.

28 января состоялся выезд в центр, с целью проверки указанного факта, а также ознакомления с организацией отдыха и оздоровления детей в зимнее время.

В рамках выезда были осмотрены помещения школы, лечебные кабинеты, жилые корпуса, изолятор, столовая, помещения дополнительного образования (технопарк, спортивный зал, актовый зал и др.). Также проверены документы по контролю за температурным режимом в жилых комнатах.

Замечаний по организации жизнедеятельности Центра не было.

Осмотр жилых комнат в 3 и 2 корпусе показал, что температурный режим на момент проверки соблюдался. Дети на то, что им холодно, не жаловались. Замеры подтвердили, что температура в помещениях соответствует нормативной.

В 1 корпусе, в котором проживала дочь Ш., на момент проверки велись ремонтные работы. Проверка журнала контроля температурного режима показала, что в декабре – январе температура в жилых комнатах 1 корпуса в отдельные дни была ниже нормы. В период с 01 по 10 января записей об измерении температуры в журнале нет.

Врач Центра пояснила, что администрацией предпринимались меры по изменению ситуации. Дети переводились в другие комнаты.

По случаю, описанному в обращении, пояснила, что девочка Ш. (2014 г.р.) обратилась в медицинский корпус с жалобами на боль в горле и головную боль вечером 30 декабря. Температуры не было. Ее оставили на ночь в изоляторе, назначили лечение. Утром 31 декабря ребенок был осмотрен врачом и вечером того же дня отпущен в отряд.

Рекомендовано:

1. Продолжать ежедневный контроль температурного режима в жилых корпусах Центра.

2. Провести совещание с персоналом Центра о более внимательном отношении к нуждам детей, находящихся в Центре.

К Уполномоченному обратилась мама несовершеннолетней в защиту ее прав. Сообщалось, что ребенок с находился на отдыхе в оздоровительном детском лагере «Эволюция», расположенном на территории базы отдыха «Остров приключений», д.Сысоевка Богородского района Нижегородской области. Указывалось, что в результате купания (ныряния) ребенок получил травму.

Уполномоченный обратился в прокуратуру и правоохранительные органы по месту нахождения детского лагеря с целью организации проверки по ст.144, 145 УПК РФ. По результатам проверки в возбуждении уголовного или административного дела было отказано. Вместе с этим, Уполномоченным совместно с председателем межведомственной комиссии по организации отдыха, оздоровления и занятости детей и молодежи Богородского муниципального округа был осуществлен выезд в детский лагерь «Эволюция», в ходе которого с сотрудниками были проведены дополнительные мероприятия по инструктажу о технике безопасности несовершеннолетних.

2.13. Право на труд

Государственная политика в области содействия занятости направлена на проведение мероприятий для занятости граждан, которые испытывают трудности в поиске работы, в том числе несовершеннолетних, как это предусматривает ст. 5 Закона Российской Федерации от 19.04.1991 № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации». Особенности регулирования труда работников в возрасте до 18 лет установлены главой 42 Трудового кодекса Российской Федерации (далее – ТК РФ).

В 2022 году на территории Нижегородской области действовало Соглашение между Правительством Нижегородской области, Нижегородским областным союзом организаций профсоюзов «Облсовпроф», региональным объединением работодателей «Нижегородская ассоциация промышленников и

предпринимателей» о взаимодействии в области социально-трудовых отношений на 2018 - 2023 годы. В Соглашении предусмотрены пункты, касающиеся льгот и преимуществ для несовершеннолетних и семей, имеющих детей, в том числе:

- реализация мероприятий по организации общественных работ и временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет на территориях муниципальных районов, муниципальных округов и городских округов Нижегородской области;

- контроль за трудоустройством инвалидов и работников моложе 18 лет на квотируемые рабочие места;

- обеспечение учащейся, студенческой и работающей молодежи информацией о возможностях и перспективах развития производственного потенциала области, о структуре и направлениях подготовки кадров в образовательных организациях Нижегородской области и другие.

Временной занятостью в Нижегородской области было охвачено 14022 подростка. Работа проводилась в соответствии с Приказом от 08.05.2020 № 262/315-381/20П/од/316-01-63-890/20/523-161/20П/од/322/267 «Об утверждении Порядка межведомственного взаимодействия по вопросам содействия в трудоустройстве и профессиональной ориентации несовершеннолетних в Нижегородской области».

В том числе в областную службу занятости населения в целях поиска работы обратились 10417 человек из числа несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет (в 2021 году – 9745 чел., в 2020 году – 6081 чел.),

в том числе:

- имеющие инвалидность – 18 чел.;
- дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей – 173 чел.;
- подростки, состоящие на учете в органах профилактики безнадзорности и правонарушений – 174 чел., из которых 56 чел. состоят на учете в ОВД.

В течение отчетного периода трудоустроены 9854 несовершеннолетних (в 2021 году – 9435 чел., в 2020 году – 5634 чел.) или 94,6% от числа обратившихся подростков, из них:

- имеющие инвалидность – 14 чел.;
- дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей – 97 чел.;
- подростки, состоящие на учете в органах профилактики – 163 чел., из которых 54 чел. состоят на учете в ОВД.

В рамках Закона Нижегородской области от 26.12.2007 № 191-З «О квотировании рабочих мест» работодателями создано (выделено) 2659 рабочих мест для работников моложе 18 лет, на которые трудоустроены

244 несовершеннолетних (в 2021 году – 208 подростков, в 2020 году – 126 подростков).

В 2022 году затраты на заработную плату участникам временного трудоустройства несовершеннолетних граждан из средств бюджетов муниципальных образований Нижегородской области и работодателей составили 37,6 млн. руб. (в 2021 году – 33,7 млн. руб.).

Материальная поддержка из средств областного бюджета в размере 10,7 млн. руб. предоставлена 9 160 подросткам.

Государственная услуга по организации профессиональной ориентации предоставлена 9 681 несовершеннолетнему гражданину, в числе которых 125 подростков, состоящих на учете в органах профилактики, 200 граждан из числа детей-сирот и 32 ребенка-инвалида.

Государственная услуга по профессиональной ориентации несовершеннолетних граждан включает в себя следующие программы:

- профориентационные экскурсии на промышленные предприятия и организации региона;

- программы с применением современных VR-технологий для учащихся общеобразовательных учреждений, воспитанников социально-реабилитационных центров для несовершеннолетних и учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, подростков, состоящих на учете в органах системы профилактики;

- регулярные профориентационные встречи с участием представителей Нижегородского регионального отделения молодежной общероссийской общественной организации «Российские Студенческие Отряды»;

- практико-ориентированные деловые игры, в том числе на развитие предпринимательских способностей;

- информирование о видах профессиональной деятельности, конкретных профессиях, специальностях, востребованных на современном рынке труда, возможных вариантах получения профессионального обучения и дополнительного профессионального образования с учетом индивидуальных особенностей, склонностей и способностей.

В 2022 году при содействии Центра наставничества для подростков «Хулиганодом» специалисты Нижегородского центра занятости населения провели профориентационные занятия с использованием VR-технологий для воспитанников Центра, в числе которых дети-сироты. Вниманию ребят представлено VR-приложение «Профессии этой реальности», позволяющее окунуться в мир виртуальной реальности, где подростки знакомятся с историей возникновения профессий и с основными сферами деятельности человека.

В отчетном периоде проведены профориентационные экскурсии с учащимися образовательных учреждений, организованные на промышленные предприятия Нижегородской области в рамках проведения Всероссийской акции «Неделя без турникетов». Акция проводится ежегодно в апреле и октябре. Программа реализуется с 2015 года Союзом машиностроителей России и Ассоциацией «Лига содействия оборонным предприятиям». Акция представляет собой комплекс мероприятий, направленных на профориентационное информирование о деятельности ведущих предприятий России и популяризацию инженерных профессий и специальностей, востребованных на промышленном производстве.

В акции приняли участие 1790 школьников, в том числе воспитанники учреждений для детей–сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также несовершеннолетние граждане, состоящие на учете в органах профилактики.

Экскурсии состоялись на базе предприятий, где участники познакомились с деятельностью и историей создания предприятий, а также выпускаемой продукцией. Ребята побывали на современном промышленном производстве, увидели своими глазами реальные рабочие места и условия труда, встретились с конструкторами, инженерами и технологами предприятий.

В 2022 году к сотрудничеству со службой занятости для проведения профориентационных мероприятий привлечены представители Нижегородского регионального отделения молодежной общероссийской общественной организации «Российские Студенческие Отряды». В результате проведения совместных мероприятий получены положительные отзывы всех участников.

Мероприятия, проведенные в рамках оказания государственных услуг, направлены на формирование самостоятельного и осознанного профессионального выбора, отвечающего способностям, возможностям, желаниям подростка и актуальным тенденциям рынка труда, а также на развитие универсальных навыков, необходимых для подготовки к успешной профессиональной деятельности в будущем и к успешной самостоятельной жизни.

В 2022 году Уполномоченный активно принимал участие в мероприятиях, направленных на повышение эффективности профориентационной работы с несовершеннолетними.

Таким образом, можно говорить об обеспечении права на труд в регионе. Косвенно данный вывод подтверждает то, что в адрес Уполномоченного жалоб, связанных с трудоустройством либо профориентацией несовершеннолетних не поступало. Все поступившие

обращения (6 шт.) касались прав взрослых и были перенаправлены по компетенции.

Вместе с тем, Уполномоченным направлено письмо в министерство социальной политики Нижегородской области и Нижегородский центр занятости населения (далее - НЦЗН) с предложением систематизировать профориентационную работу с детьми, оказавшимися в трудной жизненной ситуации, в том числе с детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей, и ввести единый день профориентации. Кроме того в 2023 году планируется заключить соглашение о взаимодействии в интересах несовершеннолетних между Уполномоченным и НЦЗН.

2.14. Право на объединения

«Детские движения должны стать открытыми, интересными и привлекательными для каждого ребенка в нашей стране» (из выступления Дамира Фаттахова, заместителя руководителя Федерального агентства по делам молодежи на XVIII Съезде уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации, посвященном теме защиты прав детей на образование, проходившем в январе 2022 года в Москве).

Одним из таких движений являются детские общественные советы при уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации.

Основными целями и задачами указанных советов являются:

- разработка, продвижение и реализация механизмов участия детей в процессе принятия решений, затрагивающих их интересы в регионах;
- привлечение детей к участию в общественной жизни;
- воспитание у несовершеннолетних гражданственности;
- содействие формированию правомерного поведения и повышения правовой грамотности и культуры детей;
- создание условий практической реализации прав ребёнка свободно выражать собственные взгляды по всем вопросам, затрагивающим их интересы;
- принятие решений с участием детей.

Детский общественный Совет при Уполномоченном по правам ребенка в Нижегородской области (далее – Детский общественный совет, Совет) был создан распоряжением Уполномоченного от 17.04.2020 № 10-р.

В 2022 году состав Совета был обновлен, так ребята из предыдущего созыва повзрослели, закончили школу и вышли из его состава. 16 февраля в режиме zoom-конференции состоялось организационное заседание нового созыва Детского общественного совета.

В ходе заседания члены Совета познакомились с деятельностью детского правозащитника, наметили план действий, согласно которым ребята сами должны сформировать направления работы Совета.

- С ребятами из прошлого состава нам удалось провести много полезных и интересных мероприятий, но и новобранцы настроены решительно, судя по горящим глазам и вопросам, которые мне были заданы, - отметила по итогам мероприятия М.Ушакова. - Важно, чтоб ребята понимали, Детский общественный совет – своего рода проводник между детьми и взрослыми, средство коммуникации и рупор основных возможностей с каждой стороны.

Председателем Совета был избран Константин Десятников, представляющий Воскресенский район. Константин также стал представителем Нижегородской области в составе Федерального детского общественного совета при Уполномоченном при Президенте Российской Федерации по правам ребенка.

Справочно: Федеральный детский общественный совет (ФДОС) – консультативный орган при Уполномоченном при Президенте РФ по правам ребенка, созданный для вовлечения детей в принятие решений и обсуждение вопросов, затрагивающих их интересы. В его состав входят председатели детских общественных советов при уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации. Основная задача ФДОС – это развитие детских общественных советов в регионах, которые объединили уже порядка двух тысяч ребят.

«Наш детский общественный совет - это показатель того, что голос школьников в стране слышат. Мы имеем сегодня уникальную возможность не просто говорить о проблемах в детской и молодежной среде, но и предлагать и реализовывать свои идеи и инициативы для их решения, что очень важно!» - отметил К.Десятников - председатель Детского Совета региона.

Такая возможность представилась Константину уже в мае. По инициативе Марии Львовой-Беловой с 11 по 13 мая в Москве состоялась первая очная встреча участников Федерального детского общественного совета (ФДОС) при Уполномоченном при Президенте РФ по правам ребенка, посвященная теме «Страна для детей».

Мероприятие прошло на площадках столичной гостиницы «Космос» и инновационно-образовательного центра «Техноград» на ВДНХ, в нем приняли участие дети из 82 субъектов Российской Федерации, а также представитель Донецкой Народной Республики. Программа слета включала общение с экспертами, проектную работу, тренинги, мастер-классы, командообразующие и культурно-развлекательные мероприятия, а также экскурсии по инновационным площадкам и знакомство с работой социально значимых учреждений столицы.

Проектная работа была построена по ключевым темам, касающимся борьбы с буллингом, вопросов безопасности, культуры и производства контента для детей. По итогам работы участники представили свои уникальные проекты – программы против буллинга и травли, агрегатор детских центров, удобные сайты для культурного развития и даже кнопки и QR-коды для безопасности в учебных учреждениях.

Подводя итоги первой встречи ФДОС, Уполномоченный при Президенте РФ по правам ребенка с удовлетворением подчеркнула: «Это уже ваш реальный вклад в развитие серьезных тем, касающихся детства, это творчески и всерьез!».

Участие в работе ФДОС активизировало работу Детского общественного совета в регионе. Основным инструментом распространения информации о деятельности Совета стала социальная сеть Вконтакте https://vk.com/pravarebenka52.

Например, в День Великой Победы, победы добра над злом, команда Детского общественного Совета при Уполномоченном по правам ребенка в Нижегородской области обратилась к школьникам и молодежи мира: «Мы призываем вас всегда быть толерантными – уважать других ребят, их образ жизни, обычаи, чувства, мнения, идеи, быть внимательными к своим сверстникам, дружить с ними. Ведь все мы разные, но все мы – равные!

25 мая ребята напомнили сверстникам - какими правами обладает каждый участник государственной итоговой аттестации.

31 мая в режиме zoom-конференции 15 членов Детского общественного совета приняли участие в креативной встрече в рамках проекта Росмолодёжи «Лига будущего». Модератором встречи выступил председатель детского совета, Константин Десятников, финалист Всероссийского конкурса «Лидер XXI века» в 2020 году. На встрече участники не просто обозначили актуальные для них вопросы, но и предложили конкретные решения и проекты, детализировали свои инициативы. Например, Мишанина Елизавета: «Мы предложили идею создания комплекса мест для отдыха и развития для российской молодежи». Гребенкин Кирилл: «Наша идея - создание современного информационно-интерактивного портала о профессиях, который поможет решить проблему профориентации подростков».

8 июля в День семьи, любви и верности ребята провели челлендж на тему: «Моя семья!», предложив рассказать о своих семьях членам Детского общественного совета. «Семья – это частичка нашей Отчизны. Таких частичек в России множество, и все они сливаются в одну большую крепкую и дружную семью – нашу Родину!», - написали организаторы в заголовке инициативы.

Запустили рубрику «Один вопрос Уполномоченному».

Присоединились к Всероссийской акции «Дети-детям» по сбору книг для детей ДНР и ЛНР, которую запустили Министерство просвещения Российской Федерации и Российское движение школьников совместно с региональными штабами общероссийского проекта взаимопомощи гражданам во время кризисных ситуаций #МЫВМЕСТЕ.

Члены Совета постоянно совершенствуют свою деятельность, общаясь как между собой, так и с Уполномоченным.

Так 10 июля 2022 года в режиме zoom-конференции состоялась встреча лидеров рабочих групп Детского общественного совета. Ребята обсудили развитие группы детского совета в социальной сети «Вконтакте», участие в федеральном конкурсе микрогрантов, разработку интерактивной игры по правилам безопасности в летнее время для детей 8-10 лет.

Позже региональный медиапроект «Короче», автором и руководителем которого был Константин Десятников, председатель Детского общественного совета, лидер Областного актива детских и молодежных общественных организаций Нижегородской области, стал одним из победителей Всероссийского конкурса молодежных проектов в рамках Молодежного форума Приволжского федерального округа «iВолга» в Самаре. Основная цель проекта - создание 10 видеоинтервью с подростками и представителями активной молодежи, достигшими определенных успехов в той или иной области своих интересов, Воскресенского, Варнавинского, Ковернинского, Краснобаковского муниципальных округов и городского округа Семеновский Нижегородской области в период с 1 сентября 2022 года по 31 июня 2023 года для демонстрации ценностных ориентиров, интересов и уникальных способностей нижегородской молодежи. Проект будет реализован при поддержке Администрации Воскресенского муниципального района Нижегородской области, Общественной организации «Ассоциация детского движения Нижегородской области».

12 августа члены Детского общественного совета Кирилл Гребенкин и Екатерина Портная стали участниками Форума Детских Общественных Советов, который состоялся во Всероссийском детском центре «Океан» в рамках смены лидеров детских советов при уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации. В течение смены ребята изучали нормы российского законодательства, участвовали в дискуссиях и мастер-классах, занимались проектной работой по стратегическим программам Уполномоченного по правам ребенка. Вернувшись, заряженные позитивом и новыми идеями, команда Детского общественного совета приступила к разработке регионального проекта «Юнга», направленного на развитие полезных практических навыков у подростков, стоящих на профилактическом учете.

8 сентября состоялась рабочая встреча председателя Детского совета Константина Десятникова с Уполномоченным, в ходе которой уже была обсуждена подготовка к старту регионального проекта «Юнга», а также подведены итога работы детского общественного совета за апрель - август 2022 года. Среди ключевых показателей - участие в федеральных проектах «Лига будущего», «Форум Детских Общественных Советов», «Дети-детям», «Мы против буллинга», участие в организации региональной смены РДШ «Море внутри» в детском центре «Лазурный», опрос-исследование «ПОДРОСТКИ 360». По результатам встречи было принято решение, что Константин Десятников займет позицию координатора совета, так как в силу возраста он вышел из его состава, и что он организует работу по формированию нового состава Совета.

21 сентября в режиме zoom-конференции состоялось заседание обновленного состава Детского общественного совета, в ходе которого координатор Совета Десятников Константин обозначил ключевые направления работы команды в 2022/23 учебном году, лидер проект-группы Рахманов Иван презентовал концепцию регионального проекта «Юнга» по развитию полезных практических навыков у подростков, старт которого будет дан уже в ноябре 2022 года; лидер орг-группы Портная Екатерина рассказала о проекте «START WORK», который будет реализован в этом учебном году совместно с Детским общественным советом Рязанской области. Ребята будут работать над созданием обучающего онлайн-курса по базовым знаниям о процессе трудоустройства.

20 октября Уполномоченный встретилась с участниками регионального Детского общественного совета. Встреча прошла в молодежном центре «Высота». В рамках встречи ребята наметили планы работы на этот учебный год и провели образовательное занятие в рамках регионального проекта «Юнга» (опыт со смены «Море внутри», решение кейс-ситуаций, план на ближайшее время по реализации проекта). Также приняли участие в тренинге «Жить в кайф или как успеть всё» от выпускницы региональной школы молодёжных тренеров «ОсознанНО».

- Эти ребята - яркие маячки, которые в своих образовательных организациях задают тон активной общественной жизни и становятся координаторами акций, которые придумывает Детский общественный совет, - отметила Уполномоченный. - Кстати, многие, поступив в вуз, активно участвуют и в общественном студенческом движении.

Вместе с тем, Детский общественный совет при Уполномоченном достаточно молодое объединение.

Нижегородская область – регион, в котором институт детского общественного движения не переставал работать. Более 30 лет объединяет

детские школьные общественные организации региона Ассоциация детского движения Нижегородской области и является ведущей региональной детской общественной организацией. 53 структурных подразделения Ассоциации, 683 первичных детских общественных организаций являются гарантом права на объединение детей.

Ассоциация детского движения Нижегородской области признана на федеральном уровне. 20 июля 2022 года в Международном детском центре «Артек» состоялось учредительное собрание Общероссийского общественно-государственного движения детей и молодежи «Движение первых» и региональная Ассоциация вошла в состав учредителей.

В регионе сохранен институт старших вожатых. Более 100000 детей и взрослых являются активными участниками проектной социально – значимой деятельности в реализации ключевых приоритетов в сфере воспитания: развитие медиасферы, реализация проектов в сфере детского движения, реализация творческого потенциала посредством реализации проектов в области коммуникации, патриотизма, волонтерского движения и поддержка детских инициатив через реализацию областного проекта «Дети-детям» и деятельности областного актива детских и молодежных общественных организаций региона.

Кроме того, 7 лет в регионе активно функционировало региональное отделение Общероссийской общественно-государственной детской юношеской организации «Российское движение школьников». Более 90000 школьников региона стали активными участниками проектов федерального уровня, представляли регион на федеральной арене, входили в детские федеральные советы и формировали положительный контент по реализации детско-молодежных инициатив. В регионе функционировало 130 первичных организаций.

Сегодня деятельность детского движения региона активно представлена в информационном пространстве: созданы официальные группы в социальной сети "ВКонтакте" (более 33 000 подписчиков), работает официальный сайт Ассоциации детского движения, функционирует телеграм канал (более 2000 подписчиков), работает областная медиакоманда.

В 2022 году новый вектор формирования и поддержки детского\молодежного движения и реализация права на объединение представляет масштабное движение страны, созданное в соответствии с федеральным законом «О российском движении детей и молодежи», подписанным 14.07.2022 Президентом страны Владимиром Путиным.

В 2023 году в детском общественном движении региона запланирована серия масштабных проектных и образовательных событий, которые направлены на консолидацию интересов детско-молодежного сообщества

региона и возможность их самореализации. Среди таких событий можно отметить региональный форум ученического самоуправления, региональный форум первичных и местных отделений Российского движения детей и молодежи «Движение первых», межрегиональный детско-родительский форум, форум детских инициатив, семейный пикник, региональные школы обучения кадров детского движения и активистов движения, региональная школа детского общественного совета при Уполномоченном по правам ребенка, региональный слет наставников движения, региональный фестиваль медиацентров и волонтерских объединений, форум студенческого самоуправления. Планируемый охват и вовлеченность участников более 70000 человек.

ДУХОВНО – КУЛЬТУРНЫЕ ПРАВА

«Между тем культура — это огромное целостное явление,
которое делает людей, населяющих определенное пространство,
из просто населения — народом, нацией.
В понятие культуры должны входить и всегда входили
религия, наука, образование, нравственные и моральные
нормы поведения людей и государства».

Д. С. Лихачев

2.15. Право на образование

В соответствии с Федеральным законом от 29.12.2012г. №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» образование - единый целенаправленный процесс воспитания и обучения, являющийся общественно значимым благом и осуществляемый в интересах человека, семьи, общества и государства.

Обеспечение прав граждан на образование находится в совместном ведении федеральных государственных органов, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления путём создания соответствующих социально-экономических условий для получения молодым поколением качественного образования.

При этом качество образования - это принципиально важный вопрос, влияющий не только на интеллектуальный потенциал подрастающего поколения, но и на общее будущее страны.

К полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере образования относится обеспечение государственных гарантий реализации прав человека на получение дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, а также обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях.

Стратегической целью в региональной системе образования определено создание организационно-управленческих моделей, ориентированных на обеспечение доступности качественного образования, соответствующего современным требованиям инновационного развития региона.

Дошкольное образование.

В последнее время на государственном уровне дошкольному образованию уделяется значительное внимание в связи с тем, что потребность в услугах дошкольного образования удовлетворена далеко не в полной мере.

В Стратегии социально-экономического развития Нижегородской области на период до 2035 года Правительством области поставлена стратегическая задача - создать условия для обеспечения доступности и высокого качества дошкольного образования в соответствии с Федеральными государственными стандартами дошкольного образования, в том числе, посредством:

- модернизации и развития инфраструктуры системы дошкольного образования, внедрение современных технологий в образовательный процесс, в том числе с помощью механизма государственно-частного партнерства;
- формирования условий для увеличения доли негосударственного сектора в дошкольном образовании;
- развития форм дошкольного образования.

На территории Нижегородской области на 31.12.2022 1258 образовательных организаций реализуют программы дошкольного образования (далее – ДОО), в том числе 1234 муниципальных (2021 год – 1276), 23 частных организаций (2021 год – 21), 1 организация иной ведомственной принадлежности (2020 год – 9).

На конец 2022 года в Федеральной государственной информационной системе доступности дошкольного образования на получение места в ДОО зарегистрировано 26062 ребенка в возрасте до 3 лет (2021 год – 39772 ребенка). 267 детей (2021 год – 573 ребенка) в возрасте до 3 лет нуждаются в предоставлении места в ДОО в текущем году (неудовлетворенный «актуальный» спрос).

Наиболее острая потребность в предоставлении мест в ДОО для детей указанной возрастной категории наблюдается в г.Нижнем Новгороде (267 чел.).

100% доступность дошкольного образования для детей в возрасте до 3 лет обеспечена в 48 из 51 (98,85%) муниципальных образований Нижегородской области.

В 2022 году в рамках регионального проекта «Содействие занятости (Нижегородская область)» нацонального проекта «Демография» создано 42 дополнительных места для детей с 1,5 до 3-х лет в частном секторе (2021 год – 67 мест).

Анализ обращений граждан в аппарат Уполномоченного, связанных с темой образования свидетельствует, что большая их часть 37,5% - это обращения, касающиеся доступности дошкольного образования по месту жительства детей и не достигших трехлетнего возраста. Уполномоченным рассматривались обращения граждан по вопросам оказания содействия в приеме в желаемое дошкольное учреждение (в шаговой доступности) при первичной постановке ребенка на учет, в переводе из одного детского сада в другой при смене места жительства семьи, при приеме второго ребенка в то же дошкольное учреждение при реализации льготы «брат, сестра». Во всех случаях при взаимодействии Уполномоченного с территориальным органом в сфере управления образованием проводилась работа с индивидуальным подходом к каждой конкретной ситуации, находились пути решения проблем, удовлетворяющие потребности в реализации ребенком программы дошкольного образования с учетом желаемого и объективно возможного.

В адрес Уполномоченного обратилась гражданка, переехавшая вместе с семьей в новый микрорайон, где активно ведется массовая застройка многоэтажных жилых домов (далее – ЖК), в защиту прав своего сына на получение им дошкольного образования по месту жительства.

Ребенок в силу возраста (не достиг 2 лет для зачисления в ясельную группу) и очередности не попал во вновь набираемые группы в период массового комплектования в дошкольных учреждениях, находящихся в данном ЖК, в связи с чем родителям были предложены места в образовательных организациях, расположенных на значительном удалении от места их проживания.

Уполномоченным была организована работа с департаментом образования администрации муниципального района, в котором находится ЖК, по итогам которой департаментом образования уже после начала 2022-2023 учебного года в новом построенным корпусе была организована работа 4 групп для детей в возрасте 2-3 лет на 80 мест, куда, в том числе, был зачислен сын заявительницы.

В связи с вышеизложенным, в сфере реализации дошкольного образования на территории области необходимо:

- продолжать работу по созданию и увеличению количество мест в детских садах, уделяя особое внимание созданию ясельных групп;
- повышать уровень материально-технического оснащения, особенно по созданию специальных условий для детей с ОВЗ, реализующих право на инклюзивное дошкольное образование;
- уделять особое внимание организации горячего питания, в том числе для детей с пищевыми особенностями;
- систематически проводить анализ эффективности принимаемых мер безопасности, в том числе установки технических средств.

Общее образование.

В 2022-2023 учебном году образовательную деятельность в Нижегородской области осуществляют 878 муниципальных и государственных общеобразовательных организаций (2021-2022 учебном году - 881 организация).

Программы начального общего, основного общего и среднего общего образования осваивают 354037 человек (2021 год – 345 557 человек).

В Нижегородской области за период 2019-2022 г.г. в рамках федерального проекта «Современная школа» национального проекта «Образование» создано 330 Центров «Точка роста» в 50 муниципальных районах и городских округах.

Центры образования цифрового и гуманитарного профилей «Точка роста» открыты:

- в 2019 году - 46 центров;
- в 2020 году - 42 центра.

Центры образования естественно-научной и технологической направленностей «Точка Роста» открыты:

- в 2021 году - 121 центр;
- в 2022 году - 121 центр.

В 2023 году в сентябре будет открыто – 66 Центров образования естественно-научной и технологической направленностей «Точка Роста».

В 2022 году в рамках эксперимента федерального проекта «Цифровая образовательная среда» 119 общеобразовательных организаций из 51 муниципального района, муниципальных и городских округов Нижегородской области оснащены компьютерным, мультимедийным, презентационным оборудованием и программным обеспечением (в 2021 г. - 199 общеобразовательных организаций из 52 муниципальных районов, муниципальных и городских округов Нижегородской области).

Одним из главных приоритетов в условиях модернизации образования в регионе остаётся формирование инфраструктуры образовательных услуг, обеспечивающей территориальную доступность и качество.

В 2022 году в регионе ввели в эксплуатацию пять школ и один пристрой. В общей сложности они рассчитаны на 5850 мест. Это два корпуса "Школы 800" на 1500 мест каждый – в Нижегородском и Автозаводском районах, школа на 1500 мест в ЖК "Новинки Smart City" г. Нижнего Новгорода, школа на 600 мест в поселке Ветлужский Краснобаковского округа, школа на 500 мест в п. Пильна и пристрой на 250 мест к школе №168 в Канавинском районе г. Нижнего Новгорода. Также в 2022 году построили новое здание на 300 мест для школы в п. Хмелевицы в Шахунском округе.

Вместе с тем, проведение ремонтов образовательных учреждений, перенос сроков ввода в эксплуатацию школ после ремонтов или завершения строительства, обернулись жалобами родителей в адрес Уполномоченного и составило 21,5%, от числа обращений по теме «право на образование».

К Уполномоченному поступили обращения от жителей г. Арзамаса, дети которых учатся в МБОУ «Средняя школа № 3 им. В.П. Чкалова».

Как следует из обращений, заявители считали, что в связи с принятым решением об аварийности здания школы нарушаются права их детей на образование, так как предлагаемые им альтернативные варианты находятся на значительном удалении от места жительства учащихся, родители вынуждены возить детей для обучения в другие школы г. Арзамаса.

Уполномоченным по правам ребенка в Нижегородской области был направлен запрос в администрацию города с просьбой сообщить о предпринимаемых мерах для обеспечения образовательного процесса учащихся данной школы и сдачи ими выпускных экзаменов.

В ходе совместной работы с администрацией города было установлено, что здание школы признано аварийным, занятия в нем представляют опасность жизни и здоровью детей, в связи с чем размещение учащихся определено в помещениях других школ города.

Уполномоченным проведена разъяснительная работа с заявителями, их дети определены в ближайшие учебные заведения по желанию законных представителей.

В результате работы предоставлены соответствующие места в других учебных заведениях (119 человек).

В адрес Уполномоченного обратились законные представители учащихся по вопросу окончания капитального ремонта здания МБОУ «Школа

№ 100 с углубленным изучением отдельных предметов» г. Нижнего Новгорода.

Образовательное учреждение закрыли на ремонт 01.09.2021, учащиеся были переведены в здания школ № 138 и № 123.

Заявители считали, что в связи с принятым решением об аварийности здания школы нарушаются права их детей на образование, так как предлагаемые им альтернативные варианты находятся на значительном удалении от места жительства.

В связи с изложенным, Уполномоченным в адрес администрации г.Нижнего Новгорода был направлен запрос с просьбой сообщить о ходе ремонта и перспективах его окончания. Как следовало из полученного ответа, завершение ремонтных работ в полном объеме планировалось в 2022 году. С заявителями проведена разъяснительная работа, дело взято на контроль Уполномоченного. 27 февраля 2023 года образовательный процесс возобновился.

К Уполномоченному поступило обращение гражданина Г. по вопросу окончания капитального ремонта здания МБОУ «Школа № 167» г.Нижнего Новгорода. Образовательное учреждение закрыто на ремонт, учащиеся проходили обучение на базе школы № 75.

Родителей беспокоило, что школа, где организовано временное обучение детей находится далеко, нет прямого транспортного сообщения.

В ходе работы над обращением установлено, что в здании школы завершаются работы по отделке внутренних помещений, вопрос завершения ремонта находится на постоянном контроле администрации.

В связи с трудностями перевозки в организации поездок детей на учебу и обратно проработан вопрос с организацией группы продленного дня.

Еще одной темой обращений, повлекшей массовые волнения родителей, стала ситуация, связанная с открытием образовательного комплекса АНОО «Школа 800» (6 обращений, в том числе коллективные).

В микрорайонах: Верхние Печеры, Кузнечиха 2, Новая Кузнечиха, сложилась сложная ситуация с устройством детей в связи с колоссальной переполненностью школ по микроучастку, так как к началу учебного года не состоялось планируемое открытие «Школы №800».

Было установлено, что Школа 800 – проект, который в 2022 году планируется к открытию по мере ввода объектов строительства в эксплуатацию. При условии своевременного окончания строительства корпуса в Нижегородском районе г. Нижнего Новгорода и ввода объекта в

эксплуатацию, а также получения лицензии на образовательную деятельность, в 2022 году планировалось набирать классы.

В соответствии с Уставом Школа 800 не является муниципальной образовательной организацией. В связи с этим, согласно действующему законодательству она не может быть закреплена за каким-либо микроучастком. Поэтому прием в Школу 800 должен будет осуществляться в порядке, предусмотренном п.2 ст.67 Федерального закона от 29.12.2012 №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», на принципах равных условий для всех поступающих, в том числе и для проживающих на близлежащих территориях. Планируемая численность учащихся в 2022-2023 учебном году с учетом стадии запуска в корпусе Верхние Печеры должна составить 500 детей. Таким образом, дети из семей, проживающих на близлежащей территории, также на общих основаниях смогут претендовать на зачисление в данную образовательную организацию.

В целях максимального взаимодействия и контакта с общественностью 19.07.2022 состоялась совместная встреча с родителями детей, проживающих на данной территории, обратившихся с аналогичным вопросом в региональные представительные органы. На встрече присутствовали Заместитель Председателя Законодательного Собрания Нижегородской области Д.И. Бакиевым, Уполномоченный, руководство профильных министерств Нижегородской области, а также представители администрации г.НижнегоНовгорода.

Родителям были даны подробные разъяснения и ответы на вопросы по текущей ситуации, связанной с запуском данного проекта, в том числе о возможности подачи заявления дистанционно в удобное для граждан время в электронной форме с использованием функционала официального сайта общеобразовательной организации в сети Интернет или с использованием функционала (сервисов) региональных порталов государственных и муниципальных услуг.

Следующей проблемной темой для родителей учащихся остается поступление в 1 класс, а также в 10 класс. Количество вопросов по данной проблеме составляет 11,6% от общего количества обращений по теме «право на образование».

В соответствии с п.4 ст.67 Закона РФ № 273 – ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон), а также приказом Министерства образования и науки РФ от 22.01.2014 №32 «Об утверждении порядка приёма граждан на обучение по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования», в первый класс общеобразовательных учреждений принимаются граждане,

имеющие право на получение общего образования соответствующего уровня и проживающие на территории, за которой закреплена указанная образовательная организация. Согласно п.5 указанного приказа в приёме в государственную или муниципальную организацию может быть отказано только по причине отсутствия в ней свободных мест.

В ряде микрорайонов, где продолжается активная массовая жилищная застройка, действительно сложилась сложная ситуация с устройством детей, проживающих на территориях, закреплённых за конкретными образовательными организациями.

По каждому обращению законным представителям детей были даны подробные разъяснения, что для обеспечения права ребенка на образование родители должны своевременно подать заявление на зачисление в соответствующий класс выбранной школы, которое может быть реализовано, в том числе, дистанционно в удобное для граждан время в электронной форме (документ на бумажном носителе, преобразованный в электронную форму путем сканирования или фотографирования) посредством электронной почты общеобразовательной организации или электронной информационной системы общеобразовательной организации, а также с использованием функционала официального сайта общеобразовательной организации в сети Интернет или с использованием функционала (сервисов) региональных порталов государственных и муниципальных услуг.

В адрес Уполномоченного поступило обращение, в котором заявитель жаловалась на действия руководства администрации МБОУ «Лицей №7» г.Кстово Нижегородской области, отказывающего в зачислении её ребёнка в первый класс, так как семья не проживала на территории микроучастка, закрепленного за данной образовательной организации, но была в шаговой доступности в отличие от школы, к которой был прикреплен адрес, где проживал несовершеннолетний.

В процессе работы было установлено, что расположение школы по микроучастку, где проживает ребенок, по отношению к его месту жительства соответствует требованиям к расстоянию от организаций до жилых помещений, отражённым в постановлении главного государственного санитарного врача РФ от 28.09.2020 №28 «Об утверждении санитарных правил СП 2.4 3648-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к организациям воспитания и обучения, отдыха и оздоровления детей и молодёжи» (п.2.1.2 - в условиях стеснённой городской среды – 800 м). В связи с этим, заявителю было предложено обратиться в образовательную организацию по месту своего жительства, куда, в результате ребенок и был зачислен.

Также к указанной категории обращений относятся жалобы граждан на доступность получения образования в 10 и 11 классах в образовательных организациях, реализующих программы основного общего и среднего общего образования с углублённым изучением отдельных учебных предметов.

В соответствии с п.5 ст.67 Закона РФ № 273 – ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», образовательной организацией при приёме для получения основного общего и среднего общего образования с углублённым изучением отдельных учебных предметов может быть организован индивидуальный отбор в случае и порядке, предусмотренном законодательством субъекта Российской Федерации.

Согласно постановлению Правительства Нижегородской области «Об утверждении порядка организации индивидуального отбора при приёме либо переводе в государственные и муниципальные образовательные организации Нижегородской области для получения основного общего и среднего общего образования с углублённым изучением отдельных учебных предметов или для профильного обучения» для получения среднего общего образования с углублённым изучением отдельных учебных предметов при индивидуальном отборе учитываются следующие критерии:

- результаты промежуточной и (или) итоговой аттестации;
- индивидуальные учебные достижения обучающегося по учебным предметам в соответствии с выбранным профилем обучения;
- результаты вступительных испытаний.

В адрес Уполномоченного поступило несколько жалоб от родителей, детей обучающихся в старших классах МБОУ «Лицей №165» Автозаводского района г. Нижнего Новгорода.

В процессе работы было установлено, что в соответствии с действующими положениями законодательства был разработан и принят Порядок организации индивидуального отбора при приёме либо переводе в МБОУ «Лицей №165 им.65-летия «ГАЗ» для получения основного общего и среднего общего образования с углубленным изучением отдельных учебных предметов. При прохождении индивидуального отбора (вступительных испытаний) дети заявителей недобрали необходимое количество баллов, полученные результаты не являлись достаточными для обучения в классе углублённого изучения по выбранному профилю. Вместе с этим, по итогам вступительных испытаний все законные представители (родители) учащихся имели право в течение двух дней подать заявление в конфликтную комиссию о несогласии с выставленными баллами.

Родители беспокоились о судьбе детей и не знали, как действовать в данном случае (когда дети не поступили в 10 класс).

Родителям разъяснялось, что в случае планирования продолжить получение образования по программе среднего общего образования им необходимо обратиться в территориальные органы в сфере образования для уточнения информации о наличии свободных мест в образовательных организациях, реализующих программу среднего общего образования, в районе по их месту жительства.

Вместе с этим, при получении аналогичного обращения от родителей учащихся МАОУ «Гимназия №80» г. Н.Новгорода с жалобой на действия администрации образовательной организации, а также с просьбой оказать возможное содействие по формированию дополнительного 10 класса для учеников, планирующих получать среднее общее образование, Уполномоченным была организована работа с департаментом образования администрации г.Н.Новгород, с руководством гимназии и был рассмотрен вопрос об открытии дополнительного 10 класса универсального профиля.

Кроме того, часть обращений касалась вопросов подвоза школьников в сельской местности. Так как данный вопрос касается обеспечения безопасности детей, то Уполномоченный всегда включается в решение обозначенных проблем.

Так, в адрес Уполномоченного поступило обращение жительницы Варнавинского района с жалобой на доступность получения основного общего образования в МБОУ «Варнавинская СШ» ее несовершеннолетними детьми. Сообщалось, что две многодетные семьи живут в коттеджах далеко от дороги, где проходит школьный автобус, в связи с чем их не включают в списки перевозимых детей. По результатам работы Уполномоченного с управлением образования администрации Варнавинского муниципального района Нижегородской области дети были включены в списки детей, нуждающихся в подвозе в образовательную организацию.

Особое место в образовательном процессе должно быть уделено вопросам организации питания учащихся.

Горячее питание детей во время пребывания в образовательных организациях является одним из важных условий поддержания их здоровья и способности к эффективному обучению.

Питание школьников организовано на базах общеобразовательных организаций, в соответствии с примерными меню. Питание организовано для учащихся всех школ. Сырьевые пищеблоки имеются в 86% образовательных

организациях, у 11% - доготовочные пищеблоки, работающие на полуфабрикатах, 3 % работают как буфеты - раздаточные.

В 2022 году горячим питанием в области были обеспечены 281336 человек (2021 год - 286 948 человек). Одноразовым питанием охвачены 232354 обучающихся (2021 год - 245573 обучающихся), двухразовым питанием охвачены 48982 обучающихся (2021 год - 41375 обучающихся).

Средняя стоимость питания в Нижегородской области в 2022 году: завтрака – 71,6 руб., обеда - 79,4 руб. (в 2021 году: завтрака – 61,1 руб., обеда - 69,7 руб.).

Охват учащихся горячим питанием составил 85,8%, охват горячим питанием учащихся 1-4 классов составил 99,7%, учащихся 5-11 классов - 75%.

Во исполнение пункта 5 "а" Перечня Поручений по реализации Послания Президента Российской Федерации В.В. Путина Федеральному Собранию Российской Федерации от 15.01.2020 с 1 сентября 2020 г. во всех государственных и муниципальных общеобразовательных организациях Нижегородской области обучающимся, получающим начальное общее образование, предоставляется бесплатное горячее питание за счет средств федерального, регионального и муниципального бюджета.

С целью охвата горячим питанием обучающихся, отдельным категориям граждан региональным и муниципальным законодательством предусмотрено оказание социальной поддержки и социальной помощи.

Например, в соответствии с Законом Нижегородской области от 21.10.2005 № 140-З органы местного самоуправления Нижегородской области наделены отдельными государственными полномочиями в области образования по финансовому обеспечению двухразовым бесплатным питанием обучающихся с ограниченными возможностями здоровья, не проживающих в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по адаптированным основным образовательным программам.

На исполнение данных полномочий муниципальным районам и городским округам Нижегородской области переданы соответствующие субвенции из регионального бюджета. Объем расходов областного бюджета на 2022 год по данному направлению составил порядка 127,6 млн.рублей.

Вместе с тем, в 2022 году в адрес Уполномоченного обратилась мама учащегося, имеющего статус ребенка-инвалида, так как сын не получал бесплатного питания в образовательной организации. Согласно предоставленной справке МСЭ-2014 ребенку была установлена инвалидность сроком до 2025 года. Статус ребенка с ограниченными возможностями здоровья (далее – ребенка с ОВЗ) подтвержден заключением ТПМПК Нижегородской области г. Дзержинска в начале 2022.

Уполномоченным была организована работа с прокуратурой и территориальным департаментом образования. В ходе проверки было установлено, что мальчик получает образование в общеобразовательном классе по основной общеобразовательной программе, а питание положено только школьникам, обучающимся по адаптированным основным образовательным программам. Заявление об обучении несовершеннолетнего по адаптированной образовательной программе в образовательную организацию не поступало. Указывается также, что заключение психолого-медико-педагогической комиссии в школу предоставлено не было.

Вместе с этим, учитывая социальную значимость вопроса, администрация г. Дзержинска направила письма в министерство образования и науки Нижегородской области и в городскую Думу г.Дзержинска с просьбой рассмотреть возможность инициирования вопроса установления бесплатного питания детей-инвалидов, которые не имеют статус обучающихся с ограниченными возможностями здоровья на уровне субъекта Нижегородской области. На основании решения городской Думы г. Дзержинска от 24.11.2022 №391 было направлено обращение к Губернатору Нижегородской области «Об обеспечении бесплатным питанием детей-инвалидов в общеобразовательных организациях».

Министерством образования и науки Нижегородской области было подготовлено письмо в министерство финансов Нижегородской области о возможности выделения дополнительного финансирования на организацию бесплатного питания вышеуказанной категории обучающихся.

Таким образом, Уполномоченным был выявлена проблема обеспечения питанием детей-инвалидов, которые не имеют статус обучающихся с ограниченными возможностями здоровья. В 2023 году данный вопрос будет проработан с органами исполнительной власти.

Кроме того, Уполномоченный согласен с выводами, сделанными специалистами Роспотребнадзора о причинах, по которым школьникам не нравится питаться в школьных столовых и проблемах в организации питания детей, по результатам контрольных мероприятий в образовательных организациях.

Так, в рамках реализации задач федерального проекта «Укрепление общественного здоровья» национального проекта «Демография», специалистами Управления Роспотребнадзора Нижегородской области в 2021-2022 учебном году, выборочно было проведено анкетирование 2223 учащихся и их родителей, 50 руководителей общеобразовательных школ, 15 организаторов питания в этих школах.

В ходе исследования выявлены следующие типовые факторы риска, требующие коррекции: не во всех школах имеется меню для детей, нуждающихся в специализированном питании (сахарный диабет, пищевая аллергия, целиакия); ограничено использование в питании продуктов и блюд, обогащенных макро-микронутриентами, витаминами; высокая распространенность избыточной массы тела и ожирения у родителей школьников (у матерей – 43,4%, у отцов – 63,8%), свидетельствующая во многом о несоблюдении принципов здорового образа жизни в семьях, гиподинамии и нездоровом питании (23,5% опрошенных семей не придерживаются принципов здорового питания), высокая распространенность избыточной массы тела и ожирения у детей - 62,6%, матери которых имели избыточную массу тела или ожирение, у 77,4% детей, отцы которых имели избыточную массу тела или ожирение.

В структуре причин, по которым школьникам не нравится питаться в школьных столовых, лидирующее положение занимают проблемы остывшей еды, дефицит времени на прием пищи, раннее (по времени) предложение приема пищи (школьники не успевают проголодаться); причины отказа от питания в школьной столовой старшеклассников – недостаточный выбор предлагаемых блюд.

Для улучшения качества питания необходимо:

- обеспечить действенный контроль за качеством и безопасностью поставляемых пищевых продуктов, полноценностью рационов питания детских коллективов, а также за охватом горячим питанием учащихся 5-11 классов,

- разработать и внедрить типовые районные базовые меню горячего питания школьников, составленные с учетом принципов здорового питания, предусматривающие сокращение ежедневного потребления соли, сахара, насыщенных жиров, исключение из меню колбасных изделий, и включение продукции обогащенной витаминами и минералами, изложенных в Федеральном законе от 02.01.2000 N 29-ФЗ "О качестве и безопасности пищевых продуктов";

- разработать и внедрить меню для обеспечения питанием детей, нуждающихся в специализированном питании.

С целью создания дополнительных условий для сохранения и укрепления здоровья обучающихся за счет улучшения качества организации школьного питания министерством образования и науки Нижегородской области (далее – министерство образования) совместно с ГБОУ ДПО «Нижегородский институт развития образования» и ГБОУ ВО «Нижегородский государственный инженерно-экономический университет» 07.11.2022 региональный стандарт по организации питания обучающихся

муниципальных и государственных образовательных организаций принят в новой редакции приказом министерства образования № 316-01-63-3066/22.

В Региональном стандарте освещены следующие вопросы: организация работы по формированию культуры здорового питания, требования к организации и качеству питания, к помещениям и материально-техническому оснащению школьных столовых, к кадровому обеспечению технологического процесса и другие.

Вместе с тем, в адрес Уполномоченного продолжили поступать единичные обращения (3 обращения), связанные с качеством питания в школах.

Родители одной из учащихся обратились с жалобой на неудовлетворительное питание учащихся в МБОУ «Школа № 15» г. Нижнего Новгорода.

При совместной работе Уполномоченного со специалистами территориального отдела Роспотребнадзора была проведена внеплановая выездная проверка в отношении МБУ «Дирекция по организации питания» - организатора питания в МБОУ «Школа №15», согласованная с прокуратурой Нижегородской области, с проведением лабораторно-инструментальных исследований. Однако нарушений по организации питания не выявлено.

Вместе с этим, директору МБОУ «Школа №15» рекомендовано усилить контроль за организацией питания школьников и активизировать взаимодействие с родительской общественностью по данному вопросу.

Еще один из вопросов, который неизменно находится в сфере внимания Уполномоченного – это образование детей с ограниченными возможностями здоровья.

Во исполнение положений Концепции развития ранней помощи в Российской Федерации в настоящее время в регионе функционируют 124 службы ранней помощи, общее количество обращений в службы в очном и заочном режимах составляет более 3000.

В области работает 8 специальных (коррекционных) детских садов, реализующих адаптированные образовательные программы и 46 специальных школ, осуществляющих образовательную деятельность по адаптированным основным общеобразовательным программам.

В 2022-2023 учебном году в 259 дошкольных образовательных организациях функционирует 541 группа компенсирующей направленности, в 183 дошкольных образовательных организациях функционируют 303 группы комбинированной направленности.

Группы компенсирующей направленности посещают 6540 воспитанников, группы комбинированной направленности посещают 5811 воспитанников.

На уровнях начального, основного и среднего общего образования по адаптированным основным общеобразовательным программам в 2022/2023 учебном году получают образование 14 101 обучающийся с ОВЗ. Из них 6334 в специальных коррекционных школах, еще 4579 в коррекционных классах, 3188 человек обучаются инклюзивно.

На начало 2022/2023 учебного года по программам общего образования на дому обучается 2356 обучающихся с ОВЗ (из них 2004 также имеют статус ребенка-инвалида) и 352 ребенка-инвалида, что на 26,5% обучающихся с ОВЗ больше и на 7,3% детей-инвалидов меньше, чем в 2021/2022 учебном году.

Создание условий для получения детьми-инвалидами качественного образования (создание в образовательных организациях универсальной архитектурной безбарьерной среды, оснащение специальным оборудованием и автотранспортом) реализуется в рамках государственной программы Российской Федерации «Доступная среда», утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации от 29.03.2019 № 363 (далее – Программа «Доступная среда»).

По итогам реализации Программы «Доступная среда» в 2022 году:

доля детей-инвалидов в возрасте от 1,5 до 7 лет, охваченных дошкольным образованием, от общей численности детей-инвалидов данного возраста составила 100% (плановое значение – 100 %);

доля детей-инвалидов в возрасте от 5 до 18 лет, получающих дополнительное образование, от общей численности детей-инвалидов данного возраста составило 51,45% (плановое значение - 50 %);

доля детей-инвалидов, которым созданы условия для получения качественного начального, основного и среднего общего образования, от общей численности детей-инвалидов школьного возраста составило 100% (плановое значение – 100 %).

Количество общеобразовательных организаций, в которых создана универсальная безбарьерная среда для инклюзивного образования детей - инвалидов составило 235 (29,01% от их общего количества при плановом значении – 22,9%), дошкольных образовательных организаций – 224 (19,2 % от их общего количества при плановом значении 18,5%).

В целях обеспечения доступности по получению образования детьми-инвалидами, обучающимся на дому, с 2010 года в Нижегородской области функционирует «Ресурсный центр обучения детей-инвалидов с использованием дистанционных образовательных технологий» - структурное подразделение государственного автономного общеобразовательного

учреждения «Нижегородская областная специальная (коррекционная) школа-интернат для слепых и слабовидящих детей» (далее – ГАОУ НОС(К) школа-интернат). В 2022/2023 учебном году в центре обучается 157 детей-инвалидов из 52 муниципальных и городских округов Нижегородской области.

Для обучения детей-инвалидов центром предоставляется комплект оборудования, состоящий из компьютера с программным обеспечением, монитора, принтера, сканера, колонок, микрофона, веб-камеры, а также при необходимости специализированного дополнительного оборудования (клавиатура с большими кнопками, роллер, джойстик, увеличительные лупы и т.п.) в зависимости от нозологии детей. Переданное оборудование остаётся в пользовании ребёнка на период его обучения в образовательных организациях среднего профессионального образования и образовательных организациях высшего образования. После этого оборудование передается ребенку в дар.

На базе ГАОУ НОС(К) школа-интернат продолжает функционировать региональный ресурсный кабинет по организации комплексного сопровождения слепоглухих детей, детей, перенесших кохлеарную имплантацию.

В рамках федерального проекта «Современная школа» национального проекта «Образование» в Нижегородской области с 2019 года реализуется мероприятие «Доброшкола» - поддержка образования детей с ограниченными возможностями здоровья.

Целью реализации мероприятия «Доброшкола» является создание современных условий для обучения, воспитания и коррекции детей с особыми образовательными потребностями путем обновления инфраструктуры образовательных организаций (коррекционных школ), изменения содержания и повышения качества образовательного процесса.

По итогам реализации мероприятия «Доброшкола» в 2019-2022 годах была обновлена инфраструктура в 23 отдельных образовательных организациях (16 организаций в 2019 году, 2 организации в 2020 году, 2 организации в 2021 году, 3 организации в 2022 году), которые получили субсидию из федерального бюджета в первую очередь на приобретение нового современного оборудования для предмета «Технология», коррекционных занятий и дополнительного образования детей (2019-2022 г.г. - 114651,7 тыс.руб. федеральный, 4814,6 тыс.руб. региональный).

За счет этих средств также были оборудованы: кабинеты психолого-педагогического сопровождения и коррекционной работы с обучающимися с ограниченными возможностями здоровья, учебные кабинеты (физики, химии,

географии, биологии, информатики) и помещения для организации качественного доступного образования обучающихся с ОВЗ.

11.09.2019 распоряжением Правительства Нижегородской области № 928 утверждена Концепция комплексного сопровождения людей с расстройствами аутистического спектра (далее – РАС) и другими ментальными нарушениями в Нижегородской области (далее – Концепция). Одно из приоритетных направлений реализации Концепции является реализация вариативных форм получения общего образования, в том числе, инклюзивного, с учетом особенностей и возможностей каждого обучающегося с РАС.

С сентября 2022 г. в дошкольных образовательных организациях открыто 10 новых групп компенсирующей направленности для 56 детей с РАС, а также 10 новых автономных классов для 50 детей с РАС.

По данным мониторингов, в области проживает 17314 детей с ОВЗ и инвалидностью. Из них, по данным итогового сводного мониторинга, 7152 ребенка вовлечены в муниципальную систему дополнительного образования детей.

Утверждён норматив финансового обеспечения реализации образовательных программ в образовательных организациях в условиях инклюзии для расчета субвенции на исполнение полномочий в сфере общего образования на 2021 год и на плановый период 2022–2023 г.г.

С ноября 2022 года ведется подготовительная работа по открытию классов для детей с РАС в 2023-2024 учебном году.

С сентября по декабрь 2022 года в рамках реализации гранта «Приоритет 2030» более 500 педагогов Нижегородской области прошли обучение по 7 программам повышения квалификации, связанных с работой с детьми с РАС в рамках своих компетенций. Из них: 100 тьюторов, 150 педагогов дошкольного образования, 200 коррекционных педагогов, работающих в инклюзивных и коррекционных школах, 40 педагогов ранней помощи, работающих в действующих ППМС-центрах Нижегородской области, а также 12 тренеров программы «9 шагов: Тренинг родительских навыков».

В целях материально-технического оснащения новых классов и дошкольных групп был составлен единый перечень необходимого оборудования для реализации образовательной деятельности в соответствии с потребностями детей с РАС, по которому было закуплено учебное и развивающее оборудование для 11 новых классов для детей с РАС на общую сумму 8700 тыс. рублей.

Также закуплено оборудование на 9 действующих ППМС-центров Нижегородской области с целью обеспечения реализации программ «Ранняя

помощь детям с РАС» и «Тренинг родительских навыков: 9 шагов» на общую сумму 1300 тыс. рублей.

В Ресурсном центре проводятся консультации родителей логопедами, дефектологами, психологами, а также реализуются программы коррекционно–развивающих занятий с детьми.

Детям с ОВЗ и инвалидностью требуется постоянное и пристальное внимание врачей, педагогов, логопедов, психологов, дефектологов, целенаправленная помощь, учитывающая проблемы и потребности каждого ребенка. В этой работе педагогам помогают специалисты центров психолого-педагогического сопровождения. Центров в регионе 9 (2020 год – 6).

В 2021 году ресурсным центром сопровождения образования людей с РАС были разработаны и утверждены адаптированные дополнительные общеразвивающие программы (далее – АДОП) социально-гуманитарного направления, направленные на подготовку детей к школе «Учусь учиться» и «На пороге к школе». Данные программы размещены на сайте ГБУДО НО «ЦППМСП» и используются педагогами других организаций дополнительного образования.

Ресурсный центр сопровождения образования людей с РАС осуществляет работу по следующим направлениям:

1) Консультации семей с детьми с РАС по запросу.

В 2022 году консультации получили более 150 семей.

2) Организация коррекционно-развивающих занятий. 80 детей на постоянной основе посещают занятия в ППМС-центре.

3) Сопровождение образовательного процесса и консультации педагогов по вопросам обучения детей с РАС.

За 2022 год проведено более 40 выездных семинаров в ресурсных и автономных классах с целью разбора сложных случаев и оказания консультативной помощи. Еженедельно проводятся плановые он-лайн семинары в формате интервизионных групп для всех специалистов, работающих в ресурсных и автономных классах.

4) Методическая работа.

С 2022 года на базе ресурсного центра сопровождения образования людей с РАС тиражируется программа по обучению тренеров программы «Тренинг родительских навыков 9 шагов».

Проведен мониторинг профессиональных предпочтений подростков с РАС и другими ментальными нарушениями, обучающихся по адаптированным основным общеобразовательным программам (далее – АООП).

Всего в 2023 году в Нижегородской области ожидается 13 выпускников с РАС. Во всех общеобразовательных организациях, реализующих

адаптированные основные общеобразовательные программы, разработаны программы профессиональной ориентации обучающихся с ограниченными возможностями здоровья, в том числе ментальными нарушениями и РАС.

В 2022 году 5 молодых людей с РАС обучались в государственных профессиональных образовательных организациях.

Предусмотрена возможность организации консультативной помощи для поступающих в ВУЗы лиц с РАС на базе уже существующего Ресурсного учебно-методического центра по обучению инвалидов и лиц с ОВЗ при ФГБОУ ВО «НГПУ им. К. Минина». На базе данного центра поступающим с РАС будет доступно целевое информирование о возможностях получения высшего и среднего профессионального образования, профконсультирование и профориентация, в том числе посредством «горячей линии».

2.16. Право на доступ к информации и на информационную безопасность.

С одной стороны Конституция РФ закрепляет основные информационные права, к которым относят право на доступ к информации и на информационную безопасность. Граждане, в том числе несовершеннолетние вправе осуществлять поиск и получение любой информации в любых формах и из любых источников при условии соблюдения требований, установленных федеральными законами.

С другой стороны - современные дети значительное количество времени проводящие в виртуальном информационном пространстве, которое, фактически занимает существенную часть досуга и влияет на их поведение в обществе, а негативное воздействие его деструктивного контента способствует совершению преступлений, правонарушений и антиобщественных деяний, должны быть дополнительно защищены от такого воздействия.

В Российской Федерации создана правовая основа, обеспечивающая реализацию информационных прав граждан, в том числе несовершеннолетних. В частности, для защиты детей в информационном поле разработаны и приняты ряд нормативных актов, в том числе Федеральный закон от 29.12.2010 № 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию», Распоряжение Правительства РФ от 02.12.2015 № 2471-р «Об утверждении Концепции информационной безопасности детей», приказ Минцифры России от 01.12.2020 № 644 «О плане мероприятий, направленных на обеспечение информационной безопасности детей, на 2021-2027 годы».

В Нижегородской области в соответствии с указанными документами также принята региональная программа обеспечения информационной безопасности детей, производства информационной продукции для детей и оборота информационной продукции в Нижегородской области на 2021-2027 годы., утвержденная постановлением Правительства Нижегородской области от 10.03.2021 № 173, целью которой является создание безопасной информационной среды для обеспечения, сохранения и укрепления нравственного, физического, психологического и социального здоровья детей и подростков.

В рамках реализации программы в 2022 году Уполномоченным, как соисполнителем программы проводился ряд мероприятий, направленных на формирование у несовершеннолетних навыков ответственного и безопасного поведения в современной информационно-телекоммуникационной среде, информирование родителей о рисках вовлечения ребенка в противоправную деятельность с использованием информационно-телекоммуникационных технологий.

В адрес Уполномоченного поступило обращение гражданки К., в защиту прав и интересов своей дочери, с жалобой на сотрудников полиции. Мама посчитала, что сотрудники полиции нарушают права ее дочери и своим появлением в квартире портят репутацию семьи и ребенка. Уполномоченный для проверки информации подключил прокуратуру Нижегородской области, которой и была проведена проверка действий сотрудников полиции.

При работе с обращением было выяснено, что девочка в школе угрожала своим одноклассникам, и директор учреждения сообщила об этом в полицию. Полиция, начав проверку, обнаружила, что девочка заходила на запрещенные сайты. Для мамы данноя новость оказалась неожиданностью. К счастью, все закончилось благополучно: в возбуждении уголовного дела в отношении девочки было отказано в связи с отсутствием в деянии состава преступления. Но вместе с тем, Уполномоченный напомнил маме девочки в ответе на обращение, и всем родителям на официальном сайте, о необходимости родительского контроля за действиями ребенка в сети.

В настоящее время есть специальное программное обеспечение и инструменты, которые позволяют родителям контролировать использование интернета своими детьми.

Кроме того, информационная работа с несовершеннолетними по данному направлению ведется всеми образовательными учреждениями.

На уроках информатики до обучающихся доводится информация о способах защиты от противоправных посягательств в информационно-

телекоммуникационных сетях, в частности от таких способов разрушительного воздействия на психику детей как кибербуллинг (жестокое обращение с детьми в виртуальной среде) и буллицид (доведение до самоубийств путем психологического насилия). Презентационные и видеоматериалы для проведения данных мероприятий размещены на портале персональных данных уполномоченного органа по защите прав субъектов персональных данных (https://pd.rkn.gov.ru/multimedia/video114.htm).

В образовательных организациях также реализуется комплекс мер по внедрению и использованию программно-технических средств, обеспечивающих исключение доступа обучающихся к ресурсам сети Интернет, содержащим информацию, несовместимую с задачами образования и воспитания (контент-фильтры), разработаны локальные акты, регламентирующие порядок использования ресурсов сети Интернет, изданы приказы руководителей образовательных организаций о назначении ответственных лиц, контролирующих доступ обучающихся к информационным ресурсам сети Интернет.

Министерством образования с целью повышения компетентности педагогических кадров ежегодно проводятся для заместителей директоров по воспитательной работе, педагогов-психологов, социальных педагогов, педагогов-организаторов, руководителей районных/городских методических объединений классных руководителей и других заинтересованных педагогических работников (в том числе для молодых специалистов) областные семинары (межведомственные вебинары) по вопросам обеспечения информационной безопасности детей при использовании Интернет-ресурсов совместно с Управлением Роскомнадзора по Приволжскому Федеральному округу.

ГБОУ ДПО «Нижегородский институт развития образования» создан информационно-методический ресурс «Используем интернет безопасно» (http://www.niro.nnov.ru/?id=4875), где методические материалы и рекомендации размещены по тематическим разделам: законодательство, интернет-риски; международный опыт; советы психологов, программные средства защиты, в помощь преподавателю; полезный контент; интернет-ресурсы; мероприятия. Методические материалы о функции «родительский контроль» представлены в разделах «В помощь преподавателю», «Международный опыт», «Интернет-ресурсы».

Министерством образования на регулярной основе проводятся родительские собрания, лектории в целях ознакомления родительской общественности с положениями Федерального закона от 29.12.2010 № 436-ФЗ. До родительской общественности доводится информация о негативном влиянии Интернета на детей. Родителям рекомендовано обращать внимание на

содержание страницы ребенка в социальной сети, на список его друзей, на его переписку и получаемые от третьих лиц сообщения, на то, какие Интернет-ресурсы посещает ребенок, о необходимости установления на компьютер детей средств защиты для обеспечения безопасности в интернете (фильтров, блокирующих нежелательное содержание). В 2022 году проведено более 15000 родительских собраний, в которых приняло участие свыше 150000 человек (в 2021 году – 13500 родительских собраний, 125000 человек, в 2020 году – 11000 родительских собраний, 111000 человек).

В помощь родителям, на официальном сайте ГБУДО НО «Центр психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи» (cppmsp52.ru) в разделе «Информационная безопасность», размещены полезные методические материалы:

-видеотрансляция мастер-класса «Интернет-риски и первая помощь психолога»:

-публикация «Профилактика аддикции интернет-общения несовершеннолетних»;

-информация о портале «Персональные данные. Дети»;

-методические рекомендации по проведению мероприятий в сфере профилактики негативных проявлений в детской и молодежной среде в дистанционном формате с использованием Интернет-ресурсов;

- методические рекомендации по обеспечению безопасности в Интернете;

- методические рекомендации по ограничению в образовательных организациях доступа обучающихся к видам информации, распространяемой посредством сети «Интернет», причиняющей вред здоровью и (или) развитию детей, а также не соответствующей задачам образования.

В начале 2022 года Альянсом по защите детей в цифровой среде, объединившим крупнейшие технологические, цифровые и медиакомпании России, размещена книга для родителей и педагогов в целях доведения до детей (подростков) опасностей в сети Интернет и последствий за них. Создан и начал функционировать специальный ресурс по борьбе с кибербуллингом: kiberbulling.net, где размещена инструкция для трех категорий людей: жертва травли, свидетель травли и агрессор травли.

Вместе с тем ведется работа по блокированию (удалению) информации, запрещённой к распространению на территории Российской Федерации.

В целях выявления интернет–сайтов, осуществляющих распространение наркотических средств и психотропных веществ, пропагандирующих противоправное поведение несовершеннолетних, а также вовлечение их в криминально ориентированные сообщества сотрудниками полиции на постоянной основе осуществляется мониторинг Интернет – ресурсов,

электронных СМИ и социальных сетей «ВКонтакте», «Facebook», «Одноклассники», «Twitter», «LiveJournal», «Telegram», «Instagram». При выявлении подобных Интернет-сайтов в соответствии со ст. 5 Федерального закона от 29.12.2010 № 436 «О защите детей от информации, причиняющей вред здоровью или развитию» информация направлялась в региональное отделение Роскомнадзора.

В соответствии с Положением об Управлении Роскомнадзора по Приволжскому федеральному округу (далее – Управление), утвержденным Приказом Роскомнадзора от 25.01.2016 № 35 «Об утверждении Положения об Управлении Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций по Приволжскому федеральному округу», Управление осуществляет контроль и надзор за соблюдением законодательства Российской Федерации в сфере средств массовой информации, массовых коммуникаций.

Сотрудниками Управления также регулярно проводится мониторинг средств массовой информации, и иной информационной продукции, сети «Интернет», в том числе социальных сетей по выявлению распространения материалов порнографического содержания, информации экстремистского и наркотического характера, о жестоком обращении с детьми, пропаганды наркотических средств, психотропных веществ или их прекурсоров, информации, содержащей описание способов совершения самоубийств, и (или) призывов к совершению самоубийств, и других преступлений, совершаемых с использованием и непосредственно в сети «Интернет».

В этих целях Управлением используется автоматическая система мониторинга средств массовых коммуникаций (АСМСМК). В настоящее время по территории Нижегородской области на мониторинге стоит 284 источника информации, которые включают в себя как официально зарегистрированные СМИ, так и сайты в сети Интернет. Перечень источников систематически актуализируется.

Сотрудниками Управления осуществляется оперативное реагирование на факты нарушения законов в сфере информационной безопасности в целях выявления правонарушений и преступлений в отношении несовершеннолетних, в том числе по фактам распространения материалов с порнографическими изображениями несовершеннолетних, совершенных с использованием сети "Интернет" и мобильной (сотовой) связи. Решения о внесении запрещенной к распространению на территории Российской Федерации информации в реестр запрещенной информации принимаются в течение суток.

В рамках взаимодействия с судебными органами Нижегородской области с целью сокращения сроков внесения противоправной информации в

единый реестр выстроена работа по использованию судами Государственной автоматизированной системы «Правосудие». В 2022 году внесено в реестр запрещенной информации на основании 2566 решений суда 4235 URL адресов с противоправным контентом. В рамках досудебного ограничения доступа к противоправной информации 278 URL адресов направлено для внесения в единый реестр запрещенной информации.

Рассмотрено 5436 обращений по тематике с указанием на противоправный контент в сети Интернет. В соответствии с Положением о Министерстве внутренних дел Российской Федерации, утвержденным Указом Президента Российской Федерации от 1 марта 2011 г. № 248, и Федеральным законом от 27 июля 2006 г. № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации», при наличии в обращениях информации с признаками экстремизма и мошенничества, обращения направлялись в адрес ГУ МВД России и территориальных прокуратур субъектов Российской Федерации. Сроки рассмотрения обращений, не требующих получения дополнительной информации, сокращены сотрудниками Управления до 3-х суток.

Совместно с филиалом ФГУП «ГРЧЦ» в Приволжском федеральном округе Управлением регулярно проводятся мероприятия по контролю за соблюдением требований действующего законодательства при организации доступа к сети Интернет в общественных местах. Так, в 2022 году проконтролировано 285 точек доступа, в 5 точках выявлены признаки нарушения требований ст. 11 Федерального закона от 29.12.2010 г. № 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию». По результатам профилактических мероприятий выявленные нарушения устранены.

Уполномоченным в 2022 году заключено Соглашение о сотрудничестве с филиалом ФГУП «ГРЧЦ» в Приволжском федеральном округе, в рамках которого на сайте детского омбудсмена периодически размещается соответствующая просветительская информация.

В рамка проведения разъяснительных профилактических мероприятий с несовершеннолетними и их родителями (законными представителями), представителями педагогического сообщества, волонтерского движения, направленных на формирование информационной культуры, навыков и умений безопасного и целесообразного поведения при работе с компьютерными программами и в сети Интернет, умения соблюдать нормы информационной этики и права, сотрудниками Управления разработана методическая презентация по работе с внешней формой единого реестра, которая используется при проведении методических занятий с заинтересованными лицами.

2.17. Права на доступ к культурным ценностям

В соответствии со статьей 44 Конституции РФ каждый имеет право на участие в культурной жизни и пользование учреждениями культуры, на доступ к культурным ценностям. Культурное образование способствует нравственному и духовному развитию детей. В статье 31 Конвенции о правах ребёнка содержится норма об обязанности государства поощрять и уважать право ребёнка на всестороннее участие в культурной и творческой жизни, содействовать предоставлению соответствующих равных возможностей для культурной и творческой деятельности.

В 2022 году в Нижегородской области действовало 985 общедоступных библиотек, в том числе 118 специализированных детских библиотек, и 962 учреждения культуры клубного типа.

В библиотеках Нижегородской области работало 738 детских и 123 – семейных клубов по интересам и любительских объединений. Более 430000 детей до 14 лет посетили библиотеки за год, проведено 57095 мероприятий.

В учреждениях клубного типа для возрастной категории – дети до 14 лет, ведут деятельность 3477 клубных формирований (58% от общего числа), в которых насчитывается 42 912 участников (62% от общего числа). Это клубные формирования самодеятельного народного творчества, технического творчества и спортивной направленности. Большинство участников клубных формирований – дипломанты и лауреаты областных, всероссийских и международных конкурсов. Клубами проведено 4585 культурно-массовых мероприятий для детей до 14 лет (49% от общего числа мероприятий), которые посетили 59031 человек.

Кроме того в регионе работало 62 музея. Всего было проведено более 4690 мероприятий, которые посетили 84745 несовершеннолетних.

1 сентября 2021 года в России стартовала программа «Пушкинская карта» для молодежи в возрасте от 14 до 22 лет включительно. Начиная с 2022 года на карте сразу стало доступно 5000 рублей, которые можно было тратить только на приобретение билетов в учреждения культуры. Кроме посещения музеев, с 1 февраля 2022 года карту можно использовать для покупки билетов на фильмы российского производства в кинотеатрах (до 2000 рублей). К проекту уже подключились больше 1350 учреждений культуры из всех 85 регионов нашей страны: театры (около 500), музеи (более 400), концертные площадки, библиотеки и творческие образовательные организации. Участвуют и частные учреждения культуры - около 40. Все вместе они представили для владельцев Пушкинских карт больше 7 тыс.

мероприятий: это около 2 тыс. концертов и 5 тыс. постановок, выставок и культурно-образовательных событий.

Из общего количества учреждений культуры региона в качестве участников программы «Пушкинская карта» зарегистрировано 353 учреждения, в том числе Нижегородский государственный художественный музей или Дом губернатора, Дом Сироткина, Нижегородский кремль, Манеж, Музей-квартира А.Д. Сахарова, Театр юного зрителя, Технический музей, Нижегородская филармония, Планетарий, Театр драмы им М.Горького и другие учреждения.

По итогам 2022 года нижегородцы воспользовались «Пушкинской картой» более 700 тысяч раз. На посещение кинотеатров, театров, музеев и выставок было израсходовано 320 млн рублей. В ТОП - 10 посещаемости вошли ООО «Кино-НН», ГБУК НО «Нижегородский государственный академический театр оперы и балета имени А.С. Пушкина», ООО «Арзамас Фильм», ГБУК НО «Нижегородский государственный ордена Трудового Красного Знамени академический театр драмы им. М. Горького», ООО «Кристалл», МБУК «Нижегородский театр «комедии», ООО Олл Старс НН, МБУК «Нижегородский Камерный театр оперы и музыкальной комедии им. В. Т. Степанова», МБУК «Дворец культуры г. Заволжья», ООО «Спартак».

Кроме того, в регионе было реализовано два спецпроекта в рамках программы «Пушкинская карта». Первым стала каникулярная программа, где было задействовано 17 учреждений культуры, а вторым – гастрольная, в которой участвовали 19 государственных, муниципальных и частных организаций. Сейчас в Нижегородской области более 198 тысяч человек в возврате от 14 до 22 лет присоединились к федеральному проекту «Пушкинская карта».

12 августа 2022 года Правительство РФ предложило распространить действие программы «Пушкинская карта» на все виды внутреннего туризма в том числе на экотуризм, глэмпинг и т.д.

Уполномоченный полагает, что «Пушкинская карта» - очень современное решение. Молодежь любит такие форматы: бонусные карты, программы лояльности. В настоящее время средний объем продаж в неделю по Программе составляет 10,8 млн руб.

Таким образом, можно констатировать, что потребность детей в доступе к учреждениям культуры в основном удовлетворена, вместе с тем проблемы остаются. Не все учреждения культуры доступны для посетителей с инвалидностью.

В 2023 году Уполномоченным запланировано провести мониторинг доступности объектов культуры для семей с детьми с ограниченными

возможностями здоровья, а также изучение форм организации работы с подростками.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

На протяжении последних десятилетий государство уделяет пристальное внимание защите прав семей и детей, заботясь как о материальном благосостоянии граждан, повышении уровня их жизни, так и о сохранении традиционных семейных ценностей.

9 ноября 2022 года Президент РФ своим указом утвердил Основы государственной политики по сохранению и укреплению традиционных российских духовно-нравственных ценностей.

К ним отнесены жизнь, достоинство, права и свободы человека, патриотизм, гражданственность, служение Отечеству и ответственность за его судьбу, высокие нравственные идеалы, крепкая семья, созидательный труд, приоритет духовного над материальным, гуманизм, милосердие, справедливость, коллективизм, взаимопомощь и взаимоуважение, историческая память и преемственность поколений, а также единство народов России.

Теперь это не только нравственные ориентиры для нашего общества, но и фундамент для работы всех государственных институтов. На нем будут базироваться важнейшие стратегические программы и решения, меры поддержки науки, культуры и образования. И, конечно, этот документ задает вектор развития в сфере детства, ведь крепкая семья – в числе ключевых приоритетов.

В 2022 году в Российской Федерации укрепился курс на поддержку семей с детьми, появилась целостная система мер их социальной поддержки. С 1 января 2023 года в России введено единое ежемесячное пособие в связи с рождением и воспитанием ребёнка. Выплату смогут получить женщины, вставшие на учет по беременности в ранние сроки, а также родители детей до 17 лет. Единое пособие объединит ряд действующих сегодня мер социальной поддержки нуждающимся семьям. Осуществлять выплату будет Социальный фонд России, который начал работу с января 2023 года.

Подписан закон, устанавливающий порядок регистрации по адресам администраций муниципальных образований лиц из числа детей-сирот, не имеющих регистрации по месту, где они постоянно или преимущественно проживают. (Федеральный закон от 14.07.2022 N 293-ФЗ «О внесении изменения в статью 8 Федерального закона «О дополнительных гарантиях по

социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»).

В этих условиях актуальной является деятельность Уполномоченного, так как он участвует в формировании и реализации единой государственной политики в области обеспечения и защиты прав и законных интересов несовершеннолетних.

Традиционно Уполномоченный и его аппарат:

- работали с обращениями граждан. В отчётный период в адрес Уполномоченного поступило на 2 % обращений больше, чем в прошлом году.

Отмечен рост количества обращений, затрагивающих реализацию права ребёнка жить и воспитываться в семье; на охрану здоровья и реабилитацию; образование; отдых; жилище.

Для оказания содействия в решении проблем Уполномоченным направлено 186 обращений в органы власти, по 1301 обращению даны разъяснения и юридические консультации, 34,5% обоащений разрешено положительно;

- провели 2 мониторинга соблюдения прав и законных интересов несовершеннолетних:

✓ при отобрании ребенка из семьи, в соответствии со статьей 77 Семейного Кодекса;

✓ организации работы с семьями, чьи дети были помещены в СРЦН по заявлению родителей;

- взаимодействовали с региональными органами государственной власти, структурными подразделениями федеральных ведомств, институтами гражданского общества (коллегии структурных подразделений федеральных органов и служб; советы, комиссии, рабочие группы при Правительстве региона и Законодательном Собрании области и т.д.), средствами массовой информации, содействуя защите прав детей;

- продолжили успешную практику реализации социальных проектов, акций, направленных на создание дополнительных механизмов в сфере защиты прав детей: «Безопасность детства», «Подростки России», «В объективе безопасности», «Территория подростков» и др.

В результате проводимой работы, выявлен ряд проблем в реализации прав детей и обеспечении их наилучших интересов при организации межведомственного взаимодействия субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, в деятельности исполнительных органов власти и органов местного самоуправления и их должностных лиц, а также в работе учреждений для детей. Например,

- действия субъектов профилактики не всегда учитывали наилучшие интересы несовершеннолетних при изъятии ребенка из семьи;

- только в отдельных случаях при разрешении конфликтов между участниками образовательного процесса предлагается помощь школьных служб медиации или примирения;

- размер выплаты на опекаемого ребенка меньше величины прожиточного минимума;

- отсутствует механизм списания долгов за ЖКУ в закрепленном за детьми-сиротами жилье, накопленных родителями, лишенными родительских прав;

- обеспеченность паллиативными койками детского населения Нижегородской области в 2022 году составила 0,25 на 10 000 детского населения (норматив по РФ – не менее 0,92 на 10 000 всего населения);

- количество детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, проживающих в замещающих семьях, получивших дополнительные медицинские консультации и исследования в амбулаторных условиях и в условиях дневного стационара составило 73,6% от числа нуждающихся;

- вопросы обеспечения дорогостоящими лекарственными препаратами детей с орфанными заболеваниями;

- недостаточность мест в учреждениях дошкольного образования по своему месту жительства для детей, не достигших трехлетнего возраста;

- вопрос бесплатного обеспечения питанием детей-инвалидов, которые не имеют статус обучающихся с ограниченными возможностями здоровья.

Вместе с тем, несмотря на серьезные вызовы обществу, в 2022 году Правительству и Законодательному Собранию Нижегородской области, органам исполнительной власти и органам местного самоуправления во взаимодействии со всеми институтами гражданского общества удалось сохранить стабильную ситуацию в сфере материнства, отцовства и детства.

Подводя итоги 2022 года, ситуацию с обеспечением прав несовершеннолетних в Нижегородской области можно охарактеризовать в целом как удовлетворительную, при которой созданы необходимые условия для воспитания и развития детей.

Уполномоченный выражает признательность за сотрудничество в интересах детей Губернатору, Правительству региона, депутатам Законодательного Собрания области, институтам гражданского общества, некоммерческим социально - ориентированным общественным организациям, и активным гражданам, проявляющим инициативу и реализующим проекты в интересах семей и детей, журналистам средств массовой информации, объективно освещающим проблемы детства.

Определяя свои задачи, в 2023 году Уполномоченный в первостепенном порядке будет продолжать уделять внимание детям, оставшимся без попечения родителей, детям-инвалидам и детям, нуждающимся

в дорогостоящем лечении, а также семьям, включая многодетные, приемные, оказавшимся в трудной жизненной ситуации.

В 2023 году Уполномоченный продолжит работу по:

- совершенствованию системы анализаи классификации обращений граждан, в том числе созданию единой электронной системы регистрации обращений;

- организации тематических прямых эфиров в социальных сетях по консультированию граждан региона, что позволит увеличить охват населения области и оказать как можно большему количеству граждан юридическую помощь;

- межведомственному сотрудничеству с органами федеральной, исполнительной и муниципальной власти, взаимодействию с институтами гражданского общества и средствами массовой информации, направленному на оказание правовой и иной помощи семьям с детьми и решение выявленных проблем.

Считаем важным и своевременным в 2023 году усилить информационно-просветительскую работу в социальных сетях и на официальном сайте, создав рубрики «Уполномоченный по правам ребёнка информирует», «Уполномоченный по правам ребёнка предупреждает».

В своей деятельности по защите прав и законных интересов детей Уполномоченный и в дальнейшем рассчитывает на конструктивное сотрудничество и тесное взаимодействие с органами государственной власти Нижегородской области, местного самоуправления, различными ведомствами и организациями, гражданским обществом.